

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебное пособие

*Утверждено Учебно-методическим советом
Юго-Западного государственного университета*

Курск 2015

УДК 349. 3 (075.8)

ББК 67.405.2я7

П 68

Авторы:

И.Б. Лагутин, Е.С. Шахова, Е.Н. Воронов, Е.В. Воронцова,
И.А. Гордеев, Н.В. Вычерова, О.С. Шумакова, О.Н Чумакова

Рецензенты:

Доктор юридических наук, профессор Института права ФБОУ ВПО
«Башкирский государственный университет» *Н.А. Саттарова*

Кандидат юридических наук, доцент ФГБОУ ВО
«Курская государственная сельскохозяйственная академия
им. проф. И.И. Иванова» *А.А. Кривоухов*

П 68 Право социального обеспечения: учеб. пособие / И.Б. Лагутин, Е.С. Шахова, Е.Н. Воронов [и др.]: Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2015. – 156 с. – Библиогр.: с. 137–143.
ISBN 978-5-7681-1088-8

Учебное пособие соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего образования направления подготовки (специальности) 40.03.01 «Юриспруденция». В пособии рассмотрены основные вопросы курса «Право социального обеспечения», даны тестовые задания для закрепления материала, указана рекомендуемая литература, приведен примерный перечень вопросов для подготовки к зачету.

Учебное пособие предназначено для бакалавров, магистров, аспирантов, практических работников и всех интересующихся правом социального обеспечения.

УДК 349. 3 (075.8)
ББК 67.405.2я7

ISBN 978-5-7681-1088-8

© Юго-Западный государственный
университет, 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	6
ВВЕДЕНИЕ.....	8
1. ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА	11
1.1. Понятие социального обеспечения и его функции. Социальное обеспечение и социальная защита.....	11
1.2. Предмет и методы права социального обеспечения. Принципы права социального обеспечения	12
1.3. Правоотношения по социальному обеспечению	14
1.4. Источники права социального обеспечения	15
Тестовые задания.....	16
2. ТРУДОВОЙ СТАЖ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	18
2.1. Понятие трудового стажа, его юридическое значение и виды.....	18
2.2. Страховой стаж.....	20
2.3. Порядок исчисления и доказательства трудового (страхового) стажа	22
Тестовые задания.....	29
3. ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. НАЗНАЧЕНИЕ И ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ.....	31
3.1. Понятие и виды пенсий	31
3.2 Назначение и выплата пенсий	33
3.3. Пенсия по старости: понятие, виды.....	35
3.4. Пенсия по инвалидности	38
3.5. Пенсия по случаю потери кормильца.....	40
3.6. Пенсия за выслугу лет	46
Тестовые задания.....	49
4. ПОНЯТИЕ И РОЛЬ ПОСОБИЙ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	51
4.1. Понятие и классификация пособий	51

4.2. Меры государственной поддержки в области охраны материнства и детства. Государственные пособия гражданам, имеющим детей	52
4.3. Превенция беспризорности, безнадзорности несовершеннолетних в Российской Федерации	59
4.4. Пособия по временной нетрудоспособности	61
4.5 Пособия по безработице	64
4.6. Иные виды государственных пособий	69
Тестовые задания.....	72
5. КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН.....	74
5.1. Компенсационные выплаты: понятие, виды и общая характеристика	74
5.2 Компенсационные выплаты по уходу за нетрудоспособными гражданами, детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы.....	79
5.3 Компенсационные выплаты инвалидам в сфере жилищно-коммунального хозяйства.....	80
5.4 Материнский (семейный) капитал	83
Тестовые задания.....	85
6. МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ	88
6.1. Понятие и виды мер социальной поддержки	88
6.2 Понятие государственной социальной помощи. Социальные доплаты к пенсии.....	91
6.3 Социальные пособия, материальная помощь и помощь в натуральном виде, предоставляемые малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам	93
Тестовые задания.....	97
7. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	99
7.1. Понятие, принципы и формы социального обслуживания ..	99
7.2. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов.....	103
7.3. Осуществление отдельных форм социального обслуживания	105
Тестовые задания.....	109

8. МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ЛЕЧЕНИЕ	111
8.1. Понятие медицинской помощи. Права граждан	
при оказании медицинской помощи	111
8.2. Место медицинского обслуживания и лечения в системе	
права социального обеспечения	122
8.3. Система обязательного медицинского страхования	130
Тестовые задания.....	134
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	136
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	137
ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ	
К ЗАЧЕТУ	144
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	146
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	151
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	153

ПРЕДИСЛОВИЕ

Изучение права социального обеспечения – насущная необходимость как для современного юриста, так и, пожалуй, для любого гражданина России.

Среди приоритетных направлений развития права социального обеспечения следует назвать:

- проблемы теории и методологии права социального обеспечения;
- проблемы совершенствования пенсионного законодательства;
- правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты.

Дисциплина «Право социального обеспечения» имеет целью подготовку студентов, обладающих высоким уровнем теоретических знаний в области права социального обеспечения, необходимых для успешного применения этих знаний в практической деятельности.

В последние годы все большее распространение получают споры, вытекающие из пенсионных правоотношений, отношений по поводу предоставления и размеров выплат пособий, предоставления льгот и компенсаций. В практической деятельности квалифицированного юриста такие дела имеют удельный вес, поэтому уже на этапе становления специалиста необходимы фундаментальные знания, умение грамотно анализировать правовые акты, составлять соответствующие процессуальные документы.

В настоящее время потребность в квалифицированных юристах все еще неуклонно растет. Поэтому важно четко научиться применять полученные знания в практической деятельности.

За последние годы российское законодательство подверглось значительной корректировке, действует уже третья «пенсионная формула». Все это определило необходимость пересмотреть подходы к изучению права социального обеспечения в свете нового законодательства. Настоящее учебное пособие отличается новизной использованного нормативного материала, уточнением ряда принципов.

пиальных положений. Рассмотрены вопросы назначения и выплаты пенсий, виды пенсий, порядок расчета трудового стажа.

Учебное пособие «Право социального обеспечения» подготовлено сотрудниками кафедры финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет».

В авторский коллектив вошли: И.Б. Лагутин – доктор юридических наук (глава 1), Е.Н. Воронов – кандидат юридических наук (глава 2), И.А. Гордеев – кандидат исторических наук (п. 3.1–3.3 главы 3), Н.В. Вычерова (п. 3.4–3.6 главы 3), Е.С. Шахова – кандидат исторических наук (п. 4.1–4.3 главы 4, глава 5), О.С. Шумакова (п. 4.4–4.6 главы 4), О.Н. Чумакова (глава 6, глава 7), Е.В. Воронцова – кандидат юридических наук (глава 8).

Руководитель авторского коллектива – кандидат исторических наук, доцент Е.С. Шахова.

Данное учебное пособие – это взгляд коллектива кафедры «Финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства» на содержание дисциплины «Право социального обеспечения», основанный на многолетнем опыте преподавания данного учебного курса.

Изучение дисциплины завершается зачетом, для успешной сдачи которого в данном пособии приведены основные направления деятельности студентов.

Учебное пособие предназначено для бакалавров, магистров, аспирантов, практических работников и всех интересующихся правом социального обеспечения.

Доктор юридических наук, доцент, завкафедрой «Финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства» Юго-Западного государственного университета И.Б. Лагутин

ВВЕДЕНИЕ

Право социального обеспечения, его содержание и параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в нашем государстве.

В настоящее время право социального обеспечения бурно развивается на основе современных концепций, оно регулирует деятельность и общественные отношения субъектов права по социальному обеспечению, которым в России охвачены десятки миллионов людей. Принимается множество нормативных актов в данной сфере, а норма права социального обеспечения служит индикатором социальной политики государства.

Во всех странах мира государственная система социального обеспечения занимает центральное место в механизме социальной защиты населения, включающем в себя также негосударственные формы социального страхования и частную благотворительность.

Право социального обеспечения адресовано каждому человеку. Конституция Российской Федерации закрепляет основные характеристики социального государства, направленные на обязательность последнего по социальной защите населения во всех случаях, когда она необходима человеку в силу обстоятельств, не зависящих от него.

Вопросы социального обеспечения всегда остаются в мейнстриме, что определяет высокую актуальность их исследования.

Дисциплина «Право социального обеспечения» относится к базовой части профессионального цикла. Индекс дисциплины в соответствии с учебным планом Б3 (Профессиональный цикл) Б 3.20. Ее изучение базируется на знаниях предшествующих дисциплин учебного плана, в том числе «Финансовое право».

Все это обусловило необходимость подготовки учебного пособия по праву социального обеспечения, основанного на современных нормативных правовых актах.

В соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования направления подготовки (специальности) 40.03.01 «Юриспруденция» и учебным планом направления подготовки (специальности) 40.03.01 «Юриспруден-

ция» процесс изучения дисциплины направлен на формирование *следующих компетенций*:

- ОК-1 осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания;
- ОК-7 стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства;
- ОК-8 способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;
- ОК-9 способен анализировать социально значимые проблемы и процессы;
- ПК-2 способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры;
- ПК-3 способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права;
- ПК-5 способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;
- ПК-7 владеет навыками подготовки юридических документов;
- ПК-8 готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства;
- ПК-9 способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;
- ПК-11 способен осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению;
- ПК-14 готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;
- ПК-15 способен толковать различные правовые акты;
- ПК-16 способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности;

- ПК-17 способен преподавать правовые дисциплины на необходимом теоретическом и методическом уровне;
- ПК-18 способен управлять самостоятельной работой обучающихся;
- ПК-19 способен эффективно осуществлять правовое воспитание.

В результате изучения «Права социального обеспечения» студенты *должны знать*:

- основные положения права социального обеспечения;
- сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов права социального обеспечения;
- теоретические основы системы пенсионного обеспечения;
- системы обеспечения социальными пособиями в Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; правильно составлять и оформлять юридические документы; ориентироваться в системе законодательства и нормативных и правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности.

Владеть: юридической терминологией; навыками работы с правовыми актами; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений.

Изучение курса завершается зачетом, для успешной сдачи которого в данном пособии приведены основные направления деятельности студентов.

1. ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАК ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

1.1. Понятие социального обеспечения и его функции. Социальное обеспечение и социальная защита

Социальное обеспечение своих граждан является приоритетом в Российской Федерации. Так, в ст. 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

Для реализации социальной политики в государстве созданы специальные органы, определены основные направления государственной политики в области социального обеспечения, приняты основные нормативные правовые акты, регулирующие механизм социального обеспечения в Российской Федерации. В бюджетах всех уровней власти предусмотрены средства на социальные расходы.

В соответствии со ст. 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации «к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения».

Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения».

Помимо социального обеспечения, в Российской Федерации населению гарантируется социальная защита. *Социальная защита –*

это система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих равные условия для отдельных категорий граждан с целью создания равных возможностей для участия в жизни общества.

