

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации федеральное
государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
Северо-Западный институт (филиал) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Я.В. Васильева

ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебное пособие

В 2 частях

Часть 1
Теоретические основы



Вологда
2022

УДК 342.951:351.82
ББК 67.401.132я73
В19

Автор:

Васильева Я.В., доцент кафедры административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, член Национальной ассоциации административистов, член Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Рецензенты:

Корепина А.В., заведующий кафедрой административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент, член Национальной ассоциации административистов, член Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Кондрашихина И.А., начальник отдела по контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций Управления Росреестра по Вологодской области.

Васильева Я.В.

В19 Основы теории национальной безопасности: учебное пособие: в 2 ч. Часть 1: Теоретические основы / Я.В. Васильева; Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – Вологда, 2022.– 144 с.

ISBN 978-5-6048781-1-8

В учебном пособии проведен системный анализ российского законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности. Рассмотрены наиболее актуальные вопросы теории национальной безопасности Российской Федерации: формирования понятийного аппарата национальной безопасности, проблемы правового обеспечения национальной безопасности, система обеспечения национальной безопасности.

В целях наглядного представления материала содержание учебного пособия представлено в виде презентаций, таблиц, схем и творческих заданий для самоконтроля.

Учебное пособие предназначено для обучающихся в рамках образовательной программы по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности.

ISBN 978-5-6048781-1-8

УДК 342.951:351.82
ББК 67.401.132я73

© Васильева Я.В., 2022
© Северо-Западный институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
§ 1. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.	7
§ 2. Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.	11
§ 3. Стратегические документы в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: ее место в системе документов стратегического планирования Российской Федерации.	21
§ 4. Законодательные акты и указы Президента Российской Федерации как правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.	31
Контрольные задания	35
ГЛАВА 2. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	37
§ 1. Национальная безопасность как правовая категория: понятие и содержание.	37
§ 2. Национальные интересы Российской Федерации.	39
§ 3. Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации.	44
§ 4. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в современном мире.	48
Контрольные задания	52
ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	55
§ 1. Понятие, цели и принципы государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.	55
§ 2. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: понятие и содержание. Общая характеристика сил и	58

<i>средств обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.</i>	
<i>§ 3. Формы и методы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.</i>	59
<i>Контрольные задания</i>	66
ГЛАВА 4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	76
<i>§ 1. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.</i>	76
<i>§ 2. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.</i>	80
<i>§ 3. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.</i>	83
<i>§ 4. Судебный контроль в области обеспечения национальной безопасности</i>	86
<i>§ 5. Федеральные органы исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности</i>	88
<i>§ 6. Специальные войска в области обеспечения национальной безопасности</i>	99
<i>§ 7. Органы местного самоуправления в области обеспечения национальной безопасности</i>	105
<i>Контрольные задания</i>	108
ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ПО КУРСУ «ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»	110
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	112
ПРИЛОЖЕНИЕ	120

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Основы теории национальной безопасности» представляет собой одну из базовых профилирующих учебных дисциплин, изучаемых в рамках образовательной программы по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности.

В рамках освоения учебной дисциплины «Основы теории национальной безопасности» осуществляется изучение:

- общих проблем национальной безопасности,
- принципов, форм и методов деятельности государства и общества по обеспечению национальной безопасности,
- правовых механизмов этой деятельности.

Целью освоения учебной дисциплины является изучение обучающимися основных понятий и положений правового регулирования обеспечения национальной безопасности, отраженных в нормативно-правовых актах, регулирующих общественные отношения в рассматриваемой сфере; формирование у обучающихся глубоких знаний в области национальной безопасности, способности анализировать социально значимые проблемы и процессы, понимать сущность и значение информации в развитии современного общества, сознавать опасности и угрозы, возникающие в этом процессе, соблюдать основные требования информационной безопасности, защиты государственной тайны; изучение данной отрасли права как совокупности норм, специально предназначенной для регулирования многообразных связей, возникающих при осуществлении деятельности в области безопасности; подготовка к участию в разработке нормативно-правовых актов в соответствии профилем своей профессиональной деятельности и осуществлению профессиональной деятельности на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры.

Задачи освоения дисциплины:

- приобретение обучающимися знаний в сфере правового регулирования национальной безопасности;
- получение знаний о системе источников национальной безопасности;
- ознакомление обучающихся с системой органов государственного контроля в сфере охраны национальной безопасности;
- ознакомление обучающихся с основными понятиями, принципами и задачами национальной безопасности; закономерностями становления и развития отрасли национальной безопасности;
- обучение обучающихся умению ориентироваться в законодательстве, регулирующем национальную безопасность;
- привитие навыков самостоятельного применения нормативных правовых актов и положений теории национальной безопасности на практике;
- выработка у обучающихся умений и навыков правомерного и эффективного применения норм различных отраслей права в процессе обеспечения национальной безопасности России с участием правоохранительных органов;
- формирование практической готовности и способности осуществлять правоприменительную, нормотворческую и контрольно-надзорную функции в рамках государственно-правовых отношений в сфере обеспечения национальной безопасности;
- подготовка будущих специалистов к практической работе по предотвращению угроз национальной безопасности России в соответствии со спецификой следственной деятельности.

РАЗДЕЛ I.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

§ 1. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

§ 2. Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

§ 3. Стратегические документы в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: ее место в системе документов стратегического планирования Российской Федерации.

§ 4. Законодательные акты и указы Президента Российской Федерации как правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

§ 1. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»¹ правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указанный федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного

¹ Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. ст. 2.

самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Основой системы норм, регламентирующих деятельность по обеспечению национальной безопасности в нашей стране, является Конституция Российской Федерации². Правовой анализ показывает, несмотря на то, что термин «безопасность» используется всего несколько раз, практически все статьи Основного закона прямо или косвенно имеют отношение к обеспечению национальной безопасности³.

Понятие «безопасность» содержится в следующих конституционных положениях:

✓ ч. 5 ст. 13 «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

✓ ч. 3 ст. 55 и ч. 1 ст. 56 закрепляются условия допустимости ограничения прав и свобод человека, среди которых называется безопасность государства и граждан;

✓ п. «д» ст. 72 к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относится обеспечение экологической безопасности.

✓ п. «м» ст. 71: в ведении Российской Федерации находятся: «...оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

³ См. Иншаков С.М. Конституционные основы обеспечения национальной безопасности // Актуальные проблемы сравнительного правоведения и юрислингвистики. Материалы международной научной конференции. Издательство: Московский государственный лингвистический университет. 2016. М.: С.47-49.

военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования; обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных»;

✓ п. «б» ст. 72: в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: «защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон»;

✓ ч. 2 ст. 74: «ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей».

✓ ч. 1 ст. 82: «При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу»».

✓ ч. 1 ст. 98: «Сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей».

✓ п. «д» ст. 114: Правительство Российской Федерации «осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации»;

✓ п. «ж» ст. 83: Президент Российской Федерации «формирует Совет Безопасности Российской Федерации в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз; возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации. Статус Совета Безопасности Российской Федерации определяется федеральным законом»;

✓ п. «д.1» ст. 83: Президент Российской Федерации «назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности»;

✓ ст. 79.1: «Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства».

Конституция Российской Федерации отражает различные виды безопасности:

- правовую (юридическую) безопасность личности, имеется в виду физическая безопасность (ст. 20-23, 37); информационная (ст. 24, 29); экономическая (ст. 34, 35) и т.д.;
- безопасность государства (ч. 3 ст. 4; ч. 5 ст. 13; ч. 3 ст. 5; п. «м» ст. 71);
- безопасность общества (ч. 2 ст. 7).

Конституция Российской Федерации выступает правовой основой всей национальной безопасности, включающей безопасность личности, общества и государства.

§ 2. Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Основным связующим звеном между национальной безопасностью и международным правом является Министерство иностранных дел Российской Федерации⁴, основными задачами которого являются: обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене; обеспечение совместно с другими федеральными органами исполнительной власти безопасности граждан, учреждений и других объектов Российской Федерации за рубежом, в том числе в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, возникающие вследствие угроз или актов международного терроризма.

В рамках обеспечения безопасности МИД России осуществляет следующие полномочия:

- реализует дипломатическими и международно-правовыми средствами усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, участника общеевропейского процесса и других региональных механизмов;

⁴ Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 865 (ред. от 01.11.2021) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 12.07.2004. № 28. ст. 2880.

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод граждан Российской Федерации, обороны и безопасности государства, содействия международному развитию, расширения торгово-экономических и финансовых связей, научно-технического, культурного и иного обмена Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями, связей с соотечественниками, проживающими за рубежом;

- отслеживает в пределах своей компетенции вопросы безопасности пребывания граждан Российской Федерации за рубежом, назревание кризисных ситуаций в иностранных государствах, создает ситуационно-кризисный центр МИДа России и обеспечивает его деятельность, осуществляет руководство постоянно действующими кризисными штабами загранучреждений и координацию их работы по обеспечению безопасности граждан, учреждений и объектов Российской Федерации за пределами ее территории при возникновении кризисных и чрезвычайных ситуаций, утверждает по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти положение о кризисных штабах загранучреждений и порядок их деятельности;

- обеспечивает в пределах своей компетенции информационную и информационно-аналитическую поддержку ситуационных центров Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации при принятии решений в кризисных и чрезвычайных ситуациях, затрагивающих интересы и безопасность граждан, учреждений и других объектов Российской Федерации за рубежом, осуществляет в установленном порядке обмен соответствующей информацией с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

- проводит работу по информатизации центрального аппарата, территориальных органов и загранучреждений, а также во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти осуществляет меры по обеспечению информационной безопасности;

- участвует в пределах своей компетенции во взаимодействии с соответствующими федеральными органами исполнительной власти в разработке и реализации основных направлений государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности, осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации указанной политики, а также продвижение на международной арене позиции Российской Федерации по вопросу обеспечения международной информационной безопасности;
- организует, осуществляет и обеспечивает в пределах своей компетенции безопасность шифровальных работ и связи, защиту сведений, составляющих государственную тайну.

В настоящее время международное право остается одним из самых мощных средств поддержания международного мира и стабильности. Данное обстоятельство представляется концептуальным для обеспечения национальной безопасности России в сложных условиях глобализации.

Обеспечение безопасности как одно из направлений внешнеполитической деятельности государств должно осуществляться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Принципы международного права – это руководящие правила поведения государств, возникающие как результат общественной практики, юридически закрепленные начала международного права. Они являют собой наиболее общее выражение устоявшейся практики международных отношений, особенно в укреплении международной безопасности и стабильности. Принцип международного права – это норма международного права. Основные из них зафиксированы в Уставе ООН⁵. В ходе процесса

⁵ Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 7 - 33. Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 1 - 2, 227 - 237, 401 - 404. (Извлечения).

обеспечения безопасности государства они выполняют одновременно две функции: способствуют стабилизации международных отношений, ограничивая их определенными нормативными рамками; закрепляют все новое, что появляется в практике международных отношений, чем способствуют их развитию. Наиболее авторитетными документами, раскрывающими содержание принципов международного права, являются: Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 г.; Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащаяся в заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г., где они были юридически закреплены.⁶

Эти принципы включают:

- - неприменения силы или угрозы силой;
- - нерушимости границ;
- - территориальной целостности государств;
- - суверенного равенства;
- - невмешательства во внутренние дела;
- - уважения прав человека и основных свобод;
- - равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой;
- - сотрудничества между государствами;
- - добровольного выполнения международных обязательств.

Обеспечить безопасность в современном мире исключительно силовыми средствами нельзя. Кроме военной безопасности необходимо обеспечивать безопасность экономическую, социальную, экологическую и другие. При этом состояние безопасности обеспечивается не только защитой от угроз, но их нейтрализацией за счет механизмов мирного сотрудничества

⁶ См.: С.Ю. Чапчиков. Международно-правовые основы обеспечения национальной безопасности // Вестник РУДН, серия Юридические науки, 2010, № 2. С. 75-80.

и взаимодействия в самых разных сферах государственной деятельности, жизни гражданского общества.

Средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации включают следующие составляющие:

➤ Россия является постоянным членом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, участником общеевропейского процесса и других региональных механизмов. Организация Объединенных Наций была основана в 1945 году. В настоящее время членами Организации являются 193 государства. Миссия и деятельность Организации Объединенных Наций определяются целями и принципами, изложенными в Уставе ООН. ООН идет в ногу с быстро меняющимся миром. Организация Объединенных Наций по-прежнему остается единственным местом на Земле, где все нации мира могут собираться вместе, обсуждать общие проблемы и находить общие решения, которые принесут пользу всему человечеству⁷.

➤ Сотрудничество в рамках двусторонних договоров. Например, военно-техническое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами является важным фактором обеспечения национальной безопасности, внешнеполитических и внешнеэкономических интересов государства, сохранения потенциала оборонно-промышленного комплекса страны, получения средств на разработку перспективных образцов вооружения и военной техники.

➤ Реализация основных принципов международного права, связанных с безопасностью национального государства: принцип неприменения силы; мирного разрешения споров, разоружения, принцип суверенного равенства государств, принцип невмешательства во внутренние дела других государств, принцип территориальной целостности и неприкосновенности государств, принцип нерушимости границ государства.

В современном международном праве выделено отдельной отраслью право международной безопасности, которое регулирует отношения,

⁷ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/> (дата обращения 06.06.2022).

связанные с предотвращением войны и эскалации международной напряженности; с созданием системы международной безопасности, разоружением и ограничением вооружений.

Институты международной безопасности могут обеспечивать всеобщую безопасность. Среди них – основные органы ООН (Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Международный суд, Секретариат, Совет по Опек, Экономический и Социальный Совет), вспомогательные органы (Комиссия международного права, ПРООН, ЮНКТАД и другие), специализированные учреждения ООН, а также международные организации, приобретающие в силу большого количества членов характер универсальности.

Например, МАГАТЭ, международная организация, стремящаяся содействовать мирному использованию ядерной энергии и препятствовать ее использованию в любых военных целях, включая ядерное оружие. МАГАТЭ было создано как автономная организация 29 июля 1957 года. МАГАТЭ создано независимо от Организации Объединенных Наций на основе международного договора и Устава МАГАТЭ, подотчетно Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности. В целях содействия предотвращению дальнейшего распространения ядерного оружия МАГАТЭ использует систему соглашений о гарантиях. Гарантии – это комплекс мероприятий, осуществляя которые МАГАТЭ стремится подтвердить, что государство выполняя свои международные обязательства не использует ядерные программы в целях создания ядерного оружия.

Большая часть соглашений о гарантиях заключена с государствами, которые на международном уровне на основе глобального Договора о нераспространении ядерного оружия⁸, в отношении которого МАГАТЭ

⁸ «Договор о нераспространении ядерного оружия» (Подписан в г. г. Москве, Вашингтоне, Лондоне 01.07.1968) // Собрание постановлений Правительства СССР. 1968. № 13. Ст. 88. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVI.- М., 1973. С. 45 - 49. Ведомости Верховного Совета СССР. 1970. № 14. Ст. 118.

является проверяющим органом, – взяли на себя обязательство не обладать ядерным оружием. К настоящему времени соглашения о гарантиях с МАГАТЭ заключили 160 государств, которые открыли свои ядерные программы для критической проверки инспекторами МАГАТЭ. Проверка, проводимая МАГАТЭ, помогает обеспечить уверенность в мирном использовании ядерных материалов, установок и деятельности. Это помогает уменьшить испытываемую государствами тревогу по поводу безопасности, вызываемую разработкой ядерного оружия⁹.

В свою очередь, региональную безопасность обеспечивают региональные соглашения и организации (созданные и функционирующие в соответствии с гл. VIII Устава ООН – Европейский Союз, ОБСЕ, СНГ и ряд других). Такую же роль играют соглашения о коллективной обороне Вашингтонский договор о создании НАТО¹⁰.

В России действует большое количество двусторонних договоров о правовой помощи. Они устанавливают объем и виды правовой помощи при расследовании преступлений, возможность использования процессуального законодательства запрашивающей стороны во время выполнения поручения, условия, основания и порядок выдачи лица для уголовного преследования и т.п. Для успешного сотрудничества в борьбе с преступностью заключаются соглашения между правительствами государств (межгосударственные соглашения), а также международные договоры межведомственного характера.

Многосторонние межгосударственные договоры по сотрудничеству в сфере раскрытия и расследования преступлений:

⁹ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/ga/iaea/facts.shtml> (дата обращения: 06.06.2022).

¹⁰ [Электронный ресурс]. URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/official_texts_17120.htm (дата обращения: 06.06.2022).

- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 г.¹¹
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.¹²
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.¹³
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.¹⁴
- Конвенция о физической защите ядерного материала 1979 г.¹⁵
- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.¹⁶
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г.¹⁷

¹¹ Резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» (Вместе с «Заключительным протоколом») (Принята 02.12.1949 на 264-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI.- М., 1957. С. 280 - 290.

¹² «Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов» (Заключена в г. Гааге 16.12.1970) (с изм. от 10.09.2010) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVII.- М., 1974. С. 292 - 296.

¹³ «Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации» (Заключена в г. Монреале 23.09.1971) (с изм. от 24.02.1988) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXIX.- М., 1975. С. 90 - 95.

¹⁴ «Международная конвенция о борьбе с захватом заложников» (Заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII.- М., 1989. С. 99 - 105.

¹⁵ «Конвенция о физической защите ядерного материала» (Вместе с «Уровнями физической защиты, применяемой при международной перевозке ядерного материала», «Классификацией ядерного материала») (Заключена в г. Вене 26.10.1979) (с изм. от 08.07.2005) // Ведомости ВС СССР. 6 мая 1987 г. № 18. Ст. 239.

¹⁶ «Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII.- М., 1994. С. 133 - 157

¹⁷ «Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства» (SUA) (Заключена в г. Риме 10.03.1988) (с изм. от 14.10.2005) // Собрание законодательства РФ. 26 ноября 2001 г. № 48. Ст. 4469.

➤ Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.¹⁸

➤ Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.¹⁹

➤ Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г.²⁰

Транснациональная организованная преступность стала одной из самых серьезных проблем нашего времени, вызывающих обеспокоенность у представителей не только правоохранительных структур, но и различных ветвей государственной власти.

Согласно п. 2 ст. 3 Конвенции ООН «Против транснациональной организованной преступности»²¹ преступление признается транснациональным, если оно совершено:

а) оно совершено в более чем одном государстве;

б) оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;

с) оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве; или

д) оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

¹⁸ «Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом» (Заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997) // Собрание законодательства РФ. 27 августа 2001 г. № 35. Ст. 3513.

¹⁹ Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. (Заключена в г. Нью-Йорке 09.12.1999) // Бюллетень международных договоров. № 5. 2003.

²⁰ «Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» (заключена в г. Страсбурге 08.11.1990) (с изм. от 16.05.2005) // Собрание законодательства РФ. 20.01.2003. № 3. ст. 203.

²¹ «Конвенция против транснациональной организованной преступности» (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (с изм. от 15.11.2000) // Бюллетень международных договоров. № 2. 2005. С. 3 – 33.

Соглашения о сотрудничестве между правоохранительными органами государств – участников СНГ:

- Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью, подписанное в г. Алма-Ате 24 апреля 1992 г.²²
- Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, подписанное в г. Киеве 21 октября 1992 г.²³
- Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью, подписанное в г. Ашгабаде 17 февраля 1994 г.²⁴
- Соглашение о сотрудничестве в сфере специального сопровождения оперативно-розыскной деятельности, подписанное в г. Москве 16-18 декабря 1998 г.

Министерство иностранных дел РФ играет ключевую роль в достижении приоритетов устойчивого развития Российской Федерации. Этому способствует активная внешняя политика, усилия которой сосредоточены на поиске согласия и совпадающих интересов с другими государствами на основе системы двусторонних и многосторонних взаимовыгодных партнерских отношений.

В деле военной безопасности МИД РФ добивается достижения новых полноформатных двусторонних договоренностей по дальнейшему

²² «Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью» (Заключено в г. Алма-Ате 24.04.1992) // Сборник международных соглашений МВД Российской Федерации. М.: Издательство «СПАРК», 1996.

²³ «Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (Заключено в г. Киеве 21.10.1992) // Сборник международных соглашений МВД Российской Федерации. М.: Издательство «СПАРК», 1996.

²⁴ «Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью» (Вместе с «Центральными службами министерств внутренних дел, ответственными за организацию выполнения Соглашения...») (Заключено в г. Ашхабаде 17.02.1994) // Сборник международных соглашений МВД Российской Федерации. М.: Издательство «СПАРК», 1996.

сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений. Его задачей также является обоснование стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства посредством присутствия в конфликтных регионах контингентов Вооруженных Сил Российской Федерации на основе норм международного права в целях решения политических, экономических и иных задач невоенными методами.

§ 3. Стратегические документы в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: ее место в системе документов стратегического планирования Российской Федерации

Глобализация значительно обостряет проблему обеспечения интересов национального государства и усиления его охранно-защитной функции национальных интересов. В настоящее время в Российской Федерации реализуется государственная политика в области национальной безопасности, которая обеспечивается согласованными действиями всех элементов системы обеспечения национальной безопасности за счет реализации комплекса мер организационного, нормативно-правового и информационного характера, в том числе – создания системы документов стратегического планирования государственной политики в сферах обеспечения национальной безопасности – во внутривнутриполитической, экономической, социальной сферах, в сфере науки и образования, в международной, духовной, информационной, военной, оборонно-промышленной и экологической сферах, а также в сфере общественной безопасности.

