

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО РОССИИ

Конспект лекций

МОСКВА

УДК 574 (075.8)

Экологическое право России. Конспект лекций. – М.: Приор-издат, 2010. – 176 с.

Автор-составитель: С. Петров.

ISBN 978-5-9512-0873-6

Настоящим изданием мы продолжаем серию "Конспект лекций. В помощь студенту", в которую входят лучшие конспекты лекций по дисциплинам, изучаемым в гуманитарных вузах. Пособие подготовлено в соответствие с учебной программой курса "*Экологическое право России*".

Используя данную книгу при подготовке к сдаче экзамена, студенты смогут в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения этой дисциплины; сосредоточить свое внимание на основных понятиях, их признаках и особенностях; сформулировать примерную структуру (план) ответов на возможные экзаменационные вопросы.

Данная книга не является альтернативой учебникам для получения фундаментальных знаний, но служит *пособием для успешной сдачи экзаменов*.

Редактор: Якушев А.В.

Верстка: Палагина И.А.

ООО "Приор-издат"

г. Москва, Малый Татарский переулок, д.5, стр.1

<http://www.xlibris.ru>, e-mail: mail@xlibris.ru

Оптовая торговля: (495) 645-85-37

<http://www.knigotorg.ru>, e-mail: sales@knigotorg.ru

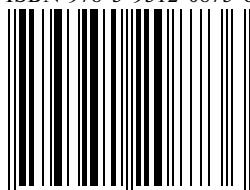
Подписано в печать 09.09.2009. Заказ . Тираж 1200.

ГП Псковской области "Псковская областная типография"

г. Псков, ул. Ротная, д. 34

ISBN 978-5-9512-0873-6

© Приор



9 785951 208736

Вопрос 1. Понятие, предмет, субъекты и система экологического права

1. Понятие экологического права
2. Предмет экологического права. Отраслевые и комплексные экологические отношения
3. Субъекты экологического права
4. Система экологического права

1. **Экологическое право** – совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, рационального использования и оздоровления окружающей среды, а также предупреждения вредных последствий хозяйственной деятельности.

2. **Предмет экологического права** составляют общественные отношения в области взаимодействия человека и природы. Различают две группы таких отношений:

- ✓ отраслевые;
- ✓ комплексные.

Отраслевые экологические отношения предусматривают регулирование использования и охраны земель, лесов, атмосферного воздуха, водоемов, животного мира, недр, а также хранения, обработки и утилизации радиоактивных веществ и других опасных отходов.

Комплексные экологические отношения касаются прав природопользования и охраны природных ресурсов в целом – территории и заповедников, лечебно-оздоровительных, санитарных, рекреационных и иных зон.

Взаимодействие этих видов отношений и обеспечивает возможность охраны окружающей среды, бережного отношения к природным богатствам посредством соблюдения требований экологического права.

3. Согласно **ст. 58 Конституции РФ** каждый обязан охранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Субъектами экологического права являются физические и юридические лица, в том числе – Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, органы государственной власти и местного самоуправления.

4. Система экологического права включает в себя юридические нормы, представленные в виде главных частей, основных разделов, институтов и входящих в них норм.

Как и во многих других отраслях права, в экологическом – выделяют *Общую и Особенную части*.

Кроме того, ряд норм составляет *Специальную часть* экологического права.

Общая часть включает такие разделы, как:

- ✓ предмет и систему экологического права;
- ✓ источники и принципы экологического права;
- ✓ экологические правоотношения;
- ✓ права собственности и природопользования;
- ✓ экологическая экспертиза;
- ✓ экологический контроль;
- ✓ управление экологией;
- ✓ ответственность за экологические правонарушения.

Особенную часть составляет ряд эколого-правовых режимов *использования природных объектов и защиты экологической системы*, а также эколого-правовой режим и охрана экологических систем, находящихся в сфере производственной деятельности и антропогенного воздействия. В этот перечень входят следующие *эколого-правовые режимы*:

- ✓ недропользования;
- ✓ водопользования;
- ✓ лесопользования;
- ✓ пользования животным миром;
- ✓ использования и охраны природных объектов, находящихся в сфере несельскохозяйственного производства;
- ✓ использования и охраны природных объектов, находящихся в сфере сельскохозяйственного производства;
- ✓ экологических систем, в которых находятся населенные пункты.

Нормы Особенной части предусматривают эколого-правовую защиту атмосферного воздуха, природных объектов и комплексов, эколого-правовое обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Специальная часть экологического права регулирует следующий спектр вопросов:

- ✓ международно-правовая охрана окружающей среды;
- ✓ загрязнение Мирового океана;
- ✓ экология и космос.

Вопрос 2. Метод экологического права

1. *Понятие метода правового регулирования*
2. *Императивный и диспозитивный методы*
3. *Сущность метода экологического права*

1. Методом в праве называется *способ воздействия на общественные отношения*. В современной системе права закреплены два главных метода – императивный и диспозитивный.

2. Императивный метод основан на *отношениях власти и подчинения*, предусматривает неравное положение сторон и *обязанность подчиняться тем или иным предписаниям*.

Диспозитивный метод, напротив, основан на *равенстве сторон* и предполагает возможность выбора варианта поведения.

3. Специфика природных объектов как объектов регулирования нормами экологического права выражается в их естественном характере происхождения и функционирования, органической взаимосвязи с окружающей природной средой. Потому наиболее эффективным способом правового регулирования является метод власти и подчинения, то есть административный метод.

Для данного метода характерно преобладание запретительных, предупредительных, управомочивающих норм. Соблюдение этих норм и призвано обеспечить выполнение экологических предписаний, требований охраны окружающей среды.

В последнее время возрастает актуальность экономического способа воздействия на общественные отношения, в том числе в экологической сфере. Заинтересованность хозяйствующего субъекта в рациональном использовании природных богатств и охране окружающей среды обуславливается материальными стимулами, применение которых характерно для гражданско-правового метода регулирования.

Экологическое правовое регулирование предусматривает, как правило, интеграцию этих двух методов. Диспозитивные методы регулирования качества окружающей среды сочетаются с императивным воздействием на природопользователя. Разработана система нормативов качества окружающей среды, устанавливаются пределы допустимого воздействия хозяйствующих субъектов на природу. Превышение предусмотренных показателей влечет за собой юридическую ответственность.

Вопрос 3. Нормы экологического права

- 1. Понятие норм экологического права**
- 2. Классификация норм экологического права**
- 3. Нормы-принципы**
- 4. Нормы-приоритеты**
- 5. Характеристика норм-правил**

1. Нормы экологического права – это правила, регулирующие деятельность человека в области охраны и использования окружающей среды. Различают нормы:

- ✓ **отраслевые** – охрана и использование таких природных объектов, как земля, недра, вода, леса и т. д.;
- ✓ **комплексные** – охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом;
- ✓ **экологизированные**, предусмотренные другими отраслями права (административным, уголовным, хозяйственным и т. д.) и требующие соблюдения правил охраны окружающей среды.

2. Исходя из содержания юридического предписания, эколого-правовые нормы **подразделяются** на нормы-принципы, нормы-приоритеты, нормы-правила.

3. Нормы-принципы закрепляют основополагающие начала охраны окружающей среды (ст. 3 Федерального закона "Об охране окружающей среды").

4. Нормы-приоритеты устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды.

Экологические приоритеты означают, что любые мероприятия хозяйственного или иного содержания запрещаются, если они угрожают здоровью и экологической безопасности человека.

Выделяют нормы-приоритеты *трех уровней: отраслевого, межотраслевого и общего экологического уровня:*

- ✓ *отраслевые приоритеты* устанавливаются в положениях природно-ресурсных отраслей законодательства;
- ✓ *межотраслевые приоритеты* предусматриваются нормами отраслевого законодательства, при этом они устанавливают преимущества в охране определенных природных объектов;
- ✓ *общие экологические приоритеты* преследуют высшие цели – обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека, рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы. Перечень общих экологических приоритетов предусмотрен ст. 3 Закона "Об охране окружающей среды". Их действие не ограничивается какой-либо областью, территорией или сферой хозяйствования.

5. Нормы-правила предусматривают экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений. *По содержанию экологические императивы подразделяются:*

- ✓ на предупредительные;
- ✓ запретительные;
- ✓ обязывающие;
- ✓ разрешительные;
- ✓ восстановительные (компенсационные);
- ✓ карательные;
- ✓ упражняющие;
- ✓ поощрительные.

Предупредительные направлены на то, чтобы помешать осуществлению неправомерного действия, которое может повлечь за собой вредные последствия. Предупредительные и запретительные императивы – это основной комплекс эколого-правовых норм.

Цель запретительных императивов – не допустить совершения действий, могущих причинить вред окружающей природной среде. Так, например, запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами очистки и утилизации отходов, не разрешается использование просроченных препаратов, применение полученных в ходе научно-исследовательских работ химикатов, природа которых не выявлена.

Разрешительные и обязывающие нормы определяют порядок деятельности природопользователей. В первом случае по решению специально уполномоченного органа хозяйствующий субъект получает право выполнять определенные действия, посредством которых осуществляется воздействие на природную среду. Во втором случае – природопользователь как участник экологического правоотношения вынужден выполнять соответствующие требования.

Восстановительные, или компенсационные, нормы права предусматривают адресованное правонарушителю требование о восстановлении нарушенного состояния природной среды и компенсации не только расходов на возмещение ущерба, но и затрат на проведение природоохранных мероприятий.

Карательные императивы имеют место в случаях привлечения к административной, гражданско-правовой, дисциплинарной, имущественной или уголовной ответственности за экологическое правонарушение или преступление.

Поощрительные эколого-правовые нормы касаются преимущественно экономического стимулирования охраны окружающей среды. Широкий спектр таких норм предусмотрен Федеральным законом "Об охране окружающей среды". Закон устанавливает, например, возможность применения налоговых и иных льгот при внедрении предприятием безотходной технологии, обеспечивающей природоохранный эффект, поощрительных цен и надбавок на экологически чистую продукцию, льготного кредитования предприятий, эффективно реализующих мероприятия по охране окружающей среды. В числе таких мероприятий можно назвать вывод за пределы населенных пунктов экологически небезопасных производственных комплексов.

Уполномочивающие нормы устанавливают компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

Вопрос 4. Экологические правоотношения

1. Написание экологических правоотношений
2. Возникновение экологических правоотношений
3. Прекращение экологических правоотношений
4. Содержание экологического правоотношения

1. Экологические правоотношения – это разновидность общественных отношений, которые возникают в сфере взаимодействия человека и природы и регулируются нормами экологического права.

2. Экологические правоотношения возникают на основании юридических фактов. При этом в области экологии факты классифицируют на события и действия.

Событие (например, стихийное бедствие, извержение вулкана, наводнение, лесной пожар и т. д.) возникает и порождает эколого-правовые отношения помимо воли человека. Однако не всегда событие выступает как чисто природное явление, зачастую оно является следствием непродуманной деятельности человека.

Действие отражает поступок человека (это наиболее распространенное основание возникновения экологических правоотношений). Различают позитивные и негативные действия (поступки).

Позитивное поведение человека как участника экологического правоотношения означает соблюдение требований экологических предписаний.

Негативное экологическое правоотношение подразумевает причинение вреда природной среде и здоровью человека. Такие юридические факты определяют экологические правонарушения. Негативные экологические правоотношения формируют институт эколого-правовой ответственности.

3. Основания для прекращения экологических правоотношений условно можно подразделить на *две группы*.

К *первой группе* относятся основания, которые происходят по воле природопользователя:

- ✓ отказ от использования природного ресурса;
- ✓ ликвидация предприятия.

Вторую группу составляют основания, инициаторами которых являются государственные органы, уполномоченные на охрану окружающей среды. *К ним относятся, в частности:*

- ✓ изъятие природного ресурса;
- ✓ лишение права пользования в связи с нарушением закона, нерациональным использованием природного ресурса.

Поводами для такого решения могут стать:

- ✓ неосвоение природного ресурса в течение установленного срока;
- ✓ уклонение от уплаты налогов и других законных платежей;
- ✓ нарушение природопользователем договорных обязательств.

Экологическое правоотношение может быть прекращено по решению органа, осуществляющего функции государственного экологического контроля за охраной природной среды, по решению суда, арбитражного суда, по представлению специально уполномоченных органов.

Прекращение права природопользования может быть обусловлено протестом органа прокуратуры, выявившей нарушение действующего законодательства о порядке использования и охраны природной среды.

- 4.** Под ***содержанием экологического правоотношения*** понимаются права и обязанности его участников по использованию и охране природной среды. Содержание прав и обязанностей зависит от состава участников правоотношения и объекта этого отношения.

Вопрос 5. Субъекты и объекты экологических правоотношений

- 1. Субъекты экологических правоотношений***
- 2. Объекты экологических правоотношений***

- 1.** Согласно ст. 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Государство гарантирует защиту экологических прав человека и гражданина. Следовательно, одним из участников экологических правоотношений (субъектом) выступает ***государство*** в лице своего компетентных органов.

Другим субъектом экологических отношений является юридическое или физическое лицо, воздействующее на природную среду с целью ее потребления, использования, воспроизведения либо охраны. К таким субъектам относятся граждане, в том числе иностранные, и хозяйствующие субъекты.

Под хозяйствующими субъектами понимаются предприятия, учреждения, организации, воздействующие на природную среду, а также граждане, занятые предпринимательской деятельностью, или граждане, осуществляющие общее или специальное природопользование.

Государственные органы применительно к экологическому правоотношению выступают в качестве *носителей полномочий по управлению и контролю в области охраны окружающей среды*. Они определяют порядок и условия использования и охраны окружающей среды, ее отдельных объектов.

Хозяйствующие субъекты, граждане, в том числе иностранные юридические и физические лица, обязаны выполнять экологические предписания.

2. *Объектами экологических правоотношений* называются объекты охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и другой деятельности. *К таким объектам относятся:*

- ✓ земли, недра, почвы;
- ✓ поверхностные и подземные воды;
- ✓ леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- ✓ атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околосе мное космическое пространство.

В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, которые не подвергались антропогенному воздействию.

Характер объекта правоотношения, его особенности обуславливают права и обязанности, которыми наделяется субъект правоотношений. При наличии, скажем, такого объекта правоотношения, как природные заповедники, в составе правоотношений преобладают запретительные нормы; при хозяйственном использовании земель приоритет получают предупредительные, разрешительные меры.

Вопрос 6. Классификация экологических правоотношений

1. Экологические правоотношения в сфере государственного регулирования природопользования
2. Экологические правоотношения в сфере осуществления правомочий собственности на природные ресурсы
3. Экологические правоотношения в сфере вещных прав на землю
4. Материальные и процессуальные экологические правоотношения
5. Регулятивные и охранительные экологические правоотношения

1. Экологические правоотношения *в сфере государственного регулирования природопользования* – самая обширная группа, куда входят экологические правоотношения в области:

- ✓ *учета природных ресурсов.* Правоотношения по ведению экологического государственного мониторинга – земельного, водных объектов, лесов, а также кадастров, например, кадастра объектов животного мира и др.;
- ✓ *разрешительной системы природопользования.* Они касаются регистрации прав на природные объекты и сделок с ними; регистрации прав на осуществление тех или иных видов предпринимательской деятельности в сфере природопользования и др.;
- ✓ *контроля за природопользованием.* Помимо общего экологического контроля выделяют правоотношения по осуществлению специальных видов контроля (земельного, водного, лесного и др.);
- ✓ *охраны государством режима экологического благополучия.* Они предусматривают применение судебной или административной защиты прав не только природопользователей, но и государства, его органов.

Особенностью правоотношений данного вида является обязательное участие в них, в качестве одного из субъектов, государства и его органов, координирующих обеспечение экологического благополучия в стране.

2. Экологические правоотношения *в сфере осуществления правомочий собственности на природные ресурсы включают правоотношения:*

- ✓ *по приобретению природных объектов* или элементов этих объектов в собственность;
- ✓ *осуществлению собственником своих правомочий* по эксплуатации земельного участка и находящихся на нем природных ресурсов;
- ✓ *прекращению права собственности* на тот или иной природный объект посредством заключения сделок купли-продажи, мены, изъятия и принудительного выкупа нерационально используемых земель.

Особенность этих правоотношений в том, что одной из сторон в них всегда выступает собственник земельного участка или находящихся на нем земельных ресурсов.

3. Экологические правоотношения *в сфере вещных прав на землю и находящихся на ней природных ресурсов* выражаются в праве пожизненного наследуемого владения земельным участком, в праве постоянного (бессрочного) пользования им либо в праве сервитута (права ограниченного пользования) соседним земельным участком.

Данную группу правоотношений, в отличие от экологических правоотношений, складывающихся в сфере осуществления правомочий собственника, нельзя назвать абсолютными правоотношениями. Правомочия землевладельцев и землепользователей в отношении своих земель и расположенных на них природных ресурсов значительно уже правомочий собственника.

4. Независимо от того, в какой сфере формируются экологические правоотношения их подразделяют на:

- ✓ материальные;
- ✓ процессуальные.

Материальные экологические правоотношения складываются применительно к конкретным материальным объектам, подлежащим экологического-правовой охране. К числу материальных можно отнести, например, экологические правоотношения по проведению противопожарных мероприятий, объектом которых служит лесной массив и противопожарная безопасность в нем.

Процессуальные экологические правоотношения предусматривают обеспечение порядка природоохранительной деятельности. Процессуальные экологические правоотношения формируются, например, в ходе обсуждения и согласования лесопользователями и представителями лесхоза планов проведения противопожарных мероприятий.

5. В перечне экологических правоотношений выделяют также:

- ✓ регулятивные;
- ✓ охранительные.

Группу **регулятивных** – составляют экологические правоотношения, касающиеся непосредственно осуществления природоохранительных мероприятий.

Охранительные экологические правоотношения складываются по поводу применения ответственности за невыполнение установленных законом норм и правил, предусматривающих требования по охране окружающей среды.

Вопрос 7. Соотношение экологического права с другими отраслями права

1. Связь с базовыми отраслями права
2. Влияние конституционного права на экологическое право
3. Взаимодействие административного и экологического права
4. Функции гражданского права по отношению к экологическому праву
5. Значение уголовного права
6. Соотношение норм экологического права с нормами международного права
7. Экологическая и природно-ресурсные отрасли права

1. Основные нормы и институты экологического права формируются на основе базовых отраслей права. При этом нормы экологического права служат базой, с учетом которой осуществляется экологизация норм других отраслей права, связанных своими институтами или отдельными положениями с такой сферой, как взаимодействие общества и природы.

-
- 2. Конституционное право** включает конституционные нормы по охране окружающей среды; здесь же закрепляются основные базовые положения, регулирующие деятельность органов власти в данной сфере.
 - 3. Такие институты административного права**, как управление, контроль, административная ответственность составляют часть эколого-правового механизма охраны окружающей среды. Экологическое право основывается на перечисленных и иных институтах административного права, предусматривает нормы, регулирующие административные отношения применительно к экологическим требованиям по охране природной среды.
 - 4. Приоритетными функциями гражданского права** по отношению к экологическому являются охранительная и компенсационная. Ключевым для экологических правоотношений служит институт возмещения вреда. В условиях рыночной экономики повышается роль норм договорного права, способствующих совершенствованию экологических отношений. Все чаще гражданско-правовой договор рассматривается в качестве оптимальной формы установления правоотношений применительно к охране окружающей среды и рационального природопользования.
 - 5. Особое значение имеет уголовное право**, несмотря на то, что его нормы, как и нормы административного и гражданского права, выполняют прежде всего *охранительную функцию по отношению к экологическому праву*. Нормы уголовного права закрепляют составы экологических преступлений как виды общественно опасных действий, причиняющих вред окружающей природной среде.
 - 6. Согласно ст. 3 Федерального закона "Об охране окружающей среды"** одним из основных принципов охраны природной среды является принцип международного сотрудничества. На практике особое внимание уделяется распространению опыта, накопленного в данной сфере другими государствами, проводятся международные экологические исследования. С учетом международных стандартов разрабатываются также нормативы предельно допустимых вредных воздействий (в частности, определяются нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве, требования к различным энергетическим объектам, использованию радиоактивных материалов, охране озонового слоя Земли), исходя из которых формируются требования к нормированию качества природной среды. О значении **международ**-

нога права для экологического права свидетельствуют также статьи Конституции РФ и федеральных законов, предусматривающие приоритет правил международных договоров, принятых с участием России.

7. Взаимовлияние экологического права и природно-ресурсных отраслей права прослеживается в том, что природно-ресурсные отрасли (лесное, водное право и др.) содержат нормы экологического права.

Вопрос 8. Общеправовые принципы экологического права

1. Классификация принципов экологического права
2. Содержание принципа народовластия
3. Сущность принципа гуманизма
4. Характеристика принципа законности
5. Содержание принципа интернационализма
6. Принцип единства прав и обязанностей
7. Значение принципа гласности

1. Принципы экологического права можно **классифицировать** на общеправовые, принципы Общей и Особенной частей.

Общеправовые (иначе их называют конституционными) принципы предусмотрены в Конституции Российской Федерации. Эти нормативные предписания обладают наивысшей юридической силой.

2. Исходя из принципа народовластия российский народ осуществляет свою власть в экологических правоотношениях непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (часть вторая ст. 3 Конституции РФ).

Согласно части первой ст. 3 Конституции РФ многонациональный российский народ — единственный источник власти в России и носитель суверенитета.

3. Принцип гуманизма состоит в том, что отношения в области охраны окружающей среды, экологического благополучия строятся с учетом интересов не только настоящих, но и будущих поколений людей. Приоритетными составляющими принципа являются следующие требования:

- ✓ недопустимость такого порядка использования объектов природы, который бы способствовал причинению вреда здоровью людей;

-
- ✓ каждый субъект экологических правоотношений обязан осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы не нарушать требований экологической безопасности.

4. *Принцип законности* предполагает точное и безусловное выполнение всех нормативных предписаний любым субъектом экологических правоотношений.

Составляющие этого принципа:

- ✓ **всеобщность**, то есть распространение нормативных предписаний на всех без исключения граждан и организаций, которые выступают в качестве субъектов экологических правоотношений;
- ✓ **безусловность**, то есть недопустимость отступления от требований нормативных предписаний под предлогом каких-либо обстоятельств, за исключением предусмотренных законом;
- ✓ **единство**, что означает единообразное применение нормативных предписаний всеми субъектами экологических правоотношений в любом регионе России.

Соблюдению этого принципа способствует наличие специально уполномоченных для надзора за законностью органов (прокуратура), органов, осуществляющих правосудие (суды), принятие особых нормативно-правовых актов (материальных и процессуальных).

5. *Принцип интернационализма* объединяет в себе *составляющие*:

- ✓ международную;
- ✓ национальную.

Международная составляющая принципа интернационализма в экологических правоотношениях предусматривает сотрудничество разных стран в области охраны окружающей среды (в частности, обеспечение свободного и беспрепятственного обмена научно-технической информацией по проблемам окружающей среды и передовых природоохранных технологий, помошь одного государства другому в чрезвычайных экологических ситуациях и т. д.).

Национальная составляющая как элемент принципа интернационализма в экологических правоотношениях отражает внутренгосударственное сотрудничество между федерацией и ее субъектами в вопросах владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, а также в природопользовании и обеспечении экологической безопасности.

О важности принципа интернационализма свидетельствует также значение международных договоров в деле охраны природной среды. Согласно ст. 82 Федерального закона "Об охране окружающей среды", если международным договором в области охраны окружающей среды, заключенным РФ, установлены иные правила, чем те, что предусмотрены российским законодательством, то применению подлежат правила международного договора. Таким образом, международно-правовые нормы имеют приоритет перед национальными нормами.

- 6.** Успех в деле охраны окружающей среды невозможен без соблюдения на практике *принципа единства прав и обязанностей субъектов экологических правоотношений*. Исходя из требований статей 42 и 58 Конституции РФ осуществление прав и свобод в области экологических правоотношений неразрывно связано с выполнением гражданами своих обязанностей. Так, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42). При этом каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

Тесная связь между правами и обязанностями субъектов-природопользователей – характерный признак рассматриваемого принципа.

- 7.** Ключевой составляющей *принципа гласности* является право каждого проживающего на территории России на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (ст. 42 Конституции РФ). Должностные лица, виновные в предоставлении неправдивых сведений, искажении соответствующей информации, несут административную и иную ответственность. Наряду с этим принцип гласности предполагает публичное освещение фактов применения ответственности за экологические правонарушения. Это требование имеет важнейшее профилактическое значение.

Вопрос 9. Принципы Общей части экологического права

1. *Характеристика принципов Общей части*
2. *Приоритет интересов народов, проживающих на соответствующей территории, и защита прав отдельного человека*
3. *Принцип целевого использования природных объектов*
4. *Принцип рационального и эффективного использования природных объектов*
5. *Принцип приоритета охранных мероприятий в использовании природных объектов*
6. *Принцип комплексного подхода в экологопользовании*
7. *Принцип платного использования природных ресурсов и природных объектов*

1. Как уже отмечалось, принципы экологического права **классифицируются** на общеправовые, на принципы Общей и Особенной частей.

Принципы Общей части отражают специфику экологической системы страны, состоящей из совокупности природных объектов. Исходя из этого различают следующие принципы.

2. *Приоритет интересов народов, проживающих на соответствующей территории, и защита прав отдельного человека предусматривает следующее:*
 - ✓ земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (часть первая ст. 9 Конституции РФ);
 - ✓ природные объекты не могут отчуждаться у России в пользу другого государства, за исключением случаев, установленных законом;

- ✓ управление в сфере использования и охраны природных объектов осуществляется под контролем органов управления общей компетенции;
- ✓ государство вправе координировать использование природных объектов, в том числе изымать их для государственных или муниципальных нужд и принудительно выкупать.

Защита прав отдельного человека обеспечивается тем, что согласно ст. 42 Основного закона каждый в РФ имеет право на благоприятную окружающую среду в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера (ст. 11 Закона "Об охране окружающей среды"). Данное право обеспечивается охраной окружающей среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медицинской помощи.