В России принят ряд законов, определяющих порядок социальной защиты отдельных категорий граждан в Российской Федерации, а именно: ФЗ от 8 июня 2015 г. № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»; ФЗ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (в ред. от 29.06.2015) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 (в ред. от 29.06.2015) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; ФЗ от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ (в ред. от 22.12.2014, с изм. от 06.04.2015) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»; ФЗ от 22 декабря 2014 г. № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; ФЗ от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ (в ред. от 22.10.2014) «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»; ФЗ от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ (в ред. от 14.10.2014) «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием»; ФЗ от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ (в ред. от 14.10.2014) «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

1.2. Предмет и методы права социального обеспечения. Принципы права социального обеспечения

Право социального обеспечения – это отрасль российского права, которая регулирует общественные отношения, возникающие

в процессе осуществления социального обеспечения и социальной защиты населения в Российской Федерации.

Предметом права социального обеспечения выступает система норм, регулирующих указанные общественные отношения. Необходимо ограничивать отношения, возникающие в процессе осуществления социального обеспечения и социальной защиты населения в Российской Федерации от других общественных отношений, регулирующих другими отраслями права, такими как трудовое право, финансовое право, гражданское право и др.

Право социального обеспечения необходимо рассматривать в трех основных значениях, а именно как:

1. отрасль российского права;
2. науку;
3. учебную дисциплину.

Методы права социального обеспечения необходимо разделять в зависимости от того, в каком значении используется понятие «право социального обеспечения». Так, если под правом социального обеспечения подразумевается отрасль российского права, то ей характерны методы правового регулирования, а именно: императивный и диспозитивный. У права социального обеспечения как науки имеются свои методы – методы научного исследования, которые можно разделить на общенаучные методы и специально-научные методы (историко-правовой, сравнительно-правовой (компаративный), социологический и другие). У «Права социального обеспечения» как учебной дисциплины свои методы – педагогические.

Право социального обеспечения базируется на определенных *принципах*. Наряду с общими принципами права, выделяются и отраслевые правовые принципы.

К отраслевым принципам, которые и в настоящее время считаются основными, хотя и не в полном объеме, относят:

- а) принцип всеобщности социального обеспечения;
- б) принцип разнообразия права социального обеспечения;
- в) принцип социального обеспечения за счет государственных и общественных средств;
- г) принцип обеспечения высоких стандартов качества социального обеспечения.

Все сформулированные принципы права социального обеспечения так или иначе закреплены в нормативных актах и являются действующими.

1.3. Правоотношения по социальному обеспечению

Правоотношения по социальному обеспечению – это общественные отношения, урегулированные нормами права социального обеспечения.

В правоотношении традиционно выделяют:

– *субъекты* (участники) правоотношений. В случае с правом социального обеспечения субъектами правоотношений выступают, с одной стороны, граждане (семьи), с другой стороны, государство в форме органов государственной власти и местного самоуправления, а также общественные организации, участвующие в социальной защите населения в Российской Федерации;

– *объекты* правоотношений – это то, из-за чего возникают правоотношения, а также последствия взаимодействия субъектов. В случае с правом социального обеспечения – это наступление сложной жизненной ситуации у социально незащищенных слоев населения и принятые государством меры социальной поддержки (пенсии, пособия, иные социальные выплаты).

Все правоотношения по социальному обеспечению следует *классифицировать по следующим основаниям*:

– по характеру правоотношения (процедурные правоотношения, материальные правоотношения, процессуальные правоотношения);

– по видам социального обеспечения (пенсионные, по поводу выплаты пособий и иных социальных выплат, по оказанию бесплатной медицинской помощи, бесплатному и льготному лекарственному обеспечению, по бесплатному и льготному социальному обслуживанию);

– по срокам правоотношений (дляющиеся постоянно, срочные (до определенного срока), разовые (единовременные));

– по формам социального обеспечения (страховое и нестраховое социальное обеспечение).

1.4. Источники права социального обеспечения

Источники права социального обеспечения – это нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере социального обеспечения и социальной защиты населения.

Классификация источников права социального обеспечения:

- по юридической силе;
- по сфере их действия (федеральные, субъектов РФ, отраслевые, муниципальные, локальные акты);
- по органам, принявшим нормативный акт.

Источники права социального обеспечения регулируют разнообразные общественные отношения (отношения по поводу денежных выплат); отношения по поводу натуральных видов социального обеспечения (социальных услуг); отношения процедурного и процессуального характера.

Множество и разнообразие источников права социального обеспечения предопределяют возможность охарактеризовать только важнейшие, основополагающие акты, в которых закрепляются права граждан на те или иные виды социального обеспечения, отражаются требования и условия их предоставления, регламентируется организационно-правовой порядок осуществления указанных предписаний соответствующих нормативных актов.

Важнейшим источником права социального обеспечения является Конституция Российской Федерации, в которой закреплен правовой статус граждан в области социального обеспечения (ст. 7, 18, 33, 38, 39, 41, 45, 46 и 53).

Национальное законодательство в Российской Федерации базируется на Конституции Российской Федерации и Международных договорах и конвенциях.

Помимо законов, в России принимаются иные акты, такие как Указы Президента РФ в сфере социального обеспечения, постановления Правительства РФ, акты профильных министерств. Особое место в правовом регулировании социальных отношений занимают также акты органов местного самоуправления.

Тестовые задания

1. *Социальное обеспечение –*

- а) это один из способов распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях, строго нормируемых обществом, государством, для поддержания их полноценного социального статуса;
- б) самостоятельный правовой институт, имеющий свой обособленный комплекс юридических норм, регулирующих отношения по предоставлению социальных услуг;
- в) обязательная система социального обеспечения работника;
- г) все вышеперечисленное.

2. *Предмет права социального обеспечения составляет:*

- а) сложный комплекс общественных отношений как материального, так и процедурно-процессуального характера, возникающих в связи с распределением части валового внутреннего продукта через систему социального обеспечения;
- б) отношения по управлению социальным обеспечением;
- в) трудовые (служебные) отношения работников органов социальной защиты населения;
- г) все перечисленное.

3. *Функции социального обеспечения:*

- а) экономическая, политическая, демографическая функции;
- б) производственная функция;
- в) социальная (социально-реабилитационная) и духовно-идеологическая функция;
- г) все перечисленное.

4. *Метод права социального обеспечения – это:*

- а) совокупность приемов и способов правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению граждан,

специфика которых объективно обусловлена распределительным характером этих отношений;

- б) разрешительный;
- в) императивный метод;
- г) все перечисленное.

5. Какие общественные отношения из числа указанных не входят в предмет права социального обеспечения:

- а) пенсионные отношения;
- б) отношения по предоставлению пособий;
- в) отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции;
- г) все перечисленные.

2. ТРУДОВОЙ СТАЖ В ПРАВЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

2.1. Понятие трудового стажа, его юридическое значение и виды

В некоторых случаях право на отдельные виды социального обеспечения (пенсия по возрасту, пенсия за выслугу лет) или их размеры (пенсия, пособие по временной нетрудоспособности) непосредственно зависят от трудового стажа. Он имеет разное значение и содержание относительно различных отраслей права. Трудовой стаж как институт права социального обеспечения имеет свои особенности.

Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» вводит два понятия: трудовой стаж и стаж государственной гражданской службы¹. Тем самым на законодательном уровне разделяется понятие стажа на государственной службе и в иных сферах трудовой деятельности граждан. Также законодатель вводит понятие страхового стажа.

Под **стажем государственной гражданской службы** понимается *суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии*.

Трудовой стаж определяется как *учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О страховых пенсиях»²*.

¹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 166-ФЗ [ред. от 21.07.2014]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О страховых пенсиях [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 400-ФЗ [ред. от 29.06.2015]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

К признакам трудового стажа относятся:

- 1) промежуток времени, в период которого лицо осуществляло трудовую или иную общественно полезную деятельность;
- 2) данный промежуток времени имеет значение для представления тем или иным лицам права на получение определенных социальных выплат (пенсий). Он измеряется в днях, месяцах, годах;
- 3) в трудовой стаж может входить осуществление только определенных в законе видов деятельности. Любые виды деятельности, которые осуществлялись без оплаты, в стаж не засчитываются. Лишь в предусмотренных законом случаях в стаж входят периоды, когда такая деятельность прерывалась, даже те, которые не оплачивались (например, период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более 6 лет в общей сложности¹);
- 4) трудовой стаж должен быть подтвержден в установленном законом порядке.

Существуют следующие виды трудового стажа: **общий, непрерывный и специальный**.

Общий трудовой стаж – это общая продолжительность трудовой либо другой общественно полезной деятельности. Общий трудовой стаж лежит в основе назначения пенсий по старости на общих основаниях. В этом смысле трудовой стаж, по сути, совпадает со страховым стажем, о котором будет сказано ниже.

Специальный трудовой стаж – это общая продолжительность трудовой и другой общественно полезной деятельности, выделенная из общего стажа по ее содержанию, определенной профессии или по условиям труда, в том числе климатическим. Он имеет значение для установления различного рода надбавок (например, за выслугу лет), назначения пенсий по старости на льготных условиях, пенсий за выслугу лет и т.д.

Непрерывный трудовой стаж – это время последней непрерывной деятельности работника на одном и том же предприятии, в учреждении, организации, в которой может засчитываться

¹ См.: Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий: постановление Правительства Рос. Федерации от 2 окт. 2014 г. № 1015 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 41, ст. 5545.

время предыдущей работы в установленном порядке. На сегодня непрерывный трудовой стаж потерял свое былое значение.

2.2. Страховой стаж

Страховой стаж как институт в российском праве социального обеспечения появился сравнительно недавно. Он был введен в связи с проводимой в Российской Федерации пенсионной реформой. Страховой стаж позволяет, во-первых, определять круг лиц, имеющих право на получение страховой пенсии, во-вторых, исчислять ее размер¹.

Для некоторых категорий лиц продолжительность страхового стажа является определяющей для реализации права на досрочное получение страховых пенсий. В частности, речь идет о лицах, названных в Списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и Правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16 июля 2014 г. № 665². Это, например, работы с особо вредными и тяжелыми условиями труда, на подземных и открытых горных работах и др.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О страховых пенсиях», **страховой стаж** – это учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный

¹ Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (постатейный) [Электронный ресурс] / Ю.В. Белянина, Р.Р. Долотина, С.А. Слесарев [и др.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение: пост. Правительства Рос. Федерации от 16 июня 2014 г. № 665 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 30. (Ч. II), ст. 4306.

фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж, то есть в страховой стаж, по сути, входят два промежутка времени:

1. период работы или иной деятельности, во время которых происходили отчисления в Пенсионный фонд. Сюда входят, во-первых, периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации лицами, застрахованными в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»¹, при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд; во-вторых, периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись застрахованными лицами за пределами Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законодательством или международными договорами Российской Федерации, либо в случае уплаты страховых взносов в соответствии с указанным выше законом;

2. некоторые иные периоды, засчитываемые в страховой стаж, в течение которых отчисления в Пенсионный фонд не производились. Это такие промежутки времени, как, например: период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более 6 лет в общей сложности; период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет; период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более 5 лет в общей сложности; период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнитель-

¹ Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ [ред. от 13.07.2015]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, но не более 5 лет в общей сложности¹.