Система документов стратегического планирования государственной политики в сферах обеспечения национальной безопасности формируется Правительством Российской Федерации и заинтересованными федеральными

органами исполнительной власти с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основании Конституции, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации²⁵.

Система документов стратегического планирования состоит из концепций, программ, стратегий, доктрин, основ и других подобных документов. Базовыми актами по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации с 1997 являлись:

- Концепция национальной безопасности Российской Федерации 1997 года²⁶;
- Концепция национальной безопасности Российской Федерации 2000 года²⁷;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года²⁸;
- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2015 года²⁹;
- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2021 года³⁰.

²⁵ И.П. Данилов, С.Ю. Михайлова. Система документов стратегического планирования государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Чувашского университета. 2011. № 2. С. 414-416.

²⁶ Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. № 247. 26.12.1997.

²⁷ Указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.01.2000. № 2. ст. 170.

²⁸ Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. № 20. ст. 2444.

²⁹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 04.01.2016. № 1 (часть II). ст. 212.

³⁰ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. № 27 (часть II). ст. 5351.

Концепция национальной безопасности РФ была подписанная Президентом РФ в 1997 г., в январе 2000 г. была принята ее новая редакция, которая ликвидировала пробелы первоначального варианта документа. Утверждение Концепции осуществлялось в целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и граждан Российской Федерации по обеспечению национальных интересов и безопасности Российской Федерации.

Обе Концепции национальной безопасности Российской Федерации (далее Концепции) представляли политические документы, отражающие совокупность официально принятых взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В Концепциях были сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации. Под национальной безопасностью Российской Федерации понималась безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

Концепция включала 4 раздела:

- I. Россия в мировом сообществе;
- II. Национальные интересы России;
- III. Угрозы национальной безопасности России;
- IV. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации,

Концепцию национальной безопасности сменила «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.», принятая в 2009 году. Она была утверждена в целях консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и граждан Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности и являлась базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной

безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Стратегия представляла основу для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Появление Стратегии обуславливалось рядом причин:

1. Концепция выполнила свою задачу, являясь актом, соответствующим этапу становления новой российской государственности. Но ситуация в России изменилась, что потребовало корректировки ряда базовых моментов, связанных с защитой национальных интересов.

2. Появились новые внутренние угрозы и вызовы, сместился акцент с защиты жизненно важных интересов страны на необходимость решать не только базовые военно-экономические вопросы, а и проблемы экологии, здравоохранения, науки, образования, культуры, повышения качества жизни граждан через доминанту устойчивого развития.

3. За время действия Концепции в международной обстановке произошли серьезные изменения, связанные с глобализацией процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, усугубляемые мировым финансово-экономическим кризисом. Это сформировало новые угрозы и риски, что объективно повлекло за собой необходимость пересмотра подходов к защите национальной безопасности России.

4. Потребность развития внутренних и внешних конкурентных позиций России повлекла необходимость уточнения политики обеспечения национальной безопасности, ее перспектив, увязываемых с устойчивым социально-экономическим развитием страны.

5. Научный интерес к общим вопросам теории национальной безопасности, появление достаточно большого количества нормативно-правовых актов разного уровня, связанных с видовыми характеристиками

национальной безопасности, требовали терминологического единообразия, уточнения и конкретизации ряда основных понятий в области национальной безопасности.³¹

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года представляла официально признанную систему стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу. Концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базировались на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Основная задача Стратегии состояла в формировании и поддержании силами обеспечения национальной безопасности внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов.

Стратегия 2009 года включала шесть разделов, поделенных на 112 пунктов:

- I. Общие положения;
- II. Современный мир и Россия: состояние и тенденции развития;
- III. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты;
- IV. Обеспечение национальной безопасности;
- V. Организационные, нормативные правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии;
- VI. Основные характеристики состояния национальной безопасности.

Реализация Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2009 года призвана была стать мобилизующим фактором

³¹ Шободоева А.В. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций: учеб. пособие / А.В. Шободоева. – Иркутск : Изд-во БГУ. 2018. С. 33.

развития национальной экономики, улучшения качества жизни населения, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления национальной обороны, государственной безопасности и правопорядка, повышения конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

31 декабря 2015 года Президента РФ в соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»³² и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»³³ утвердил новую Стратегию национальной безопасности. Стратегия представляла базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу. Стратегия являлась основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны.

Основные причины, вызвавшие необходимость усовершенствования Стратегии национальной безопасности РФ:

1. 6 февраля 2015 года Президент Обама обнародовал обновленную Стратегию национальной безопасности США. В этом документе изложены концепция и стратегия продвижения национальных интересов США, общечеловеческих ценностей и международного порядка, основанного на

³² Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. ст. 2.

³³ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3378.

правилах. Подготовленный документ провозглашает американское «лидерство с позиции силы». Во вступлении к Стратегии в ряду «серьезных вызовов для национальной безопасности» США упоминается, в том числе, и «российская агрессия». Проведенный аппаратом Совета Безопасности РФ анализ стратегии США указывает на явную антироссийскую направленность и формирует негативный облик России.

Возможность возобновления американо-российского сотрудничества ставится в зависимость от изменения Россией своего внешнеполитического курса в направлении «уважения суверенитета и демократических процессов» в соседних государствах. В стратегии подчеркивается стремление США приступить к формированию нового глобального экономического порядка. Особое место в этом порядке должны занять Транстихоокеанское партнерство и Трансатлантическое торгово-инвестиционное партнерство, которые позволят обеспечить США центральные позиции в зонах свободной торговли, охватывающих две трети мировой экономики. Вооруженные силы рассматриваются как основа национальной безопасности США, а военное превосходство считается главным фактором обеспечения американского мирового лидерства. При этом сохраняется преимущество в установках на применение военной силы в одностороннем порядке и в любой точке мира, а также на сохранение военного присутствия за рубежом³⁴.

2. 1 июля Министерство обороны США опубликовало Национальную военную стратегию 2015 г., которая предусматривала в том числе противодействие «ревизионистским государствам, таким как Россия», которые нарушают международные нормы. «В соответствии со стратегическим документом Вооруженные силы США должны быть готовы противодействовать «ревизионистским государствам», таким как Россия, которые бросают вызов международным нормам, так же, как и

³⁴ [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2015/03/26/strategia-site.html>. (дата обращения 06.06.2022).

экстремистским организациям, таким как «Исламское государство», – говорилось в пресс-релизе Пентагона. В пресс-релизе отмечалось, что, хотя стратегией признается вклад России в некоторые вопросы безопасности, такие как борьба с терроризмом и наркотиками, она также указывает на «намерение этого государства использовать силу для достижения своих целей»³⁵.

3. Расширение альянса НАТО и его приближение к российским границам. НАТО открыто наращивало свой военный потенциал и в Западной Европе, и в Польше, и странах Балтии под предлогом необходимости сдерживать возможную агрессию со стороны России.

4. Наряду с политическими и военными угрозами осложняются мировая демографическая ситуация, проблемы окружающей природной среды и продовольственной безопасности. Более явными становятся и дефицит пресной воды, и последствия изменения климата, и распространение эпидемий, ряд которых вызван неизвестными ранее вирусами.

5. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» требует обновлять Стратегию национальной безопасности каждые 6 лет (ст. 18 п. 1).³⁶

Стратегия 2015 года состояла из шести разделов, включающих 116 статей.

I. Общие положения;

II. Россия в современном мире;

III. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты;

IV. Обеспечение национальной безопасности;

³⁵ Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20150701/1107891213.html>. дата обращения 06.06.2022).

³⁶ Шободоева А.В. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций: учеб. пособие / А.В. Шободоева. – Иркутск : Изд-во БГУ. 2018. С. 43.

V. Организационные, нормативно-правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии;

VI. Основные показатели состояния национальной безопасности.

Среди ключевых угроз национальной безопасности в Стратегии указаны: низкая конкурентоспособность экономики, сохранение сырьевой модели, санкции, рост технологического отставания от зарубежных стран и социального неравенства. Целями провозглашаются рост экономики, приоритет технологического развития и повышения качества жизни граждан.

Если сравнить социальные и экономические вызовы в стратегии 2015 и 2009 года, окажется, что они совпадают почти дословно. Речь идет о снижении конкурентоспособности, сохранении экспортно-сырьевой модели, возможности введения дискриминационных мер в отношении России, недостаточности трудовых ресурсов. Список задач также близок: модернизация приоритетных секторов экономики, улучшение качества госрегулирования экономики, повышение человеческого капитала и уровня жизни граждан.

Обновленную версию Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в мае 2021 года одобрил Совет Безопасности.

Это базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Структура Стратегии представляет 6 разделов, включающих 106 пунктов:

I. Общие положения

II. Россия в современном мире: тенденции и возможности

III. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты

IV. Обеспечение национальной безопасности

V. Организационные основы и механизмы реализации настоящей Стратегии.

В документе говорится, что Россия способна эффективно противостоять попыткам внешнего давления. В нем также прописана неразрывная взаимосвязь национальной безопасности и социально-экономического развития.

Нестабильность в мире усиливается, растут радикальные и экстремистские настроения. Это может привести к попыткам разрешить межгосударственные противоречия за счет поиска врагов, к разрушению экономики, традиционных ценностей и игнорированию прав и свобод, пишут авторы. Реализация Россией госполитики в сфере обеспечения национальной безопасности способствует росту потенциала, необходимого для укрепления ее роли как одного из влиятельных центров мира.

«Российская Федерация продемонстрировала всему миру свою экономическую устойчивость и доказала способность противостоять внешнему санкционному давлению». Принимаются меры для перехода на новый уровень экономического развития и улучшения качества жизни граждан. Но нужно повысить эффективность использования достижений и конкурентных преимуществ.

В стратегии отмечается открытое политическое и экономическое давление на Россию и ее партнеров со стороны ряда государств. Повышенное внимание мирового сообщества к вопросам изменения климата используется как предлог для ограничения доступа российских компаний к рынкам, сдерживания развития промышленности нашей страны, установления контроля над транспортными маршрутами и воспрепятствования освоению Арктики.

Нарастает напряженность в том числе вблизи границы РФ, некоторые страны пытаются организовать в СНГ дезинтеграционные процессы, а ряд государств называет Россию угрозой и даже военным противником. В стратегии говорится про опасность перерастания вооруженных конфликтов

в войны, в том числе с участием ядерных держав. На фоне такой политики по сдерживанию России жизненно важно укрепить суверенитет, целостность, защитить традиционные основы общества, обеспечить оборону и безопасность, не допустить вмешательства во внутренние дела.

В документе перечислены девять стратегических национальных приоритетов. Это сбережение народа, оборона, государственная и общественная безопасность, информационная безопасность, экономическая безопасность, научно-технологическое развитие, экологическая безопасность, защита традиционных ценностей, стратегическая стабильность.

Реализация Стратегии будет способствовать сбережению народа России, развитию человеческого потенциала, повышению качества жизни и благосостояния граждан, укреплению обороноспособности страны, единства и сплоченности российского общества, достижению национальных целей развития, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

§ 4. Законодательные акты и указы Президента Российской Федерации как правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Важное значение имеют ***федеральные конституционные законы***:

- «О военном положении» от 30 января 2002 г.³⁷, регулирующий порядок действия особого правового режима, вводимого Президентом РФ на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

³⁷ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. 04.02.2002. № 5, ст. 375.

- «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г.³⁸, регулирующий порядок действия особого правового режима, вводимого в соответствии с Конституцией РФ на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях, представляющий особый режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установление отдельных ограничений прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Важнейшим элементом правовой системы обеспечения безопасности Российской Федерации являются **федеральные законы**:

- «О безопасности»³⁹, федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

- «Об обороне»⁴⁰, федеральный закон определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

³⁸ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. 04.06.2001. № 23. ст. 2277.

³⁹ Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. ст. 2.

⁴⁰ Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. 03.06.1996. № 23, ст. 2750.

самоуправления, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

– «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г.⁴¹, регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации. Положения Закона обязательны для исполнения на территории Российской Федерации и за ее пределами органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также организациями, наделенными в соответствии с федеральным законом полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление в установленной сфере деятельности, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, взявшими на себя обязательства либо обязанными по своему статусу исполнять требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Указы Президента Российской Федерации как правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации:

- Указ Президента РФ от 14.09.1995 № 940 «Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами – участниками Содружества Независимых Государств».⁴²

⁴¹ Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 11.06.2021) «О государственной тайне» // Собрание законодательства РФ». 13.10.1997. № 41. стр. 8220-8235.

⁴² Указ Президента РФ от 14.09.1995 № 940 (ред. от 31.08.2005) «Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами – участниками

- Указ Президента РФ от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»⁴³;
- Указ Президента РФ от 25.04.2018 № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации»⁴⁴;
- Указ Президента РФ от 21.06.2019 № 287 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий»⁴⁵;
- Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»⁴⁶;
- Указ Президента РФ от 05.03.2020 № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»⁴⁷;

Содружества Независимых Государств» // Собрание законодательства РФ. 18.09.1995. № 38. ст. 3667.

⁴³ Указ Президента РФ от 28.11.2015 № 583 (ред. от 25.07.2019) «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» // Собрание законодательства РФ. 30.11.2015. № 48 (часть II), ст. 6820.

⁴⁴ Указ Президента РФ от 25.04.2018 № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 30.04.2018. № 18. ст. 2614.

⁴⁵ Указ Президента РФ от 21.06.2019 № 287 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий» // Собрание законодательства РФ. 24.06.2019. № 25. ст. 3245.

⁴⁶ Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 27.01.2020. № 4, ст. 345.

⁴⁷ Указ Президента РФ от 05.03.2020 № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 09.03.2020. № 10. ст. 1317.

- Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»⁴⁸;
- Указ Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»⁴⁹.

Контрольные задания:

1. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
2. Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
3. Стратегические документы в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: ее место в системе документов стратегического планирования Российской Федерации.
4. Законодательные акты и указы Президента Российской Федерации как правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
5. Творческое задание: составить таблицу: «Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации».
6. Интеллектуальное задание: подготовить доклад: «Научные и методологические основы формирования общей теории национальной безопасности».
7. Задание для работы в малых группах:

⁴⁸ Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 (ред. от 12.11.2021) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 02.11.2020. № 44. ст. 6970.

⁴⁹ Указ Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.05.2022. № 18. ст. 3058.

№	Задание	1 группа	2 группа	3 группа	4 группа
1	Дать характеристику принципу международного права. Привести пример реализации принципа	Принцип неприменения силы и угрозы силой	Принцип разрешения международных споров мирными средствами	Принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств	Принцип нерушимости государственных границ
2	Дать характеристику институту международной безопасности	ООН	НАТО	ОБСЕ	СНГ
3	Раскрыть причины принятия акта стратегического планирования	Концепции национальной безопасности 1997 и 2000 годов	Стратегия национальной безопасности 2009 года	Стратегия национальной безопасности 2015 года	Стратегия национальной безопасности 2021 года
4	Дать характеристику нормативному правовому акту	Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»	Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»	Указ Президента РФ от 21.06.2019 № 287 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий»	Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»

ГЛАВА 2. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Национальная безопасность как правовая категория: понятие и содержание.

2. Национальные интересы Российской Федерации.

3. Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации.

4. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в современном мире.

§1. Национальная безопасность как правовая категория: понятие и содержание.

Национальная безопасность – одно из базовых понятий в современном мире. Важность его обусловлена колоссальной значимостью для полноценной жизнедеятельности личности и общества. Текущая ситуация еще более обостряет проблему безопасности как отдельных стран, регионов, так и цивилизации в целом, поскольку значительное число современных вызовов носят глобальный характер.⁵⁰

Термин «национальная безопасность» впервые был употреблен в послании американского президента Т. Рузвельта конгрессу США в 1904 г. Изначально данный термин имел узкое понятие и подразумевал под собой оборону или защиту государства от внешних угроз. Впервые на законодательном уровне в России термин «национальная безопасность» был использован в Федеральном законе от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации».⁵¹ Определение

⁵⁰ Медведев, М. В. Подходы к трактовке понятия «национальная безопасность» / М. В. Медведев. // Молодой ученый. 2020. № 23 (313). С. 517-520. URL: <https://moluch.ru/archive/313/71316/> (дата обращения: 10.06.2022).

⁵¹ Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ (ред. от 10.01.2003) «Об информации, информатизации и защите информации» // Собрание законодательства РФ. 20.02.1995. № 8. ст. 609. (утратил силу).

«национальная безопасность» было дано 14 июня 1996 г. в первом Послании по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному Собранию⁵².

Развитие понятия «национальная безопасность» можно проследить в рамках стратегических документов (*таблица 1*).

Развитие понятия «национальная безопасность» в доктринальных актах РФ		
Концепция национальной безопасности РФ 1997 г.	Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. (2009 г.)	Стратегия национальной безопасности РФ 2015 г.
Национальная безопасность Российской Федерации – это безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации (преамбула)	Национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства (п. 6)	Национальная безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации (п. 6)

Таблица 1

Легальное определение понятия «национальная безопасность» содержится в действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Под «национальной безопасностью» в новой Стратегии 2021 года понимается состояние защищенности **национальных интересов** Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, **гражданский мир и согласие в стране, охрана**

⁵² Послание Президента Российской Федерации от 23.02.1996 [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36349> (дата обращения 10.06.2022).

суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

§2. Национальные интересы Российской Федерации

Национальные интересы России – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства.

Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми.

Развитие понятия «национальные интересы» можно проследить в рамках стратегических документов (*таблица 2*).

Развитие категории «национальные интересы» в доктринальных актах РФ	
Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. (2009 г.)	Стратегия национальной безопасности РФ 2015 г.
Национальные интересы Российской Федерации – это совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства (п. 6)	Национальные интересы Российской Федерации – это объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития (п. 6)

Таблица 2

Легальное определение понятия «национальные интересы» содержится в действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Под национальными интересами в Стратегии 2021 понимаются объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

В Стратегии 2009 года указано было всего три национальных интереса:

- ✓ развитие демократии, гражданского общества и конкурентоспособности экономики;
- ✓ незыблемость конституционного строя;
- ✓ превращение РФ в мировую державу, чья деятельность направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

В Стратегии 2015 года шесть пунктов:

- ✓ укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

- ✓ укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- ✓ повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- ✓ сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- ✓ повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- ✓ закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

В Стратегии 2021 года восемь наименований, и все ориентированы «внутрь». По сравнению с 2015 годом изменилась и очередность приоритетов. Семь лет назад на первом месте в списке национальных интересов стояли обороноспособность и защита суверенитета. Теперь же – сбережение народа и повышение качества его жизни. С учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются:

- ✓ сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- ✓ защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- ✓ поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

- ✓ развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- ✓ устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- ✓ охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- ✓ укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- ✓ поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений.

Впервые в перечне национальных интересов появилась охрана окружающей среды (есть и отдельная глава «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»), но отсутствует задача «закрепления за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав».

Если сравнивать национальные интересы, обозначенные в 2015 году и в нынешней редакции Стратегии можно сделать вывод, что они в целом сопоставимы (*таблица 3*). Некоторые положения просто по-новому сгруппированы. В новой Стратегии представлены два новых пункта национальных интересов: 1. «развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия; 2. охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата». Иным образом сформулированы национальные интересы в области экономики, подразумевающие ее развитие на новой технологической основе, что объясняется необходимостью осуществить цифровизацию ключевых экономических процессов.

№	Стратегия 2021 года	Стратегия 2015 года
1	сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан	укрепление обороны страны, обеспечение неизблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации
2	защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны	укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества
3	поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества	повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны
4	развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия	сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей
5	устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе	повышение конкурентоспособности национальной экономики
6	охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата	закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира
7	укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России	
8	поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений	

Таблица 3

§ 3. Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации

Развитие понятия «национальные приоритеты» можно проследить в рамках стратегических документов (таблица 4).

Развитие категории «национальный приоритет» в доктринальных актах РФ

Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. (2009 г.)	Стратегия национальной безопасности РФ 2015 г.
Стратегические национальные приоритеты – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности (п. 6)	Стратегические национальные приоритеты – это важнейшие направления обеспечения национальной безопасности (п. 6)

Таблица 4

Легальное определение понятия «национальные приоритет» содержится в действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Под национальным приоритетом поднимаются важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации.

Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- 2) оборона страны;
- 3) государственная и общественная безопасность;
- 4) информационная безопасность;
- 5) экономическая безопасность;
- 6) научно-технологическое развитие;
- 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование;

8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;

9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество

Наименования и расстановка приоритетов с течением времени изменялись. В общем виде произошедшая эволюция представлена в *таблице 5*⁵³.

