

Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации

Третье издание



УДК 351.74(470+571)(075.8)
ББК 67.401.133(2Рос)я73-1
Г72

Рецензенты:

Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации,
кандидат юридических наук, профессор *И.А. Горшенева*;
Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор *Н.И. Уткин*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники,
лауреат премии Правительства РФ в области образования

Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность» / под науч. ред. О.В. Зиборова; под общ. ред. Б.Н. Комахина, Е.Н. Хазова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2023. — 223 с.

ISBN 978-5-238-03680-9

Агентство СІР РГБ

Изложены теоретические положения, на основе которых осуществляется практическая деятельность при прохождении государственной службы в правоохранительных органах. Учтены многочисленные изменения и дополнения законодательства, а также положительный опыт и практика деятельности различных подразделений органов внутренних дел и войск национальной гвардии России.

Для студентов вузов, курсантов и слушателей, обучающихся в юридических учебных заведениях МВД России по специальностям «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность».

ББК 67.401.133(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-03680-9

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2021, 2022, 2023

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания. Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

Оглавление

Предисловие	3
Тема 1. Государственная службы в ОВД Российской Федерации: понятие, функции, принципы	5
<i>Вопросы</i>	5
<i>Введение</i>	5
1.1. Государственная служба Российской Федерации: понятие, виды, юридические признаки, правовая основа	6
1.2. Государственная служба в ОВД Российской Федерации: задачи, функции, принципы	11
<i>Выводы</i>	16
Тема 2. Правовой статус сотрудника ОВД Российской Федерации	17
<i>Вопросы</i>	17
<i>Введение</i>	17
2.1. Правовой статус сотрудника ОВД Российской Федерации: понятие, структура, содержание	18
2.2. Служебные права и обязанности сотрудника ОВД Российской Федерации	20
2.3. Ограничения и запреты, связанные со службой в ОВД Российской Федерации. Юридическая ответственность сотрудника ОВД	29
2.4. Общая характеристика государственных гарантий, выплат и компенсаций, предоставляемых сотруднику ОВД и членам его семьи	33
<i>Выводы</i>	39
Тема 3. Служебная дисциплина в ОВД Российской Федерации	41
<i>Вопросы</i>	41
<i>Введение</i>	41
3.1. Понятие служебной дисциплины в ОВД Российской Федерации	42

3.2. Поощрения сотрудника ОВД: понятие, цели, правовая основа, методы	46
3.3. Дисциплинарное взыскание: понятие, виды, правовая основа. Порядок применения к сотрудникам ОВД поощрений и наложения дисциплинарных взысканий	48
3.4. Служебная проверка: порядок назначения и проведения	55
3.5. Правовые основы противодействия коррупции в ОВД Российской Федерации	58
<i>Выводы</i>	65

Тема 4. Поступление на государственную службу в ОВД Российской Федерации

<i>Вопросы</i>	66
<i>Введение</i>	66
4.1. Порядок приема и рассмотрения документов для поступления на службу в ОВД. Способы приема на службу в ОВД	67
4.2. Контракт о службе в ОВД Российской Федерации: понятие, виды, форма, содержание	74
<i>Выводы</i>	86

Тема 5. Порядок и условия прохождения государственной службы в ОВД Российской Федерации

<i>Вопросы</i>	87
<i>Введение</i>	87
5.1. Правовая характеристика внутреннего служебного распорядка	90
5.2. Перемещение сотрудника ОВД по службе	91
5.3. Временное исполнение обязанностей, прикомандирование сотрудника ОВД, совместительство. Прохождение службы в ОВД в особых условиях	93
5.4. Особенности прохождения службы при сокращении должностей в ОВД. Приостановление службы в ОВД	95
5.5. Стаж службы (выслуга лет) в ОВД	99
5.6. Общие условия присвоения и сохранения специальных званий (ст. 41 Закона «О службе в ОВД»)	101
5.7. Отпуска сотрудников ОВД: виды и порядок оформления	106
<i>Выводы</i>	109