В 2015 г. минимальная продолжительность страхового стажа составляет 6 лет, а до 2025 г. путем ежегодного продления на 1 год будет доведена до 15 лет. Ключевым для определения страхового стажа является предоставление лицу, осуществляющему трудовую деятельность, обязательного пенсионного страхования в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Суть пенсионной реформы сводится к тому, что размер начисляемой пенсии будет зависеть от суммы страховых выплат, поступающих в Пенсионный фонд.

2.3. Порядок исчисления и доказательства трудового (страхового) стажа

Порядок исчисления и доказательства трудового (страхового) стажа регламентируется Федеральным законом «О страховых пенсиях» (ст. 13, 14) и принятым во исполнение этого закона постановлением Правительства РФ «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий».

Периоды работы, иной деятельности и другие перечисленные выше периоды после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица учитываются в страховом стаже на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета и никакому дополнительному подтверждению не подлежат. Сложнее с периодами, приходящимися на время до регистрации гражданина в Пенсионном фонде (до присвоения ему страхового номера индивидуального лицевого счета). Какие-то сведения у Пенсионного фонда

¹ См. полный список: Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий: пост. Правительства Рос. Федерации от 2 окт. 2014 г. № 1015 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 41, п. 2.

имеются, но зачастую при обращении за назначением пенсии требуется документально подтвердить стаж за эти годы.

Доказательства трудового (страхового) стажа.

Наиболее распространенный способ **доказательства стажа** – *предъявление трудовой книжки*. Записи в трудовой книжке, учитываемые при подсчете страхового стажа, должны быть оформлены в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день их внесения в трудовую книжку.

Иные способы доказательства трудового стажа, когда записи в трудовую книжку не делались.

Периоды работы по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг, подтверждаются указанным договором, оформленным в соответствии с гражданским законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, и документом работодателя об уплате обязательных платежей. При этом в стаж войдет срок действия договора гражданско-правового характера, соответствующий периоду уплаты обязательных платежей. Это означает, что гражданин не только должен будет предъявить сам договор, но и получить у заказчика работ справку об уплате за него обязательных платежей за соответствующий период, согласно тогдашнему законодательству. Если же заказчик отчислений не производил, стаж зачен не будет. Периоды осуществления предпринимательской деятельности, в течение которой индивидуальный предприниматель уплачивал единый налог на вмененный доход, подтверждаются свидетельством об уплате этого налога и иными документами, выданными территориальными налоговыми органами в установленном порядке. Периоды творческой деятельности подтверждаются справкой организации, выплатившей вознаграждение за созданное произведение, об уплате с суммы этого вознаграждения обязательных платежей. Период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности подтверждается документом работодателя либо территориального органа Фонда социального страхования РФ о периоде выплаты такого пособия. Период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет подтверждается документами, удостоверяющими рождение ребен-

ка и достижение им возраста полутора лет (свидетельством о рождении, паспортом, свидетельством о браке, свидетельством о смерти, справками жилищных органов о совместном проживании до достижения ребенком возраста полутора лет, документами работодателя о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и другими документами, подтверждающими необходимые сведения). Период ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за лицом, достигшим возраста 80 лет, устанавливается решением органа Пенсионного фонда по месту жительства гражданина на основании его заявления и документов, удостоверяющих факт и продолжительность нахождения на инвалидности (для инвалидов I группы и детей-инвалидов), а также возраст (для престарелых и детей-инвалидов) лица, за которым осуществляется уход.

Свидетельские показания как способ доказывания трудового стажа.

Если документами подтвердить стаж работы не получается ввиду их утраты, можно привлечь свидетелей, знающих гражданина по совместной работе у одного работодателя. Однако их должно быть не менее двух. При этом, в случае если один из свидетелей дает показания о работе гражданина за больший период, чем другой свидетель, установленным считается период, подтвержденный обоими свидетелями.

Исчисление трудового (страхового) стажа производится в календарном порядке из расчета полного года (12 месяцев). При этом каждые 30 дней периодов работы и (или) иной деятельности и иных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы. Подсчет продолжительности каждого периода, включаемого (засчитываемого) в стаж, производится путем вычитания из даты окончания соответствующего периода даты начала этого периода с прибавлением одного дня. Периоды работы и (или) иной деятельности и иные периоды включаются (засчитываются) в страховой стаж по день, предшествующий дню обращения за установлением страховой пенсии, а в случаях, предусмотренных ч. 5 и 6 ст. 22 Федерального закона «О страховых пенсиях», – по день, предшествующий дню назначения страховой пенсии.

Если периоды работы и (или) иной деятельности, включаемые в трудовой (страховой) стаж, или иные периоды, засчитываемые в трудовой (страховой) стаж, при исчислении страхового стажа совпадают по времени, учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за установлением страховой пенсии. *В то же время в трудовой (страховой) стаж не включаются периоды, учтенные при установлении пенсии в соответствии с законодательством иностранного государства.*

При исчислении трудового (страхового) стажа периоды деятельности лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, периоды работы у физических лиц (группы физических лиц) по договорам включаются в страховой стаж при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд. Таким образом, еще раз подтверждается наш тезис о необходимости страховых отчислений в Пенсионный фонд для получения страховой пенсии.

При исчислении трудового (страхового) стажа, требуемого для приобретения права на страховую пенсию по старости гражданами, получающими пенсию за выслугу лет либо пенсию по инвалидности в соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»¹, в страховой стаж не включаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и (или) иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с этим

¹ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей [Электронный ресурс]: закон Рос. Федерации от 12 февр. 1993 г. № 4468-І [ред. от 04.11.2014]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

Законом. Ученными считаются все периоды, которые были засчитаны в выслугу лет, в том числе периоды, не влияющие на размер пенсии за выслугу лет либо пенсии по инвалидности, в соответствии с данным Законом.

При исчислении страхового стажа, требуемого для приобретения права на страховую пенсию по старости гражданами из числа космонавтов, получающими пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», в страховой стаж не включаются периоды работы (службы) и (или) иной деятельности, предшествующие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды работы (службы) и иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с этим законом, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

Периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности (лесоразведение и лесовосстановление, в том числе подготовка почвы, посев и посадка леса, уход за лесными культурами, работы в лесных питомниках и полевые лесоустроительные работы, сезонные работы в организациях по производству мясных продуктов, переработке птицы и по производству мясных консервов, сезонные работы в организациях по улову рыбы, добыче китов, морского зверя, морепродуктов и переработке этого сырья в рыбокулинарных, консервных, рыбомучных, жиромучных организациях и холодильниках рыбной промышленности, в аэроразведке, сезонные работы в организациях по производству сахара-песка и сахара-рафинада, сезонные работы в организациях по производству плодовоощных консервов и др.¹⁾) учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность стажа в соответствующем календарном году составила полный год.

¹⁾ Об утверждении перечня сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год [Электронный ресурс]: пост. Правительства Рос. Федерации от 4 нояб. 2002 г. № 498 [ред. от 10.06.2014]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности включается в страховой стаж независимо от уплаты за этот период обязательных платежей.

Лицам, выполнившим в соответствующем календарном году работу по договорам авторского заказа, а также авторам произведений, получавшим в соответствующем календарном году выплаты и иные вознаграждения по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, изательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, если общая сумма уплаченных страховых взносов в Пенсионный фонд с выплат и иных вознаграждений, полученных по указанным договорам, в течение данного календарного года составила не менее фиксированного размера страхового взноса на обязательное пенсионное страхование, определяемого в соответствии с Федеральным законом «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»¹, в трудовой (страховой) стаж засчитывается период, равный полному календарному году (с 1 января по 31 декабря), в котором уплачены страховые взносы в Пенсионный фонд с выплат и иных вознаграждений по данным договорам. В случае, если общая сумма уплаченных страховых взносов в течение календарного года за этих лиц составляет менее фиксированного размера страхового взноса на обязательное пенсионное страхование, в стаж засчитывается период (в месяцах) продолжительностью, исчисленной пропорционально уплаченным страховым взносам, но не менее одного календарного месяца (30 дней). Период, засчитываемый в трудовой (страховой) стаж в связи с уплатой страховых взносов в Пенсионный фонд с выплат и иных вознаграждений по данным договорам, при наличии в соответствующем календарном году пери-

¹ О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ [ред. от 13.07.2015]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

одов работы и (или) иной деятельности, иных периодов учитывается таким образом, чтобы страховой стаж за соответствующий календарный год не превышал одного года (12 месяцев).

При исчислении трудового (страхового) стажа в целях определения права на страховую пенсию периоды работы и (или) иной деятельности, которые имели место до дня вступления в силу Федерального закона «О страховых пенсиях» и засчитывались в трудовой стаж при назначении пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим в период выполнения работы (деятельности), могут включаться в указанный стаж с применением правил подсчета соответствующего стажа, предусмотренных таким законодательством (в том числе с учетом льготного порядка исчисления стажа), по выбору застрахованного лица.

Документы, выдаваемые в целях подтверждения периодов работы, иной деятельности и иных периодов, должны содержать номер и дату выдачи, фамилию, имя, отчество (при наличии) застрахованного лица, которому выдается документ, число, месяц и год его рождения, место работы, период работы (иной деятельности, иного периода), профессию (должность), основания их выдачи (приказы, лицевые счета и другие документы). Документы, выданные работодателями застрахованному лицу при увольнении с работы, могут приниматься в подтверждение страхового стажа и в том случае, если не содержат оснований для их выдачи.

Записи в трудовой книжке, учитываемые при подсчете трудового (страхового) стажа, должны быть оформлены в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день их внесения в трудовую книжку. Суммарная запись о периодах работы, внесенная в трудовую книжку на основании документов, является подтверждением в отношении следующих периодов работы:

а) с 14 декабря 1962 г., если в трудовую книжку внесены конкретные записи о том, в какой организации, в какое время и на каких должностях работало застрахованное лицо до поступления в организацию, выдавшую трудовую книжку;

б) до 14 декабря 1962 г. независимо от того, содержатся ли в трудовой книжке указанные сведения.

Тестовые задания

1. Страховой стаж – это:

- а) учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж;
- б) учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы;
- в) суммарную продолжительность трудовой, иной общественно полезной деятельности и других, указанных в законе периодов (независимо от того, где и когда они имели место и были ли в них перерывы), с которыми связаны определенные правовые последствия;
- г) все перечисленное.

2. Родовое понятие «трудовой стаж» объединяет:

- а) страховой стаж, общий трудовой стаж, выслуга лет, непрерывный трудовой стаж;
- б) выслуга лет, страховой стаж;
- в) общий трудовой стаж, выслуга лет, непрерывный трудовой стаж;
- г) нет правильного варианта ответа.

3. В страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности засчитываются:

- а) период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы;
- б) период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;
- в) период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности;
- г) все перечисленное.