3. Принцип строгого целевого использования природных объектов не допускает использования природных объектов не по целевому назначению. Запрещается, например, использовать земли сельскохозяйственного назначения в иных целях, не связанных с ведением сельского хозяйства. Исключения составляют случаи, предусмотренные законом.

Целевое назначение природных объектов определяется не только при их предоставлении (приобретении), но и посредством придания им соответствующего правового статуса.

Предусмотренные в проекте хозяйственного устройства природных объектов требования государства обязательны для исполнения субъектами экологических правоотношений, любым природопользователем.

4. Принцип рационального и эффективного использования природных объектов предусматривает получение при минимальных затратах наибольшего экономического эффекта от использования природных объектов в хозяйственной деятельности, исключающей причинение экологического вреда природной среде.

Отличительный признак этого принципа – единство экономической и экологической составляющих.

Экономическая составляющая направлена на достижение положительного эффекта от использования природных объектов при оптимальном вложении затрат.

Экологическая составляющая содержит требование об охране окружающей среды и соблюдении экологической безопасности в процессе хозяйственной деятельности, предусматривающей использование природных объектов.

5. Принцип приоритета охранных мероприятий в использовании природных объектов предусматривает что любые природные объекты не застрахованы от отрицательного воздействия, обусловленного деятельностью. При этом обязанность природопользователя – предусмотреть выполнение соответствующих мероприятий, направленных на бережное использование природных объектов.

В процессе хозяйственной деятельности может возникнуть ситуация, когда наиболее выгодный, с экономической точки зрения, способ экологопользования повлечет за собой причинение вреда тому или иному природному объекту. В таком случае приоритетным будет являться экологическое требование. Значит, способ хозяйствования, наносящий ущерб природному объекту, не может применяться: его необходимо приостановить или скорректировать.

6. Принцип комплексного подхода в экологопользовании содержит требование, согласно которому при использовании определенного природного объекта необходимо учитывать его экосвязи с другими природными объектами и с окружающей природной средой в целом.

Требования принципа обусловлены сущностью **экосистемы**, означающей единый природный комплекс, образованный живыми организмами и средой их обитания (атмосфера, почва, водоем и т. п.), в котором все компоненты связаны между собой обменом веществ и энергии.

7. Принцип платного использования природных ресурсов и природных объектов: платность природопользования включает плату за природные ресурсы, за загрязнение окружающей среды и за другие виды воздействия.

Плата за природные ресурсы (землю, недра, воду, лес и иную растительность, животный мир, рекреационные и другие природные ресурсы) взымается:

- ✓ за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов;
- ✓ сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;
- ✓ на воспроизводство и охрану природных ресурсов и т.д.

Плата за загрязнение окружающей среды и другие виды воздействия взымается, в частности за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения:

- ✓ в пределах установленных лимитов;
- ✓ сверх установленных лимитов.

Существенное значение имеет тот факт, что внесение указанной платы не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Вопрос 10. Принципы Особенной части экологического права

1. *Характеристика принципов Особенной части*
2. *Приоритет земель сельскохозяйственного назначения*
3. *Приоритет вод питьевого и бытового назначения*
4. *Приоритет использования недр для разработки полезных ископаемых*
5. *Приоритет лесов защитного назначения*
6. *Приоритет условий существования животных в состоянии естественной свободы*

1. Все принципы экологического права, как уже отмечалось, **классифицируются** на общеправовые, на принципы Общей и Особенной частей.

Уникальностью каждого природного объекта обусловлено требование бережного к нему отношения со стороны природопользователей. Не случайно *правовые принципы Особенной части* экологического права предусматривают наличие определенных приоритетов в использовании тех или иных природных объектов.

2. Приоритет земель сельскохозяйственного назначения означает, что пригодные по своим характеристикам для ведения сельского хозяйства земли прежде всего должны использоваться в сельскохозяйственных целях. Для несельскохозяйственных нужд должны предоставляться земли, которые не пригодны для использования в сельском хозяйстве.

Использование любых земель связано с необходимостью проведения мероприятий, предусматривающих повышение плодородия почв. До выполнения работ, в результате которых может быть поврежден плодородный слой почвы, этот слой необходимо снять и направить для реализации мер по повышению плодородия земельных угодий. Требования, касающиеся бережного отношения к землям сельскохозяйственного назначения, предусматриваются целым рядом ведомственных нормативных актов. Так, например, плановые работы по ремонту и реконструкции линий электропередачи, проходящих по сельскохозяйственным угодьям, производятся по согласованию с землепользователями и, как правило, в период, когда эти земли не заняты сельскохозяйственными культурами или когда можно гарантировать сохранность культур. Иногда работы по предотвращению аварий или ликвидации их последствий на линиях электропередачи выполняют в любое время года и без согласования с землепользователем. В таком случае предприятия, в ведении которых находятся линии электропередачи, по завершении соответствующих работ должны привести земельные угодья в состояние, пригодное для их использования по целевому назначению, а также возместить землепользователям убытки, причиненные при производстве работ.

3. Приоритет вод питьевого и бытового назначения предусмотрен Водным кодексом РФ, согласно которому использование водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения является приоритетным. В этих целях должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные и подземные водные объекты.

Использование подземных водных объектов, пригодных для питьевого водоснабжения, в иных целях не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Для обеспечения населения водой, пригодной для питьевого водоснабжения, на случай возникновения чрезвычайных ситуаций резервируются источники питьевого водоснабжения на

базе защищенных от загрязнения и засорения подземных водных объектов. Для этих источников устанавливается специальный режим охраны и контроля их состояния.

4. Приоритет использования недр для разработки полезных ископаемых предусматривает требование, согласно которому площади залегания полезных ископаемых используются прежде всего для извлечения природных богатств подземных кладовых. Застройка на этих территориях производится при соблюдении ряда условий.

Для застройки площадей залегания полезных ископаемых необходимо получить разрешение федерального органа управления государственным фондом недр (его территориального органа) и органов государственного горного надзора. Такое разрешение может быть выдано при условии обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки. Что касается самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых, то она прекращается без возмещения произведенных затрат, затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов.

5. Приоритет лесов защитного назначения предусматривает что законодательством предусматривается статус повышенной охраны для лесного фонда, имеющего экономическое, экологическое и социальное значение. Исходя из значения выполняемых функций и местоположения в лесном фонде выделяют леса первой, второй и третьей групп. Леса первой группы (основное назначение которых – выполнение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных функций), а также леса особо охраняемых природных территорий дифференцируются по категориям защитности.

6. Приоритет условий существования животных в состоянии естественной свободы установлен требованиями Федерального закона "О животном мире". Запрещается пользование животным миром в научных, культурных и просветительных целях, если для этого требуется изъять животных из природной среды, и такие действия наносят вред животным и среде их обитания. Наличие данного принципа обусловлено тем, что животный мир – это достояние народов Российской Федерации, неотъемлемый элемент природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющийся природный ресурс, важный регулирующий и стабилизирующий компонент биосфера.

Вопрос 11. Источники экологического права

1. *Написание источников хозяйственного права*
2. *Акты федеральных органов*
3. *Акты субъектов Российской Федерации*
4. *Акты органов местного самоуправления*
5. *Международные акты*
6. *Экологическое законодательство*

1. К *источникам экологического права* относятся нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические отношения. Исходя из юридической силы актов, предусматривающих правовые нормы, источники экологического права можно разделить на группы.
2. *Конституция Российской Федерации* имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ.

К ведущим *актам федеральных органов относятся*:

- ✓ *федеральные конституционные законы*. Конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. В течение четырнадцати дней принятый федеральный конституционный закон подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию;
- ✓ *федеральные законы*. Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Думы и передаются (в течение пяти дней) на рассмотрение Совета Федерации. Принятый федеральный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию;
- ✓ *акты Федерального Собрания* (декларации, положения, постановления и др.).

Подзаконные федеральные акты:

- ✓ *указы, распоряжения Президента Российской Федерации;*
- ✓ *постановления, распоряжения Правительства Российской Федерации;*
- ✓ *нормативные акты министерств и других центральных органов;*
- ✓ *приказы, постановления, инструкции иных федеральных органов исполнительной власти.*

3. К актам субъектов Российской Федерации относятся законы и подзаконные акты субъектов Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации:

- ✓ конституции, уставы субъектов федерации;
- ✓ законы субъектов федерации.

Подзаконные акты субъектов Российской Федерации:

- ✓ указы, распоряжения высших должностных лиц субъектов федерации;
- ✓ постановления, распоряжения правительства (администраций) субъектов Российской Федерации;
- ✓ приказы, постановления иных органов субъектов Российской Федерации.

4. Акты органов местного самоуправления – нормативные акты местной администрации, действующие только на территории муниципального образования.

Виды актов местного самоуправления:

- ✓ распоряжения;
- ✓ решения.

5. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, ратифицированные Россией, – составная часть ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (часть четвертая ст. 15 Конституции РФ).

6. Ключевые нормативные акты в области экологического права:

- ✓ Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12.12.93 (с изменениями от 30.12.2008);
- ✓ Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в ред. от 23.07.2008);
- ✓ Федеральный закон "Об экологической экспертизе" от 23.11.95 № 174-ФЗ (в ред. от 30.12.2008);
- ✓ Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.99 № 52-ФЗ (в ред. от 23.07.2008);
- ✓ Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" от 23.02.95 № 26 -ФЗ (в ред. от 23.07.2008);
- ✓ Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.95 № 33-ФЗ (в ред. от 03.12.2008);

- ✓ Федеральный закон "О животном мире" от 24.04.95 № 52-ФЗ (в ред. от 03.12.2008);
- ✓ Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" от 21.11.95 № 170-ФЗ (в ред. от 23.07.2008);
- ✓ Федеральный закон "О континентальном шельфе" от 30.11.95 № 187-ФЗ (в ред. от 18.07.2008);
- ✓ Закон Российской Федерации "О недрах" от 21.02.92 № 2395-1 (в ред. от 23.07.2008);
- ✓ Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в ред. от 14.07.2008);
- ✓ Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (в ред. от 25.12.2008);
- ✓ другие нормативно-правовые акты.

Вопрос 12. Становление и развитие экологического права

1. *Этапы становления и развития экологического права*
2. *Становление и развитие отдельных природно-ресурсных отраслей права*
3. *Объединение отдельных природно-ресурсных отраслей права в общее природно-ресурсное право*
4. *Возникновение и развитие относительно самостоятельного комплекса правовых норм по охране окружающей среды*
5. *Интеграция природно-ресурсного права и норм по охране окружающей среды.*
Возникновение экологического права

1. Процесс *становления и развития экологического права* условно можно разделить на четыре этапа:

- ✓ становление и развитие отдельных природно-ресурсных отраслей права: лесного, земельного, водного и др.;
- ✓ объединение отдельных природно-ресурсных отраслей права в общее природно-ресурсное право;
- ✓ возникновение и развитие относительно самостоятельного комплекса правовых норм по охране окружающей среды;
- ✓ интеграция (объединение) природно-ресурсного права и норм по охране окружающей среды в комплексную отрасль права – экологическое право.

- 2. Первый этап.** Началом *становления отдельных отраслей природно-ресурсного права* считается ноябрь 1917 года, когда на Втором Всероссийском съезде рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, почти с одновременным провозглашением советской власти, был принят декрет "О Земле". Его историческая роль состоит в отмене частной собственности на землю и другие природные ресурсы, объявлении их исключительной собственностью государства.

В 1918 г. принимается декрет "О социализации земли", в 1919 г. – Положение о социалистическом землеустройстве, в 1922 г. – Земельный кодекс России. Вершиной первого этапа кодификации земельного законодательства стало принятие в 1928 г. "Общих начал землепользования и землеустройства". Так, к концу 1920-х годов *земельное законодательство* было кодифицировано не только на уровне Союза, но и на республиканском уровне. Принятием Основ земельного законодательства (1968) и Земельного кодекса РСФСР (1970) завершается второй виток кодификации земельного законодательства.

Аналогичные тенденции были характерны для *становления и развития иных природно-ресурсных отраслей права*. Основы *горного права* были заложены в декрете ВЦИК РСФСР 1920 г. "О недрах земли". С принятием Основ законодательства о недрах в 1975 г. и Кодекса РСФСР о недрах в 1976 г. завершился важный этап формирования этой природно-ресурсной отрасли права.

Наиболее яркие страницы становления *лесного права* связаны с принятием декрета ВЦИК "О лесах" в 1918 г., Основ лесного законодательства в 1977 г. и Лесного кодекса в 1978 г.

Основы водного законодательства (1970), Водный кодекс (1972), союзные законы об охране и использовании животного мира, об охране атмосферного воздуха (1980) и одноименные законы республик (1982) стали фундаментом, на базе которого сформировалось *водное, фаунистическое и воздухоохранное право*.

К началу 1980-х годов была завершена кодификация различных природно-ресурсных отраслей права. Данное обстоятельство послужило предпосылкой для обретения этими отраслями права самостоятельности.

- 3. Второй этап.** Несмотря на самостоятельность, *природно-ресурсные отрасли права* тяготеют к *объединению*, поскольку недра, воды, леса, другие природные ресурсы – взаимосвязанные

объекты природы. Использование и охрана одних неизбежно отражается на состоянии других. Правовое регулирование также имеет много общего, в наибольшей степени это касается *отношений собственности, управления и природопользования*.

4. *Третий этап.* Будучи природными ресурсами, объекты природы выступают в качестве элементов окружающей человека природной среды, то есть играют не только *экономическую*, но и *экологическую* роль.

Экономическая составляющая предопределила возникновение *природно-ресурсных отраслей права*, регулирующих прежде всего отношения по использованию природных ресурсов.

Со временем выяснилось, что хозяйственная деятельность человека может причинять вред природе (окружающей среде). Опасные для человека и экосистем вещества поступают в окружающую среду и накапливаются в ней. Загрязнению в немалой степени способствовало внедрение химических и энергогенерирующих технологий. Причинение вреда природе представляет серьезную опасность для всего человечества.

Не случайно в середине XX века начинает активно развиваться *природоохранное законодательство*. Формируется относительно самостоятельная группа норм под условным названием "правовая охрана природы".

Регулятивные и охранительные нормы развивались одновременно, постепенно они оформились в природно-ресурсное право и правовую охрану природы.

5. *Четвертый этап.* Озабоченность проблемами окружающей среды достигла апогея. Человек осознает, что поскольку регулятивные и охранительные нормы дополняют друг друга, то и применяться должны в комплексе. Лесные богатства, например, не только используются в хозяйственной деятельности, но и охраняются, то есть одновременно действуют регулятивные и охранительные нормы.

Сложившиеся тенденции во взаимодействии человека с природной средой послужили предпосылкой для *объединения регулятивных и охранительных норм* в интегрированную совокупность норм под названием "*экологическое право*".

Вопрос 13. Экологическая функция государства и права

- 1. Экологическая функция государства**
- 2. Экологическая функция права**

1. Экологическая функция государства как политической организации общества стала рассматриваться в качестве одной из приоритетных в связи с обострением проблем природопользования. Прежде вопросы использования и охраны природы решались в процессе экономической деятельности государства и не выходили за рамки экономической функции.

Суть экологической функции государства состоит в обеспечении научно обоснованного соотношения экологических и экономических интересов общества, создании необходимых гарантий для защиты прав человека на благоприятную для его жизнедеятельности природную среду.

Природопользование предусматривает деятельность по извлечению полезных свойств природной среды и использованию их для удовлетворения экономических, экологических, культурных интересов человека. Государство регулирует порядок природопользования, чтобы придать ему рациональный характер, а значит, обеспечить не только экономический, но и охранный эффект.

Охрана окружающей среды как вид экологической деятельности государства направлена на реализацию системы мер по сохранению и воспроизводству действующих экологических сообществ.

2. Государство осуществляет экологическую функцию посредством использования ряда экономических, организационных, правовых (юридических) механизмов.

Экологическая функция права реализуется наряду с его традиционными политическими, экономическими и иными функциями, характерными для права как инструмента управления обществом. Обострение проблем взаимодействия общества и природы обусловило расширение юридического вмешательства в регулирование отношений по охране и использованию природной среды.

Цель экологической функции права состоит в обеспечении качества окружающей среды путем принятия и применения правовых норм,

учитывающих экологические закономерности во взаимодействии общества и природы и закрепляющих научно обоснованные нормативы хозяйственного воздействия на естественную среду обитания.

Нормы права, служащие средством реализации экологического права, называются **эколого-правовыми нормами**. Характерный признак эколого-правовых норм в том, что они отражают не только социальные закономерности общественного развития (как и другие нормы права), но и экологические закономерности, составляющие основу системы "общество и природа". Иными словами, эколого-правовая норма представляет собой органическое единство социальных и экологических закономерностей.

Вопрос 14. Экологический кризис

1. Понятие экологического кризиса
2. Структура экологического кризиса
3. Причины экологического кризиса

1. Обострение противоречий между экономикой и экологией, экономическими интересами общества в потреблении и использовании природных объектов и экологическими требованиями обеспечения охраны окружающей среды называется **экологическим кризисом**.

Термин "экологический кризис" был введен в середине 1970-х гг., когда на Западе заговорили об обострении до предела противоречий между ростом производительных сил и охраной окружающей среды.

- 2.** В *структуре экологического кризиса* выделяют естественную и социальную составляющие:
 - ✓ *естественная составляющая* свидетельствует о наступлении деградации, то есть разрушении окружающей человека природной среды;
 - ✓ *социальная составляющая* означает неспособность государственных и общественных структур остановить деградацию окружающей среды, ликвидировать ее негативные последствия и принять меры к оздоровлению природной среды.
- 3.** На примере России и стран СНГ можно выделить две основные группы **причин экологического кризиса**.

Первая группа – *объективные причины*. К ним относятся монополия государства на природные ресурсы, средства производства, отсутствие экономических стимулов в области охраны окружающей среды. *В ведении государства* (его органов власти, министерств и ведомств, государственных предприятий) находились *вопросы*:

- ✓ эксплуатации природных ресурсов;
- ✓ государственного контроля охраны природы;
- ✓ применения мер уголовной, административной, гражданской ответственности за нарушение экологических требований.

При таком положении дел проблемы охраны природы не могли решаться эффективно, поскольку предпочтение отдавалось экономическим интересам. Игнорирование требований экологии и способствовало развитию экологического кризиса.

Вторую группу составляют *субъективные причины*. Как правило, они связаны с неэффективным планированием расходов, в частности нерациональным применением финансовых механизмов, необходимых для осуществления системы мер, направленных на защиту, обогащение и рациональное использование природных ресурсов. Продолжительное время государственные службы контроля качества окружающей среды и мониторинга финансировались по остаточному принципу, что также в немалой степени способствовало ухудшению экологической обстановки.

Вопрос 15. Современные концепции взаимодействия общества и природы

- 1. Общие сведения*
- 2. Характеристика концепций пределов роста и органического роста*
- 3. Содержание концепции глобального управления*
- 4. Сущность концепции экологической революции*
- 5. Характеристика концепции развития и охраны окружающей среды*

- 1. Современные экологические концепции отражают соответствующее развитие производительных сил и опыт, накопленный в результате изучения влияния научно-технического прогресса на состояние окружающей среды.**

На Западе специалисты выделяют целый ряд **экологических концепций**: концепции "пределов роста", "органического роста", "глобального управления", "экологической революции", "просветительские" и иные. Появление большинства из них связано с деятельностью *Римского клуба* – международной ассоциации экономистов, демографов, социологов, специалистов в области естественных наук, представителей деловых кругов мира. Создан Клуб с целью подготовки прогнозов развития современного общества.

2. Авторы **концепции пределов роста** и других вариантов данной модели (нулевого развития, стабилизированного развития) полагают, что экологическую гармонию можно сохранить или восстановить путем определения соответствующих пределов перспективного развития экономики, научно-технического прогресса, а также управления демографической ситуацией.

Некоторые из вариантов этой концепции предусматривают требования относительно возвращения к нулевому развитию, искусственно свертыванию науки и техники до такого предела, при котором хозяйственная и демографическая нагрузки в обществе не будут превосходить ресурсные возможности природной среды.

Согласно другой модели – концепции **органического роста** – мировая экономика должна рассматриваться как совокупность региональных систем. С учетом этого необходимо дифференцированно подходить к экологии различных стран и территорий. Ключевым моментом при таком подходе является экономический и культурный уровень развития региона, территории, государства.

Авторы концепции классифицируют страны на богатые и бедные и предлагают обеспечить гармонию во взаимодействии общества и природы за счет перераспределения средств между государствами. Наиболее крепкие в экономическом отношении государства должны оказывать материальную, финансовую и иную помощь развивающимся странам.

Сторонники этих двух концепций стремятся привлечь внимание общества к охране окружающей среды, призывают объединить усилия при решении общих для человечества экологических проблем, однако методы реализации их идей, по сути,

утопичны. Прежде всего потому, что не учитывается ряд принципиальных обстоятельств: невозможно остановить научно-технический прогресс, также бессмысленно требовать от общества стремления к так называемому нулевому развитию.

3. Концепция глобального управления базируется на идее единства и тесной взаимосвязи материального мира. Потому эффективность охраны природы планеты напрямую зависит от коллективных усилий всего международного сообщества. Сторонники концепции предлагают создать *надгосударственный орган*. Его решения и требования в области экологической политики должны стать обязательными для всех стран на планете.

В годы противостояния капиталистической и социалистической систем считалось, что эта концепция также вряд ли реализуема на практике. В современных условиях вполне возможно создание структуры, координирующей решение проблем использования и охраны окружающей среды в глобальном масштабе. Ученые-экологи придерживаются мнения, что такой орган можно наделить, например, функциями по оказанию экстренной экологической помощи бедствующим районам. Кроме того, данный орган мог бы внести свою лепту в подготовку комплексных программ по оздоровлению окружающей среды. Большую роль он может сыграть также при разработке способов экономического и дипломатического воздействия на страны, не выполняющие требований международных соглашений в области охраны окружающей среды.

4. Особое значение имеет сегодня концепция экологической революции. Революция, о которой упоминается в названии концепции, предусматривает качественные *изменения в мышлении человека*, а не потрясения в сфере научного, экономического, политического или социального развития общества. Потребительская психология природопользователя постепенно должна уступить место осознанию человеком необходимости рационального бережного хозяйствования на земле. Теория экологической революции предусматривает следующие *требования*:

- ✓ переоценка взглядов на природу как источник потребления;
- ✓ пропаганда охраны окружающей среды;
- ✓ изменение методов хозяйствования, которые способствуют загрязнению и истощению природной среды.

В перспективе предполагается переход к системе хозяйствования, основанной на бережном использовании природных ресурсов.

5. С каждым десятилетием человечество все больше убеждается в том, что невозможно развивать экономику, не соблюдая требований в области охраны окружающей среды. При этом нельзя обеспечить выполнение требований охраны природы без поступательного экономического развития. Эта аксиома о взаимодействии экологии и экономики положена в основу концепции **развития и охраны окружающей среды**.

С учетом этой концепции строят свою деятельность международные организации, стратегическая цель которых – обеспечить сочетание общественного прогресса и сохранения окружающей среды во имя повышения качества жизни человека.

Появление новых экологических теорий, таких как концепции устойчивого развития, экологической безопасности и экологического благополучия, лишний раз подтверждает идею о том, что альтернатива ускоренного экономического роста – устойчивое социально-экономическое развитие. Главная причина экологических катастроф, как показывает практика, в том, что потребление природных ресурсов возрастает в ущерб физическому и духовному развитию человека. Международные форумы, посвященные проблемам экологической политики и миротворчества, способствуют формированию прогрессивных мировоззренческих основ и правовых норм.

Вопрос 16. Окружающая среда как объект экологического права

- 1. Охраняемые объекты окружающей среды.
Понятие и классификация*
- 2. Термин "окружающая среда"*
- 3. Внешние и внутренние границы охраны
окружающей среды*
- 4. Классификация экологических систем*

1. Объектами охраны окружающей среды называются ее составные элементы, находящиеся в экологической взаимосвязи, отношения по использованию и охране которых урегулированы правом.

Охраняемые законом объекты можно подразделить на:

- ✓ интегрированные;
- ✓ дифференцированные;
- ✓ особо охраняемые.

К *интегрированным* – относится окружающая среда; к *дифференцированным* – отдельные природные объекты (земля, недра, воды, леса, иная растительность, атмосферный воздух, животный мир, генетический фонд, природные ландшафты); остальные объекты – *особо охраняемые*.

2. Окружающая среда – это естественная среда обитания и деятельности человека, других живых организмов, куда входят гидросфера, атмосфера, литосфера, биосфера и околосземное космическое пространство. Иными словами, природа + окружающая человека среда = окружающая среда.

Под *природой* понимается состоящая из естественных экологических систем *природная среда*, основные характеристики которой:

- ✓ объективная реальность, существующая независимо от сознания человека;
- ✓ следствие объективного эволюционного развития материального мира.

Согласно Закону "Об охране окружающей среды" под *окружающей средой* понимается совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Компонентами природной среды (природы) являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околосземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле. *Природный объект* – это естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

3. Внешние границы охраняемой законом окружающей среды очерчиваются рамками атмосферы и околосеменного пространства в той части, в которой она, с одной стороны, испытывает влияние земной природы и антропогенной деятельности жителей Земли, а с другой – влияние космического пространства.

К числу охраняемых объектов относится *космическое пространство*, что продиктовано следующими факторами:

- ✓ охраной озонового слоя земли от ультрафиолетового излучения;
- ✓ защитой космического пространства от засорения различными летательными, исследовательскими, наблюдательными устройствами, запускаемыми человеком;
- ✓ использованием космического пространства только в мирных целях.

Околоземное пространство выполняет функцию теплообмена между Землей и Космосом.

Внутренние пределы охраны окружающей среды зависят от признаков охраняемого законом природного объекта или комплекса:

- ✓ естественное происхождение;
- ✓ взаимосвязь с экосистемой;
- ✓ выполняемые функции жизнеобеспечения.

В перечень *объектов охраняемой* законом естественной среды обитания не входят:

- ✓ социальные ценности, товарно-материальные объекты, созданные человеком;
- ✓ компоненты природы, утратившие экологическую связь с природой;
- ✓ составляющие природной среды, охрана которых практически невозможна на данном этапе развития науки и техники либо практически нецелесообразна.