Тема 6. Аттестация сотрудников ОВД Российской Федерации	110
<i>Вопросы</i>	110
<i>Введение</i>	110
6.1. Аттестация: понятие, задачи, правовое регулирование	111
6.2. Функции и принципы аттестации	113
6.3. Стадии процедуры аттестации	116
<i>Выводы</i>	121
Тема 7. Профессиональная подготовка в ОВД Российской Федерации	122
<i>Вопросы</i>	122
<i>Введение</i>	122
7.1. Профессиональная подготовка: особенности, правовое регулирование	123
7.2. Виды профессиональной подготовки	131
7.3. Характеристика правового регулирования присвоения квалификационных званий сотрудникам ОВД Российской Федерации	140
<i>Выводы</i>	151
Тема 8. Административно-правовое регулирование кадровой работы в ОВД Российской Федерации	152
<i>Вопросы</i>	152
<i>Введение</i>	152
8.1. Кадровая политика МВД Российской Федерации	153
8.2. Кадровая работа в ОВД: принципы, правовая основа, структура кадрового аппарата	155
8.3. Направления кадровой работы в ОВД	161
<i>Выводы</i>	179
Тема 9. Прекращение государственной службы в ОВД Российской Федерации	180
<i>Вопросы</i>	180
<i>Введение</i>	180
9.1. Основания и порядок прекращения или расторжения контракта в ОВД	181
9.2. Порядок увольнения со службы в ОВД и исключения из реестра сотрудников ОВД	189
9.3. Пенсионное обеспечение сотрудников ОВД Российской Федерации	192
<i>Выводы</i>	196
Библиографический список	197

ТЕМА 1

Государственная служба в ОВД Российской Федерации: понятие, функции, принципы

Вопросы

1. Государственная служба Российской Федерации: понятие, виды, юридические признаки, правовая основа.
2. Государственная служба в ОВД Российской Федерации: задачи, функции, принципы.

Введение

Органы внутренних дел (ОВД) созданы для решения таких сложных задач как защита прав, свобод и интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и иных действий; предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений.

Соответственно для наиболее эффективного выполнения указанных задач сотрудники ОВД должны быть соответствующе подготовлены и организованы. Их деятельность требует особого упорядочения. Кроме того, она должна исходить из наличия у сотрудников определенных профессиональных и личностных качеств, так как их работа предполагает наличие опасности и риска для жизни и здоровья, она связана с возможностью реализации властных полномочий, применения различных мер принуждения, включая физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Основная цель данного учебного пособия — ознакомление с современным правовым состоянием вопросов прохождения службы, с существующими в данной области проблемами, возможными путями и способами их решения.

Основное внимание будет уделено задачам, функциям, принципам государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, ее месту в общей системе государственно-служебных отношений, краткой характеристике видов государственной службы Российской Федерации, определению правового положения сотрудника полиции посредством выявления

сущности и правовых основ должности сотрудника органов внутренних дел. Занимая должность рядового и начальствующего состава и становясь федеральными государственными служащими, сотрудники органов внутренних дел приобретают необходимые полномочия выступать от имени государства. Правовое положение сотрудников, обладая общими чертами с правовым статусом иных субъектов, характеризуется рядом особенностей, которые придают им иную качественную определенность.

В данном пособии будут рассмотрены основные элементы правового статуса сотрудника органов внутренних дел. К сожалению, законодатель не дает определения понятию «правовой статус», но анализ соответствующей главы Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»¹ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволяет сделать вывод о том, что к основным элементам этого понятия относятся: права сотрудника; обязанности сотрудника; требования к служебному поведению; ограничения и запреты, связанные со службой; ответственность сотрудника; наличие форменной одежды, знаков различия сотрудника и ведомственных знаков отличия. Мы решили выйти за рамки установленной законодателем структуры и рассмотреть среди элементов правового статуса сотрудника органов внутренних дел в том числе и гарантии, предоставляемые сотруднику в связи с его деятельностью. Причиной такому дополнению к статусу являются сложившиеся в теории взгляды на структуру правового положения субъекта права.