4. В страховой стаж не включается:

- а) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы;
- б) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за ребенком-инвалидом;
- в) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за лицом, достигшим возраста 80 лет;
- г) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом II группы.

5. При исчислении страхового стажа периоды деятельности лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, периоды работы у физических лиц (группы физических лиц) по договорам включаются в страховой стаж при условии:

- а) уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации;
- б) государственной регистрации указанных лиц;
- в) уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством РФ;
- г) во всех перечисленных случаях.

3. ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. НАЗНАЧЕНИЕ И ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ

3.1. Понятие и виды пенсий

Государственное пенсионное обеспечение – часть пенсионной системы, обеспечивающая за счет сумм единого социального налога предоставление базовой части трудовых пенсий, базовой части пенсий инвалидам и иждивенцам умершего кормильца, за счёт ассигнований из федерального бюджета – социальных пенсий нетрудоспособным гражданам в соответствии с законодательством.

В нормативных правовых актах, в том числе в законе, не содержится определение пенсии. Авторы дают разные определения пенсии.

Пенсия – это периодическая (обычно ежемесячная) денежная выплата в качестве материального обеспечения граждан по возрасту, при утрате ими работоспособности, при потере кормильца и т. п.

Пенсия – это ежемесячная выплата, которая предназначена для материального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами или длительное время занимавшихся определенной профессиональной деятельностью, а также нетрудоспособных граждан, потерявших кормильца. Ее размер определяется, как правило, на основе заработка.

Право на пенсионное обеспечение имеют не только граждане России, но и проживающие на территории РФ граждане других бывших союзных республик, а также иностранцы и лица без гражданства.

Современное российское законодательство в области пенсионного обеспечения населения состоит из ряда крупных нормативно-правовых актов, принятых в форме федеральных законов, постановлений правительства, ведомственных актов. Пенсионное законодательство подверглось значительному реформированию. В настоящий момент действует уже третья пенсионная формула.

На смену трудовой пенсии пришла пенсия страховая, что нашло свое отражение в законодательстве.

Обратим внимание, что Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», регулировавший трудовые пенсии, утратил силу. В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ данный документ не применяется с 1 января 2015 года, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

С 1 января 2015 г. вступил в силу, за исключением частей 14 и 15 статьи 17, вступающих в силу с 1 января 2016 года, Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Термин «трудовая пенсия» не употребляется. Так, Федеральный закон от 29 июня 2015 г. «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ в связи с принятием Федерального закона "О страховых пенсиях"» и Федеральный закон «О накопительной пенсии» заменили термин «трудовая пенсия» на «пенсия».

С 2015 года в системе обязательного пенсионного страхования у работающих граждан формируются *страховые пенсии и пенсионные накопления*.

Выплаты из средств пенсионных накоплений назначаются и выплачиваются в виде *срочной* или *единовременной* пенсионной выплаты либо *накопительной пенсии*.

Пенсионный фонд РФ назначает и выплачивает следующие виды пенсий: **пенсию по государственному обеспечению, пенсии по обязательному пенсионному страхованию, страховую пенсию, накопительную пенсию**.

В доктрине существуют иные классификации *пенсий* на: страховые и государственные пенсии.

Государственные пенсии делятся на пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, пенсии за выслугу лет.

Государственная пенсия по старости назначается гражданам, которые пострадали в результате радиационных или техногенных катастроф.

Государственная пенсия по инвалидности назначается военнослужащим; гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; участникам Великой Отечественной

войны; гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; космонавтам. Факт оплачиваемой трудовой деятельности на выплату государственной пенсии по инвалидности не влияет.

Государственная пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф; космонавтов.

Государственная пенсия за выслугу лет назначается федеральным государственным служащим, военнослужащим, космонавтам и работникам летно-испытательного состава.

Страховые пенсии по старости, за выслугу лет, по инвалидности и случаю потери кормильца назначаются в связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью при наличии у лица трудового (страхового) стажа.

Социальные пенсии назначаются гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на пенсию в связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью.

Существуют *три вида страховых пенсий*.

Страховая пенсия по старости – это вид пенсии получают те, кто утрачивает способность к трудовой деятельности из-за достижения определенного возраста (старости). Для ее получения необходимо достичь общеустановленного пенсионного возраста или получить право на досрочное назначение пенсии.

Страховая пенсия по инвалидности – ее получают те, кто имеет ограничения в трудовой деятельности из-за фундаментальных проблем со здоровьем, а не по возрасту.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца – этот вид пенсии предусмотрен для членов семьи умершего человека, у которого формировалась страховая пенсия.

3.2 Назначение и выплата пенсий

Пенсионные права граждан формируются в индивидуальных пенсионных коэффициентах, или пенсионных баллах. Все ранее сформированные пенсионные права были конвертированы без уменьшения в пенсионные баллы и учитываются при назначении страховой пенсии.

Вариант пенсионного обеспечения в системе обязательного пенсионного страхования влияет на начисление годовых пенсионных баллов. При формировании только страховой пенсии максимальное количество годовых пенсионных баллов – 10, так как все страховые взносы направляются на формирование страховой пенсии. При выборе формирования одновременно и страховой, и накопительной пенсии максимальное количество годовых пенсионных баллов – 6,25, так как 27,5% страховых взносов направляются на формирование пенсионных накоплений.

В 2015 году всем гражданам 1967 года рождения и моложе представлялся **выбор варианта пенсионного обеспечения**: формировать только страховую пенсию или формировать и страховую пенсию, и накопительную.

Страховая пенсия гарантированно увеличивается государством за счет ежегодной индексации по уровню не ниже инфляции. Средства же накопительной части пенсии инвестирует на финансом рынке выбранный гражданином НПФ или УК. Доходность пенсионных накоплений зависит от результатов их инвестирования, то есть может быть и убыток от их инвестирования. В этом случае к выплате гарантировается лишь сумма уплаченных страховых взносов. Пенсионные накопления не защищены от инфляции.

В 2015 году независимо от выбора варианта пенсионного обеспечения в системе ОПС у всех граждан формируются пенсионные права только на страховую пенсию исходя из всей суммы начисленных страховых взносов.

По действующим правилам, обращение за назначением страховой пенсии через несколько лет после достижения пенсионного возраста значительно увеличивает размер страховой пенсии. За каждый год более позднего обращения за пенсийей страховая пенсия увеличивается на соответствующие коэффициенты. Например, если обратиться за назначением пенсии через 5 лет после достижения пенсионного возраста, то фиксированная выплата вырастет на 36%, а сумма пенсионных баллов – на 45%; а если через 10 лет, то фиксированная выплата увеличится в 2,11 раз, а сумма пенсионных баллов – в 2,32 раза.

Назначение пенсии – деятельность, осуществляемая Пенсионным фондом РФ по определению права граждан на пенсию и исчислению ее размера.

3.3. Пенсия по старости: понятие, виды

Пенсия по старости – основной вид пенсионного обеспечения, на выплату которого расходуется значительная часть средств Пенсионного фонда РФ.

До недавнего времени в праве социального обеспечения использовался термин «пенсия по возрасту», который более корректен, т. к. в Конституции РФ гарантируется социальное обеспечение «по возрасту», а не по старости.

С юридической точки зрения «старость» – достижение возраста, указанного в законе.

Выделяют следующие виды пенсии по старости: страховая пенсия по старости, досрочная страховая пенсия по старости в зависимости от профессиональной категории гражданина, досрочная страховая пенсия по старости в зависимости от социальной категории граждан, государственная пенсия по старости, социальная пенсия по старости.

Страховая пенсия по старости – самый распространенный вид пенсии в России. Право на нее имеют **мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет**, при наличии необходимого страхового стажа и минимальной суммы пенсионных баллов (с учетом переходных положений пенсионного законодательства).

Страховая пенсия по старости может быть назначена ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. Условием для назначения такой пенсии является наличие определенной продолжительности страхового стажа и (или) стажа на соответствующих видах работ, а также величины индивидуального пенсионного коэффициента, размер которого с 1 января 2015 года устанавливается не ниже 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения в 2025 году величины коэффициента 30. В соответствии с пенсионным законодательством правом на досрочную пенсию обладают установленные соответствующим законом профес-

циональные и социальные категории граждан (прилож. 1 и 2). При этом для определенных профессиональных категорий периоды соответствующей работы засчитываются в стаж для досрочной пенсии начиная с 1 января 2013 года при уплате страховых взносов по дополнительному тарифу, а после проведения специальной оценки условий труда – наличия на рабочих местах вредного и (или) опасного класса условий труда.

Для назначения страховой пенсии по старости можно обратиться в любое время после возникновения права на нее без каких-либо ограничений по времени. *Заявление о назначении страховой пенсии* с документами подается в территориальный орган Пенсионного фонда России по месту регистрации (в том числе временной) или в многофункциональный центр (МФЦ) либо в Пенсионный фонд по месту фактического проживания. Заявление с документами можно подать лично либо через законного представителя непосредственно в территориальный орган ПФР, по почте или через МФЦ.

При подаче заявления по почте днем обращения за страховой пенсией считается дата, указанная на почтовом штемпеле по месту отправления заявления, через МФЦ – дата приема заявления МФЦ. Россияне, выехавшие на постоянное место жительства за пределы России и не имеющие подтвержденной регистрацией места жительства и места пребывания в России, подают заявление непосредственно в Пенсионный фонд России (Москва, ул. Шаболовка, д. 4).

Пенсионный фонд может принять заявление о назначении страховой пенсии по старости, но не ранее чем за месяц до наступления пенсионного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости.

Итак, для назначения страховой пенсии по старости должны быть соблюдены три условия.

Первое – достижение общеустановленного возраста: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Списки работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается досрочная пенсия по старости, утверждены Правительством РФ.

Второе – страховой стаж не менее 15 лет. Повышение требований к стажу происходит постепенно: в 2015 году он составляет 6 лет и в течение 10 лет поэтапно, по 1 году, увеличится к 2024 году до 15 лет.

Третье – 30 индивидуальных пенсионных коэффициентов (баллов). Требование по наличию 30 баллов также вводится постепенно: в 2015 году – 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения указанной величины к 2025 году.

Заявление о назначении страховой пенсии по старости Пенсионный фонд России рассматривает в течение 10 рабочих дней со дня приема заявления со всеми необходимыми документами либо со дня представления недостающих документов (если они были представлены в течение трех месяцев).

Страховая пенсия по старости **назначается** со дня обращения за ней, но не ранее дня возникновения права на нее. Ранее дня обращения она назначается в том случае, если обращение последовало в течение 30 дней со дня увольнения с работы. При этом ее назначение происходит со дня, следующего за днем увольнения с работы.

Страховая пенсия по старости выплачивается ежемесячно. Пенсионер вправе выбрать по своему усмотрению организацию, которая будет заниматься доставкой пенсии, а также способ ее получения (на дому, в кассе доставочной организации или на свой счет в банке). Кроме того, за пенсионера получать пенсию может доверенное лицо. Выплата пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии, что пенсионер ежегодно подтверждает факт регистрации по месту получения пенсии.