Расстановка и место стратегических национальных приоритетов в Стратегиях национальной безопасности Российской Федерации

Приоритет	2009	2015	2021
Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала			1
Оборона страны (<i>2009 – национальная оборона</i>)	1	1	2
Государственная и общественная безопасность	2	2	3
Повышение качества жизни российских граждан		3	
Информационная безопасность			4
Экономическая безопасность (<i>2015 – экономический рост</i>)		4	5
Научно-технологическое развитие (<i>2015 – наука, технологии и образование</i>)		5	6
Здравоохранение		6	
Экологическая безопасность и рациональное природопользование (<i>2015 – экология живых систем и рациональное природопользование</i>)		8	7
Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти (<i>2015 – культура</i>)		7	8
Стратегическая стабильность и взаимовыгодное (<i>2015 – равноправное</i>) международное сотрудничество		9	9

Таблица 5

⁵³ В. К. Белозёров. Новая стратегия национальной безопасности Российской Федерации: от обретения смыслов к реализации // Вестник Московского государственного Лингвистического университета. 2021. № 2 (843). С. 20-35.

Впервые в качестве стратегического национального приоритета определена информационная безопасность, что вполне обоснованно. При характеристике информационной безопасности констатируется деятельность недружественных государств, в том числе отработка ими действий по выведению из строя объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации. Ставятся в Стратегии и важные задачи по укреплению информационной безопасности Вооруженных сил, других войск, воинских формирований и органов, а также разработчиков и изготовителей вооружения, военной и специальной техники, по доведению до российской и международной общественности достоверной информации о внутренней и внешней политике России, развитию сил и средств информационного противоборства и т. д.

Важные установки излагаются в рамках приоритета «Экономическая безопасность». Так, ставится задача по преодолению критической зависимости российской экономики от импорта за счет ускоренного внедрения передовых российских технологических разработок, локализации производства на территории страны. Особого внимания и поддержки заслуживает декларация Россией намерения сократить использование доллара США при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Фактически это будет означать полноценную суверенизацию не только российской экономики, но и политики, а в конечном счете будет работать на прекращение мировой гегемонии США, экономическое могущество которых и рычаги воздействия на партнеров и противников построены на необеспеченном золотом долларе. При этом соглашения, предполагающие переход на расчеты в национальной валюте, уже заключены Россией с целым рядом стран и реализуются.

В приоритете «Научно-технологическое развитие» обоснованно констатируется, помимо прочего, то, что в современных условиях силовое соперничество между странами переносится в новую плоскость. В развернутом виде представлен в Стратегии приоритет «Защита

традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти». О провозглашении нашей страной своей идентичности свидетельствует утверждение о том, что Россия «рассматривает свои базовые, формировавшиеся на протяжении столетий отечественной истории духовно-нравственные и культурно-исторические ценности, нормы морали и нравственности в качестве основы российского общества, которая позволяет сохранять и укреплять суверенитет Российской Федерации, строить будущее и достигать новых высот в развитии общества и личности».

Внимания заслуживает и содержание приоритета «Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество». Причем характерно то, что в действительности речь здесь идет о внешней политике России, направленной на защиту национальных интересов и укрепление международной безопасности. В рамках внешней политики декларируется решение ряда актуальных для обеспечения национальной безопасности задач. В частности, целесообразно обратить внимание на следующие из них:

- содействие устранению и предотвращению возникновения очагов напряженности и конфликтов на территориях соседних с Российской Федерацией государств;
- укрепление братских связей между русским, белорусским и украинским народами;
- противодействие попыткам фальсификации истории, защита исторической правды, сохранение исторической памяти.⁵⁴

⁵⁴ Белозёров В.К. Новая стратегия национальной безопасности Российской Федерации: от обретения смыслов к реализации // Вестник Московского государственного Лингвистического университета. 2021. № 2 (843). С. 20-35.

§4. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в современном мире

Рассматривая этимологию этой категории, отметим, что С.И. Ожегов определяет «угрозу» как «обещание причинить кому-нибудь вред, зло»⁵⁵. В.И. Даль понимает под угрозой действие или намерения «угрожать, грозить, страшать, наводить опасность либо опасение, держать под страхом, под опаскою, пригораживать»⁵⁶. В словарях русского языка понятие «угроза» трактуется как «запугивание, обещание причинить кому-нибудь неприятность, зло»⁵⁷, «обещание причинить зло, неприятность»⁵⁸, «намерение нанести физический, материальный или другой вред общественным интересам, а также отдельным лицам или их интересам»⁵⁹. В общем виде в русском языке под угрозой понимается явление, заключающее в себе намерение причинить кому-нибудь или чему-нибудь тот или иной ущерб, вред. При этом ущерб понимают как «потерю, убыток, урон»⁶⁰, а вред как «ущерб, порчу»⁶¹.

В отечественной литературе часто «угроза» отождествляется с «опасностью», так как довольно сложно строго разграничить параметры каждого из этих понятий. Так, С.И. Ожегов определяет угрозу через опасность, а опасность через угрозу («угроза есть возможная опасность»⁶², «опасность есть возможность, угроза чего-нибудь очень плохого, какого-нибудь несчастья»). Поэтому возникают такие двойственные формулировки, как «угрожающая опасность», «опасная угроза».

В соответствии со Стратегией 2021 года угроза национальной безопасности представляет совокупность условий и факторов, создающих

⁵⁵ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990. С. 823.

⁵⁶ Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1990. Т. 4. С. 470.

⁵⁷ Лопатин В.В., Лопатина Л.Е. Малый толковый словарь русского языка. М., 1990. С. 622.

⁵⁸ Словарь современного русского литературного языка. М.: Наука, 1964. С. 271.

⁵⁹ Энциклопедический словарь правовых знаний. М., 1965. С. 480.

⁶⁰ Ожегов С.И. Словарь русского языка. С. 844.

⁶¹ Лопатин В.В., Лопатина Л.Е. Малый толковый словарь русского языка. С. 67.

⁶² Ожегов С.И. Словарь русского языка. С. 823.

прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации.

В 2017 году Эксперты Всемирного экономического форума в Давосе⁶³ определили 30 глобальных рисков, которые могут угрожать человечеству в ближайшей перспективе (*рисунок 1*). Угрозы и риски в докладе разделены на пять категорий: экономические, экологические, технологические, геополитические и социальные.

В сфере экономики к ним относят:

- отмывание денег;
- уклонение от уплаты налогов;
- производство контрафактной продукции;
- имущественное расслоение общества на бедных и богатых.

В сфере IT-технологий:

- кибератаки;
- похищение личных данных;
- роботизация.

В сфере экологии:

- экстремальные погодные явления;
- масштабные стихийные бедствия;
- антропогенные экологические катастрофы.

Геополитика:

- международный терроризм;
- межгосударственные конфликты;
- неэффективное госуправление.

В социальной сфере:

- массовая миграция;
- оргпреступность;
- проблемы в сфере здравоохранения

⁶³ [Электронный ресурс]. <https://www.rosbalt.ru/world/2017/01/11/1582116.html>

**Эксперты Всемирного экономического форума в Давосе определили
30 глобальных рисков, которые могут угрожать человечеству в
ближайшей перспективе**



Рисунок 1

В настоящее время в основном угрозы и риски в своей сущности не изменились, однако претерпели существенные изменения в своем внешнем выражении. Сегодня на первое место выходят риски в сфере ИТ-технологий, геополитики, социальной сфере, среди них: кибератаки, международный терроризм, массовая миграция, эпидемии и пандемии и т.д.

Мировой социум в настоящее время подвержен целому ряду угроз и вызовов как международной безопасности в целом, так и защищенности граждан отдельных государств. К ним прежде всего следует отнести природные (глобальное потепление, следствием чего стало увеличение пожаров, истощение источников водоснабжения населения), цунами, смерчи, землетрясения.

В 2020 году не только Российская Федерация, но и все мировое сообщество столкнулись с угрозами и вызовами в области здравоохранения и поддержания благополучия населения. В мировом социуме бушевала пандемия коронавируса COVID-19.

Для предотвращения угроз общественной безопасности Российская Федерация сосредоточила свои усилия на укреплении внутреннего единства, усилении роли и значения в делах государства именно гражданского общества и его институтов, в обеспечении социальной стабильности, согласия, толерантности, уважении традиций. В целях защиты национальных интересов Россия проводит открытую, рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключая затратную конфронтацию.

Все угрозы национальной безопасности следует классифицировать по следующим основаниям:

- по месту нахождения источников угроз – угрозы внешние и внутренние;
- по отношению к человеческой деятельности – угрозы объективные, возникающие независимо от нее; угрозы субъективные, формирующиеся сознательно социальными объектами;
- по относимости к основным объектам национальной безопасности – угрозы безопасности личности, угрозы безопасности общества, угрозы безопасности государства;
- по носителю угрозы (государства, партии, общественные объединения, отдельные неформальные группы);
- по содержанию (преднамеренного и непреднамеренного характера);
- по характеру – угрозы природные, социальные;
- по вероятности реализации угроз – угрозы реальные, потенциальные;
- по времени действия угроз – угрозы долгосрочные, среднесрочные, кратковременные;

- по сферам реализации угроз – угрозы политические, экономические, социальные, военные, информационные, экологические и др.;
- по территории воздействия угроз – угрозы общероссийские, региональные, локальные и другие.

В соответствии с адекватностью восприятия угрозы делятся на:

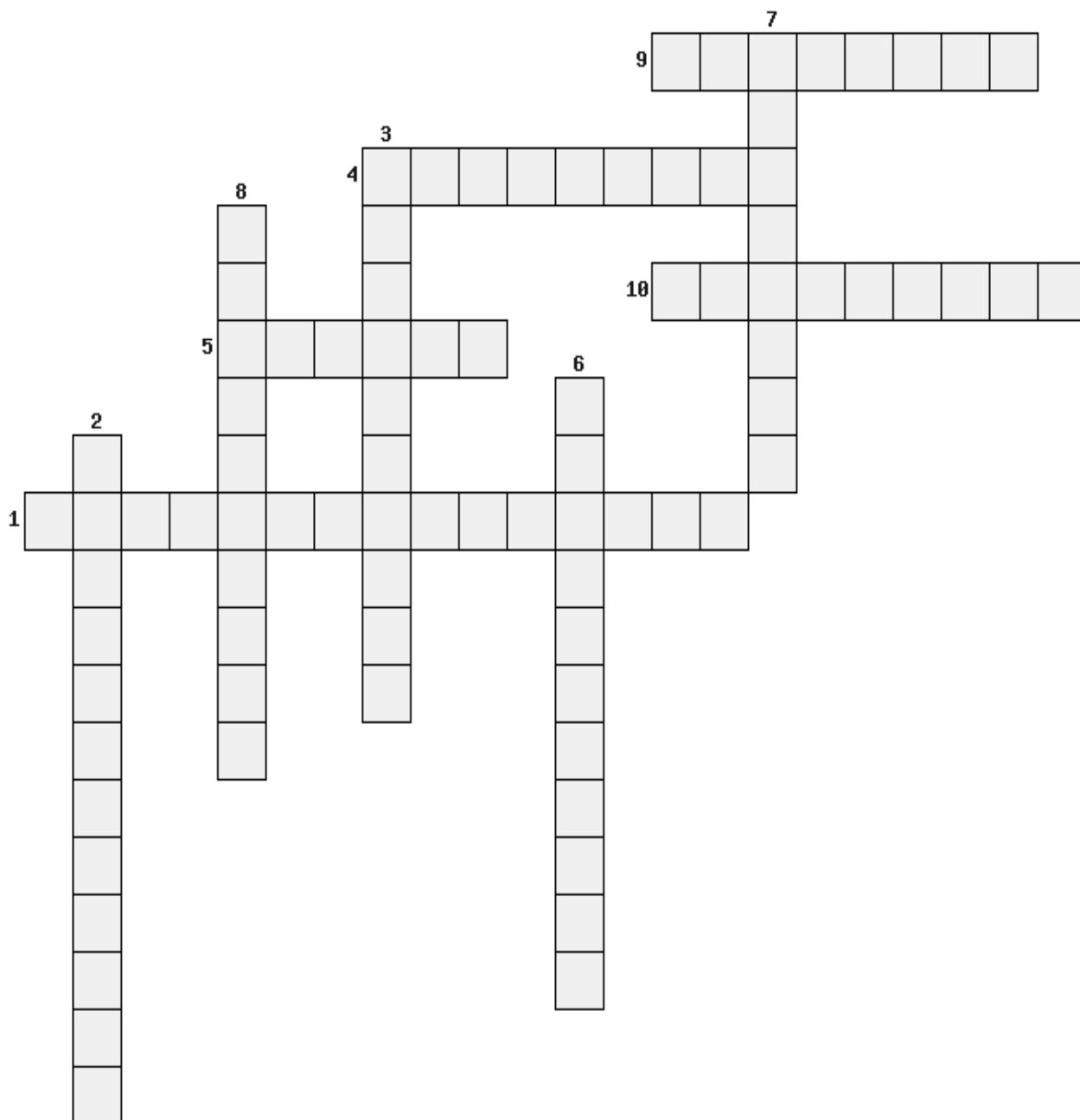
- объективные;
- субъективные (ложная (мнимая) угроза и неосознанная угроза).

Выявление угроз национальной безопасности, которые определяются как «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации» составляет роль Стратегии национальной безопасности. Практическая ценность Стратегии как рабочего документа государственного стратегического планирования определяется, тем, насколько полно и конкретно в документе представлены как источники потенциальных угроз, их характер и механизм действия, так и пути их преодоления и/или нивелирования их негативных последствий.

Контрольные задания

1. Национальная безопасность как правовая категория: понятие и содержание.
2. Объекты национальной безопасности Российской Федерации.
3. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации.
4. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в современном мире.
5. Творческое задание: составить схему: «Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в современном мире».
6. Интеллектуальное задание: подготовить доклад: «Современные подходы к толкованию понятия «национальная безопасность».

7. Разгадать кроссворд:



По горизонтали:

1. Этот принцип международного права зафиксирован в п. 7 ст. 2 Устава ООН и конкретизирован в авторитетных международных документах о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета.

4. Кто утверждает Стратегию национальной безопасности Российской Федерации?

5. Совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации.

9. Руководящие правила поведения государств, возникающие как результат общественной практики, юридически закреплённые начала международного права.

10. Основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны.

По вертикали:

2. Национальная _____ - состояние защищённости национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

3. Национальные _____ - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации;

6. В системе национальной безопасности является и объектом, и субъектом национальной безопасности.

7. Национальные _____ - объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

8. По месту нахождения источников угроз – угрозы бывают внешние и _____.

ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Понятие, цели и принципы государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.

2. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: понятие и содержание. Общая характеристика сил и средств обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

3. Формы и методы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.

§1. Понятие, цели и принципы государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности

В соответствии со ст. 4. Федерального закона «О безопасности» государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер. Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации.

Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом

Российской Федерации. Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

Цель обеспечения национальной безопасности Российской Федерации – создание и поддержание такого уровня защищенности ее национальных интересов, который бы создавал благоприятные условия для развития личности, общества и государства и исключал опасность ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права, подрыва способности Российского государства реализовывать свои национальные интересы.

Задачами в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;
- реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;
- развитие экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;
- преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников;
- обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;
- совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;
- обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами,

государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;

- обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России, прежде всего с ведущими государствами мира;
- подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;
- укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации;
- коренное улучшение экологической ситуации в стране.

В соответствии со ст. 2 федерального закона «О безопасности» основными принципами обеспечения безопасности являются:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

§2. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: понятие и содержание. Общая характеристика сил и средств обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

В соответствии со Стратегией 2021 года под обеспечением национальной безопасности понимается реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности.

В соответствии со ст. 3 федерального закона «О безопасности» деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Силами обеспечения безопасности являются:

- Вооруженные Силы, федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц, службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; пограничные войска, внутренние войска и т.д.

В общегосударственной организации системы охраны и защиты безопасности личности, общества и государства определяющая роль принадлежит общегосударственным организационно-правовым средствам обеспечения различных видов безопасности личности, общества и государства:

1) особые правовые режимы жизнедеятельности населения территорий и объектов;

2) определенный государственный порядок и правила реализации некоторых особо значимых и потенциально небезопасных для общества и государства прав и свобод граждан;

3) специальные предметно-функциональные виды государственной и негосударственной деятельности.

§3. Формы и методы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности

Все формы деятельности осуществляются на основе общих форм управленческой деятельности – правовых и неправовых.

Правовая форма – весь механизм правового регулирования, которыми располагает государство. Правовая форма управления – юридически оформленное действие органа управления публичной власти (должностного лица), осуществляемое в пределах его компетенции и вызывающее правовые последствия.

К правовым формам деятельности субъектов обеспечения национальной безопасности относятся проводимые на основе и во исполнение закона исполнительно-распорядительные действия, создающие новые правовые нормы в сфере национальной безопасности, порождающие, изменяющие, прекращающие правовые отношения или являющиеся необходимыми юридическими фактами для наступления указанных правовых последствий.

В систему правовых форм управленческих действий входят:

- издание нормативных правовых и индивидуальных правовых актов,
- заключение публично-правовых договоров,
- совершение юридически значимых действий на основе правового акта управления.

Неправовая форма действий (организационная) не определена в нормативном порядке, не имеет правового содержания и не влечет правовых последствий. К неправовым формам относятся организационные действия (проведение совещаний, оказание практической помощи исполнителям) и материально-технические действия (делопроизводство, регистрация, оформление документов, обработка информации).

Правовые формы имеют различные **способы выражения**:

- 1) письменный, в результате чего появляется нормативный акт управления, представляющий собой официальный документ;
- 2) устный (устные приказы, распоряжения);
- 3) конклюдентный (язык жестов, знаков, звуков).

Правовые формы можно дифференцировать по различным критериям:

- по сфере применения – внутриорганизационные, внешние;

- способу выражения – словесные, конклюдентные;
- юридическим свойствам – индивидуальные, нормативные;
- субъектам обеспечения национальной безопасности – органы государственной власти и другие государственных органы, муниципальные органы;
- наименованию.

Формы обеспечения национальной безопасности выражаются в ***правотворческой, правореализационной, правоохранительной и контрольно-надзорной деятельности*** субъектов обеспечения национальной безопасности.

Правотворческая деятельность осуществляется уполномоченными субъектами обеспечения национальной безопасности и заключается в издании нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере национальной безопасности (законы, указы, постановления, положения, уставы, приказы).

Процесс правообразования можно представить в виде двух стадий:

- возникновение потребностей, обусловленных национальными интересами;
- правоустановительная деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности.

Правоустановительная деятельность характеризуется определенными государством общеобязательными правилами поведения, выполнение которых является непременным условием обеспечения национальной безопасности, связанной с сохранением правопорядка, наделением этих правил юридической силой и доведением их до всех исполнителей.

Правореализационная деятельность – деятельность субъектов, осуществляемая на основе и во исполнение законов, создающая условия для повседневной реализации обеспечения национальной безопасности. Правореализационная форма деятельности направлена на практическую организацию управления, осуществление управления посредством принятия

решений индивидуального характера, оформление принятых решений и организацию их исполнения.

Правореализационную функцию, в зависимости от содержания и свойств правовых норм, подразделяют на две формы: регулятивную и правоохранительную. *Регулятивная форма* используется для разрешения индивидуальных конкретных дел и вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности. *Правоохранительная форма* осуществляется в целях охраны урегулированных юридическими нормами общественных отношений в сфере национальной безопасности, а именно:

- для защиты субъективных прав человека и гражданина, государственных органов, муниципальных органов, общественных объединений в сфере национальной безопасности;
- разрешения юридических споров, возникающих в сфере национальной безопасности;
- применения мер государственного принуждения к лицам, посягающим на безопасность, не выполняющим правовые обязанности и предписания уполномоченных субъектов.

Контрольно-надзорная деятельность представлена всей разновидностью государственного контроля и надзора за законностью (президентский и парламентский контроль; административный, судебный, прокурорский надзор).

Методы обеспечения национальной безопасности – приемы, средства, способы, используемые субъектами обеспечения национальной безопасности для достижения целей, решения задач и осуществления функций обеспечения национальной безопасности.

Следует выделить всеобщие методы воздействия на сознание и волю людей: убеждение и принуждение.

В сфере обеспечения национальной безопасности обнаруживается вариантность соотношения этих методов. В условиях демократизации и

усиливающегося внимания к проблемам укрепления законности и правопорядка особенно возрастает роль убеждения.

Убеждение – процесс последовательного осуществления действий «несилового» характера (овладение вниманием, внушение, воздействие на сознание, эмоции).

Убеждение характеризуется следующими особенностями:

- используется систематически, постоянно в отношении всех субъектов;
- обеспечивает добровольное выполнение субъектами правовых норм;
- СМИ позволяют быстро оповещать субъектов о проводимых мероприятиях, разъяснять их смысл, убеждать;
- на применение методов убеждения государство затрачивает гораздо меньше ресурсов, чем на применение методов принуждения.

Приоритет в использовании средств убеждения обусловлен социальной природой человека и общества, что нашло отражение в нормах таких международных правовых актов, как Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.⁶⁴, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.⁶⁵. Эти нормы закреплены и в российском законодательстве, исходящем из целей и задач общества и государства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина (Декларация прав и свобод человека и гражданина 1991 г.⁶⁶).

Убеждение как метод деятельности по обеспечению национальной безопасности следует рассматривать с учетом двух аспектов. Во-первых, убеждение представляет собой непрерывный процесс целенаправленного

⁶⁴ «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. № 67. 05.04.1995.