Сотрудники ОВД являются представителями федеральной исполнительной власти, пользуются государственно-властными полномочиями. Правовое положение этой категории государственных служащих регламентируется обособленной группой нормативных правовых актов различной юридической силы.

1.1. Государственная служба Российской Федерации:

понятие, виды, юридические признаки, правовая основа

Понятие и виды государственной службы. В механизме управления государством государственная служба занимает особое место и играет важную роль в защите прав и свобод человека и граждани-

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 30.12.2020 № 517-ФЗ, ред. от 30.04.2021) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации». <http://www.pravo.gov.ru>.

на, создании необходимых условий для развития личности, укрепления основ гражданского общества.

Основная цель государственной службы в ОВД: обеспечение организационно-правовых, морально-психологических и иных условий для формирования высокопрофессионального кадрового корпуса сотрудников, способного эффективно решать правоохранные задачи, поставленные перед МВД России обществом и государством.

Государственная служба Российской Федерации — это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- (1) Российской Федерации;
- (2) федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- (3) субъектов РФ;
- (4) органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- (5) лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- (6) лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Виды государственной службы (Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»):

- (1) государственная гражданская служба;
- (2) военная служба;
- (3) государственная служба иных видов.

1. Государственная гражданская служба подразделяется на (1) федеральную государственную гражданскую службу и (2) государственную гражданскую службу субъекта РФ.

Государственная гражданская служба — вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Федеральная государственная гражданская служба — профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности РФ.

Государственная гражданская служба субъекта РФ — профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта РФ по обеспечению исполнения полномочий субъекта РФ, а также полномочий государственных органов субъекта РФ и лиц, замещающих государственные должности субъекта РФ.

2. Военная служба — вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента РФ, в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

3. Государственная служба в ОВД относится к *государственной службе иных видов* и наряду с военной является разновидностью федеральной государственной службы (ст. 2, ФЗ № 58).

Таким образом, государственная служба иных видов, в структуре которой выделяется служба в ОВД, является *самостоятельным* видом федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной службы в органах, службах и организациях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Статья 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» гласит, что

служба в органах внутренних дел — федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены федеральным за-

конодательством и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Юридические признаки и правовая основа. В ст. 10 Федерального закона № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» дано определение *федерального государственного служащего*, согласно которому можно выделить следующие *юридические признаки* данной категории:

- (1) наличие гражданства Российской Федерации;
- (2) осуществление профессиональной служебной деятельности на должности федеральной государственной службы;
- (3) обеспечение денежным содержанием за счет средств федерального бюджета.

Перечисленные признаки в полной мере присущи и сотрудникам ОВД, которые по своему правовому положению являются государственными служащими.

Применительно к сотрудникам ОВД это означает, что в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе ОВД» они являются гражданами Российской Федерации, которые взяли на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которым в установленном настоящим Федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

Обязательный атрибут службы в ОВД — наличие у сотрудников ОВД форменной одежды, образцы которой утверждают Правительством Российской Федерации. Им выдаются служебное удостоверение и специальный жетон. Образцы служебного удостоверения и специального жетона сотрудника ОВД и порядок их выдачи утверждаются МВД России.

Служебное удостоверение сотрудника ОВД является документом, подтверждающим его принадлежность к МВД России, его территориальному органу или подразделению, должность и специальное звание сотрудника. Служебное удостоверение сотрудника ОВД подтверждает его право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные сотруднику законодательством Российской Федерации.

Правовая основа государственной службы. Правовую основу государственной службы составляют (законодательство Российской Федерации о государственной службе).

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральные законы, например:

(1) Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации»¹ определяет систему и виды государственной службы в России;

(2) правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»²;

(3) вопросы, касающиеся организации и прохождения службы в ОВД Российской Федерации, регламентируются Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³; Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции»⁴; Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Указы и распоряжения Президента РФ, например: Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1377 (ред. от 22.12.2021) «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»⁵.