Государственная пенсия по старости назначается гражданам, которые пострадали в результате радиационных или техногенных катастроф.

Условия для назначения государственной пенсии по старости различаются в зависимости от статуса граждан, подвергшихся радиационному воздействию, и от характера выполнявшихся ими работ, от времени, места и продолжительности проживания на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению, от установления причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с

последствиями чернобыльской катастрофы или с последствиями других радиационных или техногенных катастроф (приложение 3).

Кроме того, общим для всех категорий будет являться наличие не менее 5 лет страхового стажа.

Социальная пенсия по старости устанавливается: гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии; гражданам Российской Федерации, достигшим 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации не менее 15 лет и достигшим указанного возраста.

Факт оплачиваемой трудовой деятельности на выплату социальной пенсии не влияет, за исключением социальной пенсии, назначенной гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).

Условия назначения социальной пенсии:

- постоянное проживание на территории Российской Федерации;
- принадлежность к категории «нетрудоспособные граждане».

3.4. Пенсия по инвалидности

Социальная пенсия по инвалидности устанавливается следующим гражданам:

- инвалидам I, II и III группы, в том числе инвалидам с детства;
- детям-инвалидам.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Условия назначения страховой пенсии по инвалидности устанавливаются Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон о страховых пенсиях).

Условия назначения страховой пенсии по инвалидности.

Право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы. Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Пенсия по инвалидности может быть государственной, страховой и социальной. Первая обычно назначается участникам ВОВ и военнослужащим, которые получили проблемы со здоровьем из-за участия в боевых действиях, а также лицам, пострадавшим в результате катастрофы (радиационной или техногенной), космонавтам.

Страховая пенсия по инвалидности назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа, продолжительность которого не имеет значения, и независимо от причины инвалидности и времени ее наступления. Также не имеет значения, работает в данный момент инвалид или нет. Для назначения данного вида пенсии требуется наличие хотя бы одного дня страхового стажа. Если полностью отсутствует страховой стаж, то назначается социальная пенсия по инвалидности.

Различают несколько категорий инвалидности: III, II, I и «дети – инвалиды» (группы инвалидности). К последней относятся граждане, имеющие ограничения по здоровью и при этом еще не достигшие 18 лет. С наступлением совершеннолетия им присваивается соответствующая группа (II или I).

Третью категорию составляют люди, неспособные полностью обеспечить свои потребности самостоятельно по причине болезни или недуга, который, однако, не является слишком серьезным.

Вторую – присваивают гражданам, утратившим возможность полноценно трудиться вследствие еще более серьезных проблем. В группу I входят все, лишившиеся здоровья из-за тяжелой болезни (врожденной, приобретенной) или травмы, которая не дает им ни работать, ни должным образом за собой ухаживать.

В 2015 году средний размер пенсии по инвалидности составил 8 тысяч 553 рубля.

3.5. Пенсия по случаю потери кормильца

Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке). Одному из родителей, супругу или другим членам семьи, указанным в п. 2 ч. 2 статьи Закона о страховых пенсиях, указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца. Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Условия назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются:

1) дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения по

основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

2) один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на страховую пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона о страховых пенсиях, и не работают;

3) родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

4) дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать.

Стоит отметить, что члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. При этом иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными, т. е. эмансипированными или достигшими возраста 18 лет.

Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на страховую пенсию по случаю потери кормильца.

Стоит обратить внимание, что страховая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется даже при вступлении в новый брак.

Усыновители имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети – наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении.

Отчим и мачеха имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умерших пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок и падчерица имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или умершей мачехи.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается независимо от продолжительности страхового стажа кормильца из числа застрахованных лиц, а также от причины и времени наступления его смерти, за исключением случаев, предусмотренных ч. 11 ст. 10 Закона о страховых пенсиях.

В случае полного отсутствия у умершего застрахованного лица страхового стажа либо в случае совершения нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке, назначается социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря

2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Документы, необходимые для оформления пенсии по случаю потери кормильца.

Для оформления пенсии по случаю потери кормильца необходимо подготовить следующие документы (п. 10 Перечня документов, утвержденного Приказом Минтруда России от 28 ноября 2014 г. № 958н (далее – Перечень); Приказ Минтруда России от 28 марта 2014 г. № 157н):

1. заявление о назначении пенсии;

2. паспорт, свидетельство о регистрации по месту жительства на территории РФ, вид на жительство (для иностранных граждан и лиц без гражданства), свидетельство о рождении или свидетельство об усыновлении (для детей до 14 лет);

3. свидетельство о смерти кормильца;

4. документы, подтверждающие страховой стаж, – документы об уплате соответствующих обязательных платежей, выдаваемые территориальным органом ПФР на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета (постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. № 1015¹);

5. документы, подтверждающие родственные отношения с кормильцем, – свидетельства о рождении, усыновлении, заключении или расторжении брака;

6. документы, подтверждающие возраст умершего кормильца.

Кроме того, в зависимости от ситуации дополнительно, в частности, представляются документы (п. 11 Перечня):

– о том, что нетрудоспособный член семьи находится на иждивении умершего кормильца;

– о безвестном отсутствии или об объявлении кормильца умершим;

– об отсутствии трудоспособных родителей;

– об утрате источника средств к существованию;

– о смерти второго родителя;

¹ Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий: пост. Правительства Рос. Федерации от 2 дек. 2014 г. № 1015 // Российская газета. 2014. № 232. 10 окт.

– об индивидуальном пенсионном коэффициенте второго умершего родителя.

Семье военнослужащего при обращении с заявлением о назначении пенсии в связи с потерей кормильца потребуются, в частности, документы, подтверждающие (п. 34, 36 Административного регламента, утвержденного Приказом Минтруда России от 28 марта 2014 г. № 157н¹):

- факт и причину гибели (смерти) военнослужащего;
- причинную связь его смерти с военной травмой или заболеванием, полученными в период прохождения военной службы;
- период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин;
- что вдова военнослужащего, погибшего в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступила в новый брак.

Необходимыми условиями для назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца являются наличие у умершего кормильца хотя бы одного дня страхового стажа и тот факт, что смерть кормильца не связана с совершением нетрудоспособным членом семьи умышленного уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке.

Государственная пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф; космонавтов.

Право на одновременное получение государственной пенсии по случаю потери кормильца и страховой пенсии по старости (инвалидности) или государственной пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца), или государственной пенсии по случаю потери кормильца и пенсии за выслугу лет (по инвалидности), предусмотренную Законом Российской Федерации «О пенсионном

¹ Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению: приказ Минтруда России от 28 марта 2014 г. №157н // Российская газета. 2014. № 272. 28 нояб.

обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», имеют:

- родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы;
- вдовы военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившие в новый брак.

Право на одновременное получение государственной пенсии по случаю потери кормильца и страховой пенсии по старости (инвалидности) или государственной пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца) имеют нетрудоспособные члены семей *отдельных категорий граждан*, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, предусмотренные пп. 11 п. 1 ст. 10 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Право на одновременное получение государственной пенсии по случаю потери кормильца, предусмотренной ст. 17.1 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ, и любой другой пенсии, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением пенсии по случаю потери кормильца или социальной пенсии по случаю потери кормильца), имеют члены семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов, предусмотренных ст. 7.1 №166-ФЗ.

Социальная пенсия по случаю потери кормильца устанавливается: детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного или обоих родителей, и детям умершей одинокой матери.

3.6. Пенсия за выслугу лет

Право на пенсию за выслугу лет имеют лица, указанные в ст. 1 Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее – Закон № 4468-1), например, лица, проходившие военную службу в качестве офицеров в Вооруженных Силах Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации и т. д., *при наличии следующих условий:*

– если они имеют на день увольнения со службы выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы 20 лет и более;

– если они были уволены со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Федеральные гражданские служащие также имеют право на получение пенсии за выслугу лет в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской

службы не менее 12 полных месяцев при увольнении с федеральной государственной гражданской службы по основаниям, предусмотренным законодательством. Гражданским служащим субъектов РФ и муниципальным гражданским служащим пенсия за выслугу лет выплачивается в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

Условия назначения пенсии за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет не выплачивается в период прохождения государственной службы Российской Федерации, при замещении государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, замещаемой на постоянной основе, должности муниципальной службы, а также в период работы в межгосударственных (межправительственных) органах, созданных с участием Российской Федерации, на должностях, по которым в соответствии с международными договорами Российской Федерации осуществляются назначение и выплата пенсий за выслугу лет в порядке и на условиях, которые установлены для федеральных государственных (гражданских) служащих. При последующем увольнении с государственной службы Российской Федерации или освобождении от указанных должностей выплата пенсии за выслугу лет возобновляется со дня, следующего за днем увольнения с указанной службы или освобождения от указанных должностей гражданина, обратившегося с заявлением о ее возобновлении¹.

При определении права на пенсию за выслугу лет учитываются, в частности, следующие периоды (п. «а» ст. 1 Закона № 4468-1):

– военная служба в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военная служба по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах РФ и Объединенных Вооруженных Силах СНГ, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы РФ, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и ин-

¹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 166-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

формации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, органах государственной охраны, других воинских формированиях РФ, созданных в соответствии с законодательством РФ;

– военная служба в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов в Вооруженных Силах РФ, войсках и органах Комитета государственной безопасности, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего СССР.

При определении права на пенсию за выслугу лет в связи с достижением 45-летнего возраста в общий трудовой стаж включаются (ст. 13 Закона № 4468-1):

– трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу Закона о трудовых пенсиях;

– страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий Законом «О трудовых пенсиях» до дня вступления в силу Закона «О страховых пенсиях»;

– страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета страховых пенсий Законом «О страховых пенсиях».

Для исчисления выслуги лет также стоит пользоваться и подзаконными нормативными правовыми актами ведомственного характера. Так, например, постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 942 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и их семьям» определены особенности исчисления пенсии работникам органов прокуратуры, а постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 103 «О порядке исчисления выслуги лет для назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьям» регулируются вопросы исчисления пенсии сотрудникам таможенных органов и т. д.

Тестовые задания

1. *Какой вид пенсии назначается инвалиду, если у него отсутствует страховой стаж:*

- а) назначается трудовая пенсия (по инвалидности);
- б) пенсия не назначается;
- в) назначается социальная пенсия;
- г) специальный трудовой стаж.

2. *Кто из нижеперечисленных лиц не имеет права на страховую пенсию по инвалидности:*

- а) инвалиды I и II группы;
- б) инвалиды III группы;
- в) инвалиды IV группы;
- г) инвалиды детства.

3. *Страховая пенсия по инвалидности устанавливается:*

- а) независимо от причины инвалидности;
- б) от продолжительности страхового стажа застрахованного лица;
- в) от продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности;
- г) в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица.

4. *Пенсия по инвалидности может быть:*

- а) государственной, страховой и социальной;
- б) только трудовой и социальной;
- в) только социальной;
- г) только трудовой.