4. Заслуга введения в 1935 году термина "экосистема" принадлежит англичанину А. Тэнсли. Идею о том, что природные среды функционируют по одним и тем же законам, ученые активно стали развивать на рубеже XIX – XX веков. Под системой понимается совокупность элементов, определенным образом связанных и взаимодействующих между собой. *Экологические системы* обеспечивают непрерывный процесс обмена веществ и энергии внутри природы, между природой и человеком. Каждая экосистема является открытой: она отдает и получает энергию. Процессы, протекающие в экосистемах, являются общими для различных организмов. Выделяют три вида экосистем:
- ✓ *естественные* – сохранившиеся в первозданном виде (их можно встретить в природных заповедниках (резерватах);

- ✓ *модифицированные* – претерпевшие изменения в ходе хозяйственной и иной преобразовательной деятельности человека;
- ✓ *трансформированные* – преобразованные человеком естественные природные структуры в целях удовлетворения общественных нужд (хозяйственных, культурно-оздоровительных).

Вопрос 17. Природные объекты в качестве объектов экологического права

1. *Понятие, признаки и функции природных объектов*
2. *Перечень природных объектов*
3. *Природные ресурсы*

1. Составной частью окружающей среды, охраняемой законом, обладающей признаками естественного происхождения, является природный объект. Согласно Закону "Об охране окружающей среды" *природный объект* – это естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства. *Природно-антропогенный объект* – это природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и/или объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение. Объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов, называется *антропогенным объектом*.

2. Как уже отмечалось, *охраняемые законом объекты земной природы* подразделяются на три категории:

- ✓ интегрированные, к которым относится окружающая среда;
- ✓ дифференцированные, то есть отдельные природные объекты (земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты);
- ✓ особо охраняемые (государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания).

Перечень природных объектов приведен в ст. 4 Закона РФ "Об охране окружающей среды".

3. Ресурс – источник потребления. В *широком* смысле ***природный ресурс*** – источник экологического, экономического, духовного, эстетического потребления человеком природы.

В узком смысле (применительно к российскому законодательству) ***природные ресурсы*** – это компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Под использованием природных ресурсов понимается эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

В контексте *права природные ресурсы подразделяют на:*

- ✓ исчерпаемые (лесные, земельные, водные, минеральные ресурсы). Характерный их признак – способность уменьшаться и исчезать по мере потребления человеком. Вот почему обязанность по рациональному природопользованию распространяется прежде всего на данную категорию ресурсов;
- ✓ неисчерпаемые (практически неиссякаемые ресурсы, например, солнечные, климатические, энергетические, геотермальные);
- ✓ возобновляемые (лесные ресурсы, дикий животный мир, рыбные запасы);
- ✓ невозобновляемые.

Подразделение ресурсов на возобновляемые и невозобновляемые имеет значение для регулирования обязанности природопользователя по воспроизводству природных ресурсов. Ученые выделяют также группу ***относительно возобновляемых*** ресурсов. Запасы пресной воды, скажем, можно получить путем опреснения морской воды.

Вопрос 18. Характеристика природных объектов

1. *Земля*
2. *Недра*
3. *Воды*
4. *Леса*
5. *Животный мир*
6. *Атмосферный воздух*

1. Термин *"земля"* имеет различные значения: планета, поверхность, почва, грунт, местность, территория; объект собственности, пользования, аренды; составная часть окружающей среды. В *юридическом значении земля* – это поверхность, охватывающая плодородный слой почвы.

Функции земли:

- ✓ *экологическая* – обеспечение взаимосвязи неорганической и органической материи, поглощение углекислоты, переработка органической материи в неорганическую;
- ✓ *экономическая* – средство производства в сельском и лесном хозяйстве, базис для строительства зданий и сооружений;
- ✓ *культурно-оздоровительная* – пространство для размещения культурных и оздоровительных учреждений, источник лечебных свойств.

Самыми ценными в эколого-экономическом отношении являются сельскохозяйственные земли, предназначенные для производства сельхозпродуктов, в том числе пахотные и лесные уголья, представляющие собой плодородные слои почвы с запасом гумусного слоя.

В настоящее время состояние земель, используемых в хозяйственной деятельности человека, неудовлетворительное. Нерациональное природопользование, а также резкое сокращение мероприятий, направленных на охрану почв и земельных ресурсов, обусловило обострение негативных факторов. В частности, повышается кислотность почв, сокращается площадь земель сельскохозяйственного назначения, пастбищных угодий, пашни, активизируются солонцовные процессы.

Данные статистики свидетельствуют, что на *развитие земельных отношений в России* все большее влияние оказывают следующие тенденции:

- ✓ увеличивается площадь земель, подверженных ветровой и водной эрозии, заболачиванию, подтоплению, опустыниванию;

-
- ✓ расширяется площадь нерекультивируемых земель, выбывающих из сельскохозяйственного оборота;
 - ✓ одним из факторов деградации земель является их загрязнение пестицидами, выбросами промышленных предприятий и автотранспорта. Использование загрязненных вод для орошения, нарушение технологии переработки и применения нефтепродуктов, аварии при транспортировке нефти также способствуют ухудшению биологических свойств почвы. Концентрация пестицидов на отдельных сельскохозяйственных площадях превышает допустимый уровень во много раз, чем и обусловлен перевод земельных угодий в иную категорию земельного фонда;
 - ✓ загрязнение почвы радионуклидами. Только в результате чернобыльской катастрофы радиоактивному загрязнению подверглись земли 19 областей России;
 - ✓ кислотные дожди наносят ущерб лесам, озерам, рекам, сельхозугодьям, в результате чего в экосистемах нарушается природный баланс;
 - ✓ несоблюдение требований земельного законодательства в части охраны и рационального использования земель.

Совершенствование земельного законодательства, повышение требований к охране окружающей среды оказывает профилактическое действие, способствует предупреждению всевозможных негативных процессов.

- 2.** В соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах" часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов (водотоков), простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения, называется **недрами**.

Приоритетное назначение недр состоит в поиске, изучении, разведке и разработке полезных ископаемых. Применительно к использованию недр группируются права и обязанности недропользователей, разрабатываются основные направления охраны и использования недр.

Закон РФ "О недрах", регулирующий отношения по использованию и охране подземных кладовых нашей планеты, является в большей степени **экономическим**, чем экологическим законом, хотя и предусматривает основные требования по рациональному использованию и охране недр.

Подавляющее большинство норм Закона посвящено регулированию управленческих и экономических отношений, связанных с присвоением и распределением тех материальных благ (в денежном или натуральном выражении), которые приобретаются в результате разработок полезных ископаемых, в частности нефти, каменного угля, железной руды, редких и драгоценных металлов.

3. Воды относятся к ограниченным природным ресурсам, содержатся в подземных и поверхностных источниках – реках, озерах, морях, океанах, ледниках, снежном покрове – и входят в состав водного фонда.

Экологическая функция вод многообразна. Они создают гидрологический режим жизни на Земле, являются средой обитания растительного и животного мира и т. д. В почве вода встречается в *трех состояниях*:

- ✓ гравитационном (падает в почву с атмосферными осадками, находится в крупных порах и доступна для корневой системы растений);
- ✓ капиллярном (находится в небольших порах, доступна растениям);
- ✓ гигроскопичном (недоступна растениям, удерживается на поверхности частиц).

Вода – это ресурс, который относится ко всей экосистеме, она составляет основную массу организма животных и растений.

Экономическая и культурно-оздоровительная функции вод проявляются в том, что они служат средством и условием промышленного и сельскохозяйственного производства, необходимым условием отдыха и лечения населения. Особую ценность для человечества представляет пресная вода. Ее дефицит в отдельных регионах планеты обостряет проблему водоснабжения крупных городов. Нерациональная эксплуатация подземных и поверхностных водных источников способствует снижению уровня грунтовых вод.

Приоритетное значение для охраны водных источников имеет защита их от загрязнения. Наибольшую опасность в этом отношении представляют нефтепродукты, попадающие в окружающую природную среду (преимущественно в Мировой океан) в результате аварий. По данным экологов, основными источниками загрязняющих веществ являются наземные источники.

Большое количество загрязняющих веществ поступает в водоемы со сточными водами промышленных предприятий (металлургической, химической и нефтехимической, газовой, угольной, лесной, целлюлозно-бумажной отраслей).

Еще одним фактором, влияющим на содержание вод, является сельскохозяйственное производство. В растениеводстве широко используются минеральные и органические удобрения, основной экологической проблемой, связанной с животноводством, являются отходы сельскохозяйственных комплексов по выращиванию скота.

Истощение водных ресурсов вызвано, с одной стороны, загрязнением и засорением водоемов, с другой – обмелением и оскудением больших и малых водоемов, уничтожением водных источников, нерациональным использованием вод.

В последние годы возрастает роль экологического мониторинга. Наблюдения за состоянием поверхностных вод суши, предоставление оперативной информации, в том числе прогнозов относительно уровня загрязнения водоемов и водотоков, может иметь большое значение для предотвращения экологического кризиса.

4. С точки зрения права *лес* представляет собой совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.

В России постепенно сокращается площадь лесных массивов. Леса гибнут в результате пожаров (практически ежегодно горит тайга в Сибири и на Дальнем Востоке), воздействия неблагоприятных погодных условий (деревья усыхают), насекомых-вредителей (в Красноярском крае огромные лесные массивы погибли от сибирского шелкопряда) и др. причин. Экологи подчеркивают, что это тревожный симптом, поскольку *лес* представляет собой систему экологических комплексов. Он выполняет различные *экологические* (средозащитные, климаторегулирующие, водоохраные, почвозащитные и т. п.) функции, *экономические* (изделия из древесины, продукты охоты, плоды и ягоды, лекарственные растения, техническое сырье и т. п.) и *культурно-оздоровительные* (средство рекреации, лечения, восстановления здоровья, эстетического образования) функции.

Лесное законодательство устанавливает правовые основы:

- ✓ рационального использования лесов;
- ✓ их охраны, защиты и воспроизведения;
- ✓ повышения экологического и ресурсного потенциала лесных массивов.

Охрана леса предусматривает систему мер, направленных на борьбу с нарушениями правил пожарной безопасности в лесах, самовольными вырубками, уничтожением деревьев в ходе строительства, разведки полезных ископаемых, прокладки трубо- и нефтепроводов, а также с загрязнением леса неочищенными сточными водами и экологически вредными веществами воздушного бассейна.

Защита леса – это комплекс мер, обеспечивающих реализацию способов борьбы с болезнями лесных деревьев и вредителями лесных культур.

Воспроизводство лесов – процесс, направленный на количественное, а также качественное обновление состава леса с целью замены малопродуктивных пород деревьев высокопродуктивными, позволяющими решать не только экономические, но и экологические оздоровительные задачи.

Приоритетным требованием лесоохранной политики в ныне шних условиях является *рациональное использование лесов*: строгое соблюдение категорийности лесов и нормативов расчетной лесосеки.

5. Животный мир, согласно Федеральному закону "О животном мире", – это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию России и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Основные признаки животного мира:

- ✓ неотъемлемый элемент природной среды и биологического разнообразия Земли;
- ✓ возобновляющийся природный ресурс;
- ✓ важный регулирующий и стабилизирующий компонент биосфера;
- ✓ ресурс, всемерно охраняемый и рационально используемый для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан.

Охрана животного мира, как гласит Закон, – это деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для использования и воспроизведения объектов животного мира. Неразрывно с охраной животного мира связана *охрана среды обитания животного мира*. Данный вид деятельности предусматривает сохранение или восстановление условий устойчивого существования и воспроизводства объектов животного мира.

Таким образом, охрана животного мира осуществляется на двух уровнях: *охрана среды обитания* животных от загрязнения, истощения, разрушения и *охрана самих животных* от вымирания, уничтожения и т. п.

Законодательством предусмотрены следующие основные экологические требования охраны животных:

- ✓ сохранение многообразия видов;
- ✓ охрана среды обитания и условий размножения;
- ✓ сохранение целостности животных сообществ;
- ✓ рациональное использование животного мира;
- ✓ регулирование численности отдельных объектов животного мира (способами, исключающими причинение вреда другим объектам, на основании заключений научных организаций и по согласованию со специальными государственными органами, осуществляющими охрану земельных, водных и лесных ресурсов).

6. Особое место в окружающей человека природной среде занимает *атмосферный воздух*. По сути, он в значительной степени и есть та окружающая естественная среда, которую мы охраняем. Атмосфера – газовая оболочка Земли – принципиально отличается от всех известных ученым газовых оболочек других небесных тел. Содержание кислорода в земной атмосфере (около 21%) обусловило ряд особенностей жизни на планете (например, способ дыхания).

Атмосферный воздух выступает посредником между природной средой и человеком. При ухудшении экологической обстановки могут погибнуть леса, исчезнуть определенные виды животных и растений, воздух останется, но при этом может существенно ухудшиться его качество. Требования, предусматривающие охрану атмосферы, сформулированы в Федеральном законе "Об охране окружающей среды".

Вопрос 19. Особо охраняемые объекты окружающей среды

1. Понятие и классификация охраняемых объектов окружающей среды

2. Особо охраняемые объекты окружающей среды

1. *Объектами охраны окружающей среды* принято называть ее составные части, находящиеся в экологической взаимосвязи, отношения по использованию и охране которых урегулированы правом.

Охраняемые законом объекты можно подразделить на три категории:

- ✓ интегрированные (окружающая среда);
- ✓ дифференцированные (отдельные природные объекты – земля, недра, воды, леса, иная растительность, атмосферный воздух, животный мир, генетический фонд, природные ландшафты);
- ✓ особо охраняемые (государственные природные заповедники, заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания).

2. В первоочередном порядке *охране подлежат* естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию. Природную среду можно рассматривать как природный комплекс, поскольку все ее природные объекты органически связаны между собой.

Особой охране подлежат:

- ✓ объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия;
- ✓ государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- ✓ государственные природные заказники;
- ✓ памятники природы;
- ✓ национальные, природные и дендрологические парки;
- ✓ ботанические сады;
- ✓ лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы;

- ✓ исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- ✓ объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;
- ✓ континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации;
- ✓ редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Вопрос 20. Экологические права и обязанности граждан Российской Федерации

1. *Характеристика экологических прав*
2. *Право на благоприятную окружающую среду*
3. *Право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды*
4. *Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением*
5. *Полномочия граждан в области охраны окружающей среды*

1. Согласно части первой ст. 20 Конституции РФ основным правом каждого человека является *право на жизнь*. Это право предусмотрено положениями Хартии прав человека, Всемирной декларации прав человека, принятой Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, Декларацией прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 года. Это право закреплено в Стокгольмской декларации, принятой на конференции ООН по охране окружающей среды (1972), и в последующих международных документах.

На этом фундаментальном праве базируются все иные права человека, в том числе экологические.

Статьей 42 Конституции РФ предусмотрены следующие *экологические права человека*:

- ✓ на благоприятную окружающую среду;
- ✓ достоверную информацию о ее состоянии;
- ✓ возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

2. Право на благоприятную окружающую среду конкретизировано в ст. 11 Закона "Об охране окружающей среды".

Благоприятной окружающей средой признается такая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов, и параметры которой соответствуют установленным стандартам, обеспечивающим охрану жизни и здоровья человека, растительного и животного мира, сохранение генетического фонда.

Состояние благоприятной окружающей среды должно отвечать нормативам, касающимся ее чистоты, экологической устойчивости, видового разнообразия и эстетического богатства.

В систему нормативов качества окружающей среды входят:

- ✓ основные требования к нормированию качества окружающей среды (ст. 20 Закона);
- ✓ нормативы качества окружающей среды, установленные в соответствии:
 - с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;
 - физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;
 - биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;
- ✓ нормативы допустимого воздействия на окружающую среду:
 - выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов (ст. 23 Закона);
 - отходов производства и потребления и лимиты на их размещение (ст. 24 Закона);
 - физических воздействий на окружающую среду (ст. 25 Закона);
 - допустимого изъятия компонентов природной среды (ст. 26 Закона);
 - допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду (ст. 27 Закона);
 - иные нормативы в области охраны окружающей среды (ст. 28 Закона);

- ✓ требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды к продукции, работам, услугам и соответствующим методам контроля;
- ✓ ограничения хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения ее негативного воздействия на окружающую среду;
- ✓ порядок организации деятельности в области охраны окружающей среды и управления такой деятельностью (ст. 29 Закона);
- ✓ лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды (ст. 30 Закона);
- ✓ экологическая сертификация (ст. 31 Закона).

3. Конституцией РФ предусмотрено *право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды*. В части второй ст. 24 Конституции записано, что должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы. Это одно из завоеваний демократии в корне изменило ситуацию, когда все экологические проблемы в стране были окружены завесой секретности. Конституцией установлена также ответственность за сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (ч. 3 ст. 41).

Достоверной считается заведомо не искаженная информация об окружающей среде, которой располагают специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды. Степень достоверности информации зависит, в частности, от уровня развития экологической науки и техники, используемой в области мониторинга и контроля.

Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" предусматривает право осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований указанного Закона, а также *невозможность ограничения доступа к информации о состоянии окружающей среды*.

4. *Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением*, закреплено в ст. 42 Конституции РФ. Закон "Об охране окружающей среды" конкретизирует данное положение. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде (в результате ее загрязнения,

истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды), обязаны возместить его в полном объеме.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

5. Права и обязанности (полномочия) граждан в области охраны окружающей среды установлены ст. 11 Закона "Об охране окружающей среды".

Права граждан:

- ✓ создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- ✓ направлять обращения в органы государственной власти РФ, субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам с целью получения своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- ✓ принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству акциях;
- ✓ выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
- ✓ оказывать содействие органам государственной власти, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

- ✓ обращаться в органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
 - ✓ предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
 - ✓ осуществлять другие предусмотренные законодательством права.
- Обязанности граждан:
- ✓ сохранять природу и окружающую среду;
 - ✓ бережно относиться к природе и природным богатствам;
 - ✓ соблюдать иные требования законодательства.

Вопрос 21. Общественные экологические объединения

1. Создание экологических объединений
2. Устав общественного объединения
3. Регистрация общественных объединений
4. Права экологических объединений
5. Обязанности экологических объединений

1. Создание *общественных экологических объединений* – один из способов реализации законных прав и интересов граждан.

Право граждан на объединение предусматривает:

- ✓ возможность образования на добровольной основе общественных объединений для защиты общих интересов и достижения поставленных целей;
- ✓ возможность вступить в общественные объединения, а также возможность воздержаться от такого шага;
- ✓ возможность беспрепятственного выхода из общественных объединений.

Граждане вправе создавать по своему выбору общественные экологические объединения. Для этого им не требуется получать предварительное разрешение органов государственной власти и местного самоуправления. Возможность вступления в общественные объединения реализуется на условиях соблюдения норм уставов этих объединений.

Регистрация создаваемых гражданами общественных экологических объединений осуществляется в порядке, предусмотренным Федеральным законом "Об общественных объединениях" от 19.05.95 № 82-ФЗ (в ред. от 23.07.2008).

Учредителями и членами общественного экологического объединения могут быть как физические, так и юридические

Организационно-правовые формы общественных экологических объединений:

- ✓ общественная организация;
- ✓ общественное движение;
- ✓ общественный фонд;
- ✓ общественное учреждение;
- ✓ орган общественной самодеятельности.

2. Устав общественного объединения должен предусматривать:

- ✓ название, цели объединения, его организационно-правовую форму;
- ✓ структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы объединения; территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;
- ✓ условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов объединения;
- ✓ компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;
- ✓ порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;
- ✓ источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;
- ✓ порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

3. Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Для государственной регистрации общественного объединения в федеральный орган государственной регистрации или его соответствующий территориальный орган подаются следующие документы:

- ✓ заявление, подписанное уполномоченным лицом (заявителем), с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов;
- ✓ устав общественного объединения в трех экземплярах;

- ✓ выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа;
- ✓ сведения об учредителях;
- ✓ документ об уплате государственной пошлины;
- ✓ сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, по которому осуществляется связь с общественным объединением;
- ✓ протоколы учредительных съездов (конференций) или общих собраний структурных подразделений для международного, обще-российского и межрегионального общественных объединений;
- ✓ при использовании в наименовании общественного объединения личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством РФ об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования – документы, подтверждающие правомочия на их использование.

Указанные документы подаются в течение трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

4. Для осуществления уставных целей общественное экологическое объединение вправе:

- ✓ разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;
- ✓ за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности;
- ✓ оказывать содействие органам государственной власти, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;
- ✓ организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством, вносить предложения о проведении референдумов

по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;

- ✓ обращаться в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;
- ✓ участвовать в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;
- ✓ обращаться в органы государственной власти, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- ✓ организовывать и проводить слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- ✓ организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;
- ✓ рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;
- ✓ подавать в органы государственной власти, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;
- ✓ предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
- ✓ осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

5. Обязанности общественного экологического объединения:

- ✓ соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами;

- ✓ ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать возможность для ознакомления с указанным отчетом;
- ✓ объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в Единый государственный реестр юридических лиц;
- ✓ по запросу органа, регистрирующего общественные объединения, представлять решения руководящих органов и должностных лиц объединения, годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;
- ✓ допускать представителей органа, регистрирующего общественные объединения, на проводимые общественным объединением мероприятия;
- ✓ оказывать содействие представителям органа, регистрирующего общественные объединения, желающим ознакомиться с деятельностью общественного объединения на предмет достижения уставных целей и соблюдения действующего законодательства.

Вопрос 22. Право собственности на природные ресурсы

1. *Понятие права собственности на природные ресурсы*
2. *Формы собственности на землю и другие природные ресурсы*
3. *Субъекты права собственности на землю и другие природные ресурсы*
4. *Приобретение прав на землю и другие природные ресурсы*
5. *Прекращение прав на землю и другие природные ресурсы*

1. Термин "*право собственности на природные ресурсы*" означает:

- ✓ совокупность правовых норм, регулирующих данный вид отношений. Такие правовые нормы предусмотрены статьями 8, 9, 35, 36, 72 Конституции РФ, положениями Гражданского кодекса РФ, других нормативных актов (право собственности в *объективном смысле*);

- ✓ совокупность правомочий лица по владению, пользованию и распоряжению своим имуществом (объектом собственности) – право собственности в *субъективном смысле*;
 - ✓ правоотношение, возникающее между собственником и иными лицами.
- 2.** В ст. 9 Конституции РФ записано: земля и другие природные ресурсы могут находиться в *частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности*.
- Частной собственности* (двум ее формам – *индивидуальной и коллективной*) отводится приоритетная роль.
- Государственная собственность* на землю и другие природные ресурсы утратила свое монопольное положение, хотя и продолжает занимать лидирующую позицию в общем объеме собственности на землю и недра.
- Сравнительно новая для российского законодательства *муниципальная форма земельной собственности* не является разновидностью государственной собственности, но и не относится к видам частной собственности.
- 3.** В качестве *субъектов права собственности* выступают *граждане и юридические лица, включая иностранцев*, если они осуществляют на территории Российской Федерации инвестиционную деятельность посредством создания или приобретения предприятий со стопроцентным иностранным капиталом.
- Круг субъектов государственной и муниципальной собственности устанавливается законом. *Субъектами права государственной собственности* являются органы законодательной и исполнительной Российской Федерации и субъектов РФ.
- К *субъектам права муниципальной собственности* относятся представительные и исполнительные органы местного самоуправления городов и районов.
- 4.** Различают два способа приобретения прав на землю и природные ресурсы – административно-правовой и гражданско-правовой.
- Административно-правовой* способ предусматривает предоставление земель и природных ресурсов:
- ✓ в собственность;
 - ✓ во владение;
 - ✓ в пользование;
 - ✓ в аренду.

Гражданско-правовой способ распространяется на:

- ✓ куплю-продажу (по конкурсу, с аукциона);
- ✓ приватизацию;
- ✓ выдел доли;
- ✓ выкуп залога;
- ✓ долгосрочную аренду;
- ✓ наследование.

5. Основания прекращения права собственности на землю и другие природные ресурсы:

- ✓ *объективные причины:* прекращение права собственности на добровольных началах (продажа, дарение и т. д.), ликвидация предприятия, смерть собственника, изъятие для государственных надобностей;
- ✓ *несоблюдение условий пользования:* неуплата налогов, нерациональное использование земли и других природных ресурсов, неосвоение земельного участка;
- ✓ *нарушение законодательства:* нецелевое использование, невыполнение обязанностей по охране природных ресурсов, нарушение экологических требований.

Вопрос 23. Содержание права собственности на природные объекты

1. *Характеристика права владения природными объектами*
2. *Сущность права пользования природными объектами*
3. *Содержание права распоряжения природными объектами*

1. Ключевыми составляющими права собственности на землю и иные природные объекты являются: право владения, право пользования и право распоряжения.

Право владения природными объектами означает нахождение объекта природы во власти какого-либо субъекта, обладание и удержание этого объекта, фактическое господство над ним.

Различают полное и частичное владение землей и природными объектами.

Полное владение имеет место во всех случаях, когда природный объект размещается на территории республики и иного автономного образования.

Если природный объект находится на территории двух или нескольких субъектов РФ, то порядок владения определяется согласно *достигнутому соглашению*, а при необходимости – с участием Российской Федерации.

Право владения землей и природными объектами является *абсолютным*, а значит, распространяется на все земельные участки и природные объекты, которые находятся на территории соответствующего субъекта федерации – собственника данного земельного массива.

Владея землей и другими природными объектами, государство вправе ограничить или запретить доступ на тот или иной природный объект. Государство вправе также наложить запрет на осуществление определенных видов хозяйственной деятельности.

Право владения землей и природными объектами представляет собой *юридическую базу для пользования и распоряжения* такими объектами. Иными словами, эксплуатация того или иного природного объекта возможна только на основании статуса владения им.

2. Право пользования землей и природными объектами – еще одно самостоятельное правомочие собственника. Оно предусматривает хозяйственную и иную эксплуатацию этих объектов, извлечение из них полезных свойств, использование в иных целях ради удовлетворения потребностей общества.