5. *Нормативные правовые акты Правительства РФ* по вопросам государственной службы.

6. *Нормативные правовые акты, издаваемые федеральными органами исполнительной власти* (федеральными министерствами, службами, агентствами).

¹ СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

² СЗ РФ. 2004. № 31. 2 августа. Ст. 3215.

³ СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). 5 декабря. Ст. 7020.

⁴ СЗ РФ. 2011. № 7. 14 февраля. Ст. 900.

⁵ СЗ РФ. 2012. № 43. 22 октября. Ст. 5808.

7. Конституции, уставы, законы и иные нормативные правовые акты *субъектов Российской Федерации*.

8. *Постановления Конституционного Суда РФ*.

1.2. Государственная служба

в ОВД Российской Федерации: задачи, функции, принципы

Задачи государственной службы. В ОВД задачи государственной службы очень многообразны. Каждый орган государства выполняет предназначенные только для него специфические задачи и функции. В целом, совокупности таких задач отображают различные области (сферы) общественной жизни: политическую, культурную, экономическую, социальную, межнациональных отношений, оборонную, национальной безопасности и т.д.

Так, согласно ст. 2 Федерального закона «О полиции», задачи полиции, являющейся основной частью ОВД, распределены по следующим основным направлениям:

- (1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- (2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- (3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- (4) розыск лиц;
- (5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- (6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- (7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- (8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- (9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

При этом следует различать основные и вспомогательные задачи, стоящие перед государственной службой в органах внутренних дел.

К *основным задачам* можно отнести те, которые самым тесным образом связаны с повседневными функциями ОВД. Без успешного их решения исполнение таких функций будет либо невыполнимо, либо исполнено некачественно. Это следующие задачи:

- (1) формирование личности сотрудника ОВД;
- (2) выработка профессиональных компетенций в соответствии с направлением деятельности ОВД;
- (3) создание условий для совершенствования работы с кадрами ОВД, их профессиональной подготовки;
- (4) обеспечение государственной охраны (защиты) сотрудников;
- (5) социальная защита, жилищное обеспечение, ЕСВ, сотрудников ОВД;
- (6) выработка условий для повышения профессионального интереса к работе;
- (7) обеспечение различного рода условий для проявления принципов государственной службы как основы деятельности ОВД и их сотрудников;
- (8) обеспечение нормальной повседневной деятельности ОВД и выполнение сотрудниками своих профессиональных, должностных обязанностей;
- (9) искоренение условий для проявления бюрократизма, коррупции, нарушений законности среди сотрудников;
- (10) создание механизмов, обеспечивающих не только отбор, но и профессиональный рост каждого сотрудника.

К *вспомогательным* можно отнести задачи, которые выполняют свою роль опосредованно. Их решение формирует благоприятную среду и обстоятельства, влияющие не только на успешную работу ОВД, но и распространяющиеся за пределы сферы их деятельности. Они нацелены на обеспечение:

- (1) авторитета государственной власти;
- (2) престижа профессии сотрудника ОВД;
- (3) социальной опоры власти (готовность пойти на возможные лишения, связанные с прохождением службы в ОВД, способность профессионально и качественно исполнять свои служебные обязанности);
- (4) кадровых перспектив для будущих сотрудников ОВД;
- (5) уверенности в стабильном будущем для сотрудников ОВД;
- (6) создания системы отбора кандидатов на руководящие должности, при которой каждый новый уровень долж-

ностных лиц характеризовался бы более высоким набором профессиональных, интеллектуальных и нравственных качеств, а престиж должности совмещался бы с авторитетом личности;

- (7) формирования в ОВД единой системы предотвращения коррупции и борьбы с ней;
- (8) формирования партнерских отношений с обществом;
- (9) определения научно обоснованных нормативов штатного обеспечения деятельности органов внутренних дел;
- (10) выработки научно обоснованных норм и нормативов служебной нагрузки сотрудников внутренних дел;
- (11) разработки современных методик по адаптации сотрудников ОВД в экстремальных условиях работы.
- (12) создания условий, гарантирующих достойную жизнь и свободное развитие сотрудника как личности в социальном государстве;
- (13) формирования готовности к реализации государственно-служебных отношений в условиях идеологического многообразия, когда никакая идеология, религия не является государственной или обязательной, а общественные объединения равны перед законом.