5. *Кто из нижеперечисленных лиц имеет право на страховую пенсию по случаю потери кормильца:*

- а) нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении, в том числе лица, совершившие уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца;
- б) нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении за исключением лиц, совершивших

уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке.

6. Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются:

- а) дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет;
- б) братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- в) родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 45 и 50 лет;
- г) дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет.

7. Федеральные гражданские служащие также имеют право на получение пенсии за выслугу лет при наличии стажа государственной гражданской службы не менее:

- а) 5 лет;
- б) 10 лет;
- в) 15 лет;
- г) 20 лет.

4. ПОНЯТИЕ И РОЛЬ ПОСОБИЙ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

4.1. Понятие и классификация пособий

Пособия – это денежные выплаты, выплачиваемые ежемесячно, единовременно или периодически в случаях, установленных в законе с целью компенсации временно утраченного заработка или повышенных расходов.

К настоящему времени в России сложилась достаточно развитая система пособий, которые стали именоваться «социальными».

Социальное пособие выплачивается обычно сравнительно непродолжительное время или единовременно.

Цель социального пособия – компенсировать полностью или частично временно утраченный по различным причинам заработок, оказать материальную поддержку, пополнить бюджет семьи в связи с наступлением ряда обстоятельств – рождением ребенка, смертью члена семьи и т. д.

Классифицировать пособия можно по различным основаниям.

По срокам выплаты: ежемесячные (например, пособие на ребенка), единовременные (пособие на погребение), периодические (пособие по беременности и родам).

По источникам финансирования – страховые (по временной нетрудоспособности), бюджетные (пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту)¹.

По целевому назначению – компенсирующие временно утраченный заработок (пособие по временной нетрудоспособности), компенсирующие повышенные расходы (пособие на рождение ребенка).

В зависимости от контингента граждан – получателей пособий, различают, к примеру, пособия для всех и пособия для работающих, в том числе определенных категорий занятого населения.

¹ Право социального обеспечения: учеб. пособие для академического бакалавриата / под ред. Ю.П. Орловского. М.: Изд-во «Юрайт», 2015. С. 242.

Законодательством устанавливается право, порядок назначения и выплаты следующих пособий: по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; при рождении ребенка; при передаче ребенка на воспитание в семью; беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; для граждан из числа детей-сирот; по безработице; на погребение; гражданам при возникновении поствакцинального осложнения; гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом; ежемесячное пособие детям погибших военнослужащих и т. д.

В настоящее время отсутствует единый нормативный документ, регламентирующий права, условия назначения и выплаты пособий.

Основания для обеспечения граждан соответствующими пособиями предусмотрены Конституцией РФ и находят свое закрепление в федеральных законах и подзаконных актах. Каждому гарантировается социальное обеспечение, например, в случае болезни, для воспитания детей (п. 1 ст. 39 Конституции РФ), под защитой государства находится материнство и детство (ч. 1 ст. 38 Конституции РФ), каждый имеет право на защиту от безработицы (п. 3 ст. 37 Конституции РФ). В то же время в Конституции РФ указано, что каждому «гарантируется социальное обеспечение и в иных случаях, установленных законом» (п. 1 ст. 39). Такие случаи – рождение ребенка, смерть члена семьи и т. д.

4.2. Меры государственной поддержки в области охраны материнства и детства. Государственные пособия гражданам, имеющим детей

Исследование правовой охраны материнства и детства представляется актуальным в любую эпоху. В современной социально-демографической ситуации в Российской Федерации институты семьи, материнства, отцовства и детства приобретают повышенную значимость, что обусловливает необходимость создания действующей системы социальной защиты. В качестве приоритетных

направлений реализации социальной политики выделяют стимулирование рождаемости и укрепление семьи, совершенствование системы выплат пособий гражданам, имеющим детей; повышение и дифференциацию их размеров с учетом материальных и социальных условий семьи, их адресность.

В РФ устанавливаются дополнительные меры социальной защиты для многодетных семей, для родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Основными нормативными актами, регламентирующими предоставление пособий гражданам, имеющим детей, являются Федеральные законы «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ с дальнейшими изменениями и дополнениями, «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ с дальнейшими изменениями и дополнениями, «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ в дальнейшей редакции и др.

Виды государственных пособий гражданам, имеющим детей: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; ежемесячное пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Все пособия гражданам, имеющим детей, можно разделить на *единовременные и регулярные (ежемесячные)*.

Субъекты РФ могут устанавливать дополнительные пособия для граждан, имеющих детей. Так, в соответствии с региональным законом «О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской области» гражданам, постоянно проживающим на территории области, полагается выплата ежемесячного пособия семьям при рождении, усыновлении (удочерении) второго, третьего и каждого последующего ребенка. Этот вид пособия выплачивается по

месту жительства, независимо от факта работы, до достижения ребенком возраста 3-х лет.

Признаки государственных пособий гражданам, имеющим детей:

- 1) устанавливаются в связи с рождением или воспитанием ребенка (детей);
- 2) гарантируются государством;
- 3) устанавливаются в соответствии с нормами законов;
- 4) являются денежными выплатами;
- 5) выплачиваются единовременно или ежемесячно;
- 6) исчисляются на основе индивидуального заработка либо устанавливаются в твердом размере;
- 7) выплачиваются за счет средств Фонда социального страхования РФ, федерального и регионального бюджетов;
- 8) цель – возмещение полностью или частично временно утраченного заработка или оказания дополнительной материальной поддержки.

Государственные пособия гражданам, имеющим детей – это денежные выплаты, производимые гражданам за счет средств Фонда социального страхования РФ, федерального и регионального бюджетов, в установленных законом случаях, связанных с рождением или воспитанием ребенка (детей), ежемесячно или единовременно, с целью возмещения полностью или частично временно утраченного заработка или оказания дополнительной материальной поддержки.

Категории лиц, имеющих право на получение пособий, различаются для каждого из видов пособий.

Пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам *продолжительностью семьдесят* (в случае многоплодной беременности – *восемьдесят четыре*) календарных дней до родов и *семьдесят* (в случае осложненных родов – *восемьдесят шесть*, при рождении двух или более детей – *сто десять*) календарных дней после родов.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения *семидесяти календарных дней* (в случае одновременного усыновления двух и более детей – *ста десяти календарных дней*) со дня рождения ребенка (детей).

Право на пособие по беременности и родам имеют: женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе женщины из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающиеся частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными; женщины, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях; женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах. Женщины, указанных категорий, при усыновлении ими ребенка (детей).

Право на единовременное пособие дополнительно к пособию по беременности и родам имеют женщины, вставшие на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (*до двенадцати недель*).

Право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка. При рождении мертвого ребенка указанное пособие не выплачивается.

Такое пособие выплачивается как работающим, так и неработающим гражданам и не зависит от уровня заработной платы.

Право на единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей) в случае, если родители неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка.

В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка.

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют:

– матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;

– матери, проходящие военную службу по контракту, матери либо отцы, проходящие службу в качестве лиц рядового и началь-

ствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;

– матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком, матери, уволенные в период отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, а также матери, уволенные в период отпуска по уходу за ребенком, отпуска по беременности и родам в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию;

– матери, уволенные в период беременности в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, в том числе уволенные из организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, уволенные в связи с истечением срока их трудового договора в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких частей в Российскую Федерацию;

– матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному

страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях);

– другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в случае, если мать и (или) отец умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных учреждений, медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений.

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения.

Лицам, имеющим право как на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, так и на пособие по безработице, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

В случае, если уход за ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком предоставляется одному из указанных лиц.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается со дня предоставления отпуска *по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет*.

Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеет жена

военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.

Право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, не предоставляется жене курсанта военной профессиональной образовательной организации и военной образовательной организации высшего образования.

4.3. Превенция беспризорности, безнадзорности несовершеннолетних в Российской Федерации

Установленные в РФ меры социальной поддержки граждан, имеющих детей, направлены в том числе и на превенцию распространения детской беспризорности и безнадзорности.

Основным нормативным актом в данной сфере выступает Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с дальнейшими изменениями.

Разрабатываются различные федеральные и региональные Программы, направленные на профилактику семейного неблагополучия, детской беспризорности и безнадзорности¹.

Безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

¹ Об утверждении плана мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации до 2015 г. [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 9 апр. 2015 г. № 607-р // Право: офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Беспрizорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспрizорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Для профилактики безнадзорности и беспрizорности несовершеннолетних требуется установление единого подхода в субъектах Российской Федерации к отнесению семей к категории находящихся в социально опасном положении на основе презумпции добросовестности родителей в осуществлении родительских прав.

В настоящее время оказывается содействие во внедрении в субъектах Российской Федерации предоставления гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам.

К концу 2018 года планируется 100-процентный охват семей с детьми, в том числе приемных семей, нуждающихся в получении услуги по социальному сопровождению и подавших заявления о ее предоставлении.

Необходимо совершенствование порядка обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Для чего требуется разработка современного диагностического инструментария, учитывающего презумпцию добросовестности родителей при осуществлении родительских прав, для оценки безопасности ребенка,

уровня риска нанесения вреда его жизни и здоровью, совершения в отношении его правонарушений¹.

Остро стоит проблема отказа матерей от новорожденных детей. Требуется проведение профилактической работы в данной сфере.

4.4. Пособия по временной нетрудоспособности

Основными нормативными актами, регламентирующими предоставление и расчет пособий по временной нетрудоспособности, являются Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ², Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»³, Федеральный закон от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»⁴, Постановление Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 375 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»⁵, Приказ Минздравсоцразвития РФ от 6 февраля 2007 г. № 91 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхо-

¹ Шахова Е.С. Становление и развитие государственной политики в области борьбы с безнадзорностью в 1917–1941 гг. (на материалах Курского края): дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2008.

² Трудовой кодекс Российской Федерации: [принят 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ; ред. от 13.07.2015] // Российская газета. 2001. № 256. 31 дек.

³ Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федер. закон от 29 дек. 2006 г. № 255-ФЗ [ред. от 31.12.2014] // Российская газета. 2006. № 297. 31 дек.

⁴ О минимальном размере оплаты труда: feder. закон от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ [ред. от 01.12.2014] // Российская газета. 2000. № 118. 21 июня.

⁵ Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: пост. Правительства РФ от 15 июня 2007 г. № 375 [ред. от 25.03.2013] // Российская газета. 2007. № 128. 19 июня.

вого стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам»¹.

Право на пособие по временной нетрудоспособности имеют граждане, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, а именно:

- лица, работающие по трудовым договорам;
- государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;
- лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе;
- члены производственного кооператива, принимающие личное трудовое участие в его деятельности;
- священнослужители;
- лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду.

Обеспечение застрахованных лиц пособием по временной нетрудоспособности осуществляется в случаях:

- утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения;
- необходимости осуществления ухода за больным членом семьи;
- карантина застрахованного лица, а также карантина ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольную образовательную организацию, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным;
- осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;
- долечивания в установленном порядке в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Российской Федерации.