Право пользования землей и другими природными объектами характеризуется тремя основными *факторами, такими как:*

- ✓ установление для пользователей объектами природы определенных правил их эксплуатации;
- ✓ государственный контроль за соблюдением установленных правил;
- ✓ уплата налогов, рентных платежей пользователями природных объектов исходя из доходов, полученных в процессе эксплуатации природных объектов.

3. Право распоряжения собственника землей и природными объектами – третье самостоятельное правомочие, предусматривающее установление юридического статуса природного объекта.

Юридический статус объекта, назначаемый государством как собственником, предполагает:

- ✓ определение категории объекта исходя из его основного целевого назначения;
- ✓ указание цели использования объекта природы при передаче его в собственность, во владение, пользование или аренду определенному лицу (гражданину, организации).

Все природные объекты могут быть дифференцированы по *категориям*:

- ✓ земли подразделены на семь категорий;
- ✓ полезные ископаемые – на две категории (общераспространенные и не относящиеся к таковым);
- ✓ водные объекты различаются в зависимости от пригодности для питьевых и бытовых нужд населения, для лечебных, различных народно-хозяйственных целей и т. п.

Дифференциация природных объектов по категориям представляет собой *первую стадию* в процессе распоряжения ими. На *второй стадии* происходит *распределение* и *перераспределение объектов между собственниками, владельцами, пользователями и арендаторами*:

- ✓ предоставление в собственность, аренду и пользование;
- ✓ изъятие природных объектов;
- ✓ обмен природными объектами между собственниками, пользователями и арендаторами и т. п.

Вопрос 24. Экологизация законодательства

1. *Понятие экологизации*
2. *Цель экологизации законодательства*
3. *Формы экологизации*
4. *Методы экологизации законодательства*

1. **Экологизацией законодательства** называется процесс внедрения экологических требований в законодательные и иные нормативные акты, регулирующие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное влияние на окружающую природную среду.

Экологизация как процесс внедрения и распространения экологических требований вытекает из приоритетов законов развития природы, которые человек обязан соблюдать, осуществляя хозяйственную и иную деятельность, оказывающую воздействие на состояние естественной среды обитания.

- 2. Цель экологизации законодательства** – распространить экологические требования на правила и нормы, регулирующие хозяйственную, управлеческую и иную деятельность, оказывающую отрицательное воздействие на состояние окружающей среды (например, на правила проектирования, строительства, эксплуатации тех или иных объектов).
- 3. Формами экологизации** называются соответствующие правовые акты или нормативные документы, содержащие технические, технико-экономические и другие положения, требования и правила. Например, строительные, технологические, градостроительные, санитарные и иные нормативы, утвержденные соответствующими органами.
- 4. Один из методов экологизации** относится к сфере *применения* норм права, другой – к *их разработке*.

Первый метод предусматривает экологизацию не самой нормы закона, а правоотношения, возникающего в процессе выполнения законного требования.

В соответствии со *вторым методом* экологизации законодательства разрабатываются новые правовые нормы или технико-экономические нормативы, в обязательном порядке предусматривающие эколого-правовые требования. Практика законотворческой деятельности показывает, что метод используется наиболее часто во всех отраслях законодательства. Самое широкое распространение он получил в отраслях, регулирующих нормы осуществления хозяйственной деятельности.

Вопрос 25. Экономический механизм охраны окружающей среды

1. Задачи экономического механизма охраны окружающей среды

2. Учет и оценка природных ресурсов
3. Лимиты на природопользование
4. Платность использования природных ресурсов
5. Экологические фонды

1. Задачи экономического механизма охраны окружающей среды:

- ✓ планирование и финансирование мероприятий по охране природы;
 - ✓ предельно допустимых норм выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, порядка размещения отходов;
 - ✓ разработка системы платежей за использование природных ресурсов, осуществление выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия;
 - ✓ установление системы налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении предприятиями малоотходных и ресурсосберегающих технологий, а также при использовании нетрадиционных видов энергии, других эффективных мер по охране окружающей среды;
 - ✓ возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.
2. Последние десятилетия экологи называют периодом регламентированных взаимоотношений с природой, поскольку возросла актуальность количественных и качественных оценок не только ее состояния, но и регулирования размеров антропогенной нагрузки. Основу законодательства, предусматривающего порядок использования и охраны природной среды, а также обеспечивающего безопасность среды для человека, составляет система экологического нормирования. Государственные природоохранные органы Российской Федерации совместно с органами государственной статистики, природопользователями ведут **количественный и качественный учет** природных ресурсов и вторичного сырья, производят **их социально-экономическую оценку**.

3. Лимиты на природопользование представляют собой систему экологических ограничений по территории и предусматривают установленные на определенный срок объемы предельного использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения отходов производства.

Лимиты на природопользование устанавливаются для предприятий-природопользователей специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области охраны окружающей среды с учетом экологической обстановки в определенном регионе.

4. Воздемзный характер природопользования означает установление платы за природные ресурсы, за загрязнение окружающей среды, за другие виды воздействия.

Плата за природные ресурсы (землю, недра, воды, лес и иную растительность, животный мир, рекреационные и другие природные ресурсы) взимается:

- ✓ за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов;
- ✓ за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;
- ✓ на воспроизведение и охрану природных ресурсов.

Плата за загрязнение окружающей среды, другие виды воздействия взимается за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения как в пределах, так и сверх установленных лимитов.

5. Единая система внебюджетных государственных экологических фондов создается в целях восстановления потерь в окружающей природной среде, компенсации причиненного вреда и решения других природоохранительных задач. В эту систему входят федеральный экологический фонд, республиканские, краевые, областные и местные фонды. Средства на счет фондов поступают от предприятий, учреждений, организаций, а также иностранных юридических лиц и граждан.

Вопрос 26. Экологическое страхование

1. *Понятие страхования*
2. *Виды страхования*
3. *Объект экологического страхования*
4. *Страховое событие*
5. *Страховое возмещение*

1. Согласно российскому законодательству *страхование* – это отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении предусмотренных событий за счет денежных фондов, которые создаются из уплачиваемых этими лицами страховых взносов.

Под *экологическим страхованием* понимаются отношения, направленные на защиту имущественных интересов граждан и юридических лиц при наступлении экологически неблагоприятных последствий за счет денежных фондов, создаваемых страхователями.

2. Законодательство предусматривает страхование двух видов – *добровольное* и *обязательное государственное экологическое страхование* предприятий, учреждений, организаций, а также граждан, объектов их собственности и доходов на случай экологического и стихийного бедствия, аварий и катастроф.
3. В качестве *объекта экологического страхования* выступает риск имущественной ответственности, когда страхователю предъявляются имущественные претензии о возмещении ущерба за загрязнение земель, вод, воздуха в результате наступления страхового события.
4. *Страховым событием экологического страхования* признается внезапное, непредвиденное нанесение ущерба окружающей среде в результате аварий, которые привели к выбросу загрязняющих веществ в атмосферу, к загрязнению земной поверхности, сбросу сточных вод.
5. Размер *страхового возмещения*, выплачиваемого страхователю, устанавливается договором. Сумма возмещения включает в себя компенсацию:
 - ✓ ущерба;
 - ✓ убытков от ухудшения условий жизни и окружающей среды;

- ✓ расходов на ликвидацию последствий страхового события (очистку территории, спасение жизни и имущества).
- В ряде случаев *страховщик может отказать в выплате* страхового возмещения. *К таким случаям относятся:*
- ✓ невыполнение страхователем профилактических или предупредительных мер, оговоренных страховщиком при заключении договора;
- ✓ недобросовестное отношение страхователя к выполнению определенных обязанностей после наступления страхового события.

Вопрос 27. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды

- 1. Значение экономического стимулирования**
- 2. Способы экономического стимулирования**

1. Сохранение жизнеспособности и разнообразия экосистем, предотвращение истощения невозобновляемых ресурсов невозможно без заинтересованности общества в сохранении среды обитания. Использование экономических стимулов способствует повышению качества жизни, изменению сознания человека и стереотипов его поведения. Опыт показывает, что применение методов экономического стимулирования имеет большое значение для разработки способов интеграции социально-экономического развития и охраны окружающей среды.

2. Стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей среды осуществляется *путем:*

- ✓ установления налоговых и иных льгот. Они предоставляются предприятиям, учреждениям и организациям, в том числе природоохранным, в случае внедрения ими безотходных технологий и производств, при использовании вторичных ресурсов, осуществлении деятельности, обеспечивающей природоохранный эффект;
- ✓ освобождения от налогообложения экологических фондов;
- ✓ передачи части средств экологических фондов на договорных условиях под процентные займы предприятиям и гражданам для реализации мер по гарантированному снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- ✓ установления повышенных норм амортизации основных производственных природоохранных фондов;

- ✓ применения поощрительных цен на экологически чистую продукцию;
- ✓ введения специального налогообложения экологически вредной продукции, а также продукции, выпускаемой с применением экологически опасных технологий;
- ✓ применения льготного кредитования предприятий, успешно реализующих мероприятия по охране окружающей среды.

Данный примерный перечень способов экономического стимулирования охраны окружающей среды может быть дополнен и расширен с учетом особенностей субъектов, характера природопользования.

Вопрос 28. Нормирование качества окружающей среды

1. *Основные требования к нормированию качества окружающей среды*
2. *Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ*
3. *Нормативы предельно допустимых выбросов, сбросов вредных веществ, размещения отходов производства*
4. *Нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия*
5. *Нормативы предельно допустимых остаточных количеств химических веществ в продуктах питания*
6. *Нормативы санитарных и защитных зон*

1. Человечество не может позволить себе дальнейшее бесконтрольное загрязнение окружающей среды, при этом вряд ли возможно ограничить масштабы хозяйственной деятельности. Единственный выход в подобной ситуации — выработка рациональных способов взаимодействия с окружающей природой. Одним из таких способов служит **нормирование качества окружающей среды**.

Цель нормирования — установление предельно допустимых норм воздействия на окружающую природную среду:

- ✓ гарантирующих экологическую безопасность человека и сохранение генетического фонда;
- ✓ обеспечивающих использование природных ресурсов без ущерба и их воспроизводство в условиях эффективного хозяйствования.

Допустимыми признаются воздействия, не влияющие на качество окружающей среды или изменяющие среду обитания в допустимых пределах, то есть не разрушающие экосистему и не вызывающие неблагоприятных последствий у человека.

Нормативы предельно допустимых вредных воздействий, равно как и методы их определения, утверждаются специально уполномоченными на то государственными органами в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического надзора. С течением времени по ходу развития науки и техники нормативы изменяются, при этом учитываются международные стандарты.

Основу нормирования составляют нормативы концентраций загрязняющих веществ – стандарты допустимых концентраций, в частности, предельно допустимых концентраций (ПДК), максимально допустимых уровней (МДУ), предельно допустимых уровней (ПДУ), допустимых остаточных количеств (ДОК) и т. д.

2. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, микроорганизмов и других биологических веществ, загрязняющих атмосферный воздух, воды, почвы, предусматриваются с целью оценки состояния окружающей среды в интересах охраны здоровья человека, сохранения генетического фонда, охраны растительного и животного мира.

Исходя из повышенной ценности отдельных территорий (заповедников, заказников, национальных парков, курортных и рекреационных зон) для них устанавливаются более строгие нормативы предельно допустимых вредных воздействий на природную среду.

3. Нормативы предельно допустимых выбросов, сбросов вредных веществ, размещения отходов производства определяются с учетом производственных мощностей объекта, данных о возможных вредных последствиях по каждому источнику загрязнения согласно действующим нормативам предельно допустимых концентраций вредных веществ в окружающей природной среде. С учетом экологической обстановки в регионе определяются также нормативные объемы размещения отходов производства.

Нормативы предельно допустимых выбросов, сбросов, размещения отходов производства утверждаются специально уполномоченными на то государственными органами в области охраны окружающей среды (по химическим веществам), санитарно-эпидемиологического надзора (по микроорганизмам и биологическим веществам).

В соответствии с последними изменениями в законодательстве (Федеральным законом № 309-ФЗ от 30.12.2008) *отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду* подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на **5 классов опасности**.

- ✓ I класс - чрезвычайно опасные;
- ✓ II класс - высокоопасные;
- ✓ III класс - умеренно опасные;
- ✓ IV класс - малоопасные;
- ✓ V класс - практически неопасные.

Данная классификация применяется с 2009 года для конкретизации экологического законодательства.

4. Нормативы предельно допустимого уровня безопасного содержания радиоактивных веществ в окружающей природной среде и продуктах питания, предельно допустимого уровня радиационного облучения населения устанавливаются уполномоченными органами в величинах, не представляющих опасности для здоровья и генетического фонда человека.

5. Нормативы предельно допустимых остаточных количеств вредных химических веществ в продуктах питания устанавливаются путем определения минимально допустимой дозы, безвредной для здоровья человека, по каждому используемому химическому веществу и при их суммарном воздействии.

Указанные нормативы утверждаются государственными органами Российской Федерации санитарно-эпидемиологического надзора по согласованию с государственной агрохимической службой Российской Федерации.

6. Нормативы санитарных и защитных зон устанавливаются для охраны водоемов и иных источников водоснабжения, курортных, лечебно-оздоровительных зон, населенных пунктов и других территорий от загрязнения и других вредных воздействий.

Вопрос 29. Государственная экологическая экспертиза

1. Понятие экологической экспертизы
2. Цели и принципы государственной экологической экспертизы
3. Виды экологической экспертизы
4. Полномочия Президента РФ и органов государственной власти РФ

1. В последние годы одним из основных инструментов государственной экологической политики, управления природопользованием является экологическая экспертиза. **Экологическая экспертиза, или оценка воздействия на окружающую среду** – это оценка уровня возможных негативных воздействий планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и природные ресурсы.

2. **Государственная экологическая экспертиза** проводится с **целью** проверки соответствия хозяйственной и иной деятельности экологической безопасности общества, рационального использования природных ресурсов, а также предупреждения негативных последствий хозяйственной деятельности.

Федеральным законом "Об экологической экспертизе" от 23.11.95 № 174-ФЗ (в ред. от 30.12.2008) предусмотрен ряд **принципов экологической экспертизы**:

- ✓ презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- ✓ обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- ✓ комплексность оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- ✓ обязательность учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- ✓ достоверность и полнота информации, представляющей на экологическую экспертизу;
- ✓ независимость экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;

- ✓ научная обоснованность, объективность и законность заключений экологической экспертизы;
- ✓ гласность, участие общественных организаций (объединений), учет общественного мнения;
- ✓ ответственность участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

3. В Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Государственную экологическую экспертизу организовывают и проводят на федеральном уровне и уровне субъектов РФ специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы. Порядок ее проведения устанавливается нормативными правовыми актами РФ и субъектов Федерации.

Инициаторами проведения ***общественной экологической экспертизы*** выступают граждане и общественные организации (объединения), органы местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основное направление деятельности которых, в соответствии с их уставами, – охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы. Такие органы должны быть зарегистрированы в установленном законом порядке.

4. Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в области экологической экспертизы.

Федеральное Собрание РФ обеспечивает соответствие законодательных актов Российской Федерации законодательству Российской Федерации об экологической экспертизе.

Правительство РФ в области экологической экспертизы:

- ✓ утверждает порядок проведения государственной экологической экспертизы;
- ✓ контролирует исполнение российского законодательства об экологической экспертизе федеральными органами государственной власти;
- ✓ осуществляет меры по обеспечению соблюдения законов, а также по обеспечению прав граждан и юридических лиц в области экологической экспертизы;

- ✓ ежегодно отчитывается о своей деятельности в области экологической экспертизы перед Президентом РФ;
- ✓ определяет федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы, его функции и полномочия;
- ✓ определяет федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы, его функции и полномочия.

Вопрос 30. Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе

- 1. Права заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе*
- 2. Обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе*

- 1. Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, вправе:**
 - ✓ получать от федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, организующего проведение такой экспертизы:
 - информацию о сроках проведения экологической экспертизы, затрагивающей интересы этих заказчиков;
 - нормативно-технические и инструктивно-методические документы о проведении государственной экологической экспертизы;
 - ✓ обращаться в федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы, организующий проведение такой экспертизы, с требованиями устранения нарушений установленного порядка проведения государственной экологической экспертизы;
 - ✓ представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов государственной экологической экспертизы;
 - ✓ оспаривать заключения государственной экологической экспертизы в судебном порядке;
 - ✓ предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного умышленным нарушением российского законодательства об экологической экспертизе.

2. Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе обязаны:

- ✓ представлять на экологическую экспертизу документацию в соответствии с требованиями законодательных актов;
- ✓ оплачивать проведение государственной экологической экспертизы;
- ✓ передавать федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим проведение экологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы;
- ✓ осуществлять намечаемую хозяйственную и иную деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;
- ✓ передавать данные о выводах заключения государственной экологической экспертизы в кредитные организации для открытия финансирования реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Вопрос 31. Экологический контроль

1. Задачи экологического контроля
2. Система экологического контроля
3. Государственный экологический контроль
4. Производственный экологический контроль
5. Общественный экологический контроль

1. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях:

- ✓ обеспечения органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды;
 - ✓ соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;
 - ✓ обеспечения экологической безопасности.
- 2. В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный и общественный контроль в области охраны окружающей среды.**

3. Государственный экологический контроль в РФ осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

В случае, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, государственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в рамках государственного строительного надзора органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

4. Производственный экологический контроль осуществляется в целях:

- ✓ обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды;
- ✓ рационального использования и восстановления природных ресурсов;
- ✓ соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством.

Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроль.

5. Общественный экологический контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

Вопрос 32. Ответственность за экологические правонарушения

1. Понятие и признаки экологического правонарушения
2. Виды ответственности за экологические правонарушения
3. Дисциплинарная ответственность за экологические проступки
4. Материальная ответственность за экологические правонарушения
5. Административная ответственность за экологические правонарушения
6. Уголовная ответственность за экологические преступления

1. Противоправное деяние, нарушающее природоохранное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде, здоровью человека, называется **экологическим правонарушением**. Признаки такого правонарушения – действие или бездействие лица, противоречащее экологическому законодательству.
2. За **экологические правонарушения** должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую, материальную, а предприятия, учреждения, организации – административную и гражданско-правовую **ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.
3. **Дисциплинарную ответственность** несут должностные лица, иные виновные работники предприятий, учреждений, организаций в соответствии с положениями, уставами, правилами внутреннего распорядка и другими нормативными актами (с учетом их трудовой функции или должностного положения). **Ответственность наступает:**
 - ✓ за невыполнение планов и мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов;
 - ✓ несоблюдение нормативов качества окружающей среды и требований природоохранительного законодательства.

Руководители предприятий, учреждений, организаций и иные виновные работники могут быть полностью или частично лишены премий или иных средств поощрения за невыполнение планов и мероприятий по охране природы, несоблюдение качества окружающей среды и природоохранительного законодательства.

4. Должностные лица и иные работники, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением, несут **материальную ответственность** перед предприятиями, учреждениями, организациями в соответствии с трудовым законодательством.
5. **Административная ответственность** наступает за совершение следующих экологических правонарушений:
 - ✓ нарушение экологических требований при:
 - планировании;
 - технико-экономическом обосновании проектов;
 - проектировании;
 - размещении;
 - строительстве;
 - реконструкции;
 - вводе в эксплуатацию и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;
 - ✓ нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при:
 - сборе;
 - складировании;
 - использовании;
 - сжигании;
 - переработке;
 - обезвреживании;
 - транспортировке;
 - захоронении;
 - ином обращении с отходами производства и потребления, а также другими опасными веществами;
 - ✓ нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения *с пестицидами и агрохимикатами*, которое может повлечь причинение вреда окружающей природной среде;
 - ✓ невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- ✓ скрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации:
 - о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов;
 - источниках загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы;
 - радиационной обстановке;
- ✓ искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию;
- ✓ самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы;
- ✓ нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления и др.

6. Уголовную ответственность, предусмотренную Уголовным кодексом РФ, несут должностные лица и граждане, виновные в совершении *экологических преступлений*, то есть общественно опасных деяний, посягающих на установленный в Российской Федерации экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющих вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Вопрос 33. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением

1. *Обязанность полного возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением*
2. *Порядок компенсации вреда, причиненного экологическим правонарушением*
3. *Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан*
4. *Возмещение вреда, причиненного имуществу граждан*
5. *Исковые требования о прекращении экологически вредной деятельности*

1. Согласно законодательству юридические и физические лица, *причинившие вред* окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и при-

родных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, **обязаны возместить его в полном объеме.**

2. Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется:

- ✓ добровольно;
- ✓ по решению:
 - суда;
 - арбитражного суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется:

- ✓ исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды;
- ✓ с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды;
- ✓ в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ; при их отсутствии – в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, **могут быть предъявлены в течение 20 лет** с момента причинения вреда.

3. Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.

Определение объема и размера возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется в соответствии с законодательством.

При определении величины вреда здоровью граждан учитываются:

- ✓ степень утраты трудоспособности потерпевшего;
- ✓ необходимые затраты на лечение и восстановление здоровья;
- ✓ затраты на уход за больным;
- ✓ иные расходы, в том числе утраченные профессиональные возможности;
- ✓ потери, связанные с моральными травмами, невозможностью иметь детей или риском рождения детей с врожденной патологией;
- ✓ затраты, связанные с необходимостью изменения места жительства и образа жизни, профессии.

Возмещение вреда здоровью граждан производится *на основании* решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, уполномоченного на то органа государственного управления, общественной организации (объединения) в интересах потерпевшего.

Сумма денежных средств за причиненный вред здоровью граждан взыскивается с причинителя вреда, а при невозможности его установления — за счет средств соответствующих государственных экологических фондов.

Вопрос 34. Экологические функции правоохранительных органов

1. Понятие экологической функции правоохранительных органов
2. Экологическая функция прокуратуры
3. Экологическая деятельность органов внутренних дел
4. Арбитражный суд и охрана окружающей среды

1. Экологическая функция правоохранительных органов состоит в их деятельности по применению природоохранительного законодательства, выявлению причин экологических правонарушений, а также планировании мероприятий по их предупреждению и устранению.

2. Экологическая функция прокуратуры сводится к деятельности по осуществлению надзора за соблюдением и выполнением законов и подзаконных актов в области охраны окружающей среды, экологической безопасности, соблюдения правил природопользования.

Предметом надзора при этом служат:

- ✓ нормативно-правовой акт, принятый соответствующим поднадзорным прокуратуре органом (не противоречит ли он закону);
- ✓ действие (бездействие) по применению закона или подзаконного акта.

Прокуратура осуществляет экологический надзор посредством вынесения протеста, возбуждения уголовного дела, возбуждения производства об административном правонарушении, предъявления иска о возмещении вреда, причиненного экологическим правонарушением.

3. Министерство внутренних дел России выполняет широкий спектр экологических функций, такие как:

- ✓ охрана общественного порядка;
- ✓ борьба с правонарушениями и преступностью;
- ✓ противопожарная безопасность;
- ✓ безопасность движения;
- ✓ охрана определенных объектов экологического значения.

Задачи органов внутренних дел в области охраны окружающей среды:

- ✓ обеспечение экологических прав граждан;
- ✓ предупреждение и пресечение экологических преступлений и административных правонарушений;
- ✓ раскрытие экологических преступлений;
- ✓ охрана общественного порядка и обеспечение экологической безопасности;
- ✓ помочь предприятиям, учреждениям, организациям, должностным лицам и гражданам в защите их экологических прав и интересов.

4. Рассматривая имущественные споры о возмещении вреда, причиненного природной среде, арбитражный суд способствует укреплению экологического правопорядка и гармонизации взаимоотношений общества и природы.

Задачи арбитражного суда в данной сфере:

- ✓ защита охраняемых законом прав и интересов организаций и граждан;
- ✓ содействие правовыми средствами соблюдению законодательства и укреплению законности в экономических отношениях.

Споры, возникающие в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности в связи с производственно-хозяйственной деятельностью – предмет рассмотрения арбитражного суда.

В зависимости от *структуры* эколого-хозяйственные дела *подразделяются на следующие категории:*

- ✓ о взыскании ущерба, причиненного загрязнением водных ресурсов;
- ✓ о взыскании ущерба, причиненного уничтожением, повреждением рыбных запасов;
- ✓ о взыскании ущерба, причиненного загрязнением, порчей земель, уничтожением плодородного слоя почвы и невыполнением обязанности по рекультивации земель;
- ✓ о взыскании ущерба, причиненного уничтожением или существенным повреждением лесных массивов;
- ✓ о взыскании ущерба, причиненного уничтожением диких животных и птиц.

**Вопрос 35. Эколого-правовой режим
использования земли**

1. *Понятие земли*
2. *Земельное законодательство*
3. *Функции земли*
4. *Категории земель*
5. *Государственное регулирование земельных отношений*

1. Важнейшей частью общей биосфера является земля. Использование земли связано со всеми другими объектами: животным и растительным миром, лесами, водами, полезными ископаемыми, богатствами земных недр.

Термин "земля" трактуется по-разному: планета Земля, поверхность, почва, грунт, территория, объект собственности, пользования, аренды, составная часть окружающей среды. В **юридическом** значении под **землей** понимается *поверхность, охватывающая плодородный слой почвы*.

- 2.** Земельное законодательство находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Состоит земельное законодательство из Земельного кодекса от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2008), федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Федерации. Земельные отношения могут регулироваться также указами Президента РФ, которые не должны противоречить Земельному кодексу, федеральным законам.

Правительство РФ принимает решения, регулирующие земельные отношения, в пределах полномочий, определенных Земельным кодексом, федеральными законами, указами Президента РФ, регулирующими земельные отношения.

На основании и во исполнение Земельного кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, законов субъектов Федерации органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

- 3. Экологические функции земли:**

- ✓ взаимосвязь неорганической и органической материи;
- ✓ поглощение углекислоты;
- ✓ переработка органической материи в неорганическую.

Экономические функции земли:

- ✓ средство производства в сельском и лесном хозяйстве;
- ✓ пространственный базис для строительства объектов (зданий и сооружений), проживания, производственной деятельности.