Функции государственной службы в ОВД Российской Федерации.

Функции — это конкретные направления организующего воздействия на специфические государственно-служебные отношения, возникающие в процессе реализации задач государственной службы и деятельности государственных служащих.

Выделяют: (1) *общеправовые функции* государственной службы — регулятивную, охранительную, обеспечительную, коммуникативную, интегративную и (2) *группу социально-политических функций* — экономическую, воспитательную, экологическую.

Общеправовые функции.

1. *Регулятивная функция* государственной службы в ОВД выражается в формировании правовых основ служебных отношений и элементов механизма их правового регулирования. Она направлена на соблюдение субъективных прав и интересов сотрудников ОВД.

2. *Охранительная функция* — обеспечивает охрану государственно-служебных отношений, их неприкосновенность, вытеснение устаревших отношений и зарождение новых. Специфика охранительной функции проявляется: (1) в установ-

лении запретов и ограничений, (2) реализации юридической ответственности, (3) воспитании сотрудника ОВД, (4) формировании и поддержании определенного правового режима в системе ОВД посредством правовых инструментов, предусмотренных законом.

3. *Обеспечительная функция* нацелена на то, чтобы стоящие перед ОВД задачи, функции в конечном итоге были выполнены.

4. *Коммуникативная функция* направлена на обеспечение социально полезного накопления, целенаправленного использования информации о процессах, происходящих внутри ОВД, на использование общественного мнения о результатах функционирования государственной службы и направлениях ее реформирования.

Исходя из специфики и содержания служебных отношений, возникающих при прохождении государственной службы в ОВД, функции государственной службы можно дифференцировать на общие и обеспечивающие.

Общие функции государственной службы в ОВД. К ним относятся функции для обслуживания системы управленческих отношений.

1. *Планирование* — эта разработка общей концепции развития и реформирования службы в органах внутренних дел, государственного управления в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности.

2. *Предвидение* — данная функция отображает будущее состояние органов внутренних дел в осуществлении государственного управления и государственной службы органов внутренних дел. В предвидении различают три формы:

- (1) *предсказание* — однозначное утверждение о будущем состоянии того или иного объекта или наступление какого-либо события;
- (2) *прогноз* — вырабатывается на научной основе и в нем отражается наиболее вероятное состояние объекта или возможность наступления события;
- (3) *предположение* — описание одного или несколько возможных вариантов будущего состояния интересующих нас объектов.

3. *Организационная функция* предполагает создание упорядоченности в системе управления государственной службой.

4. *Регулирование* связано с непосредственным осуществлением действий организационного характера способствующего разработке нормативных актов и различных рекомендаций по совершенствованию службы в ОВД.

5. *Информационная* функция основана на использовании экономических, криминологических, статистических, криминалистических, социологических, демографических, экологических и других источников перед принятием решений, связанных с управлением силами и средствами ОВД.

6. *Руководство* — это функция по установлению общих начал и направлений осуществления государственной службы в ОВД и подразделениях МВД России.

7. *Контроль* как функция государственной службы в ОВД проявляется:

- (1) в оценке фактического состояния службы на предмет соответствия (несоответствия) ведомственной базы государственно-служебных отношений принятым общим законодательным актам, регламентирующим эти отношения в российском обществе;
- (2) анализе различных отклонений в ходе исполнения правовых норм государственной службы в ОВД;
- (3) выявлении положительного опыта реализации государственно-служебных отношений, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

8. *Координация* — это функция, с помощью которой достигается согласованность всех подразделений ОВД различных уровней управления с целью выполнения поставленных задач в области государственной службы.