⁶⁵ «Международный пакт о гражданских и политических правах» (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 12. 1994.

⁶⁶ Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 26.12.1991. № 52. ст. 1865.

воздействия на общество, отдельные социальные группы и на отдельных людей с целью защиты национальных интересов. Во-вторых, убеждение является итогом процесса обеспечения национальной безопасности, который проявляется как совокупность ценностных установок, определяющих поведение личности.

Основными видами убеждения, являются: правовое воспитание; изучение законодательства в сфере национальной безопасности; рекомендации; обсуждение; агитационно-пропагандистская деятельность; предостережение, критика антиобщественных действий, посягающих на безопасность; поощрение и др.

Принуждение отличается от убеждения тем, что осуществляется силовое утверждение воли субъекта вопреки воле объекта психическими, материальными или физическими средствами воздействия.

Методы принуждения являются объективной необходимостью обеспечения безопасности личности, общества и государства, когда выполнение установленных требований в этой сфере не может быть достигнуто с помощью убеждения. Применение методов принуждения должно основываться на строгом соблюдении правовых норм.

Методы убеждения и принуждения выражаются в разнообразных вариантах, что дает основание для выделения более конкретных видов правовых методов обеспечения национальной безопасности (уголовноправовые, административно-правовые, гражданско-правовые, экономические, социально-психологические).

В теории национальной безопасности принято выделять **силовые** и **«несиловые»** меры. Долгое время в мире господствовал принцип приоритета силовых мер обеспечения национальной безопасности или угрозы их применения. Однако в настоящее время по своей результативности силовые меры уступают место «несиловым» (гуманитарно-социальным, экономическим; политико-дипломатическим; опоре на международные организации и общественное мнение, профилактическим мерам).

В научной литературе существует мнение о возможности государства превратиться в угрозу для безопасности личности и общества. Обеспечению внутренней безопасности способствует принцип «разделения властей» демократического государства, являющийся средством сдерживания и балансирования государственной власти.

Одной из основных задач обеспечения национальной безопасности является использование адекватного механизма комплексного применения силовых и «несиловых» мер при разрешении конфликтов. Теория конфликтологии разработала пять основных способов разрешения конфликтов: *избегание, приспособление, конкуренция, компромисс, сотрудничество*. Урегулированию конфликта содействует деятельность всех заинтересованных в этом субъектов, направленная на создание условий для взаимоприемлемого компромисса. Однако только стратегия «сотрудничества» является наиболее приемлемым способом выхода из конфликта, поскольку полностью решает проблемы и характеризуется партнерским отношением.

К мерам разрешения военных конфликтов относятся:

- 1) *правовые меры* – требование соблюдения норм международного права, подписание двусторонних и многосторонних договоров, использование международных правовых институтов;
- 2) *политические меры* – встречи глав государств и правительств, переговоры и консультации, проведение совещаний руководства военно-политических союзов, использование международных институтов ООН, ОБСЕ;
- 3) *дипломатические меры* – проведение переговоров, визиты политических лидеров, разрыв дипломатических отношений;
- 4) *экономические меры* – изменение внешнеэкономических связей, проведение переговоров по торгово-экономическим проблемам; введение экономических санкций;

- 5) *военные меры* – формирование новых воинских соединений и частей, повышение боевой готовности войск.

В Стратегии национальной безопасности РФ подчеркивается, что в области международной безопасности Россия сохраняет приверженность к использованию прежде всего политических и правовых инструментов, механизмов дипломатии и миротворчества. Применение военной силы для защиты национальных интересов возможно только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными.

Контрольные задания:

1. Понятие, цели и принципы государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.
2. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: понятие и содержание. Общая характеристика сил и средств обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
3. Формы и методы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.
4. Основные показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации.
5. Творческое задание: составить схему: «Принципы государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности».
6. Интеллектуальное задание: подготовить доклад: «Основные показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации».
7. Решить тест:

1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ –

1. состояние нации, при котором она может выжить в борьбе с другими нациями
2. состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз

3. положение, при котором жители страныверяют свою безопасность
высшим силам

4. полное отсутствие какой-либо опасности и возможности ее
появления для каждого жителя страны

5. состояние защищенности национальных интересов Российской
Федерации от внешних и внутренних угроз

2. КТО ОПРЕДЕЛЯЕТ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ?

1. Президент РФ
2. Правительство РФ
3. Совет безопасности РФ
4. Комитет Государственной Думы по обороне

3. ЧТО ИЗ НИЖЕПЕРЕЧИСЛЕННОГО НЕ ОТНОСИТСЯ К ОСНОВНЫМ ПРИНЦИПАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ:

1. приоритет предупредительных мер в целях обеспечения
безопасности
2. законность
3. интеграция с международными системами безопасности
4. соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина
5. системность и комплексность применения федеральными органами
публичной власти политических, организационных, социально-
экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения
безопасности

4. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ –

1. совокупность осознанных потребностей государствообразующего
этноса

2. система взглядов руководства страны на перспективы ее развития
3. совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства
4. совокупность осознанных потребностей всех жителей страны
5. объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии
6. важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации

5. УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ –

1. опасности, подстерегающие нацию на каждом шагу
2. условия и факторы, оказывающие негативное воздействие на реализацию национальных интересов
3. совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам
4. отсутствие национальных интересов
5. неспособность нации осознать свои интересы
6. неосвещенные улицы городов России

6. ЧТО ОТНОСИТСЯ К ОСНОВНЫМ ЗАДАЧАМ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РФ:

1. определение жизненно важных интересов общества и государства, выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности
2. лицензирование в сфере обеспечения безопасности
3. подготовка Президенту РФ предложений о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения
4. руководство Вооруженными силами РФ

5. применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности

7. КАКОЙ ПРИЗНАК НЕ СООТВЕТСТВУЕТ СООТНОШЕНИЮ ПОНЯТИЙ «УГРОЗА» И «ОПАСНОСТЬ»:

1. близки по содержанию
2. синонимичны
3. тождественны
4. природа возникновения

8. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ –

1. то, что нация рассматривает в качестве смысла своего существования
2. положения, оставляющие основу военной стратегии государства
3. преимущественное значение, придаваемое тем или иным национальным ценностям
4. важнейшие направления обеспечения национальной безопасности
5. важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации
6. финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств

9. ЧТО ПОНИМАЕТСЯ ПОД ОБЕСПЕЧЕНИЕМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ?

1. деятельность государства, направленная на защиту национальных интересов, их практическую реализацию
2. реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности
3. определение государством приоритетов в обеспечении безопасности жизнедеятельности населения России

4. создание и поддержание необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов всех объектов безопасности.

10. К ОСОБЫМ ПРАВОВЫМ РЕЖИМАМ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ НЕ ОТНОСЯТСЯ:

1. режим чрезвычайного положения
2. режим охраны государственной и служебной тайны
3. режим военного положения
4. режим закрытых административно-территориальных образований
5. режим контртеррористической операции

11. ДЕЙСТВУЮЩАЯ СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УТВЕРЖДЕНА:

1. в 2020 году
2. в 2009 году
3. в 2015 году
4. в 2021 году

12. КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. правореализационные
2. правоохранительные
3. правотворческие
4. контрольно-надзорные
5. все перечисленные

13. ДЕЙСТВУЮЩАЯ СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЭТО:

1. совокупность норм и правил обеспечения национальной безопасности

2. официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу

3. базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу

4. базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу

14. КАКОМУ ПОНЯТИЮ (в теории) СООТВЕТСТВУЕТ СЛЕДУЮЩЕЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ: «СОСТОЯНИЕ ЗАЩИЩЕННОСТИ ЖИЗНЕННО ВАЖНЫХ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ОТ ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ УГРОЗ»:

1. безопасность
2. оборона
3. чрезвычайное положение
4. военное положение

15. К ОСНОВНЫМ ИСТОЧНИКАМ УГРОЗ ОТНОСЯТСЯ:

1. природные
2. психологические

3. материальные
4. бытовые
5. семейные

**16. ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ ГЛАВНЫМ СРЕДСТВОМ, ПРИВОДЯЩИМ
В ДЕЙСТВИЕ МЕХАНИЗМ СОГЛАСОВАНИЯ ИНТЕРЕСОВ?**

1. экономика
2. право
3. практика
4. политика

**17. ДЕЙСТВУЮЩИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О
БЕЗОПАСНОСТИ» ПРИНЯТ:**

1. в 1992 году
2. в 1998 году
3. в 2008 году
4. в 2010 году
5. в 2021 году

18. СОСТАВ СИЛ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ:

1. высшие органы государственной власти Российской Федерации
2. федеральные органы законодательной, исполнительной и судебной власти и субъектов РФ
3. межведомственные комиссии
4. Совет Безопасности РФ
5. Вооруженные Силы, федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц, службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; пограничные войска

6. Сухопутные войска, Военно-морской флот, Воздушно-космические силы

7. Ракетные войска стратегического назначения, Воздушно-десантные войска

19. В ЧЕМ СУТЬ ПОНЯТИЯ «УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»?

1. в способности причинить какой-либо вред, несчастье
2. в совокупности условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства
3. совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам государства
4. в состоянии, при котором создалась или вероятна угроза возникновения поражающих факторов
5. зарождающаяся опасность, формирование предпосылок, возможности нанесения вреда

20. ГОСУДАРСТВО В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЯВЛЯЕТСЯ:

1. объектом и субъектом национальной безопасности
2. только объектом национальной безопасности
3. только субъектом национальной безопасности
4. производным элементом

8. Решить кейс-задания:

1. Обоснуйте ответ на вопрос со ссылкой на правовые акты Конституционного суда РФ. Кратко раскройте позицию суда.

- Роль Конституционного Суда РФ в защите национальной безопасности в вопросе о суверенитете республик в составе Российской Федерации.

- Роль Конституционного Суда РФ в обеспечение национальной безопасности в вопросе о защите политической безопасности страны.

2. А. Прокурор г. Ладоскино обратился в суд с иском с заявлением в защиту интересов неопределенного круга лиц к муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей детской юношеской спортивной школы № 1 об обязанности ввести в действие паспорт безопасности объекта. В обоснование требований пояснил, что прокуратурой г. Ладоскино в соответствии с заданием областной прокуратуры от 09.02.2019 проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности и безопасности граждан в деятельности МБОУ ДОД ДЮСШ № 1. В ходе проверки установлено, что МБОУ ДОД ДЮСШ № 1 относится к объектам массового пребывания людей и подлежит обязательной паспортизации в срок до 31.12.2020 года. Однако, по состоянию на 01.09.2021 года, образовательным учреждением паспорт безопасности объекта не разработан и не введен в действие.

Каким пунктом Стратегии регулируются данные отношения?

Какими Законами можно воспользоваться для решения данного отношения?

2. Б. Прокурор Северного района г. Ханга обратился в суд с иском с заявлением указав, что ООО «Электрод» действующий на основании Устава, в соответствии с лицензией, осуществляет соединение юридических и физических лиц с сетью Интернет. Является Интернет-провайдером на территории г. Ханга. Прокуратурой в ходе мониторинга средств массовой информации посредством услуг, предлагаемых ООО «Электродом», обнаружен Интернет сайт межрегионального общественного объединения «Движения против нелегальной иммиграции» (ДПНИ). Так, с помощью компьютера, посредством использования модема было установлено соединение с Интернет-сайтом указанного общественного объединения. Вместе с тем решением Московского городского суда от 15.05.2017

указанное межрегиональное общественное объединение признано экстремистским и его деятельность на территории Российской Федерации запрещена.

Каким пунктом стратегии регулируются данные отношения?

Какими Законами можно воспользоваться для решения данного отношения?

2. В. По иску прокурора города Компот в интересах неопределенного круга лиц к ООО «Трансмаршрут» о признании незаконным бездействия ООО «Трансмаршрут», выразившегося в неисполнении требований законодательства в сфере обеспечения транспортной безопасности и противодействии терроризму, возложении обязанности на ООО «Трансмаршрут» разработать и сдать на утверждение в компетентный орган план обеспечения транспортной безопасности эксплуатируемых транспортных средств.

Каким пунктом стратегии регулируются данные отношения?

Какими Законами можно воспользоваться для решения данного отношения?

2. Г. Губернатор Ореховой области **В. Барбоскин** поручил Департаменту природных ресурсов и экологии области расторгнуть договор с ООО «Отдых в ореховом саду» об аренде земельного участка, расположенного рядом с главной достопримечательностью региона – лесными насаждения ореховых деревьев. Со слов заместителей Губернатора Ореховой области, компания осуществляет нерациональное природопользование, приводящее к экологическому неблагополучию в виде экологического кризиса и его крайнего проявления – экологической катастрофы. Управление Роспотребнадзора по Ореховой области и межрайонная природоохранная прокуратура провели проверку и выявили нарушения, представляющие следующий факт: высококачественные

ореховые деревья используются для создания аксессуаров для клиентов ООО «Отдых в ореховом саду», территория организации захламлена бытовыми отходами, уличные туалеты в антисанитарном состоянии.

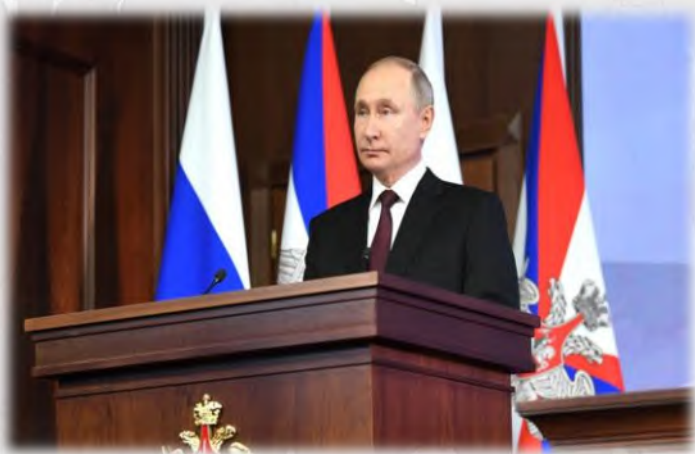
Каким пунктом стратегии регулируются данные отношения?

Какими Законами можно воспользоваться для решения данного отношения?

ГЛАВА 4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Президент Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации



**Президент
России**

Президент Российской Федерации



Согласно
ст. 80



Президент РФ
является главой государства

Президент РФ определяет основные
направления внутренней и внешней
политики государства

Президент РФ как
глава государства
представляет РФ
внутри страны и в
международных
отношениях

Президент РФ является гарантом
Конституции РФ прав и свобод человека и
гражданина

Президент Российской Федерации принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти

Высшая государственная должность
Российской Федерации, а также лицо,
избранное на эту должность

Президент
Российской
Федерации
осуществляет общее
руководство
политики
обеспечения
национальной
безопасности



Путин

Владимир Владимирович

Основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Президента РФ в сфере безопасности



Глава 4 Конституции РФ

ч.1 ст. 82

п. ж ст. 83

п. е ст.84



п.2, п.3 ст. 4

ст. 6

ст. 8

Полномочия Президента РФ в сфере обеспечения национальной безопасности

Статья 8. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Федерального закона "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ

Президент Российской Федерации:

1. определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности
2. утверждает Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности
3. формирует и возглавляет Совет Безопасности
4. устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет

Полномочия Президента РФ в сфере обеспечения национальной безопасности



5.

в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения

6.

принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:
а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму

7.

решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:
а) информации и государственной тайны;
б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

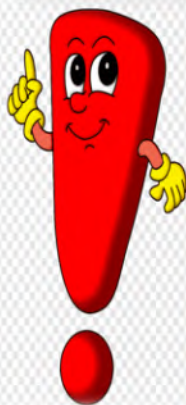
8.

осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Место и значение Президента РФ в сфере обеспечения национальной безопасности



Президент Российской Федерации играет исключительную роль в системе национальной безопасности РФ



Реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации (п. 108 ч. 5 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации).

§ 2. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Правительство РФ в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Полномочия Правительства РФ

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности»

Статья 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности

- 1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- 2) формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- 3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- 4) организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- 5) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Статья 23. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью

- 1) участвует в выработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- 2) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод человека и гражданина, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;
- 3) осуществляет меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных;
- 4) разрабатывает и реализует меры по совершенствованию подготовки кадров для правоохранительных органов, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;
- 5) осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти, производит финансирование судов, в пределах своих полномочий обеспечивает возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом;
- 6) в пределах своих полномочий обеспечивает исполнение судебных решений.

Статья 24. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения обороны страны и безопасности государства

- 1) осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению обороны страны и безопасности государства;
- 2) принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства;
- 3) организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами;
- 4) обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;
- 5) обеспечивает предоставление социальных гарантий военнослужащим и иным лицам, привлекаемым в соответствии с федеральными законами к обороне страны или обеспечению безопасности государства;
- 6) принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;
- 7) руководит гражданской обороной.



Михаил Владимирович Мишустин

**Председатель Правительства
Российской Федерации**

Дата вступления в должность:
16.01.2020

Российский государственный и политический
деятель, экономист.

Член Государственного Совета Российской
Федерации с 21 декабря 2020 года.

Руководитель Федерального агентства по
управлению особыми экономическими зонами
(2006—2008).

Руководитель Федеральной налоговой службы
Российской Федерации с 6 апреля 2010 по 16 января
2020 года.

Действительный государственный советник
Российской Федерации 1-го класса, доктор
экономических наук (2010).

Основные НПА, регулирующие деятельность Правительства РФ в сфере безопасности

- Конституция РФ
- Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»
- Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности»
- Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»

§ 3. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные НПА, регулирующие деятельность
Федерального Собрания РФ:



- ☒ Конституция Российской Федерации
- ☒ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»
- ☒ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ «О военном положении»
- ☒ Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

- ❖ рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;
- ❖ утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- ❖ проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.



КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

важнейшие вопросы ведения Комитета:

- правовое регулирование внутренней и внешней безопасности, военного строительства, охраны и защиты государственной границы, финансирования военной организации государства, поддержание правопорядка и законности.
- правовое обеспечение развития оборонно-промышленного комплекса, реформирования вооруженных сил, включая улучшение социальной защищенности военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, борьбы с терроризмом и организованной преступностью.
- Председатель комитета: Бондарев Виктор Николаевич



КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

важнейшие вопросы:

- подготовка к обязательному рассмотрению палатой принятых Государственной Думой федеральных законов по вопросам: статуса и защиты государственной границы Российской Федерации, войны и мира, а также к предварительному рассмотрению вопроса исключительной компетенции Совета Федерации – о даче согласия на использование Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами ее территории.

Председатель: Карасин Григорий Борисович



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА: ПРИНИМАЕТ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

✓ **Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции:**

Вопросы ведения Комитета:

- Предварительное рассмотрение и подготовка к рассмотрению Государственной Думой законопроектов и проектов постановлений палаты по следующим вопросам:

- ✓ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- ✓ о борьбе с организованной, транснациональной преступностью, наркобизнесом, терроризмом, экстремизмом, контрабандой и коррупцией;
- ✓ об обеспечении экономической безопасности Российской Федерации;
- ✓ об обеспечении ядерной и радиационной безопасности;
- ✓ об основах обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации
- ✓ **Председатель Комитета: Василий Иванович Пискарев**



МЕСТО И ЗНАЧЕНИЕ:

- Парламент выступает центральным звеном правоохранительной системы государства и во взаимодействии с исполнительной и судебной властью определяет объем прав и свобод граждан, вырабатывает механизм их защиты
- Федеральное Собрание РФ реализует положения Конституции РФ, создает основы нормативного правового инструментария, определяющего порядок, условия формирования, организации и деятельности системы органов, участвующих в обеспечении национальной безопасности России.



§ 4. Судебный контроль в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

В современных условиях развития Российского государства не теряет исследовательского интереса проблема утверждения судебной власти в государственном механизме обеспечения национальной и общественной безопасности в качестве самостоятельной и влиятельной силы, организационно и процессуально обособленной от законодательных и исполнительных органов власти. Функциональное предназначение судебных органов заключается в соблюдении конституционных положений о разграничении предметов ведения и полномочий в сфере обеспечения национальной безопасности, в предупреждении злоупотреблений чрезвычайными полномочиями органами законодательной и исполнительной ветвей власти, в установлении и сохранении баланса индивидуальных, общественных и государственных интересов в условиях использования исключительных правовых режимов обеспечения безопасности.⁶⁷

В Система судебной власти в области обеспечения безопасности представлена Конституционным судом РФ, Верховным судом РФ, и военными судами.

Наиболее важные вопросы, касающиеся характера Конституционного Суда Российской Федерации, представлены в Федеральном конституционном законе от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»⁶⁸. Данный орган конституционного контроля, состоящий из одиннадцати судей, осуществляет судебную деятельность с помощью исключительного права высшего конституционного судопроизводства.

Национальная безопасность гарантируется Конституционным Судом Российской Федерации путём защиты российской государственности, что

⁶⁷ Фомин А.А. Судебная власть в механизме национальной безопасности Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. № 1 (55). 2019. С. 157-164

⁶⁸ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 25.07.1994. № 13. ст. 1447.