Культурно-оздоровительные функции земли:

- ✓ размещение культурных и оздоровительных учреждений;
- ✓ использование лечебных свойств для лечения.

- 4. По целевому назначению земли подразделяются на следующие **категории:****

- ✓ сельскохозяйственного назначения;
- ✓ населенных пунктов;
- ✓ промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики;

- ✓ для обеспечения космической деятельности;
- ✓ обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- ✓ особо охраняемых территорий и объектов;
- ✓ лесного фонда;
- ✓ водного фонда;
- ✓ запаса.

Земли должны использоваться в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий.

5. Государственное регулирование земельных отношений предусматривает деятельность по организации рационального использования земель и их охраны путем принятия экономико-правовых мер.

Вопрос 36. Правовая охрана земель

1. *Цели охраны земель*
2. *Содержание охраны земель*
3. *Экономическое стимулирование рационального использования и охраны земель*

1. Основу жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, составляет земля, использование которой должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства, основой хозяйственной и иных видов деятельности.

Цели охраны земель:

- ✓ предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;
- ✓ обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным воздействиям хозяйственной деятельности.

2. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить следующие мероприятия:

- ✓ по сохранению почв и их плодородия;
- ✓ защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами;

- ✓ захламлению отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных воздействий, в результате которых происходит деградация земель;
- ✓ защите сельскохозяйственных угодий от застарения деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям);
- ✓ ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель;
- ✓ сохранению достигнутого уровня мелиорации;
- ✓ рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;
- ✓ сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Содержание охраны земель составляют выполнение специальных программ охраны, оценка состояния земель и эффективности мероприятий по охране, а также другие факторы.

С целью охраны земель разрабатываются соответствующие программы, предусматривающие перечень обязательных мероприятий по охране земель. При этом учитываются особенности хозяйственной деятельности, природные и другие условия.

Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель осуществляются на основании экологической экспертизы, установленных санитарно-гигиенических и иных норм и требований. Для проведения проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования.

Внедрение новых технологий, реализация программ мелиорации земель и повышения плодородия почв запрещаются, если они не соответствуют установленным экологическим, санитарно-гигиеническим и иным требованиям. Чтобы предотвратить деградацию земель, восстановить плодородие почвы разрешается консервация земель с изъятием их из оборота.

Особый порядок использования установлен для земель, которые подверглись радиоактивному и химическому загрязнению и на которых не обеспечивается производство продукции, соответствующей установленным требованиям. Такие земли подлежат огра-

ничению в использовании, исключению их из категории земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, они могут переводиться в земли запаса для консервации. На таких землях запрещаются производство и реализация сельскохозяйственной продукции.

3. Эффективность мероприятий по охране земель зависит от экономических факторов стимулирования рационального использования и бережного отношения к земельным ресурсам. Порядок такого стимулирования устанавливается, в частности, бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах. *Меры, повышающие заинтересованность в охране земель, рассчитаны в первую очередь:*

- ✓ на собственников земельных участков;
- ✓ землепользователей;
- ✓ землевладельцев;
- ✓ арендаторов земельных участков.

Вопрос 37. Эколого-правовой режим недропользования

1. *Напоминание и функции недр*
2. *Законодательство о недрах*
3. *Государственная собственность на недра*
4. *Классификация полезных ископаемых*

1. Согласно Закону Российской Федерации "О недрах" от 21.02.92 № 2395-1 (в ред. от 23.07.2008) *недра* представляют собой часть земной коры, расположенную ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающуюся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Функции недр:

- ✓ *экологическая* (взаимосвязь неорганической и органической материи);
- ✓ *экономическая* (средство производства);
- ✓ *культурно-оздоровительная* (использование их лечебных свойств).

2. *Законодательство РФ о недрах* основывается на Конституции РФ и состоит из Закона РФ "О недрах" и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов, законов и нормативных актов субъектов Федерации.

Закон Российской Федерации "О недрах" действует на всей территории России, регулирует отношения недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации в соответствии с федеральными законодательными актами о континентальном шельфе и нормами международного права.

Отношения, связанные с использованием и охраной земель, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающие при пользовании недрами, регулируются соответствующим законодательством РФ и законодательством субъектов Федерации.

Что касается специфических отношений, связанных с геологическим изучением и добычей отдельных видов минерального сырья, а также захоронением радиоактивных отходов и токсичных веществ, то они могут регулироваться другими федеральными законами с соблюдением принципов и положений, установленных Законом "О недрах".

3. Недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются **государственной собственностью**. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Федерации, а также муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Государственный фонд недр составляют используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

4. **Полезные ископаемые делятся на:**

- ✓ общераспространенные;
- ✓ необщераспространенные.

В перечень *общераспространенных входят*:

- ✓ песок (кроме формовочного, стекольного, кварцевого);
- ✓ галька, гравий, глина (кроме огнеупорной, формовочной, лорициновой, красочной, бетонитовой, кислотоупорной и каолина);
- ✓ камень, булыжный камень, песчаник (кроме динасового);
- ✓ мел, гипс, мергель, туф, известняк (кроме флюсового и битуминозного);
- ✓ сланец (кроме горючего);
- ✓ гранит, базелит, диорит, сионит, габбро, андезит, порфир.

К *необщераспространенным относятся прочие рудные и нерудные ископаемые*:

- ✓ железная руда;
- ✓ уголь;
- ✓ нефть;
- ✓ платина;
- ✓ уран;
- ✓ золото и пр.

Для каждого вида полезных ископаемых установлен соответствующий правовой режим.

Вопрос 38. Государственное регулирование эколого-правового режима недропользования

1. Понятие регулирования режима недропользования
2. Задачи регулирования режима недропользования
3. Органы государственного регулирования режима недропользования
4. Компетенция органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования

1. Регулирование эколого-правового режима недропользования представляет собой деятельность государства, предусматривающую наиболее рациональное, эффективное использование недр, их охрану. *Способы государственного регулирования отношений недропользования*:

- ✓ управление;
- ✓ лицензирование;
- ✓ учет и контроль.

2. Задачи государственного регулирования:

- ✓ определение объемов добычи полезных ископаемых по РФ и регионам;
- ✓ развитие минерально-сырьевой базы и подготовка резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- ✓ обеспечение геологического изучения территории РФ, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана;
- ✓ установление квот на поставку добываемого минерального сырья;
- ✓ определение характера платежей, связанных с использованием недрами, установление регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья;
- ✓ разработка стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами.

3. Государственное управление отношениями недропользования осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов Федерации, федеральный орган управления государственным фондом недр и органы государственного горного надзора.

Федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные органы не могут выполнять функции управления хозяйственной деятельностью предприятий, осуществляющих разведку и разработку месторождений полезных ископаемых либо строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и заниматься коммерческой деятельностью.

4. К полномочиям федеральных органов государственной власти органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

- ✓ разработка и совершенствование законодательства РФ о недрах;
- ✓ определение и реализация федеральной политики недропользования, определение стратегии использования, темпов воспроизводства, дальнейшего расширения и качественного улучшения минерально-сырьевой базы путем разработки и реализации федеральных программ;
- ✓ установление общего порядка пользования недрами и их охраны, разработка соответствующих стандартов (норм, правил), в том числе классификации запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых;

- ✓ создание и ведение единой системы федерального и территориальных фондов геологической информации о недрах, распоряжение информацией, полученной за счет государственных средств;
- ✓ государственная экспертиза информации о разведанных запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, за исключением информации об участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участках недр местного значения, а также участках недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- ✓ определение совместно с субъектами РФ региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным, а также выделение участков недр федерального значения, регионального значения и местного значения, установление перечней участков недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях соглашений о разделе продукции;
- ✓ составление государственного баланса запасов полезных ископаемых; государственный учет участков недр, используемых для добычи полезных ископаемых и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; государственная регистрация работ по геологическому изучению недр;
- ✓ распоряжение недрами континентального шельфа РФ;
- ✓ введение ограничений на пользование недрами на отдельных участках для обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей природной среды;
- ✓ распоряжение совместно с субъектами РФ государственным фондом недр, за исключением участков, находящихся в исключительном ведении РФ;
- ✓ установление размеров и порядка взимания платы за геологическую информацию о недрах, а также утверждение соглашений на условиях раздела продукции;
- ✓ координация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с пользованием недрами;
- ✓ защита прав пользователей недр и интересов граждан РФ;
- ✓ разрешение споров по вопросам пользования недрами между субъектами РФ;

- ✓ заключение международных договоров РФ по геологическому изучению, использованию и охране недр;
- ✓ государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, а также установление порядка его проведения;
- ✓ заключение соглашений о разделе продукции при пользовании участками недр.

Вопрос 39. Разрешение споров по вопросам пользования недрами

1. Органы, разрешающие споры по вопросам пользования недрами

2. Компетенция суда и арбитражного суда

3. Компетенция органов государственной власти

1. Споры по вопросам пользования недрами разрешают органы государственной власти, суд или арбитражный суд в соответствии с их компетенцией и в установленном законодательством порядке. По взаимной договоренности сторон имущественные споры, связанные с пользованием недрами, могут быть переданы на рассмотрение третейского суда.

2. В суде или арбитражном суде рассматриваются:

- ✓ финансовые, имущественные и иные споры, связанные с пользованием недрами;
- ✓ обжалование решений государственных органов, противоречащих Закону "О недрах", в том числе об отказе в выдаче лицензий на право пользования недрами или о досрочном прекращении права пользования недрами;
- ✓ обжалование действий и решений должностных лиц и органов, противоречащих Закону "О недрах";
- ✓ обжалование противоречащих законодательству стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраной недр и окружающей среды.

Споры по вопросам пользования недрами на условиях раздела продукции разрешаются согласно условиям указанных соглашений.

3. В соответствии со ст. 3 Закона РФ "О недрах" к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования также относится разрешение споров по вопросам пользования недрами между субъектами Российской Федерации.

Вопрос 40. Право недропользования и его виды

- 1. Предоставление недр в пользование**
- 2. Пользователи недр**
- 3. Виды недропользования**
- 4. Сроки пользования недрами**
- 5. Платность недропользования**

1. Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением – *лицензией*, то есть документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в течение установленного срока при соблюдении заранее установленных условий. Лицензию дополняют текстовые, графические приложения, являющиеся ее неотъемлемой частью и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензии предоставляются по результатам проведения конкурсов и аукционов. Информация о предстоящих конкурсах и аукционах, об их итогах, о предоставлении лицензий должна быть опубликована в СМИ.

2. Пользователями недр могут быть (если иное не установлено федеральными законами) *субъекты предпринимательской деятельности, в том числе:*

- ✓ участники простого товарищества;
- ✓ иностранные граждане;
- ✓ юридические лица.

Пользователями недр на участках недр федерального значения, за исключением участков недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации и участков недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф, могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, если уполномоченным Правительством РФ федеральным органом ис-

полнительной власти в соответствии с законом не установлены дополнительные ограничения допуска к участию в конкурсах или аукционах на право пользования такими участками недр созданных в соответствии с законодательством РФ юридических лиц с участием иностранных инвесторов.

Пользователями недр на участках недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, а также на участках недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф, могут быть юридические лица, которые:

- ✓ созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ✓ имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа Российской Федерации не менее чем 5 лет;
- ✓ в которых доля (вклад) Российской Федерации в уставных капиталах составляет более чем 50%;
- ✓ в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц.

Пользователями недр на условиях соглашений о разделе продукции могут быть юридические лица и созданные на основе договоров о совместной деятельности (договоров простого товарищества) и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции.

В случае, если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с пользованием недрами, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с пользованием недрами, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии).

Права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование участками недр, при предоставлении права пользования недрами на условиях соглашения о разделе продукции — с момента вступления такого соглашения в силу.

3. Недра предоставляются в пользование для:

- ✓ **регионального геологического изучения** (региональных геолого-геофизических работ, геологической съемки, инженерно-геологических изысканий, научно-исследовательских, палеонтологических и других работ, направленных на общее геологическое изучение недр, геологических работ по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иных работ, проводимых без существенного нарушения целостности недр);
- ✓ **геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых**, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- ✓ **разведки и добычи полезных ископаемых**, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- ✓ **строительства и эксплуатации подземных сооружений**, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- ✓ **образования особо охраняемых геологических объектов**, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
- ✓ **сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.**

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения (поисков, разведки) и добычи полезных ископаемых. В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.

4. Недра предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока.

На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

- ✓ геологического изучения – на срок до 5 лет;
- ✓ добычи полезных ископаемых – на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из техни-

ко-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;

- ✓ добычи подземных вод – на срок до 25 лет;
- ✓ добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр – на срок до одного года.

Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Сроки пользования участками недр исчисляются с момента государственной регистрации лицензий на пользование этими участками недр.

5. Законом "О недрах" и последующими актами предусмотрены следующие виды платежей:

- ✓ разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии;
- ✓ регулярные платежи за пользование недрами;
- ✓ плата за геологическую информацию о недрах;
- ✓ сбор за:
 - участие в конкурсе (аукционе);
 - выдачу лицензий;
- ✓ другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Взимание с пользователя недр иных платежей, не предусмотренных законодательством, не допускается.

Вопрос 41. Эколого-правовой режим водопользования

1. Водное законодательство
2. Водные объекты
3. Право собственности на водные объекты
4. Государственный мониторинг водных объектов
5. Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов

1. **Водное законодательство** РФ состоит из Водного кодекса РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в ред. от 23.07.2008), других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ.

2. **Водные объекты** – это сосредоточения природных вод на поверхности земли или в ее недрах, являющиеся важным элементом природного комплекса и удовлетворяющие потребности человеческого общества в воде.

Водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на:

- ✓ **поверхностные водные объекты:**
 - моря;
 - их отдельные части (проливы, заливы, лиманы и др.);
- ✓ **водотоки:**
 - реки;
 - ручьи;
 - каналы;
- ✓ **водоемы:**
 - озера;
 - пруды;
 - обводненные карьеры;
 - водохранилища;
- ✓ **болота;**
- ✓ **природные выходы подземных вод:**
 - родники;
 - гейзеры;
- ✓ **ледники, снежники;**
- ✓ **подземные водные объекты:**
 - бассейны подземных вод;
 - водоносные горизонты.

Согласно Водному кодексу РФ совокупность всех водных объектов, находящихся в пределах территории РФ, образует **водный фонд РФ**.

- 3.** Согласно части второй ст. 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в **частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности**.

В соответствии с Водным кодексом РФ водные объекты находятся в собственности РФ (федеральной собственности). Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта РФ, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 Водного кодекса РФ.

Право пользования подземными водными объектами физические лица и юридические лица приобретают по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством о недрах.

- 4. Государственный мониторинг водных объектов** – это система наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц.

Организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов проводятся уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок осуществления государственного мониторинга водных объектов устанавливает уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

5. Задачей *государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов* является обеспечение соблюдения:

- ✓ требований к использованию и охране водных объектов;
- ✓ особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохраных зон и зон специальной охраны источников питьевого водоснабжения;
- ✓ иных требований водного законодательства.

Государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов осуществляются:

- ✓ уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов);
- ✓ органами исполнительной власти субъектов РФ (региональный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов).

Порядок осуществления государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Вопрос 42. Государственное регулирование эколого-правового режима водопользования

1. Понятие государственного регулирования режима водопользования

2. Полномочия органов государственной власти РФ в области водных отношений

1. Под *государственным регулированием эколого-правового режима водопользования* понимается деятельность органов Российской Федерации, направленная на наиболее рациональное, эффективное и комплексное использование водных объектов, восстановление, изучение и их охрану, а также предотвращение вредного воздействия вод на другие объекты природы.

3. *К полномочиям органов государственной власти РФ в области водных отношений относятся:*

- ✓ владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности;

- ✓ разработка, утверждение и реализация схем комплексного использования и охраны водных объектов и внесение изменений в эти схемы;
- ✓ осуществление федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов;
- ✓ организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов;
- ✓ установление порядка ведения государственного водного реестра и его ведение;
- ✓ утверждение порядка подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, порядка подготовки и заключения договора водопользования;
- ✓ определение порядка создания и осуществления деятельности бассейновых советов;
- ✓ гидрографическое и водохозяйственное районирование территории РФ;
- ✓ установление ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, порядка расчета и взимания такой платы;
- ✓ установление порядка утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и целевых показателей качества воды в водных объектах;
- ✓ территориальное перераспределение стока поверхностных вод, пополнение водных ресурсов подземных водных объектов;
- ✓ утверждение правил использования водных ресурсов водохранилищ и правил технической эксплуатации и благоустройства водохранилищ;
- ✓ установление режимов пропуска паводков, специальных по-пусков, наполнения и сработки (выпуска воды) водохранилищ;
- ✓ определение порядка осуществления государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов;
- ✓ определение порядка резервирования источников питьевого водоснабжения;
- ✓ установление порядка использования водных объектов для взлета, посадки воздушных судов;
- ✓ осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов РФ;

- ✓ утверждение методики исчисления вреда, причиненного водным объектам;
- ✓ определение критериев отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов, региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов;
- ✓ утверждение перечней объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов;
- ✓ установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов;
- ✓ иные установленные Водным кодексом РФ полномочия.

Вопрос 43. Характеристика права водопользования

1. *Договора водопользования*
2. *Решения о предоставлении водных объектов в пользование*
3. *Права собственников водных объектов, водопользователей*
4. *Основные обязанности собственников водных объектов, водопользователей*
5. *Платность водопользования*

1. Водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование на основании **договоров водопользования**, для:
 - ✓ забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
 - ✓ использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
 - ✓ использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

2. На основании *решений о предоставлении водных объектов в пользование*, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, *предоставляются в пользование для:*

- ✓ обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- ✓ сброса сточных вод и (или) дренажных вод;
- ✓ размещения причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;
- ✓ размещения стационарных и (или) плавучих платформ и искусственных островов;
- ✓ размещения и строительства гидротехнических сооружений (в том числе мелиоративных систем), мостов, подводных и подземных переходов, а также трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, подводных коммуникаций;
- ✓ разведки и добычи полезных ископаемых;
- ✓ проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- ✓ подъема затонувших судов;
- ✓ сплава древесины в плотах и с применением кошелей;
- ✓ забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);
- ✓ организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

3. Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов *имеют право:*

- ✓ самостоятельно осуществлять использование водных объектов;
- ✓ осуществлять строительство гидротехнических и иных сооружений на водных объектах;
- ✓ пользоваться иными предусмотренными Водным кодексом РФ, другими федеральными законами правами.

4. Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов *обязаны:*

- ✓ не допускать нарушение прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинение вреда окружающей среде;
- ✓ содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения и расположенные на водных объектах гидротехнические и иные сооружения;

-
- ✓ информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах;
 - ✓ своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
 - ✓ вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти;
 - ✓ выполнять иные предусмотренные Водным кодексом РФ, другими федеральными законами обязанности.

5. Пользование водными объектами является платным, кроме случаев, предусмотренных Водным кодексом РФ.

Договором водопользования предусматривается плата за пользование водным объектом или его частью.

Плата за пользование водными объектами устанавливается на основе следующих принципов:

- ✓ стимулирование экономного использования водных ресурсов, а также охраны водных объектов;
- ✓ дифференциация ставок платы за пользование водными объектами в зависимости от речного бассейна;
- ✓ равномерность поступления платы за пользование водными объектами в течение календарного года.

Ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, порядок расчета и взимания такой платы устанавливаются соответственно уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Вопрос 44. Эколого-правовой режим лесопользования

- 1. Лесное законодательство**
- 2. Понятие леса**
- 3. Участники лесных отношений**
- 4. Земли, на которых располагаются леса**
- 5. Лесоустройство**

1. Лесное законодательство состоит из Лесного кодекса РФ (ЛК РФ) от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 25.12.2008), других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ. Лесные отношения могут регулироваться также указами Президента РФ, которые не должны противоречить Лесному кодексу РФ, другим федеральным законам.

2. Согласно ст. 5 ЛК РФ использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из **понятия о лесе** как об **экологической системе** или как о **природном ресурсе**.

3. Участниками лесных отношений являются Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

От имени Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований в лесных отношениях участвуют соответственно органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

4. Леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

Согласно ст. 101 Земельного кодекса к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, — вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на:

- ✓ защитные леса;
- ✓ эксплуатационные леса;
- ✓ резервные леса.

Земли лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам.

Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов устанавливаются ст. 102 – 109 ЛК РФ.

5. Лесоустройство включает в себя:

- ✓ проектирование:
 - лесничеств и лесопарков;
 - эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов;
 - лесных участков;
 - мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;
- ✓ закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков;
- ✓ таксацию лесов (выявление, учет, оценка качественных и количественных характеристик лесных ресурсов).

Лесоустройство проводится на землях лесного фонда (состоит из лесничеств и лесопарков), а также на землях:

- ✓ обороны и безопасности, на которых расположены леса;
- ✓ поселений, на которых расположены городские леса;
- ✓ особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.

Порядок проведения лесоустройства определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Вопрос 45. Пребывание в лесах.

Лесная инфраструктура

1. Пребывание граждан в лесах
2. Лесная и лесоперерабатывающая инфраструктуры
3. Государственная инвентаризация лесов

1. Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Граждане обязаны соблюдать:

- ✓ правила пожарной безопасности в лесах; правила санитарной безопасности в лесах;
- ✓ правила лесовосстановления;
- ✓ правила ухода за лесами.

Пребывание граждан может быть запрещено или ограничено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами.

2. Лесная инфраструктура создается в целях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Объекты лесной инфраструктуры после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу, а земли, на которых они располагались, — рекультивации.

Лесные дороги могут создаваться при любых видах использования лесов.

Для переработки древесины и иных лесных ресурсов создается **лесоперерабатывающая инфраструктура**.

3. Государственная инвентаризация лесов представляет собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик и проводится в целях:

- ✓ своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса;

- ✓ оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;
- ✓ информационного обеспечения управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также в области государственного лесного контроля и надзора.

Вопрос 46. Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов

1. *Виды и особенности использования лесов*
2. *Охрана и защита лесов*
3. *Воспроизводство лесов*
4. *Уход за лесами*
5. *Разрешение споров в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов*

1. Использование лесов может быть следующих видов:

- ✓ заготовка:
 - древесины;
 - живицы;
 - недревесных лесных ресурсов;
 - пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- ✓ ведение:
 - охотничьего хозяйства и охоты;
 - сельского хозяйства;
- ✓ осуществление:
 - научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
 - рекреационной деятельности;
- ✓ создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- ✓ выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- ✓ выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- ✓ строительство, реконструкция, эксплуатация:
 - водохранилищ и иных искусственных водных объектов;
 - гидротехнических сооружений и специализированных портов;
 - линий электропередачи;
 - линий связи;
 - дорог;
 - трубопроводов;
 - других линейных объектов;

- ✓ переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- ✓ осуществление религиозной деятельности;
- ✓ иные виды в соответствии с законодательством.

Использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

Использование лесов может ограничено или приостановлено только в случаях, предусмотренных законодательством.

Запрещаются монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области использования лесов.

Использование лесов в России является платным. За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений.

Размер арендной платы и размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяются ст. 73 и 76 Лесного кодекса РФ.

Оценка лесов (оценка лесных участков и оценка имущественных прав, возникающих при использовании лесов) осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" от 29.07.98 № 135-ФЗ (ред. от 30.06.2008).

Для целей Лесного кодекса РФ может определяться кадастровая стоимость лесных участков в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

2. Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, **а также защите** от вредных организмов.

Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов (растений, животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, — на их локализацию и ликвидацию.

Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, если иное не предусмотрено законодательством.

В целях охраны и защиты лесов проводятся сбор, анализ и использование информации о лесопатологическом состоянии лесов, в том числе об очагах вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам – **лесопатологический мониторинг**. Порядок организации и осуществления лесопатологического мониторинга устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизведству.

Воспроизведение лесов осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов.

На лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление осуществляется арендаторами этих лесных участков.

Лесоразведение осуществляется для предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов.

Правила лесовосстановления и лесоразведения устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

4. Уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (вырубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия).

Уход за лесами осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

Правила ухода за лесами устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Согласно ст. 101 Лесного кодекса РФ споры в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов разрешаются в судебном порядке.

Вопрос 47. Правовое регулирование, ответственность за нарушения, лесной контроль и надзор

1. *Органы участвующие в лесных отношениях*
2. *Государственный лесной контроль и надзор*
3. *Ответственность за нарушение законодательства*
4. *Государственный лесной реестр*
5. *Изменение лесного законодательства*

1. От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований *в лесных отношениях участвуют* соответственно *органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления* в пределах своих полномочий. Полномочия органов государственной власти, органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления в области лесных отношений определены главой 9 Лесного кодекса РФ.

2. *Государственный лесной контроль и надзор* осуществляются органами государственной власти.

Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства.

Должностными лицами, осуществляющими государственный лесной контроль и надзор являются *государственные лесные инспекторы*.

3. Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством РФ.

Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

Лица, причинившие вред лесам, возмещают его добровольно или в судебном порядке.

Таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Споры в области использования, охраны, защиты, воспроизведения лесов разрешаются в судебном порядке.

4. Систематизированным сводом документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизведстве, о лесничествах и о лесопарках является *государственный лесной реестр*. В государственном лесном реестре содержится документированная *информация*:

- ✓ о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса;
- ✓ лесничествах, лесопарках, их лесных кварталах и лесотаксационных выделах;
- ✓ защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах, о резервных лесах;
- ✓ особо защитных участках лесов, о зонах с особыми условиями использования территорий;
- ✓ лесных участках;
- ✓ количественных, качественных, об экономических характеристиках лесов и лесных ресурсов;
- ✓ использовании, охране, о защите, воспроизведстве лесов;
- ✓ предоставлении лесов гражданам, юридическим лицам.