9. *Учет* — сбор сведений обо всех сторонах проявления института государственной службы в ОВД путем регистрации, сравнения, обобщения и сопоставления конкретных показателей.

Обеспечивающие функции. В системе МВД России они способствуют реализации как общих, так и основных функций.

Среди них можно выделить: (1) документационное, (2) материально-техническое, (3) информационное, (4) юридическое, (5) финансовое обеспечение.

Служебные отношения в ОВД строятся в соответствии с принципами, закрепленными в Федеральном законе «О систе-

ме государственной службы Российской Федерации», а также в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», указах Президента Российской Федерации и в других нормативных правовых актах Российской Федерации.

Принципы службы ОВД (ст. 4 Закона «О службе в ОВД»).

1. Единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в ОВД.

2. Обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в ОВД и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в ОВД и социальных гарантий сотрудника ОВД.

Выводы

1. Основная цель государственной службы в ОВД: обеспечение организационно-правовых, морально-психологических и иных условий для формирования высокопрофессионального кадрового корпуса сотрудников, способного эффективно решать правоохранительные задачи, поставленные перед МВД России обществом и государством.

2. В ОВД задачи государственной службы очень многообразны. Каждый орган государства выполняет предназначенные только для него специфические задачи и функции. В целом, совокупности таких задач отображают различные области (сферы) общественной жизни: политическую, культурную, экономическую, социальную, межнациональных отношений, оборонную, национальной безопасности и т.д.

3. Выделяют: (1) общеправовые функции государственной службы — регулятивную, охранительную, обеспечительную, коммуникативную, интегративную и (2) группу социально-политических функций — экономическую, воспитательную, экологическую.

ТЕМА 2

Правовой статус сотрудника ОВД Российской Федерации

Вопросы

1. Правовой статус сотрудника ОВД Российской Федерации: понятие, структура, содержание.
2. Служебные права и обязанности сотрудника ОВД Российской Федерации.
3. Ограничения и запреты, связанные со службой в ОВД Российской Федерации. Юридическая ответственность сотрудника ОВД Российской Федерации.
4. Общая характеристика государственных гарантий, выплат и компенсаций, предоставляемых сотруднику ОВД и членам его семьи.

Введение

Вопросы определения задач, функций, принципов и места государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации содержатся не только в профильном Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», но и в ряде иных правовых актов, что определяет роль данных органов в системе государственного управления.

Относясь к одной из разновидностей органов, входящих в правоохранительную службу России, ОВД решают сложнейшие задачи, такие как защита прав, свобод и интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и иных действий; предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений.

Решение этих задач невозможно без законодательного определения правового положения сотрудников ОВД, их должностных прав и обязанностей.

2.1. Правовой статус сотрудника ОВД Российской Федерации: понятие, структура, содержание

Правовой статус сотрудника ОВД Российской Федерации — это совокупность нормативно закрепленных прав, обязанностей, ограничений и запретов, требований к служебному поведению и ответственности гражданина России, имеющего форменную одежду и знаки различия, а также взявшего на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в ОВД в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

Структура и содержание правового статуса сотрудника ОВД.

В главе 3 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О службе в ОВД» представлены основные структурные элементы понятия «*правовое положение сотрудников органов внутренних дел*». К ним относятся:

- (1) права сотрудника (ст. 11), т.е. государственно-властные полномочия, обусловленные занимаемой должностью;
- (2) основные обязанности сотрудника (ст. 12);
- (3) требования к служебному поведению (ст. 13);
- (4) ограничения и запреты, связанные со службой (ст. 14);
- (5) ответственность сотрудника (ст. 15);
- (6) наличие форменной одежды, знаков различия сотрудника и ведомственных знаков отличия (ст. 16).