выражается в конституционных основах, правах и свободах российских граждан. Конституционный Суд Российской Федерации должен обеспечивать верховенство и предписывающий характер Конституции Российской Федерации на каждой сессии и каждом судебном разбирательстве. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает все конфликты, связанные с областями деятельности органов государственной власти не только в процессе разбирательства, но и вне его, путём внесения инициатив по улучшению законодательной базы.

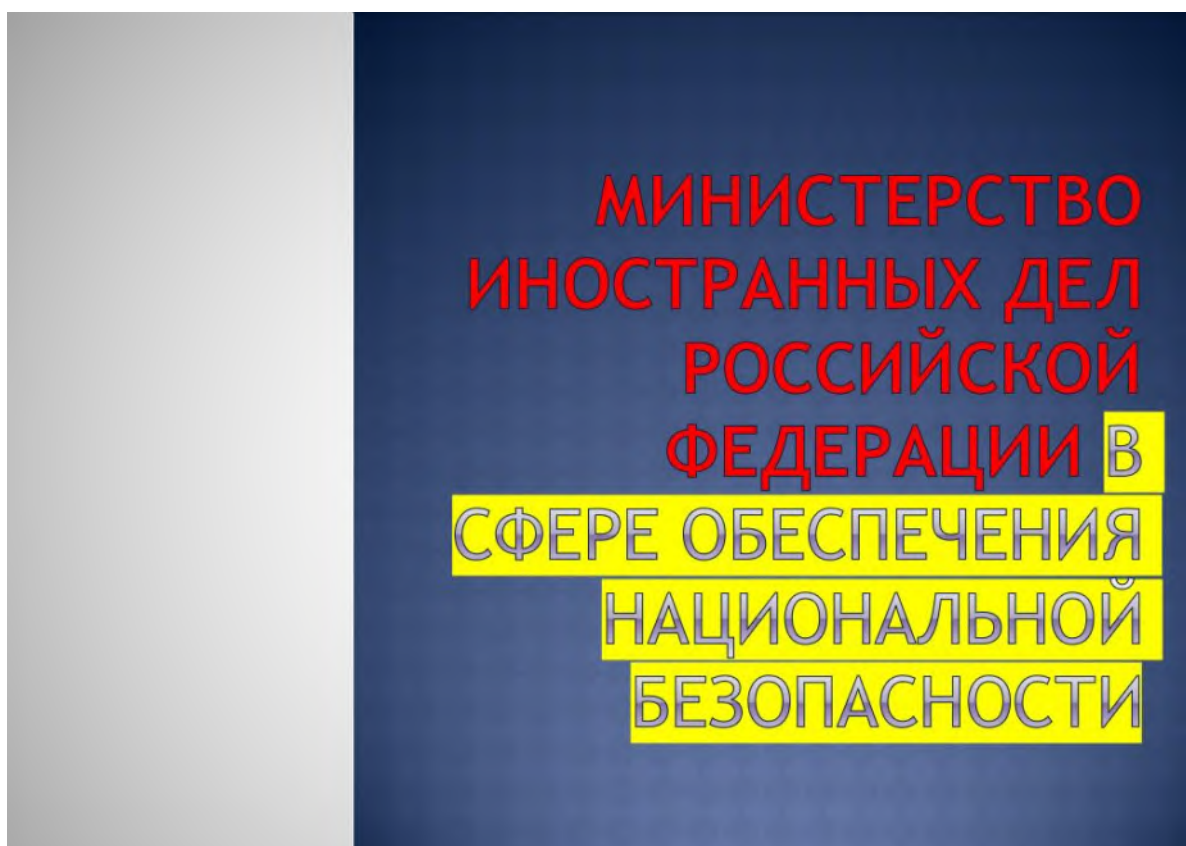
Законодательной основой Верховного Суда Российской Федерации является федеральный конституционный закон № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»⁶⁹. Данный орган судебной власти проводит разбирательства по делам, связанным с имущественными и экономическими спорами, административными, уголовными делами, также, как и Конституционный Суд РФ пользуясь правом на внесение инициатив по актуализации нормативно-правовых основ.

Военные суды ведут разбирательства по делам, непосредственно связанным с военизированными формированиями на территории страны и за её пределами. Регулируется деятельность военных судов федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»⁷⁰.

Из вышесказанного следует, что судебные органы в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляют функцию сохранения законности и совершенствования законодательной базы.

⁶⁹ Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.02.2014. № 6. ст. 550.

§ 5. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации



Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации.

Министерство подведомственно Президенту РФ по вопросам, закреплённым за ним Конституцией, либо в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Основными задачами МИДа России являются:

1) разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации и представление соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;

2) реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации и Концепцией государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденными Президентом Российской Федерации;

3) обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями;

3.1) обеспечение взаимодействия Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями в сфере содействия международному развитию;

4) обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;

4.1) обеспечение совместно с другими федеральными органами исполнительной власти безопасности граждан, учреждений и других объектов Российской Федерации за рубежом, в том числе в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, возникающие вследствие угроз или актов международного терроризма;

5) защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;

6) содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федерации и реализации ее международных прав и обязательств;

7) координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения единой политической линии Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации;

8) содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом.

ПОЛНОМОЧИЯ МИД В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации предложения по вопросам отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями на основе анализа информации по всему комплексу двусторонних, многосторонних отношений и международных проблем;
2. реализует дипломатическими и международно-правовыми средствами усилия Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, участника общеевропейского процесса и других региональных механизмов;
3. обеспечивает участие Российской Федерации в деятельности Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, органов Союзного государства, международных организаций, в работе международных конференций, форумов, содействует повышению роли Российской Федерации как члена мирового сообщества в решении глобальных и региональных международных проблем;
4. участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод граждан Российской Федерации, обороны и безопасности государства, расширения торгово-экономических и финансовых связей, научно-технического, культурного и иного обмена Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями, связей с соотечественниками, проживающими за рубежом;
5. осуществляет дипломатическими и международно-правовыми средствами поддержку российских участников внешнеэкономической деятельности, защиту их законных интересов за рубежом;

Сергей Викторович Лавров

21 марта 1950, Москва, СССР) — российский государственный и политический деятель, советский и российский дипломат. Министр иностранных дел Российской Федерации с 9 марта 2004

В 1972 г. окончил Московский государственный институт международных отношений МИД СССР. Владеет английским, французским и сингальским языками.

Начал свою деятельность в 1972 г. в Посольстве СССР в Шри-Ланке.

В период с 1976 по 1981 гг. работал в Отделе международных организаций МИД СССР.

С 1981 по 1988 гг. – первый секретарь, советник и старший советник в Постоянном представительстве СССР при ООН.

С 1988 по 1990 гг. – заместитель начальника Управления международных экономических отношений МИД СССР.

В 1990-1992 гг. – начальник Управления международных организаций, директор Департамента международных организаций и глобальных проблем МИД России.

В 1992-1994 гг. – заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации.

В 1994-2004 гг. – Постоянный представитель Российской Федерации при ООН.

С 2004 года – Министр иностранных дел Российской Федерации.

Имеет ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла.





Федеральная служба безопасности в области обеспечения национальной безопасности



Понятие «Федеральная служба безопасности»

Согласно
статье 1



Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ
(ред. от 01.07.2021) "О федеральной
службе безопасности"



Федеральная служба безопасности - единая
централизованная система органов
федеральной службы безопасности,
осуществляющая решение в пределах своих
полномочий задач по обеспечению
безопасности Российской Федерации.



Директор ФСБ России



Александр Васильевич Бортников

с 12 мая 2008 года

Постоянный член Совета Безопасности
Российской Федерации

Генерал армии



Полномочия Федеральной службы безопасности в сфере обеспечения национальной безопасности

Глава III. Полномочия органов федеральной службы безопасности (ст. ст. 12 - 15)
Федерального закона от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О федеральной службе безопасности"

Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ

- Статья 12. Обязанности органов федеральной службы безопасности
- Статья 13. Права органов федеральной службы безопасности
- Статья 13.1. Применение органами федеральной службы безопасности мер профилактики
- Статья 14. Право на применение боевой техники, оружия, специальных средств и физической силы
- Статья 14.1. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории
- Статья 14.2. Порядок применения оружия, специальных средств и физической силы
- Статья 14.3. Применение оружия
- Статья 14.4. Гарантии личной безопасности вооруженных военнослужащих органов федеральной службы безопасности
- Статья 14.5. Применение специальных средств
- Статья 14.6. Применение физической силы
- Статья 15. Взаимодействие с российскими и иностранными учреждениями



Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 11 августа 2003 года N 960



Задачи Федеральной службы безопасности в сфере обеспечения национальной безопасности

II. Основные задачи ФСБ России

8. Основными задачами ФСБ России являются:

1) управление органами безопасности, а также организация их деятельности; (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2006 № 1476)

2) информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, а также по их поручениям - федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;

3) организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

4) координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;

5) организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов безопасности; (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2006 № 1476)



Задачи Федеральной службы безопасности в сфере обеспечения национальной безопасности

6) организация в пределах своих полномочий во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также противодействия экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, насильственный захват или насильственное удержание власти; (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2006 № 1476)

7) организация и осуществление борьбы с терроризмом и обеспечение борьбы с диверсионной деятельностью; (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2006 № 1476)

8) осуществление в пределах своих полномочий разведывательной деятельности;

9) организация в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации добытия и обработки разведывательной информации;

10) осуществление в пределах своих полномочий мер по обеспечению защиты и охраны государственной границы; (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2021 № 334)

11) обеспечение в пределах своих полномочий защиты сведений, составляющих государственную тайну, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку;



Задачи Федеральной службы безопасности в сфере обеспечения национальной безопасности

12) осуществление в соответствии с федеральным законодательством производства по делам об административных правонарушениях, отнесенным к ведению органов безопасности, включая составление протоколов об административных правонарушениях, применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, проведение административного расследования, рассмотрение дел об административных правонарушениях и жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, исполнение иных полномочий, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2021 № 334)

13) организация оказания содействия федеральным органам государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в реализации мер, осуществляемых в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;

14) формирование и реализация в пределах своих полномочий государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности;

15) организация в пределах своих полномочий обеспечения криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу шифрованной информации, в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации. (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2021 № 334)



Полномочия Федеральной службы безопасности в сфере обеспечения национальной безопасности

ч.3 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации

Федеральная служба безопасности:

- 2.** самостоятельно осуществляет в пределах своих полномочий нормативно-правовое регулирование и участвует в разработке и реализации государственных программ;
- 3.** участвует в обеспечении национальных интересов РФ, в прогнозировании, выявлении, анализе и оценке угроз безопасности РФ, а также разрабатывает предложения по предупреждению и нейтрализации таких угроз;
- 4.** организует в пределах своих полномочий контрразведывательную и разведывательную деятельность;
 - 4.1.** организует деятельность по борьбе с терроризмом;
- 5.** организует в пределах своих полномочий оперативно-разыскную деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений



Полномочия Федеральной службы безопасности в сфере обеспечения национальной безопасности

6.

разрабатывает меры по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией...

7.

разрабатывает меры по обеспечению борьбы с диверсионной деятельностью;

10.

обеспечивает деятельность Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба;

45.1.

организует деятельность органов безопасности по осуществлению контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами режима государственной границы.



Место и значение ФСБ в сфере обеспечения национальной безопасности



Федеральная служба безопасности является **ведущим центральным органом** в системе исполнительной власти, чья **деятельность по обеспечению национальной безопасности** с учетом основополагающих принципов законности, уважения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, конспирации, в сочетании гласных и негласных методов и средств направлена на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств.

Обеспечение безопасности государства – одна из важнейших задач для властей любой страны. В России **данная обязанность** возлагается на плечи **сотрудников** престижной, но при этом максимально засекреченной службы – **ФСБ**.



В Стратегии национальной безопасности РФ к основным угрозам государственной и общественной безопасности отнесены:

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;
- деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя России, дестабилизацию работы органов государственной власти.

Огромную роль в обеспечении национальной безопасности играют органы внешней разведки



Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России)

федеральная служба, основной орган внешней разведки Российской Федерации, спецслужба.

Относится к государственным военизированным организациям, которые имеют право приобретать боевое ручное стрелковое и иное оружие.

Цели деятельности СВР:

- ❑ обеспечение Президента РФ, ФСРФ и Правительства РФ разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в различных сферах: экономической, политической, военной;
- ❑ обеспечение условий реализации политики РФ в сфере безопасности;
- ❑ содействие экономическому развитию, ИТП, военно-техническому обеспечению безопасности.

Полномочия СВР:

- ❖ установление отношений на конфиденциальной основе с лицами, давшими согласие на сотрудничество;
- ❖ обработка реальных и потенциальных планов и намерений иностранных государств, в организации, лиц предоставляющих угрозу интересам РФ;
- ❖ содействие в реализации мер по обеспечению национальной безопасности РФ.

Основными направлениями работы российской внешней разведки являются:

- **политическая разведка** — поиск и получение данных упреждающего характера о внешнеполитических намерениях зарубежных держав, международных и общественно-политических организаций, ведущих иностранных политических лидеров; проведение операций и мероприятий, способствующих целям российской внешней политики на международной арене.
- **экономическая разведка** — получение информации по всем вопросам экономической деятельности внешнеполитических игроков и их экономических и финансовых структур, конъюнктуре рынков валют, сырья, драгметаллов и т. п., представляющих интерес для России, а также организация и проведение мероприятий, направленных на создание благоприятной обстановки для российских внешнеэкономических интересов, для развития эффективного внешнеэкономического сотрудничества, заключения выгодных торгово-экономических сделок и соглашений и др.
- **научно-техническая разведка** — получение данных о зарубежных научно-технических достижениях с приоритетом в сфере осуществления контроля за деятельностью иностранных государств в разработке принципиально новых видов оружия, для поддержания на современном уровне российской научно-технической мысли, обоснованного выделения наиболее многообещающих направлений разработок и программ национальных научно-исследовательских центров, повышения технологической оснащённости промышленности и т. п.

Нормативное регулирование:

В настоящее время деятельность СВР России строится на базе федерального закона «О внешней разведке» № 5-ФЗ от 10 января 1996 года.

Также деятельность СВР России регулируются на основе:

- ❖ Федерального закона «Об обороне» № 61 от 31.05.1996;
- ❖ Федерального закона «О статусе военнослужащих» № 76 от 27.05.1998;
- ❖ Федерального закона «О государственной тайне» № 5485-1 от 21.06.1993;
- ❖ Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» № 144 от 12.08.1995.

Парламентский контроль за деятельностью СВР

Парламентский контроль за деятельностью органов внешней разведки ведется путем проверки Счетной палатой исполнения утвержденных Федеральным собранием смет расходов на содержание СВР.

В этих целях в Счетной палате действует специальная группа из числа ее членов. Кроме того, с СВР взаимодействуют комитеты Совета Федерации по обороне и безопасности и Госдумы по безопасности и противодействию коррупции. Члены этих комитетов и специальной группы Счетной палаты получают доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.



РУКОВОДИТЕЛЬ

Сергей Евгеньевич Нарышкин

(род. 27 октября 1954, Ленинград, РСФСР, СССР) — российский государственный, политический и военный деятель.

Директор Службы внешней разведки Российской Федерации с 5 октября 2016 года.

Постоянный член Совета Безопасности Российской Федерации.

Действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса.

§ 6. Специальные войска в области обеспечения национальной безопасности

Значение Специальных Войск и формирований для страны



Специальные войска предназначены для обеспечения боевой деятельности объединений, соединений и частей ВВС. Организационно части и подразделения специальных войск входят в состав объединений, соединений и частей ВВС.

В Специальные войска входят: части и подразделения разведки, связи, радиотехнического обеспечения и автоматизированных систем управления, РЭБ, инженерные, РХБ защиты, топогеодезические, поиска и спасания, метеорологические, воздухоплавательные, морально-психологического, материально-технического и медицинского обеспечения, части обеспечения и охраны органов военного управления

Части и подразделения разведки

- **Части и подразделения разведки** предназначены для добывания разведывательных данных о составе, состоянии и деятельности средств воздушно-космического нападения (СВКН) противника и выдачи информации предупреждения об угрозе и подготовке к нападению. Они выполняют задачи во взаимодействии с частями других видов и родов войск Вооруженных Сил путем обнаружения летательных аппаратов различной принадлежности по работе их радиоэлектронных средств. К ним относятся отдельные радиотехнические центры обнаружения

Части и подразделения связи, радиотехнического обеспечения и автоматизированных систем управления (связи, РТО и АСУ)

- **предназначены для развертывания, эксплуатационного обслуживания и поддержания в готовности к боевому применению системы связи и РТО, автоматизированной системы управления объединений, соединений и частей ВВС. К ним относятся: части и подразделения связи**



Части и подразделения радиоэлектронной борьбы (РЭБ)



предназначены для радиоэлектронного поражения радиоэлектронных средств систем управления войсками (силами) и оружием, авиацией и противовоздушной обороной (ПВО) противника, а также контроля за эффективностью проводимых мероприятий по радиоэлектронной защите (РЭЗ) своих сил и средств

Части и подразделения инженерных войск



- **предназначены для выполнения наиболее сложных задач инженерного обеспечения, требующих специальной подготовки личного состава и использования инженерной техники и боеприпасов**



Части и подразделения радиационной, химической и биологической защиты (РХБ защиты)

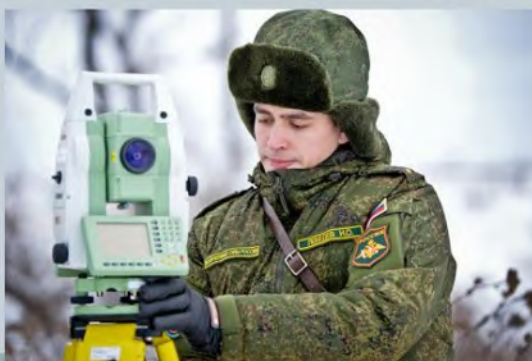


предназначены для выполнения наиболее сложных задач РХБ защиты соединений и частей, а также для решения других специальных задач



Топогеодезические подразделения

- **предназначены для обеспечения соединений и частей ВВС топогеодезическими данными, необходимыми для решения поставленных задач**



Части и подразделения поиска и спасания

предназначены для организации и осуществления поиска летательных аппаратов, терпящих бедствие и оказания им помощи



Метеорологические подразделения

- предназначены для обеспечения соединений и частей, расчетов ПУ метеорологическими данными при подготовке и ведении боевых действий



Воздухоплавательные части и подразделения

- предназначены для ведения воздушной разведки, ретрансляции сигналов связи, создания помех радиоэлектронным средствам противника и отвлечения его сил ПВО путем создания ложных воздушных целей, поражения площадных объектов, а также для выброски агитационно-пропагандистских материалов в тылу противника



Части и подразделения материально-технического обеспечения

- предназначены для поддержания боевой готовности и боеспособности войск (сил) по наличию готовых к применению по назначению вооружения и военной техники и удовлетворению материальных, транспортных, бытовых и других потребностей войск. К ним относятся арсеналы, базы, склады, мастерские, лаборатории, отдельные ремонтно-восстановительные батальоны, авиационно-технические и инженерно-аэродромные части; аэродромно-технические и аэродромно-эксплуатационные подразделения



Медицинские части и организации

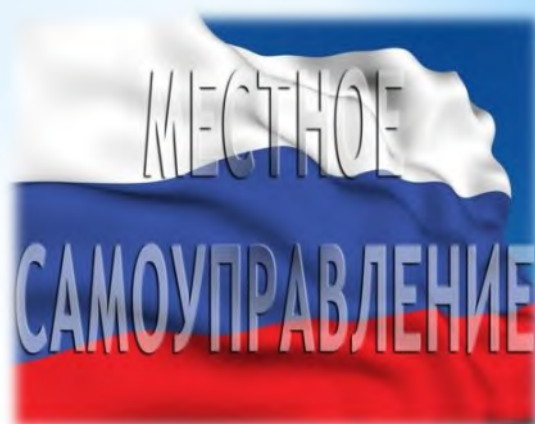
- предназначены для поддержания здорового состояния личного состава и сотрудников органов военного управления, соединений, частей и подразделений ВВС. К ним относятся военный госпиталь, центр (лаборатории) авиационной медицины, профилактории



Монтаж мобильного полевого госпиталя

§ 7. Органы местного самоуправления в области обеспечения национальной безопасности

Органы местного самоуправления в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации



Согласно п.6 ч.1



обеспечение национальной безопасности - реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов

система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов

Основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов местного самоуправления в сфере безопасности



Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения национальной безопасности

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 14)

- 7.1.** участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
- 7.2.** создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- 8.** участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- 33.** организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 38.** оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения национальной безопасности

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 14.1)

7.

оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории поселения;

8.

участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения;

10.

оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

Место и значение органов местного самоуправления в сфере обеспечения национальной безопасности



Указанные органы в пределах своей компетенции обеспечивают национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации.



Таким образом, органы местного самоуправления наряду с органами государственной власти признаются самостоятельными субъектами системы обеспечения национальной безопасности.