Документированная информация, содержащаяся в государственном лесном реестре, относится к общедоступной информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 25.12.2008) вступил в силу с 01.01.2007 и применяется к отношениям, возникшим после дня введения его в действие.

Старый Лесной кодекс РФ от 29.01.97 № 22-ФЗ, действовавший после 01.01.2007 частично, *полностью утратил силу с 01.01.2009*.

Вопрос 48. Эколого-правовой режим

пользования животным миром

1. *Законодательство о животном мире*
2. *Понятие и значение животного мира*
3. *Объекты использования и охраны животного мира*
4. *Принципы регулирования охраны и использования животного мира*
5. *Государственные органы по охране и использованию объектов животного мира*

1. В состав *законодательства о животном мире РФ*, основанного на Конституции РФ, входят *Федеральный закон "О животном мире"* от 24.04.95 № 52-ФЗ (ред. от 03.12.2008) и принимаемые в соответствии с ним законы и иные нормативные правовые акты.

Данный закон *регулирует отношения* в области охраны и использования животного мира, в сфере сохранения и восстановления среды его обитания *в целях*:

- ✓ обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов;
- ✓ создания условий для устойчивого существования животного мира;
- ✓ сохранения генетического фонда диких животных;
- ✓ иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды.

2. Согласно ст. 1 Закона "О животном мире" **животный мир** – это *совокупность живых организмов, всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию России, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации*.

Животный мир является национальным достоянием России, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосфера, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей народов России.

3. Объекты использования и охраны животного мира – дикие животные (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, моллюски, насекомые и др.), обитающие в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере, в почве, постоянно или временно населяющие территорию России или относящиеся к естественным богатствам континентального шельфа и экономической зоны РФ.

4. Принципы регулирования охраны и использования животного мира:

- ✓ обеспечение устойчивого существования и использования животного мира;
- ✓ поддержка деятельности, направленной на охрану животного мира и среды его обитания;
- ✓ осуществление пользования животным миром способами, не допускающими жестокого обращения с животными, в соответствии с общими принципами гуманности;
- ✓ недопустимость совмещения деятельности по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной животного мира и среды его обитания с деятельностью по использованию объектов животного мира;
- ✓ привлечение граждан и общественных объединений к решению задач в области охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира;
- ✓ отделение права пользования животным миром от права пользования землей и другими природными ресурсами;
- ✓ плотность пользования животным миром;
- ✓ приоритет международного права в области использования и охраны животного мира, охраны и восстановления среды его обитания.

5. Государственное управление в области охраны и использования животного мира осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ и специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания состоят из федеральных го-

сударственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания и их территориальных (бассейновых) подразделений.

Указанные госорганы образуют систему государственных органов управления, обеспечивающую осуществление комплексных мер по охране, воспроизводству и устойчивому использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Полномочия, специализация и структура указанных государственных органов определяются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти на основе требований Федерального закона "О животном мире".

Вопрос 49. Государственное регулирование в области охраны и использования животного мира

- 1. Функции государственного регулирования в области охраны и использования животного мира**
- 2. Государственный учет и ведение государственного кадастра животного мира**
- 3. Планирование мероприятий в области охраны и использования животного мира**
- 4. Государственный мониторинг объектов животного мира**
- 5. Государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира**
- 6. Государственная экологическая экспертиза**
- 7. Разрешение споров по вопросам охраны и использования объектов животного мира**

1. Функции государственного регулирования в области охраны и использования животного мира:

✓ государственный:

- учет животных и их использования, ведение государственного кадастра животного мира;
- мониторинг животного мира;
- контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира;

- ✓ планирование мероприятий в области охраны и использования животного мира;
- ✓ разрешение споров, связанных с использованием животного мира.

2. Для обеспечения охраны и организации рационального использования животного мира проводится *государственный учет животных и их использования, ведется государственный кадастр животного мира*. Государственный кадастр содержит совокупность сведений о географическом распространении объектов животного мира, их численности, характеристику среды обитания, информацию об их хозяйственном использовании и другие необходимые данные. Кадастр животного мира включает данные государственного учета животных и их использования по количественным и качественным показателям. Учет ведется в целом по РФ и субъектам РФ.

Животные, подлежащие учету и занесению *в кадастр*:

- ✓ животные, признанные объектами охоты;
- ✓ рыбы, промысловые водные беспозвоночные и промысловые морские млекопитающие;
- ✓ насекомые – вредители леса и растений, а также полезные для леса и сельскохозяйственных культур;
- ✓ животные, занесенные в Красную книгу РФ и Красные книги субъектов РФ, находящиеся на территории государственных заповедников, национальных природных парков, государственных заказников и других природоохранных учреждений.

Объектом государственного кадастра животного мира признаются также водные, лесные угодья, что обусловлено неразрывной органической связью животного мира со средой обитания и интересами обеспечения животных необходимыми условиями существования и кормами.

3. Государственный учет животных и их использования, а также ведение государственного кадастра животного мира, позволяет более точно *планировать мероприятия по охране и рациональному использованию животного мира*. Проекты планов, разрабатываемые министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, согласовываются со специально уполномоченными на то государственными органами по регулированию использования и охране животного мира.

4. Государственный мониторинг объектов животного мира представляет собой систему регулярных наблюдений за распространением, численностью, физическим состоянием объектов животного мира, структурой, качеством и площадью среды их обитания. Проводится мониторинг в целях оценки изменений, предупреждения и устранения последствий негативных процессов и явлений для сохранения биологического разнообразия, обеспечения устойчивого состояния объектов животного мира и научно обоснованного их использования.

Порядок ведения государственного мониторинга объектов животного мира устанавливает Правительство РФ.

5. Государственный контроль за охраной, воспроизведством и использованием объектов животного мира осуществляется соответствующими государственными органами исполнительной власти РФ, субъектов Федерации.

Функции государственного управления и контроля в сфере охраны животного мира выполняют подведомственные Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

- ✓ Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- ✓ Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- ✓ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- ✓ Федеральное агентство водных ресурсов;
- ✓ Федеральное агентство по недропользованию.

Федеральное агентство по рыболовству, подведомственное Правительству РФ, выполняет функции по управлению госимуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, рационального использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания.

6. Обязательная мера охраны животного мира – государственная экологическая экспертиза, которая осуществляется согласно законодательству, предшествует принятию государственными органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ решения, способного влиять на объекты животного мира и среду их обитания.

Обязательной экологической экспертизе подлежат:

- ✓ удобрения, пестициды и биостимуляторы роста растений, которые могут повлиять на объекты животного мира и среду их обитания;
- ✓ материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира и проведение работ по акклиматизации и гибридизации этих объектов.

Государственная экологическая экспертиза в части охраны и использования объектов животного мира осуществляется специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды при участии других специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды.

- 7. Споры** по вопросам охраны, предоставления животного мира в пользование, использования объектов животного мира и среды их обитания разрешаются судом (арбитражным судом) в установленном законодательством порядке.

Вопрос 50. Право пользования животным миром и его виды

1. *Субъекты права пользования животным миром*
2. *Виды пользования животным миром*
3. *Лицензирование пользования животным миром*
4. *Платность использования объектов животного мира*
5. *Права и обязанности пользователей животным миром*

- 1. Субъектами права пользования объектами животного мира** являются юридические лица, граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства.

2. Виды пользования животным миром:

- ✓ охота и рыболовство, включая добывание водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- ✓ добывание объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- ✓ пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических и иных целях;

- ✓ использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и др.;
- ✓ использование объектов животного мира в целях получения продуктов их жизнедеятельности.

Законодательством РФ и субъектов РФ могут быть предусмотрены другие виды пользования животным миром.

3. Объекты животного мира могут предоставляться органами государственной власти, уполномоченными осуществлять права собственника от имени Российской Федерации и субъектов РФ, **юридическим лицам в долгосрочное пользование** на основании **долгосрочной лицензии** и **гражданам в краткосрочное пользование** на основании **именной разовой лицензии**.

Пользователь осуществляет принадлежащие ему права владения и пользования объектами животного мира на условиях и в пределах, установленных законом, лицензией и договором с органом государственной власти, предоставляющим соответствующую территорию, акваторию для осуществления пользования животным миром.

4. **Пользователи объектами животного мира**, получающие в установленном порядке лицензию (разрешение) на пользование объектами животного мира на территории РФ, **уплачивают сборы** за пользование объектами животного мира в размерах и порядке, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах.

Уплата сбора за пользование объектами животного мира не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране объектов животного мира, среды их обитания и возмещения причиненного им вреда.

Сверхлимитное и нерациональное пользование объектами животного мира влечет взыскание штрафа в соответствии с законодательством РФ.

За рассмотрение заявлений о предоставлении долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира и за предоставление указанных лицензий уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах.

5. **Пользователи животным миром имеют право:**

- ✓ пользоваться объектами животного мира, предоставленными в пользование;

- ✓ собственности на добытые объекты животного мира и продукцию, полученную от них;
- ✓ реализовывать произведенную продукцию и изделия;
- ✓ предъявлять иски за ущерб, причиненный им неправомерными действиями юридических лиц и граждан, повлекшими за собой гибель объектов животного мира, ухудшение среды их обитания и т. п.

Пользователи животного мира обязаны:

- ✓ осуществлять только указанные в лицензии виды пользования животным миром;
- ✓ соблюдать установленные правила, нормы и сроки пользования животным миром;
- ✓ применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ;
- ✓ не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира;
- ✓ осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов животного мира, а также оценку состояния среды их обитания;
- ✓ проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира;
- ✓ оказывать помощь государственным органам в осуществлении охраны животного мира;
- ✓ обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения;
- ✓ применять при пользовании животным миром гуманные способы.

Вопрос 51. Правовая охрана животного мира

1. Экономическое регулирование охраны и использования объектов животного мира
2. Экономическое стимулирование охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира
3. Меры охраны животного мира
4. Красная книга РФ

1. Экономическое регулирование охраны и использования объектов животного мира заключается в регулировании экономических отношений в области охраны и использования объектов животного мира, в том числе между органами государственной

власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между пользователями животным миром и пользователями другими видами природных ресурсов.

Экономическое регулирование охраны и использования животного мира предусматривает:

- ✓ учет и экономическую оценку объектов животного мира;
- ✓ бюджетное финансирование мероприятий по охране и воспроизводству объектов животного мира;
- ✓ экономически обоснованную систему:
 - платежей за пользование животным миром;
 - штрафов и исков в возмещение вреда за нарушение законодательства РФ о животном мире;
- ✓ целенаправленное использование средств, полученных от конфискации орудий незаконного добывания объектов животного мира, транспортных средств и продукции.

2. Содержание экономического стимулирования охраны, воспроизведения и устойчивого использования объектов животного мира:

- ✓ установление налоговых и иных льгот, предоставляемых юридическим лицам и гражданам, обеспечивающим охрану, воспроизведение и устойчивое использование объектов животного мира, а также охрану и улучшение состояния среды их обитания;
- ✓ предоставление юридическим лицам льготных кредитов на выполнение работ по охране и воспроизведению объектов животного мира;
- ✓ установление льгот за выявленные нарушения законодательства РФ о животном мире.

Действие системы экономического стимулирования обеспечивается специальным законодательством РФ.

3. Меры охраны животного мира:

- ✓ установление:
 - правил и норм по охране, рациональному использованию и воспроизведению животного мира;
 - запретов и ограничений в пользовании животным миром;
- ✓ охрана:
 - от самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования животным миром;
 - среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;

- ✓ предотвращение гибели животных при осуществлении производственных процессов;
- ✓ создание заповедников, заказников и выделение других особо охраняемых территорий;
- ✓ разведение в неволе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;
- ✓ ограничение изъятия животных для зоологических коллекций;
- ✓ оказание помощи животным в случае заболевания, угрозы их гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин;
- ✓ организация научных исследований, направленных на обоснование мер по охране животного мира;
- ✓ воспитание граждан в духе гуманного отношения к животному миру;
- ✓ пропаганда охраны животного мира средствами массовой информации;
- ✓ проведение других мероприятий и установление иных требований по охране животного мира.

4. Для охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и животных учреждена ***Красная книга РФ***, красные книги республик в составе РФ.

Растения и животные, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений и животных, ухудшающая среду их обитания.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.02.96 № 158, "О Красной книге Российской Федерации" ***Красная книга Российской Федерации*** ведется Министерством природных ресурсов и экологии РФ на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, объектов животного и растительного мира, обитающих на территории РФ, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

Красная книга РФ – *официальный документ*, содержащий свод сведений не только об объектах животного и растительного мира, но и о необходимых мерах по их охране и восстановлению. Занесенные в Красную книгу РФ объекты животного и растительного мира подлежат особой охране.

Издание Красной книги РФ осуществляется не реже одного раза в 10 лет.

Вопрос 52. Эколого-правовая защита атмосферного воздуха

- 1. Атмосферный воздух как объект экологических отношений*
- 2. Принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха*
- 3. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их инвентаризация*
- 4. Мониторинг атмосферного воздуха*
- 5. Охрана озонового слоя*

1. Неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных является *атмосферный воздух* – жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Атмосфера служит надежной защитой от вредных космических излучений, определяет климат местности и планеты в целом, оказывает воздействие на здоровье людей, жизнедеятельность растительного и животного мира.

Функции атмосферного воздуха:

- ✓ экологическая;
- ✓ терморегулирующая;
- ✓ защитная;
- ✓ энергоресурсная и др.

Законодательство РФ в области охраны атмосферного воздуха основывается на Конституции РФ и состоит из Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.99 № 96-ФЗ (в ред. от 30.12.2008), принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, в том числе актов субъектов Федерации. Законодательство субъектов РФ в области охраны атмосферного воздуха вправе преду-

сматривать введение дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха. Имущественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности по охране атмосферного воздуха, регулируются гражданским законодательством.

2. Принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха:

- ✓ приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений;
- ✓ обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;
- ✓ недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей природной среды;
- ✓ обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- ✓ гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
- ✓ научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей природной среды в целом;
- ✓ обязательность соблюдения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха и ответственность за его нарушение.

3. Государственному учету подлежат:

- ✓ юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и источники вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- ✓ количество и состав выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, виды и размеры вредных физических воздействий.

Перечень организаций, осуществляющих статистические наблюдения в области охраны окружающей среды на соответствующих территориях, определяется территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды по согласованию с территориальными органами государственной статистики.

Юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, проводят **инвентаризацию** таких выбросов, вредных физических воздействий и их источников в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

4. Мониторинг атмосферного воздуха осуществляется в целях:

- ✓ наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха;
- ✓ комплексной оценки и прогноза его состояния;
- ✓ обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха.

Обеспечивают проведение мониторинга в пределах своей компетенции Правительство РФ, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления.

Государственный мониторинг атмосферного воздуха — составная часть государственного мониторинга окружающей среды.

5. Одна из угроз загрязнения воздуха — истощение озонового слоя.

***Охрана окружающей природной среды* от экологически опасных изменений озонового слоя Земли обеспечивается:**

- ✓ организацией наблюдения, учета и контроля изменений состояния климата, озонового слоя под влиянием хозяйственной деятельности и иных процессов;
- ✓ установлением и соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов вредных веществ, воздействующих на состояние климата и озонового слоя;
- ✓ регулированием производства и использования в быту химических веществ, разрушающих озоновый слой;
- ✓ применением мер ответственности за нарушение требований.

В соответствии с международным соглашением министерства и ведомства, предприятия, учреждения, организации обязаны сократить и в последующем полностью прекратить производство и использование химических веществ, вредно воздействующих на озоновый слой.

Вопрос 53. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха

1. Задачи государственного контроля за охраной атмосферного воздуха
2. Органы государственного контроля
3. Производственный и общественный контроль за охраной атмосферного воздуха
4. Права и обязанности государственных инспекторов по охране природы

1. Задачи государственного контроля за охраной атмосферного воздуха – содержание:

- ✓ условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;
- ✓ стандартов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, в том числе проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;
- ✓ режима санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- ✓ сроков и объемов выполнения федеральных целевых программ охраны атмосферного воздуха, программ субъектов Федерации;
- ✓ иных требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

2. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды и его территориальные органы в порядке, определенном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

3. *Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха* осуществляют юридические лица, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух. Они назначают лиц, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и (или) организуют экологические службы.

Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб, а также результаты производственного

контроля за охраной атмосферного воздуха, представляются в территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется в порядке, определенном законодательством в области охраны окружающей природной среды и законодательством об общественных объединениях.

4. Государственные инспекторы по охране природы, осуществляющие контроль за охраной атмосферного воздуха, вправе:

- ✓ беспрепятственно посещать объекты хозяйственной и иной деятельности, в том числе объекты оборонного значения, на которых имеются источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и источники вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- ✓ проверять соблюдение установленных нормативов:
 - выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и работу очистных сооружений, средств контроля за такими выбросами;
 - вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- ✓ определять размеры вреда, причиненного окружающей природной среде в результате загрязнения атмосферного воздуха;
- ✓ направлять в правоохранительные органы материалы о нарушениях законодательства в области охраны атмосферного воздуха для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в указанных нарушениях;
- ✓ аннулировать разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него или приостанавливать действие таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются;
- ✓ вносить предложения о проведении экологического аудита объектов хозяйственной и иной деятельности;
- ✓ проводить измерения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками, в том числе автомобильным транспортом;
- ✓ давать предписания, обязательные для физических и юридических лиц, об устранении нарушений законодательства, в том числе об ограничении, о приостановлении или о прекращении

выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;

- ✓ привлекать к административной ответственности граждан, юридических и должностных лиц, виновных в нарушении законодательства в области охраны атмосферного воздуха;
- ✓ предъявлять иски физическим и юридическим лицам за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха;
- ✓ осуществлять иные не противоречащие законодательству действия по охране атмосферного воздуха в пределах своей компетенции.

Обязанности государственных инспекторов по охране природы:

- ✓ иметь соответствующий уровень подготовки в области охраны атмосферного воздуха;
- ✓ осуществлять контроль за соблюдением на соответствующей территории установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также других условий, предусмотренных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;
- ✓ обеспечивать контроль за выполнением заключений государственной экологической экспертизы;
- ✓ взаимодействовать с общественными природоохранными организациями при осуществлении контроля за охраной атмосферного воздуха;
- ✓ обосновывать размеры возмещения вреда, причиненного окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха;
- ✓ информировать органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, правоохранительные органы о нарушениях законодательства в области охраны атмосферного воздуха;
- ✓ подготавливать и направлять материалы о нарушении законодательства в области охраны атмосферного воздуха в правоохранительные органы.

Вопрос 54. Эколого-правовая защита особо охраняемых территорий и объектов

1. *Понятие особо охраняемых природных территорий*
2. *Структура особо охраняемых природных территорий*
3. *Управление и контроль*
4. *Государственный кадастровый реестр особо охраняемых природных территорий*
5. *Земли особо охраняемых природных территорий*

1. *Особо охраняемые природные территории* – это участки земли и водного пространства, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны (Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.95 № 33-ФЗ, в ред. от 30.12.2008). Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общегосударственного достояния.

2. С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различают:

- ✓ государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- ✓ национальные парки;
- ✓ природные парки;
- ✓ государственные природные заказники;
- ✓ памятники природы;
- ✓ дендрологические парки и ботанические сады;
- ✓ лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут устанавливать иные формы особо охраняемых природных территорий (например, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и т. д.).

3. Управление и контроль в области организации и функционирования государственных природных заповедников, национальных парков и других особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Органы местного самоуправления осуществляют управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения.

4. В целях оценки состояния природно-заповедного фонда ведется **государственный кадастр особо охраняемых природных территорий**, который предусматривает сведения:

- ✓ о статусе этих территорий;
- ✓ их географическом положении и границах;
- ✓ режиме, природопользователях;
- ✓ эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

5. Земельным кодексом предусмотрена специальная категория земель в земельном фонде – земли особо охраняемых территорий.

К **землям особо охраняемых территорий** относятся земли, которые имеют особое ценное значение, которые в установленном порядке изъяты полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

В состав земель **особо охраняемых территорий** входят земли:

- ✓ особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- ✓ природоохранного назначения;
- ✓ рекреационного назначения;
- ✓ историко-культурного назначения;
- ✓ иные особо ценные земли.

Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий федерального значения, порядок их использования и охраны устанавливает Правительство РФ на основании федеральных законов.

Вопрос 55. Правовой режим государственных природных заповедников

1. Понятие государственных природных заповедников
2. Задачи государственных природных заповедников
3. Порядок образования государственных природных заповедников
4. Особая охрана территорий государственных природных заповедников

1. Государственные природные заповедники составляют основу национального богатства страны. На территории **государственных природных заповедников** полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, экологопросветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Государственные природные заповедники представляют собой природоохранные, научно-исследовательские и экологопросветительские учреждения, цель которых – сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, предоставляются в пользование (владение) государственным природным заповедникам на правах, предусмотренных федеральными законами. Имущество государственных природных заповедников является федеральной собственностью.

Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за государственными природными заповедниками на праве оперативного управления.

Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включаются в государственные природные заповедники.

Природные ресурсы и недвижимое имущество государственных природных заповедников полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами).

2. Задачи государственных природных заповедников:

- ✓ осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- ✓ организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
- ✓ осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей среды;
- ✓ экологическое просвещение;
- ✓ участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;
- ✓ содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды.

3. Государственный природный заповедник учреждается постановлением Правительства РФ, принимаемым по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды. Расширение территории государственного природного заповедника производится в том же порядке.

На прилегающих к территориям природных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом экологопользования.

Решение об образовании охранной зоны государственного природного заповедника принимается и утверждается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

4. На территории природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая режиму, определенному в Положении о данном заповеднике, в частности интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

На территориях заповедников **допускаются мероприятия и деятельность, направленные:**

- ✓ на сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

- ✓ поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;
- ✓ предотвращение условий, которые могут вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;
- ✓ осуществление экологических задач;
- ✓ ведение эколого-просветительской работы;
- ✓ осуществление контрольно-надзорных функций.

В заповедниках могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

Вопрос 56. Правовой режим национальных парков

- 1. Понятие национальных парков**
- 2. Задачи национальных парков**
- 3. Порядок образования национальных парков**
- 4. Особая охрана территорий национальных парков**
- 5. Правовое положение национальных парков**

1. Национальные парки – это природоохранные, эколого-просветительские и научно-исследовательские учреждения федерального значения, предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных, культурных целях и для регулируемого туризма. Их территории (акватории) включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность.

Природные объекты, находящиеся на территории национальных парков, и объекты недвижимости безвозмездно предоставляются им в бессрочное (постоянное) пользование.

Национальные парки относятся *исключительно к объектам федеральной собственности*. Вокруг национального парка создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

2. Задачи национальных парков:

- ✓ сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- ✓ сохранение историко-культурных объектов;
- ✓ экологическое просвещение населения;
- ✓ создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- ✓ разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;

-
- ✓ осуществление экологического мониторинга;
 - ✓ восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

3. Национальные парки учреждаются постановлением Правительства РФ, которое принимается на основании представления органов государственной власти субъектов РФ и федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

4. На землях национальных парков устанавливается дифференцированный режим с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. Могут быть выделены следующие функциональные зоны:

- ✓ *заповедная*, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территорий;
- ✓ *особо охраняемая*, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение;
- ✓ *познавательного туризма*, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;
- ✓ *рекреационная*, предназначенная для отдыха, в том числе предназначенная для отдыха, развития физической культуры и спорта;
- ✓ *охраны историко-культурных объектов*, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;
- ✓ *обслуживания посетителей*, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;
- ✓ *хозяйственного назначения*, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.

На территориях национальных парков запрещается любая деятельность, противоречащая целям и задачам национального парка.

5. Национальные парки – юридические лица, которые финансируются за счет средств федерального бюджета и других, не запрещенных законом, источников.

Национальный парк может выступать учредителем и участвовать в деятельности фондов, ассоциаций и иных организаций, способствующих развитию национальных парков.

Земельные участки в границах национальных парков, а также находящиеся на них здания, сооружения, помещения, не подлежат приватизации.

Национальные парки вправе иметь собственную символику.

Вопрос 57. Правовое положение природных парков

- 1. Понятие природных парков**
- 2. Задачи природных парков**
- 3. Порядок образования природных парков**
- 4. Особая охрана природных парков**
- 5. Правовое положение природных парков**

1. Природные парки – это природоохранные рекреационные учреждения, находящиеся в ведении РФ. Их территории (акватории) включают природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, **предназначены** для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях – на землях иных пользователей землей.

2. Задачи природных парков:

- ✓ сохранение окружающей среды, природных ландшафтов;
- ✓ разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков;
- ✓ создание условий для отдыха и сохранение рекреационных ресурсов.

3. Решение об образовании природных парков, в том числе связанное с изъятием земельных участков или водных пространств, используемых для общегосударственных нужд, принимает Правительство РФ по представлению федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

4. Режимы охраны и использования устанавливаются на территориях природных парков в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков. На территориях природных парков могут быть выделены: *природоохранные, рекреационные, аграрные и иные функциональные зоны*, включая зоны *охраны историко-культурных объектов и комплексов*.

На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой *изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры*.

В границах природных парков *могут быть запрещены или ограничены* виды деятельности, способствующие *снижению экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий*.

5. Природные парки – юридические лица, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета природоохранного учреждения. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Вопрос 58. Правовое положение государственных природных заказников

- 1. Понятие государственных природных заказников**
- 2. Профиль государственных природных заказников**
- 3. Порядок образования государственных природных заказников**
- 4. Особая охрана территорий государственных природных заказников**

1. Территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса, называются *государственными природными заказниками*.

Объявление территории государственным природным заказником допускается с изъятием у пользователей земли и без него.

Государственные природные заказники могут быть федерального или регионального значения. Подчиненность и порядок финансирования дирекций государственных природных заказников регионального значения определяются соответствующими органами государственной власти субъектов Федерации.

2. Заказники могут иметь *различный профиль*, в том числе быть:

- ✓ *комплексными* (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);
- ✓ *биологическими* (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;
- ✓ *палеонтологическими*, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;
- ✓ *гидрологическими* (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
- ✓ *геологическими*, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов живой природы.