Сотрудник органов внутренних дел — гражданин, взявший на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава, которому в установленном Законом «О службе в ОВД» порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

О том, что гражданин является сотрудником ОВД, свидетельствуют следующие *критерии*:

- (1) замещение должности рядового или начальствующего состава;
- (2) наличие специального звания рядового или начальствующего состава, а также:
 - (а) служебное удостоверение (служебное удостоверение подтверждает право сотрудника на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные сотруднику законодательством Российской Федерации);

- (б) специальный жетон с личным номером;
- (в) право сотрудника на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств;
- (г) форменная одежда и знаки различия по специальным званиям.

Правовая основа государственной службы в ОВД Российской Федерации.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021 № 437-ФЗ).
3. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 30.04.2021).
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», (ред. от 21.12.2021 № 424-ФЗ).
5. Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 28.06.2021 № 227-ФЗ) и другие федеральные законы.
6. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021 № 351-ФЗ).
7. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.
8. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.
9. Нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.
10. Отдельные нормы трудового законодательства.
11. Международные договоры Российской Федерации.

В законодательных и иных нормативно-правовых актах, определяющих правовой статус сотрудников ОВД, указывается, что они выполняют обязанности и пользуются правами в пределах своей компетенции в соответствии с занимаемой должностью.

Государственная должность определяет границы деятельности государственного служащего, т.е. круг его обязанностей, права и ответственность «по исполнению и обеспечению полномочий» государственного органа.

Должности в органах внутренних дел учреждаются в целях непосредственного исполнения, организации и обеспечения исполнения полномочий федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, подразделений либо полномочий лица, замещающего государственную должность Российской Федерации (ст. 6 Закона «О службе в ОВД»).

Перечень типовых должностей в органах внутренних дел и соответствующих им специальных званий утверждается Президентом Российской Федерации.

Ст. 7 Закона «О службе в ОВД» классифицирует должности в органах внутренних дел следующим образом:

- 1) должности высшего начальствующего состава;
- 2) должности старшего начальствующего состава;
- 3) должности среднего начальствующего состава;
- 4) должности младшего начальствующего состава;
- 5) должности рядового состава.

В общем перечне должностей нормативные акты ОВД выделяют:

- (1) рядовой и начальствующий состав;
- (2) оперативный, инспекторский, руководящий и командный, профессорско-преподавательский состав;
- (3) постоянный и переменный состав;
- (4) младший, средний, старший и высший начальствующий состав;
- (5) замещаемые по конкурсу, посредством назначения, путем заключения индивидуальных контрактов, через аттестацию или из кадрового резерва;
- (6) выполняющие основные, обеспечивающие функции и функции общего руководства.

Кроме того, существуют определенные различия правового статуса сотрудника полиции, юстиции, внутренней службы, государственного гражданского служащего, осуществляющих государственную службу в органах внутренних дел.

2.2. Служебные права и обязанности сотрудника ОВД Российской Федерации

Служебные права и обязанности сотрудника ОВД находят свое отражение в нормативных правовых актах различной юридической силы. В целях систематизации информации вы-

делим несколько основных классификационных групп, которые и будут «наполняться» соответствующими примерами.

Общие права сотрудника. Интегрированные в самостоятельную классификационную группу, общие права включают в себя права, присущие всем сотрудникам ОВД, и не демонстрируют их функциональную принадлежность конкретному органу, организации или подразделению в системе МВД России.

Сотрудник ОВД имеет право (ст. 11 Закона «О службе в ОВД»):

- (1) на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития;
- (2) ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в ОВД;
- (3) отдых в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- (4) денежное довольствие, являющееся основным средством его материального обеспечения и стимулирования выполнения им служебных обязанностей;
- (5) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;
- (6) доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений;
- (7) доступ в установленном порядке в связи с выполнением служебных обязанностей в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации;
- (8) ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими определенными федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел документами до внесения их в личное дело, с материалами личного дела в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;
- (9) защиту своих персональных данных;