Контрольные задания:

1. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
2. Правовой статус Совета Безопасности Российской Федерации: задачи, функции и полномочия. Состав Совета Безопасности Российской Федерации, порядок формирования. Организация деятельности Совета Безопасности Российской Федерации. Решения Совета Безопасности Российской Федерации.
3. Полномочия Федерального собрания Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
4. Прокуратура Российской Федерации, место и значение в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
5. Судебная власть в Российской Федерации: ее роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.
6. Место исполнительной власти Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.
7. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
8. Федеральные органы исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: система и общая характеристика их правового статуса. Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел РФ, Министерство иностранных дел РФ, Следственный комитет Российской Федерации, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральная служба охраны, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки.
9. Творческое задание: подготовить презентацию: «Правовой статус Совета Безопасности Российской Федерации».

10. Интеллектуальное задание: составить таблицу: «Административно-правовой статус федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области национальной безопасности».

11. Подготовить презентацию на тему: «Правовой статус Совета Безопасности Российской Федерации: задачи, функции и полномочия».

12. Подготовить коллоквиум на тему: «Судебная власть в Российской Федерации: ее роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации».

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО КУРСУ
«ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»
(ЧАСТЬ 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ)

1. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
2. Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
3. Стратегические документы в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: ее место в системе документов стратегического планирования Российской Федерации.
4. Законодательные акты и указы Президента Российской Федерации как правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
5. Современные подходы к толкованию понятия «национальная безопасность».
6. Национальная безопасность как правовая категория: понятие и содержание.
7. Объекты национальной безопасности Российской Федерации.
8. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации.
9. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в современном мире.
10. Понятие, цели и принципы государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.
11. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации: понятие и содержание. Общая характеристика сил и средств обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

12. Формы и методы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.

13. Основные показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации.

14. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

15. Правовой статус Совета Безопасности Российской Федерации: задачи, функции и полномочия. Состав Совета Безопасности Российской Федерации, порядок формирования. Организация деятельности Совета Безопасности Российской Федерации. Решения Совета Безопасности Российской Федерации.

16. Полномочия Федерального собрания Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

17. Прокуратура Российской Федерации, место и значение в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

18. Судебная власть в Российской Федерации: ее роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.

19. Место исполнительной власти Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.

20. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

21. Федеральные органы исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: система и общая характеристика их правового статуса.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные акты

1. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. № 67. 05.04.1995.
2. «Договор о нераспространении ядерного оружия» (Подписан в г. г. Москве, Вашингтоне, Лондоне 01.07.1968) // Собрание постановлений Правительства СССР. 1968. № 13. Ст. 88. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVI.- М., 1973. С. 45 - 49. Ведомости Верховного Совета СССР. 1970. № 14. Ст. 118.
3. «Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов» (Заключена в г. Гааге 16.12.1970) (с изм. от 10.09.2010) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVII.- М., 1974. С. 292 - 296.
4. «Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации» (Заключена в г. Монреале 23.09.1971) (с изм. от 24.02.1988) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXIX.- М., 1975. С. 90 - 95.
5. «Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства» (SUA) (Заключена в г. Риме 10.03.1988) (с изм. от 14.10.2005) // Собрание законодательства РФ. 26 ноября 2001 г. № 48. Ст. 4469.
6. «Конвенция о физической защите ядерного материала» (Вместе с «Уровнями физической защиты, применяемой при международной перевозке ядерного материала», «Классификацией ядерного материала») (Заключена в г. Вене 26.10.1979) (с изм. от 08.07.2005) // Ведомости ВС СССР. 6 мая 1987 г. № 18. Ст. 239.

7. «Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» (заключена в г. Страсбурге 08.11.1990) (с изм. от 16.05.2005) // Собрание законодательства РФ. 20.01.2003. № 3. ст. 203.
8. «Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII.- М., 1994. С. 133 - 157
9. «Конвенция против транснациональной организованной преступности» (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (с изм. от 15.11.2000) // Бюллетень международных договоров. № 2. 2005. С. 3 – 33.
10. «Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом» (Заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997) // Собрание законодательства РФ. 27 августа 2001 г. № 35. Ст. 3513.
11. «Международная конвенция о борьбе с захватом заложников» (Заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII.- М., 1989. С. 99 - 105.
12. «Международный пакт о гражданских и политических правах» (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 12. 1994.
13. «Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью» (Заключено в г. Алма-Ате 24.04.1992) // Сборник международных соглашений МВД Российской Федерации. М.: Издательство «СПАРК», 1996.
14. «Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (Заключено в г. Киеве 21.10.1992) // Сборник международных соглашений МВД Российской Федерации. М.: Издательство «СПАРК», 1996.

15. «Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью» (Вместе с «Центральными службами министерств внутренних дел, ответственными за организацию выполнения Соглашения...») (Заключено в г. Ашхабаде 17.02.1994) // Сборник международных соглашений МВД Российской Федерации. М.: Издательство «СПАРК», 1996.

16. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. (Заключена в г. Нью-Йорке 09.12.1999) // Бюллетень международных договоров. № 5. 2003.

17. Резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» (Вместе с «Заключительным протоколом») (Принята 02.12.1949 на 264-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI.- М., 1957. С. 280 - 290.

18. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 7 - 33. Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 1 - 2, 227 - 237, 401 - 404. (Извлечения).

19. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

20. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 25.07.1994. № 13. ст. 1447.

21. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О военных судах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 28.06.1999. № 26. ст. 3170.
22. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. 04.06.2001. № 23. ст. 2277.
23. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. 04.02.2002. № 5, ст. 375.
24. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) «О Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.02.2014. № 6. ст. 550.
25. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 11.06.2021) «О государственной тайне» // Собрание законодательства РФ». 13.10.1997. № 41. стр. 8220-8235.
26. Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ (ред. от 10.01.2003) «Об информации, информатизации и защите информации» // Собрание законодательства РФ. 20.02.1995. № 8. ст. 609. (утратил силу).
27. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. 03.06.1996. № 23, ст. 2750.
28. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. ст. 2.
29. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3378.
30. Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 26.12.1991. № 52. ст. 1865.

31. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 865 (ред. от 01.11.2021) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 12.07.2004. № 28. ст. 2880.

32. Указ Президента РФ от 14.09.1995 № 940 (ред. от 31.08.2005) «Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами – участниками Содружества Независимых Государств» // Собрание законодательства РФ. 18.09.1995. № 38. ст. 3667.

33. Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. № 247. 26.12.1997.

34. Указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.01.2000. № 2. ст. 170.

35. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. № 20. ст. 2444.

36. Указ Президента РФ от 28.11.2015 № 583 (ред. от 25.07.2019) «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» // Собрание законодательства РФ. 30.11.2015. № 48 (часть II), ст. 6820.

37. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 04.01.2016. № 1 (часть II). ст. 212.

38. Указ Президента РФ от 25.04.2018 № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 30.04.2018. № 18. ст. 2614.

39. Указ Президента РФ от 21.06.2019 № 287 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и

защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий» // Собрание законодательства РФ. 24.06.2019. № 25. ст. 3245.

40. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 27.01.2020. № 4, ст. 345.

41. Указ Президента РФ от 05.03.2020 № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 09.03.2020. № 10. ст. 1317.

42. Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 (ред. от 12.11.2021) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 02.11.2020. № 44. ст. 6970.

43. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. № 27 (часть II). ст. 5351.

44. Указ Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.05.2022. № 18. ст. 3058.

Электронные ресурсы

45. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/> (дата обращения 06.06.2022).

46. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/ga/iaea/facts.shtml> (дата обращения: 06.06.2022).

47. [Электронный ресурс]. URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/official_texts_17120.htm (дата обращения: 06.06.2022).

48. [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2015/03/26/strategia-site.html>. (дата обращения 06.06.2022).

49. Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20150701/1107891213.html>. дата обращения 06.06.2022).
50. [Электронный ресурс]. <https://www.rosbalt.ru/world/2017/01/11/1582116.html>
51. Послание Президента Российской Федерации от 23.02.1996 [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36349> (дата обращения 10.06.2022).

Научная литература

52. Белозёров В.К. Новая стратегия национальной безопасности Российской Федерации: от обретения смыслов к реализации // Вестник Московского государственного Лингвистического университета. 2021. № 2 (843). С. 20-35.
53. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1990. Т. 4. С. 470.
54. Данилов И.П., Михайлова С.Ю. Система документов стратегического планирования государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Чувашского университета. 2011. № 2. С. 414-416.
55. Иншаков С.М. Конституционные основы обеспечения национальной безопасности // Актуальные проблемы сравнительного правоведения и юрислингвистики. Материалы международной научной конференции. Издательство: Московский государственный лингвистический университет. 2016. М.: С.47-49.
56. Лопатин В.В., Лопатина Л.Е. Малый толковый словарь русского языка. М., 1990. С. 622.
57. Медведев, М. В. Подходы к трактовке понятия «национальная безопасность» / М. В. Медведев. // Молодой ученый. 2020. № 23 (313). С. 517-520. URL: <https://moluch.ru/archive/313/71316/> (дата обращения: 10.06.2022).

-
58. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990. С. 823.
59. Словарь современного русского литературного языка. М.: Наука, 1964. С. 271.
60. Фомин А.А. Судебная власть в механизме национальной безопасности Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. № 1 (55). 2019. С. 157-164
61. Чапчиков С.Ю. Международно-правовые основы обеспечения национальной безопасности // Вестник РУДН, серия Юридические науки, 2010, № 2. С. 75-80.
62. Шободоева А.В. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций: учеб. пособие / А.В. Шободоева. – Иркутск : Изд-во БГУ. 2018. С. 33.
-
63. Энциклопедический словарь правовых знаний. М., 1965. С. 480.

**СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Утверждена Указом Президента Российской Федерации
№ 400 от 02.07.2021 года)

I. Общие положения

1. Последовательно проводимый Российской Федерацией курс на укрепление обороноспособности, внутреннего единства и политической стабильности, на модернизацию экономики и развитие промышленного потенциала обеспечил укрепление суверенной государственности России как страны, способной проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику, эффективно противостоять попыткам внешнего давления.

Конституцией Российской Федерации закреплены фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны, дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, повышение благосостояния народа, защита достоинства граждан Российской Федерации (далее - граждане).

Только гармоничное сочетание сильной державы и благополучия человека обеспечит формирование справедливого общества и процветание России. Для этого необходимы согласованные действия по реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, направленные на нейтрализацию внешних и внутренних угроз и создание условий для достижения национальных целей развития.

2. Настоящая Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

3. Настоящая Стратегия основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны.

4. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

5. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

1) национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны;

2) национальные интересы Российской Федерации - объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии;

3) стратегические национальные приоритеты Российской Федерации (далее - стратегические национальные приоритеты) - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации;

4) обеспечение национальной безопасности - реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности;

5) угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации;

6) система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов.

II. Россия в современном мире: тенденции и возможности

6. Современный мир переживает период трансформации. Увеличение количества центров мирового экономического и политического развития, укрепление позиций новых глобальных и региональных стран-лидеров приводят к изменению структуры мирового порядка, формированию новой архитектуры, правил и принципов мироустройства.

7. Стремление стран Запада сохранить свою гегемонию, кризис современных моделей и инструментов экономического развития, усиление диспропорций в развитии государств, повышение уровня социального неравенства, стремление транснациональных корпораций ограничить роль государств сопровождаются обострением внутривнутриполитических проблем, усилением межгосударственных противоречий, ослаблением влияния международных институтов и снижением эффективности системы глобальной безопасности.

8. Усиливающаяся нестабильность в мире, рост радикальных и экстремистских настроений могут привести к попыткам разрешить нарастающие межгосударственные противоречия за счет поиска внутренних и внешних врагов, к разрушению экономики, традиционных ценностей и игнорированию основных прав и свобод человека.

9. В условиях нарастающей геополитической напряженности внешняя политика Российской Федерации должна способствовать повышению устойчивости системы международных отношений, опирающейся на международное право, принципы всеобщей, равной и неделимой безопасности, углублению многостороннего взаимодействия без разделительных линий и блоковых подходов в целях совместного решения глобальных и региональных проблем при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций (ООН) и ее Совета Безопасности.

10. Реализация Российской Федерацией государственной политики в области обеспечения национальной безопасности способствует повышению внутренней стабильности, наращиванию экономического, политического, военного и духовного потенциала России, необходимого для укрепления ее роли как одного из влиятельных центров современного мира.

11. В настоящее время усиливается сплоченность российского общества, укрепляется гражданское самосознание, растет осознание необходимости защиты традиционных духовно-нравственных ценностей, возрастает социальная активность граждан, их вовлеченность в решение наиболее актуальных задач местного и государственного значения.

12. На должном уровне обеспечиваются государственная и общественная безопасность, территориальная целостность и суверенитет страны, существенно снижен уровень террористической активности. Последовательная реализация военной политики обеспечивает защищенность Российской Федерации от военных опасностей и военных

угроз. Эффективно пресекаются попытки внешнего вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

13. Российская Федерация продемонстрировала всему миру свою экономическую устойчивость и доказала способность противостоять внешнему санкционному давлению. Продолжается работа по снижению зависимости от импорта в ключевых отраслях экономики. Повысился уровень продовольственной и энергетической безопасности.

14. Для перехода Российской Федерации на новый уровень экономического развития и повышения качества жизни граждан принимаются комплексные меры, направленные на преодоление негативных демографических тенденций и решение системных проблем в области здравоохранения, на снижение уровня бедности и расслоения общества по уровню доходов, на улучшение состояния окружающей среды. Развитие научного потенциала, повышение качества и доступности образования ускорят структурную перестройку российской экономики.

15. В целях обеспечения и защиты национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, в том числе от недружественных действий иностранных государств, необходимо повысить эффективность использования имеющихся достижений и конкурентных преимуществ Российской Федерации с учетом долгосрочных тенденций мирового развития.

16. В условиях стагнации и рецессии ведущих экономик мира, снижения устойчивости мировой валютно-финансовой системы, обострения борьбы за доступ к рынкам и ресурсам все большее распространение получает практика использования инструментов недобросовестной конкуренции, протекционистских мер и санкций, в том числе в финансовой и торговой сферах. В целях получения преимуществ ряд государств оказывает на Россию и ее партнеров открытое политическое и экономическое давление. Повышенное внимание мирового сообщества к проблемам изменения климата и сохранения благоприятной окружающей среды используется в качестве предлога для ограничения доступа российских компаний к экспортным рынкам, сдерживания развития российской промышленности, установления контроля над транспортными маршрутами, воспрепятствования освоению Россией Арктики.

17. Рост геополитической нестабильности и конфликтности, усиление межгосударственных противоречий сопровождаются повышением угрозы использования военной силы. Расшатывание общепризнанных норм и принципов международного права, ослабление и разрушение существующих международных правовых институтов, продолжающийся демонтаж системы договоров и соглашений в области контроля над вооружениями ведут к нарастанию напряженности и обострению военно-политической обстановки, в том числе вблизи государственной границы Российской Федерации. Действия некоторых стран направлены на инспирирование в Содружестве Независимых Государств (СНГ) дезинтеграционных процессов в целях разрушения связей России с ее традиционными союзниками. Ряд государств называет Россию угрозой и даже военным противником. Увеличивается опасность перерастания вооруженных конфликтов в локальные и региональные войны, в том числе с участием ядерных держав. Космическое и информационное пространства активно осваиваются как новые сферы ведения военных действий.

18. Стремление изолировать Российскую Федерацию и использование в международной политике двойных стандартов препятствуют повышению эффективности многостороннего сотрудничества на таких важных для мирового сообщества направлениях, как обеспечение равной и неделимой безопасности для всех государств, в том числе в Европе, урегулирование конфликтов, борьба с терроризмом, экстремизмом, наркобизнесом, организованной преступностью, распространением инфекционных заболеваний, обеспечение международной информационной безопасности, решение экологических проблем.

19. Все более актуальной становится проблема морального лидерства и создания привлекательной идейной основы будущего мироустройства. На фоне кризиса западной либеральной модели рядом государств предпринимаются попытки целенаправленного размывания традиционных ценностей, искажения мировой истории, пересмотра взглядов на роль и место России в ней, реабилитации фашизма, разжигания межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Проводятся информационные кампании, направленные на формирование враждебного образа России. Ограничивается использование русского языка, запрещается деятельность российских средств массовой информации и использование российских информационных ресурсов, вводятся санкции в отношении российских спортсменов. Российская Федерация необоснованно обвиняется в нарушении международных обязательств, проведении компьютерных атак, вмешательстве во внутренние дела иностранных государств. Российские граждане и соотечественники, проживающие за рубежом, подвергаются дискриминации и открытому преследованию.

20. Недружественные страны пытаются использовать имеющиеся в Российской Федерации социально-экономические проблемы для разрушения ее внутреннего единства, инспирирования и радикализации протестного движения, поддержки маргинальных групп и раскола российского общества. Все более активно применяются не прямые методы, направленные на провоцирование долговременной нестабильности внутри Российской Федерации.

21. На фоне реализации целенаправленной политики по сдерживанию Российской Федерации жизненно важное значение для нашей страны приобретают укрепление ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита традиционных духовно-нравственных основ российского общества, обеспечение обороны и безопасности, недопущение вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

22. Основными факторами, определяющими положение и роль Российской Федерации в мире в долгосрочной перспективе, становятся высокое качество человеческого потенциала, способность обеспечить технологическое лидерство, эффективность государственного управления и перевод экономики на новую технологическую основу. Состояние науки, инновационной сферы, промышленности, системы образования, здравоохранения и культуры превращается в ключевой индикатор конкурентоспособности России. Выход на передовые позиции в этих областях обеспечит дальнейшее укрепление обороноспособности страны, достижение национальных целей развития, создаст условия для повышения международного авторитета Российской Федерации и привлекательности сотрудничества с ней для других государств. Сохранение российской самобытности, культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и патриотическое воспитание граждан будут способствовать дальнейшему развитию демократического устройства Российской Федерации и ее открытости миру.

23. Формирование новой архитектуры, правил и принципов мироустройства сопровождается для Российской Федерации появлением не только новых вызовов и угроз, но и дополнительных возможностей. Перспективы долгосрочного развития и позиционирование России в мире определяются ее внутренним потенциалом, привлекательностью системы ценностей, готовностью и способностью реализовать свои конкурентные преимущества путем повышения эффективности государственного управления.

24. Российская Федерация выступает за расширение равноправного многостороннего сотрудничества, укрепление и развитие универсальных международных институтов в целях снижения глобальной напряженности, укрепления международной безопасности, выработки механизмов взаимодействия и согласования интересов разных центров развития, определения общих подходов и правил поведения в экономической и торговой сферах. Сближение позиций и общая ответственность за будущее мира позволят всем государствам получить больше возможностей для совместного решения глобальных

проблем, выравнивания социально-экономического развития стран и регионов планеты, сбережения морального и физического здоровья человечества.

III. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты

25. С учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются:

- 1) сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- 2) защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- 3) поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- 4) развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- 5) устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- 6) охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- 7) укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- 8) поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений.

26. Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- 2) оборона страны;
- 3) государственная и общественная безопасность;
- 4) информационная безопасность;
- 5) экономическая безопасность;
- 6) научно-технологическое развитие;
- 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.

IV. Обеспечение национальной безопасности

27. Национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов.

Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала

28. Народ является носителем суверенитета Российской Федерации и ее главным достоянием. Российские духовно-нравственные идеалы и культурно-исторические ценности, талант народа лежат в основе государственности и являются фундаментом для дальнейшего развития страны.

29. Реализуемая в Российской Федерации государственная социально-экономическая политика направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности, улучшение жилищных условий и расширение возможностей для получения качественного образования.

30. Особое внимание уделяется поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, воспитанию детей, их всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию. Активно формируются условия для достойной жизни старшего поколения. Повышение рождаемости становится обязательным условием для увеличения численности населения России.

31. Дальнейшее развитие человеческого потенциала должны обеспечить меры, направленные на устойчивый рост доходов и благосостояния российских граждан, создание комфортной и безопасной среды для проживания, формирование здорового образа жизни, безусловную реализацию на всей территории страны конституционных прав и гарантий в сферах здравоохранения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, социального обеспечения, образования и культуры.

32. Целями государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала являются устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина.

33. Достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала обеспечивается путем решения следующих задач:

- 1) увеличение реальных доходов населения, сокращение числа малообеспеченных граждан, снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов;
- 2) повышение качества социальных услуг и их доступности для всех граждан, формирование условий для активного участия в жизни общества лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц старших возрастных групп;
- 3) повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности;
- 4) увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности и уровня инвалидизации населения, профилактика профессиональных заболеваний;
- 5) повышение качества и доступности медицинской помощи, включая вакцинацию, и лекарственного обеспечения;
- 6) обеспечение устойчивости системы здравоохранения, ее адаптации к новым вызовам и угрозам, в том числе связанным с распространением инфекционных заболеваний, создание резервов лекарственных препаратов и медицинских изделий;
- 7) повышение мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, занятию физической культурой и спортом;
- 8) развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них;
- 9) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, развитие системы социально-гигиенического мониторинга;
- 10) повышение физической и экономической доступности безопасной и качественной пищевой продукции;
- 11) выявление и развитие способностей и талантов у детей и молодежи;
- 12) повышение качества общего образования;
- 13) предоставление гражданам широких возможностей для получения среднего и высшего профессионального образования, профессиональной подготовки и переподготовки на протяжении всей жизни в соответствии с потребностями рынка труда;

- 14) обучение и воспитание детей и молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;
- 15) развитие сферы культуры, повышение доступности культурных благ для граждан;
- 16) улучшение жилищных условий граждан, повышение доступности и качества жилья, развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- 17) создание комфортной среды для проживания во всех населенных пунктах, развитие их транспортной и энергетической инфраструктуры.