3. Государственные природные заказники *федерального значения учреждаются* решением Правительства РФ на основании представления федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Государственные природные заказники *субъектов РФ образуются* органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ по согласованию с органами местного самоуправления.

4. На территориях государственных природных заказников *постоянно или временно запрещается или ограничивается* любая деятельность, если она противоречит целям и задачам создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Задачи и особенности режима конкретного заказника предусматриваются Положением о нем, которое утверждается соответствующим органом.

На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания данных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

Вопрос 59. Правовой режим памятников природы

- 1. Понятие памятников природы*
- 2. Порядок признания памятниками природы*
- 3. Особая охрана территорий памятников природы*

- 1.** Уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, объекты естественного и искусственного происхождения признаются **памятниками природы**.
- 2.** Природные объекты и комплексы объявляются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти памятниками природы **федерального значения**, а территории, занятые ими, – особо охраняемыми природными территориями федерального значения.

Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы **регионального значения**, а территории, занятые ими, – особо охраняемыми природными территориями регионального значения соответствующими органами государственной власти субъектов Федерации.

Органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов Федерации утверждают границы и определяют режим особой охраны территорий памятников природы, находящихся в их ведении. Передача памятников природы и их территорий под охрану лиц, в чье ведение они переданы, оформление охранного обязательства, паспорта и других документов осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, – территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

3. На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон **запрещается** всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы. Собственники, владельцы и пользователи землей, на которой находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима их охраны.

Расходы собственников, владельцев и пользователей данных земельных участков на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы федерального или регионального значения возмещаются за счет средств соответствующе федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, а также средств внебюджетных фондов.

Вопрос 60. Правовое положение дендрологических парков и ботанических садов

- 1. Понятие дендрологических парков и ботанических садов**
- 2. Особая охрана территорий дендрологических парков и ботанических садов**
- 3. Финансирование дендрологических парков и ботанических садов**

1. **Дендрологические парки и ботанические сады** – природоохранные учреждения, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

Территории дендрологических парков и ботанических садов передаются в бесцрочное (постоянное) пользование дендрологическим паркам, ботаническим садам, научно-исследовательским или образовательным учреждениям, в ведении которых находятся эти парки и сады.

Дендрологические парки и ботанические сады могут быть федерального, регионального значения. Они образуются на основании решений Правительства РФ.

2. **Не подлежат приватизации** находящиеся на балансе этих парков и садов здания, сооружения и помещения.

На территориях дендрологических парков и ботанических садов **запрещается** всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на следующие функциональные зоны:

- ✓ *экспозиционную*, посещение которой разрешается в порядке, определенном администрацией;
- ✓ *научно-исследовательскую*, доступ в которую имеют только их научные сотрудники;
- ✓ *административную*.

Задачи, научный профиль, юридический статус, организационное устройство и режим конкретного парка или сада определяются соответствующим Положением, которое утверждается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

3. Финансирование дендрологических парков и ботанических садов осуществляется за счет средств федерального бюджета и других не запрещенных законом источников.

Вопрос 61. Правовое положение лечебно-оздоровительных местностей и курортов

1. *Понятие курортов и лечебно-оздоровительных местностей*
2. *Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам*
3. *Особая охрана лечебно-оздоровительных местностей и курортов*

1. Территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, для отдыха населения называется **лечебно-оздоровительной местностью**.

Курорт – это освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в ведении органов государственной власти.

Курортный регион (район) представляет собой территорию с компактно расположеными на ней курортами, объединенную общим округом санитарной (горно-санитарной) охраны.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты создаются в лечебно-профилактических целях. Они могут иметь федеральное, региональное и местное значение.

2. Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" от 23.02.95 № 26-ФЗ (в ред. от 30.12.2008).

3. В границах курортов и лечебно-оздоровительных местностей **запрещается (ограничивается)** деятельность, которая может способствовать ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами.

В целях сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях курортов и лечебно-оздоровительных местностей организуются **округа санитарной (горно-санитарной) охраны**. Такие округа представляют собой особо охраняемую природную территорию с установленным режимом хозяйствования, проживания, природопользования, обеспечивающим защиту и сохранение природных лечебных ресурсов и лечебно-оздоровительной местности с прилегающими к ней участками от загрязнения и преждевременного истощения.

Порядок организации округов санитарной (горно-санитарной) охраны и особенности режима их функционирования определяют Правительство РФ и органы государственной власти субъектов РФ.

Вопрос 62. Правовая охрана окружающей среды на стадиях хозяйственного процесса

1. *Общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию объектов*
2. *Экологические требования к технико-экономическому обоснованию проектирования объектов*
3. *Экологические требования к строительству и реконструкции объектов*
4. *Экологические требования при вводе в эксплуатацию объектов*
5. *Экологические требования при эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов*

1. Согласно закону "Об охране окружающей среды" *при размещении, технико-экономическом обосновании проекта, проектировании*, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в энергетике, водном, коммунально-бытовом хозяйстве, при прокладке линий электропередачи, связи, трубопроводов, каналов, иных объектов, оказывающих прямое или косвенное влияние на состояние окружающей среды, *необходимо*:

- ✓ *выполнять требования экологической безопасности и охраны здоровья населения;*
- ✓ *предусматривать мероприятия по охране природы*, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды.

Нарушение требований в области охраны окружающей среды влечет за собой приостановление по решению суда размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

2. *При технико-экономическом обосновании проекта, проектировании* предприятий, сооружений и иных объектов должны учитываться современный уровень научно-технического прогресса и предельно допустимые нагрузки на окружающую природную среду и предусматриваться надежные и эффективные меры предупреждения, устранения загрязнений окружающей среды вредными отходами, их обезвреживание и утилизация.

При проектировании объектов должны применяться ресурсосберегающие, малоотходные, безотходные и иные наилучшие технологии, способствующие охране окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов.

Запрещается изменение стоимости проектных работ и утвержденных проектов за счет исключения из таких работ и проектов планируемых мероприятий по охране окружающей среды при проектировании строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

3. Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам с соблюдением требований технических регламентов в области охраны окружающей среды.

До утверждения проекта и отвода конкретного земельного участка **строительство, реконструкция** объектов **запрещаются. Не допускается** изменение утвержденного проекта или стоимости проектных работ, способствующее нарушению требований экологической безопасности.

При выполнении строительных работ принимаются меры по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, рекультивации земель и других ресурсов, благоустройству территории и оздоровлению окружающей среды.

4. Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектной документацией мероприятий по охране окружающей среды.

Запрещается **ввод в эксплуатацию** объектов, не обеспеченных современными технологиями, сооружениями и установками по очистке, обезвреживанию и утилизации вредных отходов, снижению уровня выбросов и сбросов до предельно допустимых нормативов.

В последние годы одним из наиболее важных принципов экологической безопасности является обеспечение приоритета решения экологических проблем при перепрофилировании производств, осуществлении структурной перестройки промышленности.

6. Согласно Закону "Об охране окружающей среды" *предприятия, учреждения, организации, граждане обязаны принимать эффективные меры:*

- ✓ по соблюдению технологического режима;
- ✓ выполнению требований по охране природы;
- ✓ рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов;
- ✓ оздоровлению окружающей среды.

Выброс и сброс вредных веществ, захоронение отходов допускаются на основе разрешения, выдаваемого государственными органами РФ в области охраны окружающей среды. При этом в разрешении устанавливаются нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ.

Нарушение установленных нормативов выбросов и сбросов, захоронений вредных веществ и других условий и требований охраны окружающей среды, предусмотренных соответствующим разрешением, а также возникновение угрозы здоровью населения, влечет за собой *ограничение, приостановление, прекращение* выбросов и сбросов, захоронения вредных веществ и иной деятельности, причиняющей вред окружающей природной среде.

Выход из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации.

При выводе из эксплуатации различных объектов должны быть разработаны и реализованы мероприятия по восстановлению природной среды, в том числе воспроизводству компонентов природной среды, в целях обеспечения благоприятной окружающей среды.

Перепрофилирование функций зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, жилищным законодательством.

Вопрос 63. Экологические требования к использованию радиоактивных материалов и химических веществ

1. Экологические требования к использованию радиоактивных материалов
2. Экологические требования к использованию химических веществ
3. Охрана окружающей среды от негативного биологического воздействия

1. В ст. 48 Закона "Об охране окружающей среды" сформулированы следующие **экологические требования к использованию радиоактивных материалов**:
- ✓ предприятия, учреждения, организации, граждане обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, использования, утилизации, удаления и захоронения радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений, ядерных материалов), не допускать превышения установленных предельно допустимых норм радиации, а в случаях их превышения немедленно информировать органы, осуществляющие обеспечение радиационной безопасности, о повышенных уровнях радиации, опасных для здоровья человека и окружающей среды, принимать меры к ликвидации очагов заражения;
 - ✓ юридические и физические лица, не обеспечивающие соблюдения правил обращения с радиоактивными веществами и ядерными материалами, а также радиоактивными отходами, несут ответственность в соответствии с российским законодательством;
 - ✓ ввоз в целях хранения или захоронения радиоактивных отходов и материалов из других государств, затопление, отправка в целях захоронения в космическое пространство радиоактивных отходов и материалов запрещаются, кроме случаев, установленных Законом "Об охране окружающей среды";
 - ✓ ввоз в Россию из иностранных государств облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов для осуществления временного технологического хранения и (или) их переработки разрешается в случае, если проведены государственная экологическая экспертиза и иные государственные экспертизы соответствующего проекта, предусмотренные законодательством РФ,

обоснованы общее снижение риска радиационного воздействия и повышение уровня экологической безопасности в результате реализации соответствующего проекта;

- ✓ ввоз в Россию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов осуществляется на основе международных договоров РФ;
- ✓ порядок ввоза в Россию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов устанавливает Правительство РФ исходя из основных принципов обеспечения нераспространения ядерного оружия, охраны окружающей среды и экономических интересов России. При этом принимается во внимание приоритетность права возвратить образовавшиеся после переработки радиоактивные отходы в государство происхождения ядерных материалов или обеспечить их возвращение.

2. Законодательством установлены следующие *экологические требования к использованию химических веществ в народном хозяйстве*:

- ✓ юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, требования в области охраны окружающей среды, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с российским законодательством;
- ✓ запрещается применение токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду.

3. Статьей 50 Закона "Об охране окружающей среды" предусмотрены *требования* в области охраны окружающей среды *от негативного биологического воздействия*, которые *заключаются в следующем*:

- ✓ не разрешается производство, разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения, положительного заключения государственной экологической экспертизы, разрешения федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, иных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией и законодательством РФ;

- ✓ при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации опасных производственных объектов, применении технологий, связанных с негативным воздействием микроорганизмов на окружающую среду, должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, природоохранные нормативы, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов, государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды;
- ✓ юридические и физические лица, осуществляющие деятельность, связанную с возможностью негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду, обязаны обеспечивать экологически безопасное производство, транспортировку, использование, хранение, размещение и обезвреживание микроорганизмов, разрабатывать и осуществлять мероприятия по предотвращению аварий и катастроф, предупреждению и ликвидации последствий негативного воздействия микроорганизмов на окружающую среду.

Вопрос 64. Охрана окружающей среды в сельском хозяйстве

1. *Основные направления охраны окружающей среды в сельском хозяйстве*
2. *Экологические требования в сельском хозяйстве*
3. *Экологические требования при планировании, проектировании и выполнении мелиоративных работ*
4. *Химизация сельского хозяйства*

1. *В условиях современного сельскохозяйственного производства наиболее актуальными являются несколько экологических направлений:*
- ✓ охрана окружающей среды от негативного воздействия индустриализации, мелиорации, химизации;
- ✓ охрана сельского хозяйства от негативного воздействия антропогенной окружающей среды (промышленного загрязнения земель, вод, лесов и т. д.).

Особую актуальность приобретает защита почв от загрязнения пестицидами, которые могут накапливаться в растениях и почве, вызывая отравления людей и животных.

2. Одно из требований Федерального закона "О животном мире" заключается в том, что сельскохозяйственные предприятия при проведении сельскохозяйственных и других работ, а также при эксплуатации ирригационных и мелиоративных систем, транспортных средств, обязаны принимать меры по предотвращению гибели животных.

Законодательством предусмотрены следующие экологические требования к ведению сельского хозяйства:

- ✓ предприятия, объединения, организации и граждане, ведущие сельское хозяйство, обязаны выполнять комплекс мер по охране почв, водоемов, лесов и иной растительности, животного мира от вредного воздействия стихийных сил природы, побочных последствий применения сложной сельскохозяйственной техники, химических веществ, мелиоративных работ и других факторов, ухудшающих состояние окружающей среды, причиняющих вред здоровью человека;
- ✓ животноводческие фермы и комплексы, предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию, должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, поверхности водосборов водоемов и атмосферного воздуха.

Нарушение указанных требований, причинение вреда окружающей среде и здоровью человека ***влечет*** за собой ограничение, приостановление либо прекращение экологически вредной деятельности сельскохозяйственных и иных объектов.

3. При планировании, проектировании, выполнении мелиоративных работ и эксплуатации мелиоративных систем предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны принимать все необходимые меры по соблюдению водного баланса, рациональному использованию земель, экономическому использованию вод, охране земель, лесов и иной растительности от истощения, затопления, подтопления и по предупреждению других вредных последствий для окружающей среды.

Нарушение указанных требований ***влечет*** за собой приостановление проектирования, строительства либо эксплуатации этих систем до устранения недостатков или прекращение таких работ.

- 4.** Под *химизацией сельского хозяйства* понимается совокупность организационно-технических мер, направленных на применение в сельскохозяйственном производстве химических препаратов, агрохимикатов (минеральных удобрений, ядохимикатов, пестицидов), предназначенных для борьбы с сорняками, болезнями и вредителями растений.

Цель химизации — повышение урожайности и увеличение производства продукции сельского хозяйства.

Негативная сторона химизации в том, что она обуславливает химическое загрязнение почвы, то есть изменение ее химического состава, способное вызвать ухудшение качества почвы, причинить вред здоровью человека, лесной растительности, животному миру.

В последние годы важное значение придается оценке загрязнения почв пестицидами. Проблема в том, что многие виды пестицидов накапливаются в почве и в растениях. В этой связи в большинстве индустриально развитых стран одним из составляющих деятельности по охране природы и здоровья человека стала централизованная система государственной регистрации потенциально опасных веществ.

Вопрос 65. Охрана окружающей среды в городах

1. *Градостроительная деятельность*
2. *Экологические требования при градостроительстве*
3. *Санитарная охрана окружающей среды городов*
4. *Функции комитета охраны окружающей среды города*
5. *Правовой режим зеленых зон городов*

- 1. Градостроительная деятельность** — деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляется в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства.

Основные направления градостроительной деятельности определены *Градостроительным кодексом РФ* от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в ред. от 30.12.2008). Содержание приоритетных принципов градостроительства заключается в осуществлении градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности.

2. Требования охраны окружающей среды, экологической безопасности при осуществлении градостроительной деятельности заключаются, в частности, в следующем:

- ✓ обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений;
- ✓ в жилых зонах допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего (полного) общего образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, объектов, связанных с проживанием граждан и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду.

3. Санитарная охрана окружающей среды предусматривает деятельность органов санитарно-эпидемиологического надзора по охране жизни и здоровья граждан от неблагоприятного воздействия окружающей среды.

Цель санитарной охраны – обеспечить **санитарно-эпидемиологическое благополучие населения**, то есть такое состояние здоровья и среды обитания людей, при котором отсутствует опасное и вредное влияние ее факторов на организм человека, созданы благоприятные условия для его деятельности.

Санэпидслужба осуществляет свою деятельность посредством санитарного нормирования, выполнения разрешительных, надзорных и контрольных функций. Нормативы санитарных и защитных зон устанавливаются, в частности, для охраны курортных, лечебно-оздоровительных зон, населенных пунктов и других территорий от загрязнения и других вредных воздействий.

4. Функции комитета охраны окружающей среды города:

- ✓ **учетная** (учет природных ресурсов города и характера их изменений, учет выбрасываемых отходов и мест их размещения);
- ✓ **инспекционная** (проверка и контроль выполнения экологических нормативов и эколого-правовых норм);
- ✓ **координационная** (планирование городских природоохранных мероприятий, координация экологической деятельности отраслевых природоохранных служб);
- ✓ **экономическая** (формирование внебюджетного экологического фонда и контроль за расходованием средств);
- ✓ **информационная** (экологическое просвещение, воспитание, информирование населения о состоянии окружающей среды);
- ✓ **разрешительная** (выдача разрешений на размещение вредных веществ, на специальное и обособленное водопользование, вывоз за рубеж некоторых видов животного мира, выброс вредных веществ, проведение государственной экологической экспертизы).

5. Вокруг городов и промышленных поселков выделяются *пригородные зеленые зоны*, в том числе лесопарковые защитные пояса. Указанные территории выполняют следующие *функции*:

- ✓ **средозащитные**:
 - средообразующие;
 - экологические;
- ✓ санитарно-гигиенические;
- ✓ рекреационные.

В зеленых зонах запрещается хозяйственная деятельность, отрицательно влияющая на выполнение ими вышеперечисленных функций.

Границы зеленых зон определяются для столиц республик в составе РФ, краевых и областных центров.

Вопрос 66. Эколого-правовое обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения

1. Понятие санитарно-эпидемиологического благополучия населения
2. Санитарное законодательство РФ
3. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения
4. Санитарная охрана территории РФ
5. Государственное регулирование в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

1. **Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения** предусматривает такое состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека, обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности. Под *средой обитания человека* понимается совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека. *Благоприятные условия жизнедеятельности человека* означают состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека.

Каждый гражданин имеет право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды.

2. Правовое обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется **санитарным законодательством России**, которое основывается на Конституции РФ и состоит из Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.99 № 52-ФЗ (в ред. от 30.12.2008), других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов РФ.

3. **Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения** обеспечивается посредством:

- ✓ профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения;

- ✓ контроля за выполнением санитарно- противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляющей ими деятельности;
- ✓ создания экономической заинтересованности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соблюдении законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ✓ государственного санитарно-эпидемиологического нормирования и надзора;
- ✓ сертификации продукции, работ и услуг, лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека;
- ✓ государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию РФ отдельных видов продукции;
- ✓ проведения социально-гигиенического мониторинга;
- ✓ научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ✓ мер по:
 - своевременному информированию населения о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно- противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;
 - гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни;
 - привлечению к ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

4. Санитарная охрана территории РФ предусматривает:

- ✓ предупреждение заноса и распространения на территории России инфекционных заболеваний, представляющих опасность для населения;
- ✓ предотвращение ввоза и реализации на территории России товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека.

Перечень инфекционных заболеваний, требующих проведения мероприятий по санитарной охране территории РФ, определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Для санитарной охраны территории РФ в пунктах пропуска через Государственную границу вводится санитарно-карантинный контроль. Основанием для введения такого контроля служит решение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

5. Основными составляющими государственного регулирования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения **являются** санитарно-эпидемиологическое нормирование и разработка санитарных правил.

Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование предусматривает:

- ✓ *разработку:*
 - единых требований к проведению научно-исследовательских работ по обоснованию санитарных правил;
 - санитарных правил;
 - ✓ *контроль за:*
 - проведением научно-исследовательских работ по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию;
 - внедрением санитарных правил, изучение и обобщение практики их применения;
 - ✓ регистрацию и систематизацию санитарных правил, формирование и ведение единой федеральной базы данных в области государственного санитарно-эпидемиологического нормирования. Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование осуществляется в соответствии с положением, утвержденным уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.
- Санитарные правила*** разрабатываются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор, и иными органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Разработка санитарных правил предусматривает:

- ✓ проведение комплексных исследований по выявлению и оценке воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;
- ✓ определение санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия на здоровье населения факторов среды обитания;
- ✓ установление критериев безопасности и безвредности, гигиенических и иных нормативов факторов среды обитания;
- ✓ анализ международного опыта в области санитарно-эпидемиологического нормирования;
- ✓ установление оснований для пересмотра гигиенических и иных нормативов;
- ✓ прогнозирование социальных и экономических последствий применения санитарных правил;
- ✓ обоснование сроков и условий введения санитарных правил в действие.

Санитарные правила подлежат регистрации и официальному опубликованию в установленном законодательством порядке.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Вопрос 67. Международно-правовая охрана окружающей среды

1. Понятие и значение международного экологического права
2. Предмет международного экологического права
3. Источники международного экологического права
4. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды
5. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды
6. Международно-правовая ответственность

1. Международное экологическое законодательство стало базой для **международного экологического права** – системы норм права, регулирующих на основе общепризнанных принципов и норм международного права межгосударственные общественные отношения по охране, рациональному использованию международных экологических ресурсов и защите прав человека на благоприятную окружающую среду.

Нормы международного экологического права содержатся в международных договорах, конвенциях, соглашениях, решениях международных организаций.

Отличительные характеристики международного экологического права:

- ✓ составная часть международного публичного права, предусматривает формы международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды;
- ✓ является продолжением национального экологического права;
- ✓ характеризуется относительной самостоятельностью по отношению к иным правовым структурам.

2. Предмет международного экологического права – международные экологические отношения по сохранению, рациональному использованию международных экологических ресурсов и защите прав человека на благоприятную окружающую среду.

3. Источники международного экологического права:

- ✓ международные договоры;
- ✓ конвенции;
- ✓ международные обычаи, ставшие юридически обязательными;
- ✓ решения международного права, одобренные государствами.

4. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды:

- ✓ каждый человек имеет право на жизнь в наиболее благоприятных экологических условиях;
- ✓ каждое государство имеет право на использование окружающей среды и природных ресурсов для целей развития и обеспечения нужд своих граждан;
- ✓ экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов;
- ✓ осуществляемая на территории государства хозяйственная деятельность не должна наносить ущерб окружающей природной среде как в пределах, так и за пределами его юрисдикции;
- ✓ недопустимы любые виды хозяйственной и иной деятельности, экологические последствия которой непредсказуемы;

- ✓ установление контроля на глобальном, региональном и национальном уровнях за состоянием и изменениями окружающей среды и природных ресурсов на основе международно признанных критериев и параметров;
- ✓ обеспечение свободного и беспрепятственного международного обмена научно-технической информацией по проблемам окружающей среды и передовых природоохранных технологий;
- ✓ помочь государств друг другу в чрезвычайных экологических ситуациях;
- ✓ разрешение споров, связанных с проблемами окружающей среды, только мирными средствами.

5. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды – это природные объекты, по поводу которых у субъектов международного права (государств и международных организаций) формируются экологические отношения. Например, в составе государственных природных заповедников выделяются биосферные заповедники, официально признанные ЮНЕСКО в качестве составных частей международной сети наблюдательных станций для слежения за изменениями состояния окружающей среды под влиянием человеческой деятельности.

К объектам международно-правовой охраны относятся:

- ✓ международно-правовые объекты охраны, не входящие в юрисдикцию государств (космос, Мировой океан, воздушный бассейн, Антарктида, мигрирующие виды животных);
- ✓ международно-правовые объекты охраны, входящие в юрисдикцию государств (объекты, занесенные в *Международную Красную книгу* исчезающих и редких животных и растений, некоторые реки, моря, озера).

6. Виды международно-правовой ответственности государств:

- ✓ политическая;
- ✓ материальная.

Политическая ответственность предусматривает в качестве *санкций* применение к государству-нарушителю принудительных мер, которые применяются в случае совершения тяжкого международного преступления.

При нарушении государством своих международных обязательств, которое связано с причинением материального ущерба, наступает **материальная** ответственность. Формы материальной ответственности:

- ✓ *репарация* – возмещение ущерба в денежном выражении;
- ✓ *реституция* – возврат в натуре неправомерно изъятого имущества;
- ✓ *субституция* – замена неправомерно уничтоженного или поврежденного.

Вопрос 68. Международные конференции по охране окружающей среды

1. *Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде 1972 г.*
2. *Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе*
3. *Венская встреча представителей государств – участников СБСЕ 1986 г.*
4. *Конференция ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. (Рио-де-Жанейро)*

1. Основная цель международного сотрудничества в области охраны окружающей среды – *объединение усилий мирового сообщества для обеспечения экологической безопасности, совершенствования методов экологического контроля и оценок состояния окружающей среды.*

Состоявшаяся в 1972 году *Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде* приняла два основных документа – Декларацию принципов и План мероприятий, сыгравших ключевую роль в развитии экологической политики государств и активизации международного сотрудничества в данной сфере.

Декларация включает свыше двадцати принципов, в которых формулируется отношение мирового сообщества к проблеме окружающей среды. В частности, эти принципы предусматривают:

- ✓ сохранение природных ресурсов на благо нынешних и будущих поколений;
- ✓ право человека на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь;

- ✓ суверенность прав государств на разработку собственных природных ресурсов и ответственность государств за ущерб окружающей среде;
- ✓ сотрудничество при решении международных проблем окружающей среды;
- ✓ избавление человека и окружающей среды от последствий применения ядерного и иных видов оружия массового уничтожения.

План мероприятий содержит свыше ста пунктов, предусматривающих решение организационных, экономических, политических вопросов охраны окружающей среды, способы взаимоотношений государств и международных организаций.

Одно из исторических решений конференции – создание постоянно действующего органа ООН по охране окружающей среды – ЮНЕП (*Программа ООН по окружающей среде*), образование *Фонда окружающей среды*. Кроме того, конференция провозгласила *5 июня Всемирным днем окружающей среды*.

2. В августе 1975 года в Хельсинки состоялось *Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе*, в котором участвовали все европейские страны (за исключением Албании), США и Канада. Один из разделов принятого форумом *Заключительного акта* был посвящен вопросам экологической безопасности. В документе определялись области, цели, методы и формы международного экологического сотрудничества (например, борьба с загрязнением атмосферы, охрана вод от загрязнения, охрана морской среды и почвы, охрана заповедников, окружающей среды в городах).