Оборона страны

34. Военно-политическая обстановка в мире характеризуется формированием новых глобальных и региональных центров силы, обострением борьбы между ними за сферы влияния. Возрастает значение военной силы как инструмента достижения субъектами международных отношений своих геополитических целей.

35. Усилению военных опасностей и военных угроз Российской Федерации способствуют попытки силового давления на Россию, ее союзников и партнеров, наращивание военной инфраструктуры Организации Североатлантического договора вблизи российских границ, активизация разведывательной деятельности, отработка применения против Российской Федерации крупных военных формирований и ядерного оружия.

36. На фоне развития потенциала глобальной системы противоракетной обороны Соединенные Штаты Америки (США) проводят последовательный курс на отказ от международных обязательств в области контроля над вооружениями. Планируемое размещение американских ракет средней и меньшей дальности в Европе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе формирует угрозу стратегической стабильности и международной безопасности.

37. Продолжается эскалация напряженности в зонах конфликтов на постсоветском пространстве, на Ближнем Востоке, в Северной Африке, в Афганистане и на Корейском полуострове. Ослабление систем глобальной и региональной безопасности создает условия для распространения международного терроризма и экстремизма.

38. Для подготовки к вооруженной защите и вооруженной защиты Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории организуется оборона страны.

39. Целями обороны страны являются создание условий для мирного социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечение ее военной безопасности.

40. Достижение целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм применения и способов действий Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Вооруженные Силы), других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны. При этом особое внимание уделяется решению следующих задач:

- 1) своевременное выявление существующих и перспективных военных опасностей и военных угроз;
- 2) совершенствование системы военного планирования в Российской Федерации, разработка и реализация взаимосвязанных политических, военных, военно-технических, дипломатических, экономических, информационных и иных мер, направленных на предотвращение применения военной силы в отношении России, защиту ее суверенитета и территориальной целостности;
- 3) поддержание на достаточном уровне потенциала ядерного сдерживания;

- 4) обеспечение заданной степени готовности к боевому применению Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;
- 5) защита национальных интересов и граждан Российской Федерации за пределами ее территории;
- 6) сбалансированное развитие компонентов военной организации, наращивание оборонного потенциала, оснащение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов современными вооружением, военной и специальной техникой;
- 7) совершенствование планирования мер по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и их реализации в необходимом объеме, своевременное обновление и поддержание на достаточном уровне военно-технического потенциала военной организации государства;
- 8) своевременный учет тенденций изменения характера современных войн и вооруженных конфликтов, создание условий для наиболее полной реализации боевых возможностей войск (сил), выработка требований к перспективным формированиям и новым средствам вооруженной борьбы;
- 9) обеспечение технологической независимости оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, его инновационное развитие, сохранение лидерства в разработке и производстве новых (перспективных) образцов (комплексов, систем) вооружений, военной и специальной техники;
- 10) подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время;
- 11) планирование и проведение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 12) поддержание на высоком уровне морально-политического и психологического состояния личного состава, правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах;
- 13) военно-патриотическое воспитание и подготовка к военной службе граждан;
- 14) повышение уровня социальной защищенности военнослужащих, членов их семей, граждан, уволенных с военной службы, а также улучшение условий военной службы.

Государственная и общественная безопасность

41. Обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступления, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности.

42. Несмотря на принимаемые меры, в Российской Федерации остается высоким уровень преступности в отдельных сферах. Совершается большое количество преступлений против собственности, в сфере использования водных биологических и лесных ресурсов, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также в кредитно-финансовой сфере. Растет число преступлений, совершаемых с использованием

информационно-коммуникационных технологий. Дестабилизирующее влияние на общественно-политическую обстановку оказывают экстремистские проявления.

43. Сохраняются угрозы, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе вследствие изменения климата, лесных пожаров, наводнений и паводков, износа инженерно-технической и транспортной инфраструктуры, заноса и распространения опасных инфекционных заболеваний.

44. Деструктивные силы за рубежом и внутри страны предпринимают попытки использования объективных социально-экономических трудностей в Российской Федерации в целях стимулирования негативных социальных процессов, обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, манипулирования в информационной сфере. Не ослабевает активность разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, осуществляемой в том числе с использованием подконтрольных им российских общественных объединений и отдельных лиц. Международные террористические и экстремистские организации стремятся усилить пропагандистскую работу и работу по вербовке российских граждан, созданию на территории России своих законспирированных ячеек, вовлечению в противоправную деятельность российской молодежи. Для распространения недостоверной информации, организации незаконных публичных акций широко используются возможности глобальных интернет-компаний.

45. На фоне сохраняющихся в Российской Федерации социально-экономических проблем растет потребность общества в повышении эффективности государственного управления, обеспечении социальной справедливости, усилении борьбы с коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества, в проведении не подверженной влиянию групповых и родственных интересов кадровой политики в органах публичной власти и организациях с государственным участием.

46. Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

47. Достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач:

1) недопущение вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб, организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, наносящей ущерб национальным интересам Российской Федерации, других преступных посягательств на основы конституционного строя Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, в том числе путем инспирирования "цветных революций";

2) обеспечение безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических и иных мероприятий;

3) обеспечение защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также модернизация пограничной инфраструктуры, совершенствование механизмов пограничного, таможенного, санитарно-эпидемиологического и иных видов контроля;

4) повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, совершенствование системы общественного контроля,

механизмов участия граждан и организаций в обеспечении государственной и общественной безопасности;

5) развитие институтов гражданского общества, поддержка общественно значимых инициатив, развитие взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызвать рост социальной напряженности;

6) повышение уровня антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов жизнеобеспечения населения, организаций оборонно-промышленного, атомного энергопромышленного, ядерного оружейного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;

7) предупреждение и пресечение террористической и экстремистской деятельности организаций и физических лиц, попыток совершения актов ядерного, химического и биологического терроризма;

8) снижение уровня криминализации общественных отношений, развитие единой государственной системы профилактики правонарушений;

9) предупреждение проявлений радикализма, профилактика экстремистских и иных преступных проявлений, прежде всего среди несовершеннолетних и молодежи;

10) снижение уровня преступности в экономической сфере, в том числе в кредитно-финансовой, а также в сферах жилищно-коммунального хозяйства, использования земельных, лесных, водных и водных биологических ресурсов;

11) предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе легализации преступных доходов, финансирования терроризма, организации незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ, а также использования в противоправных целях цифровых валют;

12) реализация принципа неотвратимости наказания за совершение преступления;

13) предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности, нецелевого использования и хищения бюджетных средств в органах публичной власти и организациях с государственным участием, в том числе при реализации национальных проектов (программ) и выполнении государственного оборонного заказа, а также возмещение ущерба, причиненного такими преступлениями, и повышение уровня ответственности за их совершение;

14) совершенствование института ответственности должностных лиц за действия (бездействие), повлекшие за собой неэффективное использование бюджетных средств и недостижение общественно значимых результатов национального развития;

15) выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

16) противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

17) предупреждение и нейтрализация социальных, межконфессиональных и межнациональных конфликтов, сепаратистских проявлений, предупреждение распространения религиозного радикализма, деструктивных религиозных течений, формирования этнических и религиозных анклавов, социальной и этнокультурной изолированности отдельных групп граждан;

18) повышение безопасности дорожного движения;

19) повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

20) обеспечение защиты населения от опасных инфекционных заболеваний, способных вызвать чрезвычайную ситуацию в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

21) прогнозирование влияния последствий изменения климата на состояние опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, транспортного комплекса, объектов жизнеобеспечения населения;

22) комплексное развитие правоохранительных органов, специальных служб, подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований в соответствии с решаемыми ими задачами, повышение уровня их технической оснащенности, усиление социальной защищенности их сотрудников, совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

23) обеспечение правовой защиты российских граждан и юридических лиц от политически ангажированных решений иностранных и международных (межгосударственных) судов.

Информационная безопасность

48. Быстрое развитие информационно-коммуникационных технологий сопровождается повышением вероятности возникновения угроз безопасности граждан, общества и государства.

49. Расширяется использование информационно-коммуникационных технологий для вмешательства во внутренние дела государств, подрыва их суверенитета и нарушения территориальной целостности, что представляет угрозу международному миру и безопасности.

50. Увеличивается количество компьютерных атак на российские информационные ресурсы. Большая часть таких атак осуществляется с территорий иностранных государств. Инициативы Российской Федерации в области обеспечения международной информационной безопасности встречают противодействие со стороны иностранных государств, стремящихся доминировать в глобальном информационном пространстве.

51. Активизируется деятельность специальных служб иностранных государств по проведению разведывательных и иных операций в российском информационном пространстве. Вооруженные силы таких государств отрабатывают действия по выведению из строя объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

52. В целях дестабилизации общественно-политической ситуации в Российской Федерации распространяется недостоверная информация, в том числе заведомо ложные сообщения об угрозе совершения террористических актов. В информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") размещаются материалы террористических и экстремистских организаций, призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, совершению самоубийства, осуществляется пропаганда криминального образа жизни, потребления наркотических средств и психотропных веществ, размещается иная противоправная информация. Основным объектом такого деструктивного воздействия является молодежь.

53. Стремление транснациональных корпораций закрепить свое монопольное положение в сети "Интернет" и контролировать все информационные ресурсы сопровождается введением такими корпорациями (при отсутствии законных оснований и вопреки нормам международного права) цензуры и блокировкой альтернативных интернет-платформ. По политическим причинам пользователям сети "Интернет" навязывается искаженный взгляд на исторические факты, а также на события, происходящие в Российской Федерации и в мире.

54. Анонимность, которая обеспечивается за счет использования информационно-коммуникационных технологий, облегчает совершение преступлений, расширяет возможности для легализации доходов, полученных преступным путем, и

финансирования терроризма, распространения наркотических средств и психотропных веществ.

55. Использование в Российской Федерации иностранных информационных технологий и телекоммуникационного оборудования повышает уязвимость российских информационных ресурсов, включая объекты критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, к воздействию из-за рубежа.

56. Целью обеспечения информационной безопасности является укрепление суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве.

57. Достижение цели обеспечения информационной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач:

1) формирование безопасной среды оборота достоверной информации, повышение защищенности информационной инфраструктуры Российской Федерации и устойчивости ее функционирования;

2) развитие системы прогнозирования, выявления и предупреждения угроз информационной безопасности Российской Федерации, определения их источников, оперативной ликвидации последствий реализации таких угроз;

3) предотвращение деструктивного информационно-технического воздействия на российские информационные ресурсы, включая объекты критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

4) создание условий для эффективного предупреждения, выявления и пресечения преступлений и иных правонарушений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий;

5) повышение защищенности и устойчивости функционирования единой сети электросвязи Российской Федерации, российского сегмента сети "Интернет", иных значимых объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также недопущение иностранного контроля за их функционированием;

6) снижение до минимально возможного уровня количества утечек информации ограниченного доступа и персональных данных, а также уменьшение количества нарушений установленных российским законодательством требований по защите такой информации и персональных данных;

7) предотвращение и (или) минимизация ущерба национальной безопасности, связанного с осуществлением иностранными государствами технической разведки;

8) обеспечение защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке персональных данных, в том числе с использованием информационных технологий;

9) укрепление информационной безопасности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, а также разработчиков и изготовителей вооружения, военной и специальной техники;

10) развитие сил и средств информационного противоборства;

11) противодействие использованию информационной инфраструктуры Российской Федерации экстремистскими и террористическими организациями, специальными службами и пропагандистскими структурами иностранных государств для осуществления деструктивного информационного воздействия на граждан и общество;

12) совершенствование средств и методов обеспечения информационной безопасности на основе применения передовых технологий, включая технологии искусственного интеллекта и квантовые вычисления;

13) обеспечение приоритетного использования в информационной инфраструктуре Российской Федерации российских информационных технологий и оборудования, отвечающих требованиям информационной безопасности, в том числе при реализации национальных проектов (программ) и решении задач в области цифровизации экономики и государственного управления;

14) укрепление сотрудничества Российской Федерации с иностранными партнерами в области обеспечения информационной безопасности, в том числе в целях установления международно-правового режима обеспечения безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий;

15) доведение до российской и международной общественности достоверной информации о внутренней и внешней политике Российской Федерации;

16) развитие взаимодействия органов публичной власти, институтов гражданского общества и организаций при осуществлении деятельности в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Экономическая безопасность

58. Мировая экономика переживает период глубокой рецессии. Усиливаются рыночная волатильность, неустойчивость международной финансовой системы, увеличивается разрыв между реальной и виртуальной экономикой. При сохранении высокой экономической взаимозависимости стран и регионов мира замедляются процессы формирования новых международных производственных цепочек и цепочек поставок, снижаются потоки инвестиций. Возрастает роль национальных государств и региональных соглашений в торгово-экономической сфере.

59. Переходу к устойчивому развитию препятствуют накопленные социально-экономические проблемы, диспропорции в развитии стран, неэффективность ранее использовавшихся инструментов стимулирования экономической активности. Неопределенность перспектив мировой экономики повышается в связи с ослаблением системы регулирования международных экономических отношений, политизацией вопросов экономического сотрудничества, дефицитом взаимного доверия между государствами, применением в одностороннем порядке ограничительных мер (санкций) и ростом протекционизма.

60. В условиях продолжающейся структурной перестройки мировой экономики, связанной с изменением технологического фундамента ее развития, все большее значение приобретают человеческий потенциал и экология. Трансформация традиционных рынков товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, появление новых секторов экономики сопровождаются перераспределением ролей и потенциала отдельных стран и регионов мира, формированием новых центров экономического влияния.

61. Обширная территория и выгодное географическое положение, разнообразие природно-климатических условий и минерально-сырьевых ресурсов, научно-технологический и образовательный потенциал, макроэкономическая устойчивость, внутривнутриполитическая стабильность, высокий уровень обеспечения обороны страны и безопасности государства - факторы, которые создают благоприятные условия для модернизации российской экономики, развития промышленного потенциала России.

62. Переход от экспорта первичных сырьевых ресурсов и сельскохозяйственной продукции к их глубокой переработке, развитие существующих и создание новых высокотехнологичных производств и рынков наряду с технологическим обновлением базовых секторов экономики, использованием низкоуглеродных технологий приведут к изменению структуры российской экономики, повышению ее конкурентоспособности и устойчивости.

63. Реализация масштабных инвестиционных и инновационных программ и проектов, способствующих консолидации научно-технического, производственного и ресурсного потенциала России, насыщение внутреннего рынка товарами российского производства и появление новых передовых научных компетенций создают основу для долгосрочного экономического развития Российской Федерации и дальнейшего укрепления национальной безопасности.

64. Для успешного проведения структурной трансформации российской экономики необходимо принять меры, направленные на устранение дисбалансов в экономике и территориальном развитии Российской Федерации, преодоление инфраструктурных ограничений, формирование самостоятельной финансово-банковской системы, развитие инновационной деятельности, увеличение конкурентных преимуществ Российской Федерации, повышение эффективности стратегического управления экономическим развитием Российской Федерации и государственного регулирования экономики.

65. Важными условиями обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются опора на внутренний потенциал страны, самостоятельное решение стоящих перед Россией задач при сохранении открытости для взаимовыгодного сотрудничества с другими странами. Выстраивание диверсифицированных связей с мировыми центрами развития также повысит устойчивость российской экономики.

66. Целями обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста Российской Федерации, темпы которого будут выше мировых.

67. Достижение целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации осуществляется путем решения следующих задач:

1) обеспечение институциональной и структурной перестройки национальной экономики на современной технологической основе, ее диверсификации и развития на основе использования низкоуглеродных технологий;

2) сохранение макроэкономической устойчивости, поддержание инфляции на стабильно низком уровне, обеспечение устойчивости рубля и сбалансированности бюджетной системы;

3) повышение платежеспособного внутреннего спроса на товары и услуги, обеспечение сбалансированности роста кредитования физических лиц, ограничение рисков, связанных с повышенной долговой нагрузкой на них;

4) обеспечение ускорения темпов прироста инвестиций в основной капитал, доступности долгосрочного кредитования, защиты и поощрения капиталовложений, стимулирование использования внутренних источников инвестиций;

5) обеспечение устойчивого развития реального сектора экономики, создание высокотехнологичных производств, новых отраслей экономики, рынков товаров и услуг на основе перспективных высоких технологий;

6) повышение производительности труда путем модернизации промышленных предприятий и инфраструктуры, цифровизации, использования технологий искусственного интеллекта, создания высокотехнологичных рабочих мест;

7) преодоление критической зависимости российской экономики от импорта технологий, оборудования и комплектующих за счет ускоренного внедрения передовых российских технологических разработок, локализации производства на территории России;

8) укрепление достигнутых Российской Федерацией лидирующих позиций и конкурентных преимуществ в авиационной, судостроительной, ракетно-космической промышленности, двигателестроении, атомном энергопромышленном комплексе, а также в сфере информационно-коммуникационных технологий;

9) интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики (промышленность, строительство, связь, энергетика, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых), форсированное развитие российского машиностроения, в том числе приборо- и станкостроения, приоритетное использование отечественной продукции при решении задач модернизации экономики;

10) развитие радиоэлектронной промышленности, производства информационных технологий и оборудования, необходимых для решения задач в области цифровизации экономики и государственного управления;

11) модернизация производственной базы организаций оборонно-промышленного комплекса, увеличение объемов выпускаемой ими высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения;

12) расширение производства лекарственных средств и медицинских изделий;

13) создание и производство отечественных вакцин против актуальных инфекционных заболеваний;

14) преодоление критической зависимости от импорта в области племенного дела, селекции, семеноводства и аквакультуры (рыбоводства);

15) обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации, в том числе обеспечение устойчивого тепло- и энергоснабжения населения и субъектов национальной экономики, повышение энергетической эффективности экономики и эффективности государственного управления в сфере топливно-энергетического комплекса;

16) развитие технологий получения электроэнергии из возобновляемых и альтернативных источников энергии, развитие низкоуглеродной энергетики;

17) укрепление финансовой системы Российской Федерации и ее суверенитета, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, в том числе платежной инфраструктуры, преодоление зависимости в этой сфере от третьих стран, расширение практики расчетов с иностранными партнерами в национальных валютах, сокращение вывода финансовых активов за границу, противодействие незаконным финансовым операциям;

18) сокращение использования доллара США при осуществлении внешнеэкономической деятельности;

19) развитие рыночной, энергетической, инженерной, инновационной и социальной инфраструктур в целях ускорения роста российской экономики;

20) обеспечение развития эффективной транспортной инфраструктуры и транспортной связанности страны;

21) укрепление единства экономического пространства Российской Федерации, развитие кооперации и хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации;

22) сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню и темпам социально-экономического развития, качеству жизни, стимулирование развития экономического потенциала регионов, укрепление их бюджетной обеспеченности;

23) повышение эффективности государственной макроэкономической политики путем развития системы стратегического планирования, внедрения риск-ориентированного подхода с учетом потенциальных внешних и внутренних вызовов и угроз экономической безопасности Российской Федерации;

24) совершенствование системы государственного контроля (надзора) в сфере экономической деятельности;

25) совершенствование системы расселения и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, преодоление тенденции концентрации субъектов экономической деятельности и населения в столичных агломерациях, обеспечение социально-экономического развития малых и средних городов, а также сельских территорий;

26) создание на территории Российской Федерации благоприятной деловой среды, повышение привлекательности российской юрисдикции для российских и иностранных инвесторов, деофшоризация экономики;

27) совершенствование механизмов взаимодействия государства и бизнеса, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, в первую очередь в производственной и научно-технологической сферах;

28) устранение диспропорций на рынке труда, дефицита инженерных и рабочих кадров, сокращение неформальной занятости, легализация трудовых отношений, повышение уровня профессиональной подготовки специалистов, установление принципа приоритетности трудоустройства российских граждан;

29) вовлечение в трудовую деятельность работников, высвобождаемых в связи с автоматизацией производственных процессов, в том числе проживающих в моногородах;

30) снижение доли теневого и криминального секторов экономики, а также уровня коррупции в предпринимательской среде;

31) поддержка, развитие и защита конкуренции на российском рынке, пресечение монополистической деятельности и антиконкурентных соглашений, обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации;

32) повышение эффективности использования бюджетных средств и управления принадлежащими государству активами, сохранение в собственности Российской Федерации имущества предприятий и других организаций, имеющих стратегическое значение, в том числе пакетов акций;

33) усиление контроля за иностранными инвестициями в стратегически значимые сектора российской экономики;

34) создание стратегических резервов минерально-сырьевых ресурсов, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и потребностей экономики страны на долгосрочную перспективу;

35) развитие международных деловых контактов, расширение рынков сбыта российской продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать ключевые для российского экспорта мировые рынки.

Научно-технологическое развитие

68. В условиях перехода мировой экономики на новую технологическую основу лидерство в развитии науки и технологий становится одним из ключевых факторов повышения конкурентоспособности и обеспечения национальной безопасности. Ускорение научно-технического прогресса влияет на все сферы жизни человека и отражается на ее качестве.