В том же документе в качестве *форм и методов сотрудничества* предлагалось использовать обмен информацией, проведение конференций, обмен научными работниками.

3. В ходе *Венской встречи представителей государств – участников СБСЕ 1986 года* особое внимание было уделено состоянию окружающей среды и выполнению хельсинских договоренностей. *Итоговый документ* Венской встречи содержал, в частности, следующие *рекомендации*:
 - ✓ сокращение до 1995 года на 30% выбросов серы, снижение выбросов углеводородов и других загрязнителей;
 - ✓ разработка методов, альтернативных захоронению опасных отходов в море;

- ✓ поощрение мероприятий, предусматривающих сокращение производства веществ, способствующих разрушению озонового слоя;
- ✓ развитие совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей на большие расстояния в Европе (ЕМЕП);
- ✓ обмен сведениями о потенциально опасных химических веществах, включая оценку риска для здоровья и окружающей среды;
- ✓ активизация исследования явлений глобального потепления климата.

4. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (3 – 14 июня 1992 года, Рио-де-Жанейро) была организована с целью подведения итогов работы по охране окружающей среды за время, прошедшее после Стокгольмской конференции ООН 1972 года. На форуме в Рио-де-Жанейро присутствовало около 15 тысяч делегатов из 178 стран мира. Основные решения конференции:

- ✓ Декларация, предусматривающая принципы охраны окружающей среды;
- ✓ обширная программа действий в данной сфере на предстоящее столетие;
- ✓ Заявление о принципах охраны и рационального использования лесов всех климатических зон;
- ✓ Конвенция об охране биологического разнообразия;
- ✓ Конвенция по климату.

Другие решения этого форума – образование Комиссии ООН по окружающей среде, разработка проекта Конвенции по пустыням и засушливым зонам.

Вопрос 69. Международные организации по охране окружающей среды

1. Классификация международных организаций по охране окружающей среды
2. Роль ООН
3. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)
4. Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП)
5. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
6. Сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН (ФАО)
7. Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО)

1. Межгосударственное сотрудничество в сфере экологической безопасности осуществляется в рамках деятельности ряда международных организаций. В зависимости от характера и направлений деятельности, целей и задач их можно дифференцировать по нескольким группам:
 - ✓ охрана окружающей среды, решение проблем Земли (ЮНЕП, МСОП);
 - ✓ комплексный природоохранительный мониторинг (ФАО, ВОЗ, ВМО);
 - ✓ специальные природоохранительные мероприятия (охрана дикой природы, рыбных запасов, международных озер, рек, безопасность ядерных источников энергии при координирующей роли МАГАТЭ и т. п.).
2. Защита окружающей среды — одна из приоритетных целей *Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений*, что предусмотрено Уставом этой организации. Кроме того, ООН призвана оказывать содействие разрешению международных проблем в области экономической, социальной жизни, здравоохранения, повышения уровня жизни населения, соблюдения прав человека. ООН сыграла ведущую роль в выработке следующих форм межгосударственного сотрудничества в сфере охраны природы:
 - ✓ участие в международных конвенциях;

- ✓ подписание соглашений о проведении природоохранных мероприятий и реализации различных проектов;
- ✓ проведение международных конференций по актуальным экологическим проблемам;
- ✓ разработка экологических концепций, способов реализации международных программ.

3. 15 декабря 1972 года резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН была утверждена ***Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)***. Принятие этого документа предусматривалось рекомендациями Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде, состоявшейся в том же году. Структуру ЮНЕП составляют Совет управляющих (в него входят представители государств-участниц), Совет по координации охраны окружающей среды, Фонд окружающей среды.

Совет управляющих определяет основные направления деятельности ЮНЕП. **Приоритетные направления на ближайшие годы:**

- ✓ здоровье человека, санитария окружающей среды;
- ✓ охрана земель, вод, предотвращение опустынивания;
- ✓ океаны;
- ✓ охрана природы, диких животных, генетических ресурсов;
- ✓ энергия;
- ✓ образование, профессиональная подготовка;
- ✓ торговля, экономика, технология.

4. В 1948 году был образован ***Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП)*** – неправительственная межгосударственная организация, представляющая свыше 100 стран, неправительственные организации и международные правительственные организации.

Приоритетная задача МСОП – развитие международного сотрудничества государств, национальных и международных организаций, а также граждан **в целях:**

- ✓ реализации региональных программ охраны окружающей среды;
- ✓ **сохранения:**
 - естественных экосистем, растительного и животного мира;
 - редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы;

- ✓ организации заповедников, резерватов, национальных природных парков;
- ✓ экологического просвещения.

5. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), образованная в 1946 году, координирует решение вопросов охраны здоровья человека применительно к проблемам его взаимодействия с окружающей средой.

Направления деятельности ВОЗ:

- ✓ санитарно-эпидемиологический мониторинг окружающей среды;
- ✓ анализ статистических данных о заболеваемости людей в связи с состоянием окружающей среды;
- ✓ санитарно-гигиеническая экспертиза окружающей среды, анализ ее качества.

ВОЗ исследует способы и методы решения проблем оздоровления городов, организации отдыха и санаторно-курортного лечения граждан, участвует в реализации международных программ по улучшению санитарно-гигиенических условий жизни человека. В целях эффективного решения наиболее актуальных задач ВОЗ взаимодействует с ЮНЕП, МАГАТЭ, ВМО и другими межгосударственными структурами.

6. Специализированная организация ООН в области сельского хозяйства и продовольствия ФАО была образована в 1945 году. В поле зрения этой международной структуры находятся экологические проблемы в области сельского хозяйства и мировых продовольственных ресурсов. Спектр направлений деятельности ФАО – рациональное использование природных ресурсов, охрана и использование земель, животного мира, лесов, биологических ресурсов Мирового океана.

ФАО подготовила почвенную карту мира, благодаря инициативе ФАО принята Всемирная почвенная хартия, состоялись международные конференции по народонаселению, продовольствию, по борьбе с опустыниванием земель, охране водных ресурсов. ФАО участвует в подготовке международных и региональных экологических программ наряду с ЮНЕП, ЮНЕСКО, МСОП.

7. В 1947 году была создана ***Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО)***, в задачи которой входит изучение и анализ факторов воздействия человека на погоду и климат не только планеты, но и отдельных регионов. ВМО функционирует в рамках *глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС)*. В качестве координатора системы выступает ЮНЕП. В ГСМОС, наряду с ВМО, представлены ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО.

В рамках системы ГСМОС осуществляются следующие программы:

- ✓ мониторинга состояния атмосферы;
- ✓ трансграничного загрязнения воздуха;
- ✓ здоровья человека;
- ✓ Мирового океана;
- ✓ возобновляемых ресурсов суши.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12.12.93 (с изменениями от 30.12.2008).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.94 № 51-ФЗ (ред. от 30.12.2008).
3. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в ред. от 23.07.2008).
4. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (в ред. от 25.12.2008).
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2008).
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2008).
7. Закон Российской Федерации "О недрах" от 21.02.92 № 2395-1 (в ред. от 23.07.2008).
8. Закон Российской Федерации "О безопасности" от 05.03.92 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008).
9. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ "об информации, информационных технологиях и о защите информации" (ред. от 03.12.2008).
10. Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" от 23.02.95 № 26-ФЗ (в ред. от 23.07.2008).
11. Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.95 № 33-ФЗ (в ред. от 03.12.2008).
12. Федеральный закон "О животном мире" от 24.04.95 № 52-ФЗ (в ред. от 03.12.2008).
13. Федеральный закон от 19.05.95 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" (ред. от 23.07.2008)
14. Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" от 21.11.95 № 170-ФЗ (в ред. от 23.07.2008).
15. Федеральный закон "Об экологической экспертизе" от 23.11.95 № 174-ФЗ (в ред. от 30.12.2008).

-
16. Федеральный закон "О континентальном шельфе" от 30.11.95 № 187-ФЗ (в ред. от 03.12.2008).
 17. Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.99 № 52-ФЗ (в ред. от 30.12.2008).
 18. Федеральный закон от 04.05.99 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (ред. от 30.12.2008).
 19. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в ред. от 23.07.2008).
 20. Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости" от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 30.12.2008).
 21. Постановление Правительства РФ от 19.02.96 № 158 "О Красной книге Российской Федерации".

Литература

1. *Боголюбов С.А.* Экологическое право: Учебник для вузов. М., 1998.
2. *Ерофеев Б.В.* Экологическое право: Учебник для вузов. М., 1998.
3. Международное право: Учебник / Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. М., 1995.
4. *Петров В.В.* Экологическое право России: Учебник для вузов. М., 1995.
5. *Никаноров А.М., Хоружая Т.А.* Экология. М.: Издательство Приор, 1999.

СОДЕРЖАНИЕ

Вопрос 1. Понятие, предмет, субъекты и система		
экологического права	3	
1. Понятие экологического права		
2. Предмет экологического права. Отраслевые и комплексные экологические отношения		
3. Субъекты экологического права		
4. Система экологического права		
Вопрос 2. Метод экологического права	5	
1. Понятие метода правового регулирования		
2. Императивный и диспозитивный методы		
3. Сущность метода экологического права		
Вопрос 3. Нормы экологического права.....	6	
1. Понятие норм экологического права		
2. Классификация норм экологического права		
3. Нормы-принципы		
4. Нормы-приоритеты		
5. Характеристика норм-правил		
Вопрос 4. Экологические правоотношения.....	9	
1. Понятие экологических правоотношений		
2. Возникновение экологических правоотношений		
3. Прекращение экологических правоотношений		
4. Содержание экологического правоотношения		
Вопрос 5. Субъекты и объекты экологических правоотношений	10	
1. Субъекты экологических правоотношений		
2. Объекты экологических правоотношений		
Вопрос 6. Классификация экологических правоотношений	12	
1. Экологические правоотношения в сфере государственного регулирования природопользования		
2. Экологические правоотношения в сфере осуществления правомочий собственности на природные ресурсы		
3. Экологические правоотношения в сфере вещных прав на землю		
4. Материальные и процессуальные экологические правоотношения		
5. Регулятивные и охранные экологические правоотношения		
Вопрос 7. Соотношение экологического права		
с другими отраслями права	14	
1. Связь с базовыми отраслями права		
2. Влияние конституционного права на экологическое право		
3. Взаимодействие административного и экологического права		
4. Функции гражданского права по отношению к экологическому праву		
5. Значение уголовного права		

6. Соотношение норм экологического права с нормами международного права	
7. Экологическая и природно-ресурсные отрасли права	
Вопрос 8. Общеправовые принципы экологического права	16
1. Классификация принципов экологического права	
2. Содержание принципа народовластия	
3. Сущность принципа гуманизма	
4. Характеристика принципа законности	
5. Содержание принципа интернационализма	
6. Принцип единства прав и обязанностей	
7. Значение принципа гласности	
Вопрос 9. Принципы Общей части экологического права.....	19
1. Характеристика принципов Общей части	
2. Приоритет интересов народов, проживающих на соответствующей территории, и защита прав отдельного человека	
3. Принцип целевого использования природных объектов	
4. Принцип рационального и эффективного использования природных объектов	
5. Принцип приоритета охранных мероприятий в использовании природных объектов	
6. Принцип комплексного подхода в экологопользовании	
7. Принцип платного использования природных ресурсов и природных объектов	
Вопрос 10. Принципы Особенной части экологического права	22
1. Характеристика принципов Особенной части	
2. Приоритет земель сельскохозяйственного назначения	
3. Приоритет вод питьевого и бытового назначения	
4. Приоритет использования недр для разработки полезных ископаемых	
5. Приоритет лесов защитного назначения	
6. Приоритет условий существования животных в состоянии естественной свободы	
Вопрос 11. Источники экологического права	25
1. Понятие источников хозяйственного права	
2. Акты федеральных органов	
3. Акты субъектов Российской Федерации	
4. Акты органов местного самоуправления	
5. Международные акты	
6. Экологическое законодательство	
Вопрос 12. Становление и развитие экологического права	27
1. Этапы становления и развития экологического права	
2. Становление и развитие отдельных природно-ресурсных отраслей права	

3. Объединение отдельных природно-ресурсных отраслей права в общее природно-ресурсное право	
4. Возникновение и развитие относительно самостоятельного комплекса правовых норм по охране окружающей среды	
5. Интеграция природно-ресурсного права и норм по охране окружающей среды. Возникновение экологического права	
Вопрос 13. Экологическая функция государства и права	30
1. Экологическая функция государства	
2. Экологическая функция права	
Вопрос 14. Экологический кризис	31
1. Понятие экологического кризиса	
2. Структура экологического кризиса	
3. Причины экологического кризиса	
Вопрос 15. Современные концепции взаимодействия общества и природы	32
1. Общие сведения	
2. Характеристика концепций пределов роста и органического роста	
3. Содержание концепции глобального управления	
4. Сущность концепции экологической революции	
5. Характеристика концепции развития и охраны окружающей среды	
Вопрос 16. Окружающая среда как объект экологического права.....	35
1. Охраняемые объекты окружающей среды. Понятие и классификация	
2. Термин "окружающая среда"	
3. Внешние и внутренние границы охраны окружающей среды	
4. Классификация экологических систем	
Вопрос 17. Природные объекты в качестве объектов экологического права	38
1. Понятие, признаки и функции природных объектов	
2. Перечень природных объектов	
3. Природные ресурсы	
Вопрос 18. Характеристика природных объектов.....	40
1. Земля	
2. Недра	
3. Воды	
4. Леса	
5. Животный мир	
6. Атмосферный воздух	
Вопрос 19. Особо охраняемые объекты окружающей среды.....	46
1. Понятие и классификация охраняемых объектов окружающей среды	
2. Особо охраняемые объекты окружающей среды	

Вопрос 20. Экологические права и обязанности граждан Российской Федерации.....	47
1. Характеристика экологических прав	
2. Право на благоприятную окружающую среду	
3. Право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды	
4. Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением	
5. Полномочия граждан в области охраны окружающей среды	
Вопрос 21. Общественные экологические объединения.....	51
1. Создание экологических объединений	
2. Устав общественного объединения	
3. Регистрация общественных объединений	
4. Права экологических объединений	
5. Обязанности экологических объединений	
Вопрос 22. Право собственности на природные ресурсы	55
1. Понятие права собственности на природные ресурсы	
2. Формы собственности на землю и другие природные ресурсы	
3. Субъекты права собственности на землю и другие природные ресурсы	
4. Приобретение прав на землю и другие природные ресурсы	
5. Прекращение прав на землю и другие природные ресурсы	
Вопрос 23. Содержание права собственности на природные объекты.....	57
1. Характеристика права владения природными объектами	
2. Сущность права пользования природными объектами	
3. Содержание права распоряжения природными объектами	
Вопрос 24. Экологизация законодательства	59
1. Понятие экологизации	
2. Цель экологизации законодательства	
3. Формы экологизации	
4. Методы экологизации законодательства	
Вопрос 25. Экономический механизм охраны окружающей среды	61
1. Задачи экономического механизма охраны окружающей среды	
2. Учет и оценка природных ресурсов	
3. Лимиты на природопользование	
4. Платность использования природных ресурсов	
5. Экологические фонды	
Вопрос 26. Экологическое страхование	63
1. Понятие страхования	
2. Виды страхования	
3. Объект экологического страхования	
4. Страховое событие	
5. Страховое возмещение	

Вопрос 27. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды	64
1. Значение экономического стимулирования	
2. Способы экономического стимулирования	
Вопрос 28. Нормирование качества окружающей среды	65
1. Основные требования к нормированию качества окружающей среды	
2. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ	
3. Нормативы предельно допустимых выбросов, . сбросов вредных веществ, размещения отходов производства	
4. Нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия	
5. Нормативы предельно допустимых остаточных количеств химических веществ в продуктах питания	
6. Нормативы санитарных и защитных зон	
Вопрос 29. Государственная экологическая экспертиза.....	68
1. Понятие экологической экспертизы	
2. Цели и принципы государственной экологической экспертизы	
3. Виды экологической экспертизы	
4. Полномочия Президента РФ и органов государственной власти РФ	
Вопрос 30. Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе	70
1. Права заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе	
2. Обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе	
Вопрос 31. Экологический контроль.....	71
1. Задачи экологического контроля	
2. Система экологического контроля	
3. Государственный экологический контроль	
4. Производственный экологический контроль	
5. Общественный экологический контроль	
Вопрос 32. Ответственность за экологические правонарушения	73
1. Понятие и признаки экологического правонарушения	
2. Виды ответственности за экологические правонарушения	
3. Дисциплинарная ответственность за экологические проступки	
4. Материальная ответственность за экологические правонарушения	
5. Административная ответственность за экологические правонарушения	
6. Уголовная ответственность за экологические преступления	

Вопрос 33. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением.....	75
1. <i>Обязанность полного возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением</i>	
2. <i>Порядок компенсации вреда, причиненного экологическим правонарушением</i>	
3. <i>Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан</i>	
4. <i>Возмещение вреда, причиненного имуществу граждан</i>	
5. <i>Исковые требования о прекращении экологически вредной деятельности</i>	
Вопрос 34. Экологические функции правоохранительных органов	77
1. <i>Понятие экологической функции правоохранительных органов</i>	
2. <i>Экологическая функция прокуратуры</i>	
3. <i>Экологическая деятельность органов внутренних дел</i>	
4. <i>Арбитражный суд и охрана окружающей среды</i>	
Вопрос 35. Эколого-правовой режим использования земли	79
1. <i>Понятие земли</i>	
2. <i>Земельное законодательство</i>	
3. <i>Функции земли</i>	
4. <i>Категории земель</i>	
5. <i>Государственное регулирование земельных отношений</i>	
Вопрос 36. Правовая охрана земель	81
1. <i>Цели охраны земель</i>	
2. <i>Содержание охраны земель</i>	
3. <i>Экономическое стимулирование рационального использования и охраны земель</i>	
Вопрос 37. Эколого-правовой режим недропользования.....	83
1. <i>Понятие и функции недр</i>	
2. <i>Законодательство о недрах</i>	
3. <i>Государственная собственность на недра</i>	
4. <i>Классификация полезных ископаемых</i>	
Вопрос 38. Государственное регулирование эколого-правового режима недропользования.....	85
1. <i>Понятие регулирования режима недропользования</i>	
2. <i>Задачи регулирования режима недропользования</i>	
3. <i>Органы государственного регулирования режима недропользования</i>	
4. <i>Компетенция органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования</i>	

Вопрос 39. Разрешение споров по вопросам пользования недрами	88
1. Органы, разрешающие споры по вопросам пользования недрами	
2. Компетенция суда и арбитражного суда	
3. Компетенция органов государственной власти	
Вопрос 40. Право недропользования и его виды.....	89
1. Предоставление недр в пользование	
2. Пользователи недр	
3. Виды недропользования	
4. Сроки пользования недрами	
5. Платность недропользования	
Вопрос 41. Эколого-правовой режим водопользования	93
1. Водное законодательство	
2. Водные объекты	
3. Право собственности на водные объекты	
4. Государственный мониторинг водных объектов	
5. Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов	
Вопрос 42. Государственное регулирование эколого-правового режима водопользования	95
1. Понятие государственного регулирования режима водопользования	
2. Полномочия органов государственной власти РФ в области водных отношений	
Вопрос 43. Характеристика права водопользования	97
1. Договора водопользования	
2. Решения о предоставлении водных объектов в пользование	
3. Права собственников водных объектов, водопользователей	
4. Основные обязанности собственников водных объектов, водопользователей	
5. Платность водопользования	
Вопрос 44. Эколого-правовой режим лесопользования	100
1. Лесное законодательство	
2. Понятие леса	
3. Участники лесных отношений	
4. Земли, на которых располагаются леса	
5. Лесоустройство	
Вопрос 45. Пребывание в лесах. Лесная инфраструктура	102
1. Пребывание граждан в лесах	
2. Лесная и лесоперерабатывающая инфраструктуры	
3. Государственная инвентаризация лесов	

Вопрос 46. Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов	103
1. Виды и особенности использования лесов	
2. Охрана и защита лесов	
3. Воспроизводство лесов	
4. Уход за лесами	
5. Разрешение споров в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов	
Вопрос 47. Правовое регулирование, ответственность за нарушения, лесной контроль и надзор	106
1. Органы участвующие в лесных отношениях	
2. Государственный лесной контроль и надзор	
3. Ответственность за нарушение законодательства	
4. Государственный лесной реестр	
5. Изменение лесного законодательства	
Вопрос 48. Эколого-правовой режим пользования животным миром.....	108
1. Законодательство о животном мире	
2. Понятие и значение животного мира	
3. Объекты использования и охраны животного мира	
4. Принципы регулирования охраны и использования животного мира	
5. Государственные органы по охране и использованию объектов животного мира	
Вопрос 49. Государственное регулирование в области охраны и использования животного мира	110
1. Функции государственного регулирования в области охраны и использования животного мира	
2. Государственный учет и ведение государственного кадастра животного мира	
3. Планирование мероприятий в области охраны и использования животного мира	
4. Государственный мониторинг объектов животного мира	
5. Государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира	
6. Государственная экологическая экспертиза	
7. Разрешение споров по вопросам охраны и использования объектов животного мира	
Вопрос 50. Право пользования животным миром и его виды.....	113
1. Субъекты права пользования животным миром	
2. Виды пользования животным миром	
3. Лицензирование пользования животным миром	
4. Платность использования объектов животного мира	
5. Права и обязанности пользователей животным миром	

Вопрос 51. Правовая охрана животного мира	115
1. Экономическое регулирование охраны и использования объектов животного мира	
2. Экономическое стимулирование охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира	
3. Меры охраны животного мира	
4. Красная книга РФ	
Вопрос 52. Эколого-правовая защита атмосферного воздуха.....	118
1. Атмосферный воздух как объект экологических отношений	
2. Принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха	
3. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их инвентаризация	
4. Мониторинг атмосферного воздуха	
5. Охрана озонового слоя	
Вопрос 53. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха	121
1. Задачи государственного контроля за охраной атмосферного воздуха	
2. Органы государственного контроля	
3. Производственный и общественный контроль за охраной атмосферного воздуха	
4. Права и обязанности государственных инспекторов по охране природы	
Вопрос 54. Эколого-правовая защита особо охраняемых территорий и объектов	124
1. Понятие особо охраняемых природных территорий	
2. Структура особо охраняемых природных территорий	
3. Управление и контроль	
4. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий	
5. Земли особо охраняемых природных территорий	
Вопрос 55. Правовой режим государственных природных заповедников.....	126
1. Понятие государственных природных заповедников	
2. Задачи государственных природных заповедников	
3. Порядок образования государственных природных заповедников	
4. Особая охрана территорий государственных природных заповедников	
Вопрос 56. Правовой режим национальных парков.....	128
1. Понятие национальных парков	
2. Задачи национальных парков	
3. Порядок образования национальных парков	
4. Особая охрана территорий национальных парков	
5. Правовое положение национальных парков	

Вопрос 57. Правовое положение природных парков	130
1. Понятие природных парков	
2. Задачи природных парков	
3. Порядок образования природных парков	
4. Особая охрана природных парков	
5. Правовое положение природных парков	
Вопрос 58. Правовое положение государственных природных заказников	131
1. Понятие государственных природных заказников	
2. Профиль государственных природных заказников	
3. Порядок образования государственных природных заказников	
4. Особая охрана территорий государственных природных заказников	
Вопрос 59. Правовой режим памятников природы	133
1. Понятие памятников природы	
2. Порядок признания памятниками природы	
3. Особая охрана территорий памятников природы	
Вопрос 60. Правовое положение дендрологических парков и ботанических садов	134
1. Понятие дендрологических парков и ботанических садов	
2. Особая охрана территорий дендрологических парков и ботанических садов	
3. Финансирование дендрологических парков и ботанических садов	
Вопрос 61. Правовое положение лечебно-оздоровительных местностей и курортов.....	135
1. Понятие курортов и лечебно-оздоровительных местностей	
2. Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам	
3. Особая охрана лечебно-оздоровительных местностей и курортов	
Вопрос 62. Правовая охрана окружающей среды на стадиях хозяйственного процесса	137
1. Общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию объектов	
2. Экологические требования к технико-экономическому обоснованию проектирования объектов	
3. Экологические требования к строительству и реконструкции объектов	
4. Экологические требования при вводе в эксплуатацию объектов	
5. Экологические требования при эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов	

Вопрос 63. Экологические требования к использованию радиоактивных материалов и химических веществ	140
1. Экологические требования к использованию радиоактивных материалов	
2. Экологические требования к использованию химических веществ	
3. Охрана окружающей среды от негативного биологического воздействия	
Вопрос 64. Охрана окружающей среды в сельском хозяйстве	142
1. Основные направления охраны окружающей среды в сельском хозяйстве	
2. Экологические требования в сельском хозяйстве	
3. Экологические требования при планировании, проектировании и выполнении мелиоративных работ	
4. Химизация сельского хозяйства	
Вопрос 65. Охрана окружающей среды в городах.....	144
1. Градостроительная деятельность	
2. Экологические требования при градостроительстве	
3. Санитарная охрана окружающей среды городов	
4. Функции комитета охраны окружающей среды города	
5. Правовой режим зеленых зон городов	
Вопрос 66. Эколого-правовое обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.....	147
1. Понятие санитарно-эпидемиологического благополучия населения	
2. Санитарное законодательство РФ	
3. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения	
4. Санитарная охрана территории РФ	
5. Государственное регулирование в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	
Вопрос 67. Международно-правовая охрана окружающей среды	150
1. Понятие и значение международного экологического права	
2. Предмет международного экологического права	
3. Источники международного экологического права	
4. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды	
5. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды	
6. Международно-правовая ответственность	

Вопрос 68. Международные конференции по охране окружающей среды	153
1. Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде 1972 г.	
2. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе	
3. Венская встреча представителей государств – участников СБСЕ 1986 г.	
4. Конференция ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. (Рио-де-Жанейро)	
Вопрос 69. Международные организации по охране окружающей среды	156
1. Классификация международных организаций по охране окружающей среды	
2. Роль ООН	
3. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)	
4. Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП)	
5. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	
6. Сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН (ФАО)	
7. Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО)	
Нормативно-правовые акты	160
Литература	162