69. Технологические изменения повышают значение инноваций в достижении высоких темпов социально-экономического развития и обеспечении эффективного государственного и корпоративного управления.

70. Внедрение новых технологий сопровождается трансформацией механизмов производства и потребления, появлением новых рынков товаров и услуг, изменением облика существующих отраслей экономики и технологических стандартов, повышением уровня переработки природных ресурсов, снижением энергоемкости мировой экономики.

71. Появляются и становятся востребованными новые профессии, растут требования к уровню образования и квалификации работников. Межгосударственная конкуренция за привлечение ученых и высококвалифицированных специалистов усиливается.

72. Появление новых технологий способствует созданию образцов вооружения, военной и специальной техники, систем обеспечения безопасности, обладающих ранее недостижимыми характеристиками. Силовое соперничество между странами переносится в новые среды.

73. Значительный потенциал Российской Федерации в области фундаментальных и прикладных исследований, наличие разветвленной системы научных и образовательных центров, преимущества в ряде технологий создают условия для ускоренного технологического развития страны.

74. Для обеспечения устойчивого роста и повышения конкурентоспособности российской экономики требуются государственное стимулирование научной, научно-

технической и инновационной деятельности, увеличение объема частных инвестиций в развитие такой деятельности и ускоренное внедрение ее результатов в производство.

75. Целью научно-технологического развития Российской Федерации является обеспечение технологической независимости и конкурентоспособности страны, достижения национальных целей развития и реализации стратегических национальных приоритетов.

76. Достижение цели научно-технологического развития Российской Федерации осуществляется путем решения следующих задач:

1) выработка и реализация на федеральном, региональном, отраслевом и корпоративном уровнях согласованной политики, обеспечивающей переход российской экономики на новую технологическую основу;

2) доведение уровня расходов Российской Федерации на развитие науки и технологий до уровня расходов на такие цели государств, занимающих лидирующие позиции в этой сфере;

3) создание единой государственной системы управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью;

4) создание условий и стимулов для повышения заинтересованности российского бизнеса в развитии научной, научно-технической и инновационной деятельности;

5) ускоренное внедрение в промышленное производство результатов научных исследований для обеспечения полного научно-производственного цикла в соответствии с приоритетами социально-экономического, научного и научно-технологического развития Российской Федерации;

6) совершенствование системы фундаментальных научных исследований как важнейшей составляющей устойчивого развития Российской Федерации;

7) модернизация и развитие научной, научно-технической и инновационной инфраструктуры;

8) обновление материально-технической базы научных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе приборной и экспериментально-испытательной;

9) создание и развитие на территории Российской Федерации сети научных установок класса "мегасайенс", крупных исследовательских инфраструктур, центров коллективного пользования научно-технологическим оборудованием, экспериментального производства и инжиниринга;

10) привлечение к работе в России ученых мирового уровня и молодых талантливых исследователей, создание и развитие на территории Российской Федерации центров международного сотрудничества в области науки и технологий;

11) развитие системы отбора, подготовки и адресной поддержки молодых российских ученых и специалистов в области научной, научно-технической и инновационной деятельности;

12) создание национальной системы оценки результативности научной, научно-технической и инновационной деятельности;

13) достижение Россией лидирующих позиций в области физико-математических, химических, биологических, медицинских, фармацевтических и технических наук;

14) развитие перспективных высоких технологий (нанотехнологии, робототехника, медицинские, биологические, геномной инженерии, информационно-коммуникационные, квантовые, искусственного интеллекта, обработки больших данных, энергетические, лазерные, аддитивные, создания новых материалов, когнитивные, природоподобные технологии), суперкомпьютерных систем;

15) развитие междисциплинарных исследований;

16) усиление взаимодействия между научно-исследовательскими организациями и промышленными предприятиями, создание условий для активной коммерциализации научных и научно-технических разработок;

- 17) проведение научных и научно-технических исследований в интересах обороны страны и безопасности государства;
- 18) активизация научных исследований в области обеспечения биологической, радиационной и химической безопасности Российской Федерации;
- 19) обеспечение передачи знаний и технологий между оборонным и гражданским секторами экономики;
- 20) развитие инструментов защиты интеллектуальной собственности, расширение практики правоприменения патентного законодательства, противодействие незаконной передаче российских технологий и разработок за рубеж;
- 21) развитие производства в Российской Федерации оборудования для научных исследований и испытаний;
- 22) формирование внутреннего спроса на российскую наукоемкую и инновационную продукцию, в первую очередь со стороны государственных заказчиков, государственных компаний и компаний с государственным участием;
- 23) подготовка научных и научно-педагогических кадров, высококвалифицированных специалистов по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации;
- 24) развитие системы среднего профессионального образования в целях подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена в соответствии с современными мировыми стандартами.

Экологическая безопасность и рациональное природопользование

77. В последние десятилетия интенсивный рост производства и потребления в мире сопровождается увеличением антропогенной нагрузки на окружающую среду и ухудшением ее состояния, что влечет существенное изменение условий жизни на Земле.

78. Хищническое использование природных ресурсов ведет к деградации земель и снижению плодородия почв, дефициту водных ресурсов, ухудшению состояния морских экосистем, уменьшению ландшафтного и биологического разнообразия. Усиливается загрязнение окружающей среды, что влечет за собой снижение качества жизни человека. Многие страны испытывают нехватку природных ресурсов.

79. Изменения климата оказывают все более негативное влияние на условия ведения хозяйственной деятельности и состояние среды проживания человека. Возрастает частота опасных природных явлений и процессов, которые становятся источниками возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

80. Развитие «зеленой» и низкоуглеродной экономики становится главным вопросом в международной повестке дня. Возрастающая конкуренция за доступ к природным ресурсам - один из факторов усиления международной напряженности и возникновения конфликтов между государствами.

81. Российская Федерация рассматривает свою территорию, ее ландшафтное и биологическое разнообразие, уникальный эколого-ресурсный потенциал в качестве национального достояния, сохранение и защита которого необходимы для обеспечения жизни будущих поколений, гармоничного развития человека и реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Сохранение отвечающими экологическим стандартам качества атмосферного воздуха и воды, рекультивация нарушенных земель, экологическая реабилитация территорий и водных объектов, увеличение площади лесовосстановления, ликвидация накопленного вреда окружающей среде являются обязательными условиями для улучшения качества жизни в Российской Федерации.

82. Целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека, сохранение и восстановление природной среды,

сбалансированное природопользование, смягчение негативных последствий изменения климата.

83. Достижение целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач:

- 1) обеспечение экологически ориентированного роста экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств;
- 2) обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, развитие минерально-сырьевой базы;
- 3) уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах;
- 4) формирование системы государственного регулирования выбросов парниковых газов, обеспечение реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения;
- 5) развитие мощностей и технологий очистки выбросов в атмосферный воздух, промышленных и городских сточных вод;
- 6) повышение эффективности обеспечения гидрометеорологической безопасности;
- 7) предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем;
- 8) снижение объемов образования отходов производства и потребления, развитие индустрии их утилизации и вторичного использования;
- 9) предотвращение деградации земель и снижения плодородия почв, рекультивация нарушенных земель, ликвидация накопленного вреда окружающей среде, экологическая реабилитация территорий;
- 10) сохранение биологического разнообразия природных экосистем и развитие системы особо охраняемых природных территорий, охрана и воспроизводство лесов, а также объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов;
- 11) предотвращение загрязнения окружающей среды заносимыми с территорий других государств загрязняющими веществами (в том числе радиоактивными веществами) и микроорганизмами;
- 12) решение экологических проблем и рациональное использование природных ресурсов Арктической зоны Российской Федерации;
- 13) повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в сфере охраны окружающей среды;
- 14) развитие системы государственного экологического мониторинга и контроля за соблюдением экологических нормативов и природоохранных требований хозяйствующими субъектами, повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и процессов, последствий влияния изменений климата на условия хозяйствования и жизнедеятельности человека;
- 15) развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них;
- 16) повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 17) повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан, воспитание в гражданах ответственного отношения к природной среде, стимулирование населения и общественных организаций к участию в природоохранной деятельности;
- 18) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти

84. Происходящие в современном мире изменения затрагивают не только межгосударственные отношения, но и общечеловеческие ценности. Достигнув высокого уровня социально-экономического и технологического развития, человечество столкнулось с угрозой утраты традиционных духовно-нравственных ориентиров и устойчивых моральных принципов.

85. Все более разрушительному воздействию подвергаются базовые моральные и культурные нормы, религиозные устои, институт брака, семейные ценности. Абсолютизируется свобода личности, осуществляется активная пропаганда вседозволенности, безнравственности и эгоизма, насаждается культ насилия, потребления и наслаждения, легализуется употребление наркотиков, формируются сообщества, отрицающие естественное продолжение жизни. Проблемы межнациональных и межконфессиональных отношений становятся предметом геополитических игр и спекуляций, порождающих вражду и ненависть.

86. Насаждение чуждых идеалов и ценностей, осуществление без учета исторических традиций и опыта предшествующих поколений реформ в области образования, науки, культуры, религии, языка и информационной деятельности приводят к усилению разобщенности и поляризации национальных обществ, разрушают фундамент культурного суверенитета, подрывают основы политической стабильности и государственности. Пересмотр базовых норм морали, психологическое манипулирование наносят непоправимый ущерб нравственному здоровью человека, поощряют деструктивное поведение, формируют условия для саморазрушения общества. Увеличивается разрыв между поколениями. Одновременно нарастают проявления агрессивного национализма, ксенофобии, религиозного экстремизма и терроризма.

87. Традиционные российские духовно-нравственные и культурно-исторические ценности подвергаются активным нападкам со стороны США и их союзников, а также со стороны транснациональных корпораций, иностранных некоммерческих неправительственных, религиозных, экстремистских и террористических организаций. Они оказывают информационно-психологическое воздействие на индивидуальное, групповое и общественное сознание путем распространения социальных и моральных установок, противоречащих традициям, убеждениям и верованиям народов Российской Федерации.

88. Информационно-психологические диверсии и "вестернизация" культуры усиливают угрозу утраты Российской Федерацией своего культурного суверенитета. Участились попытки фальсификации российской и мировой истории, искажения исторической правды и уничтожения исторической памяти, разжигания межнациональных и межконфессиональных конфликтов, ослабления государствообразующего народа.

89. Подвергаются дискредитации традиционные для России конфессии, культура, русский язык как государственный язык Российской Федерации.

90. Российская Федерация рассматривает свои базовые, сформировавшиеся на протяжении столетий отечественной истории духовно-нравственные и культурно-исторические ценности, нормы морали и нравственности в качестве основы российского общества, которая позволяет сохранять и укреплять суверенитет Российской Федерации, строить будущее и достигать новых высот в развитии общества и личности.

91. К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся, прежде всего, жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и

взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России. Традиционные российские духовно-нравственные ценности объединяют нашу многонациональную и многоконфессиональную страну.

92. Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти осуществляется в целях укрепления единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности, сохранения исконных общечеловеческих принципов и общественно значимых ориентиров социального развития.

93. Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается путем решения следующих задач:

1) укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации;

2) защита исторической правды, сохранение исторической памяти, преемственности в развитии Российского государства и его исторически сложившегося единства, противодействие фальсификации истории;

3) укрепление института семьи, сохранение традиционных семейных ценностей, преемственности поколений россиян;

4) реализация государственной информационной политики, направленной на усиление в массовом сознании роли традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, неприятие гражданами навязываемых извне деструктивных идей, стереотипов и моделей поведения;

5) развитие системы образования, обучения и воспитания как основы формирования развитой и социально ответственной личности, стремящейся к духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому совершенству;

6) поддержка общественных проектов, направленных на патриотическое воспитание граждан, сохранение исторической памяти и культуры народов Российской Федерации;

7) укрепление культурного суверенитета Российской Федерации и сохранение ее единого культурного пространства;

8) сохранение материального и нематериального культурного наследия русского народа, популяризация достижений российской науки и техники, литературы, художественной культуры, музыки и спорта, в том числе путем доработки учебных программ образовательных организаций;

9) духовно-нравственное и патриотическое воспитание граждан на исторических и современных примерах, развитие коллективных начал русского общества, поддержка социально значимых инициатив, в том числе благотворительных проектов, добровольческого движения;

10) поддержка религиозных организаций традиционных конфессий, обеспечение их участия в деятельности, направленной на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, гармонизацию русского общества, распространение культуры межконфессионального диалога, противодействие экстремизму;

11) формирование государственного заказа на проведение научных исследований, публикацию научно-популярных материалов, создание произведений литературы и искусства, кинематографической, театральной, телевизионной, видео- и интернет-продукции, оказание услуг, направленных на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей и культуры, защиту исторической правды и сохранение исторической памяти, а также обеспечение контроля качества выполнения этого государственного заказа;

12) защита и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации, усиление контроля за соблюдением норм современного русского литературного языка, пресечение публичного исполнения, распространения через

средства массовой информации продукции, в которой содержатся слова и выражения, не соответствующие указанным нормам (в том числе нецензурная лексика);

13) защита российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, недопущение распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, расовой и религиозной нетерпимости, межнациональной розни;

14) повышение роли России в мировом гуманитарном, культурном, научном и образовательном пространстве.

Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество

94. Перераспределение мирового потенциала развития, формирование новых архитектуры, правил и принципов мироустройства сопровождаются нарастанием геополитической нестабильности, обострением межгосударственных противоречий и конфликтов.

95. Страны, теряющие безусловное лидерство, пытаются диктовать другим членам международного сообщества свои правила, используют средства недобросовестной конкуренции, применяют в одностороннем порядке ограничительные меры (санкции), открыто вмешиваются во внутренние дела суверенных государств. Такие действия ведут к расшатыванию общепризнанных принципов и норм международного права, ослаблению и разрушению существующих институтов и режимов международно-правового регулирования, обострению военно-политической обстановки, снижению предсказуемости и ослаблению доверия в отношениях между государствами.

96. Российская Федерация проводит последовательную, независимую, многовекторную, открытую, предсказуемую и прагматичную внешнюю политику, направленную на защиту своих национальных интересов и укрепление международной безопасности.

97. Российская Федерация стремится к обеспечению устойчивости системы международных отношений на основе безусловного соблюдения норм международного права, укрепления центральной координирующей роли ООН и ее Совета Безопасности при разрешении глобальных и региональных проблем.

98. Российская Федерация стремится к повышению предсказуемости в отношениях между государствами, укреплению доверия и безопасности в международной сфере. Для снижения угрозы развязывания новой глобальной войны, предотвращения гонки вооружений и исключения ее переноса в новые среды необходимо совершенствовать механизмы поддержания стратегической стабильности, контроля над вооружениями, предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, соблюдать меры доверия.

99. Россия сохраняет приверженность использованию политических средств, прежде всего механизмов дипломатии и миротворчества, при урегулировании международных и внутригосударственных конфликтов. В случае совершения иностранными государствами недружественных действий, представляющих угрозу суверенитету и территориальной целостности Российской Федерации, в том числе связанных с применением ограничительных мер (санкций) политического или экономического характера либо использованием современных информационно-коммуникационных технологий, Российская Федерация считает правомерным принять симметричные и асимметричные меры, необходимые для пресечения таких недружественных действий, а также для предотвращения их повторения в будущем.

100. Целями внешней политики Российской Федерации являются создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития страны, укрепление национальной безопасности, упрочение позиций Российской Федерации как одного из влиятельных центров современного мира.

101. Достижение целей внешней политики Российской Федерации осуществляется путем решения следующих задач:

1) повышение устойчивости международно-правовой системы, недопущение ее фрагментации, ослабления или избирательного применения норм международного права;

2) укрепление международного мира и безопасности, предотвращение использования военной силы в нарушение Устава ООН, устранение предпосылок для развязывания глобальной войны и рисков применения ядерного оружия;

3) совершенствование механизмов обеспечения коллективной безопасности на глобальном и региональном уровнях, осуществление и при необходимости развитие мер доверия, предотвращение инцидентов в военной сфере;

4) поддержание стратегической стабильности, совершенствование механизмов нераспространения оружия массового уничтожения, средств его доставки и связанных с их производством товаров и технологий, механизмов контроля над вооружениями, а также механизмов ответственного поведения в сфере создания и использования биотехнологий;

5) углубление сотрудничества с государствами - участниками СНГ, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия на двусторонней основе и в рамках интеграционных объединений, в первую очередь Евразийского экономического союза, Организации Договора о коллективной безопасности, Союзного государства;

6) обеспечение интеграции экономических систем и развитие многостороннего сотрудничества в рамках Большого Евразийского партнерства;

7) развитие отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия с Китайской Народной Республикой, особо привилегированного стратегического партнерства с Республикой Индией, в том числе в целях создания в Азиатско-Тихоокеанском регионе надежных механизмов обеспечения региональной стабильности и безопасности на внеблоковой основе;

8) углубление многопрофильного сотрудничества с иностранными государствами в форматах Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС, укрепление функциональных и институциональных основ взаимодействия в рамках РИК (Россия, Индия, Китай);

9) поддержка развития региональной и субрегиональной интеграции в рамках многосторонних международных институтов, диалоговых площадок, региональных объединений, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Африке;

10) поддержание равноправного и взаимовыгодного диалога со всеми заинтересованными государствами в целях развития торгово-экономической кооперации, укрепления международной и региональной стабильности;

11) содействие устранению и предотвращению возникновения очагов напряженности и конфликтов на территориях соседних с Российской Федерацией государств;

12) повышение роли Российской Федерации в миротворческой деятельности;

13) оказание союзникам и партнерам Российской Федерации поддержки при решении ими вопросов, связанных с обеспечением обороны и безопасности, нейтрализацией попыток внешнего вмешательства в их внутренние дела;

14) защита прав и интересов граждан Российской Федерации и российских компаний за рубежом;

15) поддержка экспорта российских товаров, в том числе высокотехнологичной продукции, противодействие использованию в отношении российских компаний средств недобросовестной конкуренции и дискриминационных мер;

16) развитие международных торгово-экономических связей, содействие привлечению в Российскую Федерацию иностранных инвестиций, передовых технологий и высококвалифицированных специалистов;

- 17) обеспечение интересов Российской Федерации, связанных с освоением космического пространства, Мирового океана, Арктики и Антарктики;
- 18) повышение роли Российской Федерации в мировом гуманитарном, культурном, научном и образовательном пространстве, укрепление позиций русского языка как языка международного общения;
- 19) оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, в том числе права на сохранение общероссийской культурной идентичности, обеспечение защиты их интересов;
- 20) укрепление братских связей между русским, белорусским и украинским народами;
- 21) противодействие попыткам фальсификации истории, защита исторической правды, сохранение исторической памяти;
- 22) укрепление позиций российских средств массовой информации и массовых коммуникаций в глобальном информационном пространстве;
- 23) развитие сотрудничества в рамках международных организаций и институтов, расширение использования инструментов сетевой дипломатии;
- 24) развитие военно-политического и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами;
- 25) развитие международного сотрудничества в области противодействия терроризму, экстремизму, коррупции, незаконному производству и обороту наркотических средств и психотропных веществ, нелегальной миграции, трансграничной преступности;
- 26) развитие международного сотрудничества в интересах формирования безопасного и равноправного глобального информационного пространства;
- 27) развитие взаимодействия с иностранными государствами в области охраны окружающей среды и предотвращения изменений климата;
- 28) содействие иностранным государствам в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в борьбе с биологическими угрозами, распространением опасных инфекционных заболеваний;
- 29) интеграция в мировое транспортное пространство, реализация транзитного потенциала Российской Федерации;
- 30) активизация сотрудничества в сфере содействия международному развитию, в первую очередь на постсоветском пространстве;
- 31) осуществление на постсоветском пространстве работы, направленной на формирование взаимовыгодных для России и иностранных государств подходов к участию в деятельности международных организаций, осуществлению экономической взаимопомощи, решению социальных и гуманитарных вопросов, а также вопросов, связанных с развитием новых технологий;
- 32) расширение сотрудничества с государствами - участниками СНГ в области укрепления биологической безопасности.

V. Организационные основы и механизмы реализации настоящей Стратегии

102. Органы публичной власти в своей деятельности руководствуются положениями настоящей Стратегии.

103. Реализация настоящей Стратегии осуществляется на плановой основе путем согласованных действий органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества под руководством Президента Российской Федерации за счет комплексного применения политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации.

104. Задачи, предусмотренные в рамках стратегических национальных приоритетов, решаются путем разработки, корректировки и исполнения документов стратегического планирования, программ и проектов в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, а также их необходимого ресурсного обеспечения.

105. Контроль за реализацией настоящей Стратегии осуществляется в рамках государственного мониторинга состояния национальной безопасности на основе показателей состояния национальной безопасности, определяемых Президентом Российской Федерации. Результаты такого контроля отражаются в ежегодном докладе Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

106. Реализация настоящей Стратегии предусматривает совершенствование системы государственного управления и стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

* * *

Реализация настоящей Стратегии будет способствовать сбережению народа России, развитию человеческого потенциала, повышению качества жизни и благосостояния граждан, укреплению обороноспособности страны, единства и сплоченности российского общества, достижению национальных целей развития, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.