¹ Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам: приказ Минздравсоцразвития Рос. Федерации от 6 февр. 2007 г. № 91 [ред. от 11.09.2009] // Российская газета. 2007. № 58. 22 марта.

ской Федерации, непосредственно после оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

Данный вид пособия выплачивается как в период работы по трудовому договору, осуществления служебной или иной деятельности, так и в случаях, когда травма или заболевание застрахованного лица наступили в течение 30 календарных дней со дня прекращения указанной работы или деятельности либо в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования.

Расчет размера пособия по временной нетрудоспособности

Чтобы рассчитать размер пособия по временной нетрудоспособности, нужно определить:

- расчетный период;
- средний заработок работника за расчетный период;
- среднедневной заработок работника;
- процент от среднедневного заработка, применяемый при расчете пособия.

Расчетный период составляет два календарных года с 1 января по 31 декабря включительно, предшествующих году, в котором наступила временная нетрудоспособность.

В средний заработок включаются все виды выплат, на которые начислены страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации. Если работник в расчетном периоде работал у нескольких работодателей, то выплаты можно учесть на основании справки о заработке. Форма справки утверждена приказом Минтруда России от 30 апреля 2013 г. № 182н¹.

¹ Об утверждении формы и порядка выдачи справки о сумме заработной платы, иных выплат и вознаграждений за два календарных года, предшествующих году прекращения работы (службы, иной деятельности) или году обращения за справкой о сумме заработной платы, иных выплат и вознаграждений, и текущий календарный год, на которую были начислены страховые взносы, и о количестве календарных дней, приходящихся в указанном периоде на периоды временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком, период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы в соответствии с законодательством Российской Федерации, если на сохраняемую заработную плату за этот период страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации не начислялись: приказ Минтруда России от 30 апр. 2013 г. № 182н // Российская газета. 2013. № 133. 21 июня.

За каждый год расчетного периода существует ограниченная сумма выплат. Она не может превышать предельной величины базы для начисления страховых взносов. Предельная база в 2013 году – 568 000 руб., в 2014 году – 624 000 руб.

Формула расчета среднего дневного заработка для исчисления пособия по временной нетрудоспособности:

Средний дневной заработок = Выплаты, учитываемые при расчете пособия : 730

Показатель 730 является неизменной величиной.

При расчете пособия по временной нетрудоспособности средний дневной заработок зависит от *продолжительности страхового стажа работника*:

- 1) стаж 8 и более лет – 100% среднего заработка;
- 2) стаж от 5 до 8 лет – 80% среднего заработка;
- 3) стаж до 5 лет – 60% среднего заработка.

Если заболевания или травмы наступают в течение 30 календарных дней после прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, пособие по временной нетрудоспособности составляет 60% среднего заработка.

Формула расчета дневного пособия:

Дневное пособие = Средний дневной заработок × Процент, который зависит от страхового стажа работника.

Формула расчета пособия за весь период нетрудоспособности:

Сумма пособия по временной нетрудоспособности = Дневное пособие × Оплачиваемые календарные дни нетрудоспособности.

4.5 Пособия по безработице

Основными нормативными актами, регламентирующими предоставление и расчет пособий по безработице, являются Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»¹, Федеральный закон от 1 декабря 2014 г.

¹ О занятости населения в Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 19 апр. 1991 г. № 1032-1 [ред. от 22.12.2014] // Российская газета. 1996. № 84. 6 мая.

№ 399-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»¹, постановление Правительства РФ от 17 декабря 2014 г. № 1382 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год»², приказ Минтруда России от 29 июня 2012 г. № 10н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»³.

Пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным безработными. *Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. В качестве заработка нельзя учитывать выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.*

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. В свою очередь решение о признании гражданина, зарегистрирован-

¹ Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя: фед. закон от 1 дек. 2014 г. № 399-ФЗ // Российская газета. 2014. № 278. 5 дек.

² О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год: пост. Правительства Рос. Федерации от 17 дек. 2014 г. № 1382 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 51, ст. 7463.

³ Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными: приказ Минтруда России от 29 июня 2012 г. № 10н [ред. от 22.10.2013] // Российская газета. 2012. № 203. 5 сент.

ного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его квалификацию, справки о среднем заработка за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих квалификации – паспорта и документа об образовании и (или) о квалификации.

Безработными не могут быть признаны граждане: не достигшие 16-летнего возраста; которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначены страховая пенсия по старости (в том числе досрочно) и (или) накопительная пенсия, либо пенсия, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению; отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие квалификации – в случае двух отказов от профессионального обучения или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера; не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных; осужденные по решению суда к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы; представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными¹.

Пособие по безработице выплачивается гражданам, уволенным по любым основаниям, и устанавливается в процентном отношении к среднему заработка, исчисленному за последние три ме-

¹ См.: О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон Рос. Федерации от 19 апр. 1991 г. № 1032-1 [ред. от 22.12.2014]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

сяца по последнему месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

Гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, пособие устанавливается в размере минимальной величины пособия по безработице.

Пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными.

Для определения размера пособия по *безработице* важно, за какой по счету месяц оно начисляется. *Первые три месяца – 75%, последующие четыре – 60%, в дальнейшем – 45% среднемесячного заработка по последнему месту работы, но во всех случаях не ниже минимального размера пособия и не выше максимального размера пособия.*

Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством РФ.

На 2015 год максимальная величина размера пособия была установлена в размере 4900 рублей, минимальная – 850 рублей.

Каждый период выплаты пособия по *безработице* не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Выплата пособия по безработице может быть прекращена и приостановлена. **Выплата пособия по безработице прекращается** с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случаях: признания гражданина занятым; прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии; длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин; переезда безработного в другую местность; попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем; осуждения лица, получающего пособие по безработице, к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы; назначения пенсии, предусмотренной п. 2 ст. 32 Закона о занятости, либо назначения трудовой пенсии по старости, в том числе досрочного назначения трудовой пенсии по старости (части трудовой пенсии по старости), либо назначения пенсии по старости или пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению; отказа от посредничества органов службы занятости (по личному письменному заявлению гражданина); смерти безработного.

Выплата пособия по безработице может быть **приостановлена на срок до трех месяцев** в случаях: отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы; отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ; отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия; нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного.

Приостановка выплаты пособия по безработице производится со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию; самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов службы занятости.

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

4.6. Иные виды государственных пособий

Перечень пособий не является исчерпывающим и дополняется в связи с возникновением необходимости осуществления социальной поддержки какой-либо категории граждан. Рассмотрим иные виды социальных пособий, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Единовременное пособие гражданам при возникновении постvakцинального осложнения.

При возникновении постvakцинального осложнения гражданин имеет право на получение государственного единовременного пособия в размере 10 000 рублей.

Перечень постvakцинальных осложнений, дающих право гражданам на получение государственных единовременных пособий, утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти¹.

В случае смерти гражданина, наступившей вследствие постvakцинального осложнения, право на получение государственного единовременного пособия в размере 30 000 рублей имеют члены его семьи.

Орган социальной защиты населения принимает решение о выплате либо об отказе в выплате государственного единовременного пособия или ежемесячной денежной компенсации в 10-дневный срок со дня подачи заявления².

¹ Об утверждении перечня постvakцинальных осложнений, вызванных профилактическими прививками, включенными в национальный календарь профилактических прививок, и профилактическими прививками по эпидемическим показаниям, дающих право гражданам на получение государственных единовременных пособий: пост. Правительства Рос. Федерации от 2 авг. 1999 г. № 885 // Российская газета. 1999. № 158. 13 авг.

² О Порядке выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них постvakцинальных осложнений: пост. Правительства Рос. Федерации от 27 дек. 2000 г. № 1013 [ред. от 01.02.2005] // Российская газета. 2001. № 6. 12 янв.

Один из родителей (иной законный представитель) или иной член семьи имеет право на получение пособия по временной нетрудоспособности в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 18 лет при его болезни, связанной с постvakцинальным осложнением, за весь период лечения в амбулаторных условиях или совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в размере, установленном федеральным законом¹.

Единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом.

В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тысяч рублей².

Пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших

¹ Об иммунопрофилактике инфекционных болезней: федер. закон от 17 сент. 1998 г. № 157-ФЗ [ред. от 31.12.2014, с изм. от 06.04.2015] // Российская газета. 1998. № 181. 22 сент.

² О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ [ред. от 31.12.2014]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях).

Дети военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и дети лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), имеют право на ежемесячное пособие в размере 1597 рублей 50 копеек¹.

Право на пособие предоставляется: детям военнослужащих, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы; детям сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении служебных обязанностей; детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях, указанных в п. 2 настоящей статьи).

Единовременное пособие на погребение.

В случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязан-

¹ О пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях) [Электронный ресурс]: федер. закон от 4 июня 2011 г. № 128-ФЗ [ред. от 02.07.2013, изм. от 06.04.2015]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в п. 1 ст. 9 настоящего Федерального закона, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством Российской Федерации¹.

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти. Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Тестовые задания

1. *Получателями пособия на погребение являются:*

- а) только супруг умершего, отец или мать;
- б) супруг умершего, его близкие и иные родственники;

в) супруг умершего, его близкие и иные родственники, законный представитель или другое лицо, взявшее на себя обязанности и расходы по погребению умершего;

- г) нет правильного ответа.

2. *Безработными могут быть признаны:*

- а) граждане, которым назначена пенсия;

б) трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка;

в) осужденные по решению суда к наказанию в виде лишения свободы;

- г) граждане, не достигшие 16-летнего возраста;

- д) граждане, впервые ищущие работу.

¹ О погребении и похоронном деле [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 янв. 1996 г. № 8-ФЗ [ред. от 29.12.2014, с изм. от 06.04.2015]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Ежемесячное пособие на ребенка выплачивается:

- а) до достижения ребенком возраста 16 лет (а учащимся в общеобразовательном учреждении – 18 лет);
- б) до достижения ребенком возраста 18 лет (а учащимся в общеобразовательном учреждении – 23 лет);
- в) до достижения ребенком возраста 14 лет.

4. Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет может выплачиваться:

- а) только матери ребенка;
- б) матери или отцу;
- в) матери, отцу, бабушке, дедушке, другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком;
- г) нет правильного ответа.

5. Получателем единовременного пособия при рождении ребенка является:

- а) мать ребенка;
- б) мать ребенка, отец, бабушка или дедушка;
- в) один из родителей либо лицо, их заменяющее;
- г) все ответы верны.

6. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, назначается, если обращение за ним последовало не позднее:

- а) 6 месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам;
- б) 6 месяцев со дня регистрации в медицинском учреждении;
- в) срок обращения не имеет значения;
- г) все ответы верны.

7. Каким органом выплачивается пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и других организаций в течение 12 месяцев до признания их безработными:

- а) органами занятости населения;
- б) органами социальной защиты по месту жительства;
- в) органами ЗАГС;
- г) любым из указанных органов.

5. КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН

5.1. Компенсационные выплаты: понятие, виды и общая характеристика

Снижением уровня жизни продиктовано расширение денежных выплат гражданам. Наряду с пенсиями и пособиями, появился новый вид социального обеспечения – **компенсационные выплаты**.

В праве социального обеспечения на сегодняшний день отсутствует как легальное, так и научное определение понятий «компенсация», «компенсационная выплата», также отсутствует определенность в отношении того, что собой представляет механизм компенсационности с точки зрения права социального обеспечения¹.

В юридической литературе при характеристике понятия и системы социальных компенсаций в сфере социального обеспечения используется разная терминология: «компенсационные выплаты», «социальные компенсации», «компенсации по социальному обеспечению», «компенсации».

В праве социального обеспечения **под компенсационными выплатами (компенсациями)** понимаются социальные выплаты, по своим признакам близкие к пособиям.

Компенсационные выплаты – это денежные выплаты, назначаемые гражданам с целью осуществления дополнительной материальной поддержки в случаях, признаваемых государством социально значимыми от наличия у них каких-либо иных источников дохода.

Компенсационные выплаты как понятие, как юридическая категория используются не только в праве социального обеспечения. Данная категория в какой-то степени является универсальной, поскольку широко применяется и в других отраслях российского права. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 164 ТК РФ компенса-

¹ Маматказин И.Р. Юридические конструкции компенсационных правоотношений // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 2. С. 212–217.

ции – денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных ТК РФ и другими федеральными законами.

Большинство исследователей отмечают сложность разграничения *пособий и компенсаций* в праве социального обеспечения, а некоторые авторы даже отождествляют их. Социальные компенсации часто в учебниках рассматриваются в разделе о социальных пособиях.

Так, С.Б. Цветков полагает, что «компенсационные выплаты близки по своим целям и правовой природе к пособиям¹». *Их отличие видится в следующем:* 1) пособия назначаются на основании федеральных законов, а компенсационные выплаты – на основании подзаконных актов; 2) размер пособий значительно выше размеров компенсационных выплат.

Отдельные компенсационные выплаты предусмотрены федеральными законами, что противоречит высказанной позиции. Так, например, граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, имеют право на выплату ежегодной компенсации за вред здоровью вследствие чернобыльской катастрофы в соответствии с федеральным законом.

Гражданин, признанный инвалидом вследствие поствакцинального осложнения, имеет право на получение ежемесячной денежной компенсации в размере 1000 рублей, что также предусмотрено федеральным законом.

В отличие от пособий, размер компенсационных выплат не значительный и ограничивается определенным периодом. Практически все компенсации выплачиваются с целью возмещения. Пособия выплачиваются с целью оказания помощи в случаях, установленных законом.

¹ Цветков С.Б. Право социального обеспечения: учеб. пособие. Волгоград, 2009. 159 с.

Правовое регулирование компенсационных выплат осуществляется на основе Указа Президента РФ «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан»¹.

Таким образом, **компенсационные выплаты** – самостоятельный вид социального обеспечения, обладающий свойственными ему *признаками*: предоставляются при наступлении социальных рисков с целью возмещения, виды и размеры компенсаций устанавливаются в законодательстве, но возможно муниципальное, коллективно-договорное и индивидуально-договорное регулирование.

В настоящее время в праве социального обеспечения существует настолько широкий круг компенсационных выплат, что становится *достаточно трудно дать им единое определение, каким-то образом классифицировать*.

Виды компенсационных выплат можно выделить в зависимости от субъектов, которым они **выплачиваются**: лицам, осуществляющим уход за ребенком до достижения им 3-х лет; компенсация родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях; студентам и аспирантам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям; неработающим женщинам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства; лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами; гражданам, пострадавшим от радиационных катастроф.

Ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей назначаются и выплачиваются находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям:

– студентам образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций;

¹ О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 30 мая 1994 г. № 1110 [ред. от 01.07.2014]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– аспирантам, обучающимся по очной форме обучения по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, в образовательных организациях высшего образования и научных организациях.

Заявление о назначении ежемесячных компенсационных выплат подается по месту учебы. К заявлению прилагается копия приказа о предоставлении академического отпуска по медицинским показаниям.

Решение о назначении ежемесячных компенсационных выплат принимается руководителем соответствующей образовательной или научной организации независимо от ее организационно-правовой формы в 10-дневный срок со дня поступления документов.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям, если обращение за ними последовало не позднее 6 месяцев со дня предоставления указанного отпуска.

Ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей назначаются и выплачиваются находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет:

а) матерям (отцу, усыновителю, опекуну, бабушке, дедушке, другому родственнику, фактически осуществляющему уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями независимо от их организационно-правовых форм;

б) матерям, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел;

в) матерям, проходящим военную службу по контракту, и матерям из гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

г) нетрудоустроенным женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, если они находились на момент увольнения в отпуске по уходу за ребенком и не получают пособия по безработице.

Заявление о назначении ежемесячных компенсационных выплат подается по месту работы (службы) в орган социальной защиты населения по месту жительства.

К заявлению прилагается копия приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком.

При назначении ежемесячных компенсационных выплат в органах социальной защиты населения дополнительно к заявлению представляются: копия свидетельства о рождении ребенка; трудовая книжка; справка органов государственной службы занятости о невыплате пособия по безработице.

Ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей назначаются и выплачиваются неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства.

Право на ежемесячные компенсационные выплаты имеют жены лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, фактически проживающие вместе с мужьями в отдаленных гарнизонах и местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, и не получающие пособия по безработице.

Компенсационные выплаты могут быть установлены на уровне субъектов РФ. Так, в соответствии с Законом Курской области «О предоставлении социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению продовольственными товарами» было принято постановление Правительства Курской области «Об утверждении Правил осуществления ежемесячной денежной компенсации гражданам, имеющим право на получение социальной поддержки по обеспечению продовольственными товарами»¹.

¹ Об утверждении Правил осуществления ежемесячной денежной компенсации гражданам, имеющим право на получение социальной поддержки по обеспечению продовольственными товарами [Электронный ресурс]: пост. Правительства Курской области от 27 дек. 2006 г. № 251 [ред. от 30.07.2014] // Администрация Курской обл.: офиц. сайт. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 15.09.2015).

5.2 Компенсационные выплаты по уходу за нетрудоспособными гражданами, детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы

Неработающему трудоспособному гражданину, который осуществляет уход за нетрудоспособным гражданином (инвалидом I группы, за исключением инвалидов с детства I группы, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет), независимо от их совместного проживания и от того, является ли он членом его семьи, устанавливается ежемесячная компенсационная выплата.

Размер компенсационной выплаты составляет 1200 рублей. Выплата производится вместе с пенсийей, назначенной нетрудоспособному гражданину.

Родителям (усыновителям), опекунам (попечителям) и другим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы, устанавливается ежемесячная выплата.

Размер ежемесячной выплаты составляет:

– родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) – 5500 рублей;

– другим лицам – 1200 рублей.

Компенсационная или ежемесячная выплата назначается с месяца, в котором гражданин, осуществляющий уход, обратился за ее назначением с заявлением и всеми необходимыми документами в орган, производящий назначение и выплату пенсии гражданину, за которым осуществляется уход, но не ранее дня возникновения права на указанную выплату.

Для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, указанный размер компенсационных и ежемесячных выплат увеличивается на соответствующий районный коэффициент.

Период ухода засчитывается лицу, осуществляющему уход за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом и лицом, достигшим воз-

раста 80 лет, в страховой стаж **в размере 1,8 пенсионных баллов за каждый год ухода**. Это позволяет ухаживающему лицу формировать свои пенсионные права для получения страховой пенсии.

Компенсационная и ежемесячная выплата по уходу назначается *одному неработающему трудоспособному лицу в отношении каждого нетрудоспособного гражданина, ребенка-инвалида или инвалида с детства 1 группы на период осуществления ухода за ним*. **Пенсионеры и лица, получающие пособие по безработице, права на компенсационную и ежемесячную выплату не имеют**, поскольку уже являются получателями социального обеспечения в виде пенсии или пособия по безработице, установленных им в целях компенсации утраченного заработка или иного дохода.

Компенсационная и ежемесячная выплаты производятся вместе с пенсиею, назначенной нетрудоспособному гражданину, ребенку-инвалиду или инвалиду с детства 1 группы.

В случае прекращения ухода, выхода на работу или начала осуществления иной деятельности, подлежащей включению в страховой стаж, назначения пенсии, пособия по безработице гражданин, осуществляющий уход, обязан самостоятельно в течение 5 дней известить об этом Пенсионный фонд России, чтобы своевременно прекратить осуществление компенсационной или ежемесячной выплаты. В противном случае гражданину придется вернуть в ПФР неправомерно полученные денежные средства.

5.3 Компенсационные выплаты инвалидам в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Конституция Российской Федерации (ст. 7), провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, возлагает на государство обязанность обеспечить государственную поддержку инвалидов, развивать систему социальных служб, устанавливать государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно ч. 13 ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

ции»¹, семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50% на оплату жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, – на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Плата за жилое помещение (плата за социальный наем, а также за содержание и ремонт жилого помещения), предоставленное инвалиду по договору социального найма с превышением нормы предоставления площади жилых помещений, определяется исходя из занимаемой общей площади жилого помещения в одинарном размере с учетом предоставляемых льгот.

Жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания и желающие получить жилое помещение по договору социального найма, подлежат принятию на учет для

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 нояб. 1995 г. №181-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

улучшения жилищных условий независимо от размера занимаемой площади и обеспечиваются жилыми помещениями наравне с другими инвалидами.

Дети-инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, являющиеся сиротами или оставшиеся без попечения родителей, по достижении возраста 18 лет подлежат обеспечению жилыми помещениями вне очереди, если индивидуальная программа реабилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни.

Жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда, занимаемое инвалидом по договору социального найма, при помещении инвалида в стационарное учреждение социального обслуживания сохраняется за ним в течение шести месяцев.

Специально оборудованные жилые помещения государственного или муниципального жилищного фонда, занимаемые инвалидами по договору социального найма, при их освобождении заселяются в первую очередь нуждающимися в улучшении жилищных условий другими инвалидами.

Инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

Данное положение продублировано в п. 13 Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Рос. Федерации от 27 июля 1996 г. № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг»¹.

¹ О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг [Электронный ресурс]: пост. Правительства Рос. Федерации от 27 июля 1996 г. № 901. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5.4 Материнский (семейный) капитал

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в дальнейшей редакции установлены дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, одним из которых выступает семейный (материнский) капитал¹.

Материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Федеральным законом.

Материнский (семейный) капитал – это мера государственной поддержки российских семей, в которых **с 2007 по 2016 год** включительно родился (был усыновлен) второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении (усыновлении) второго ребенка право на получение этих средств не оформлялось).

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства: женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

С 1 января 2015 года размер материнского (семейного) капитала составляет 453 026 рублей. Размер материнского (семейного) капитала ежегодно индексируется, изменение его размера не влечет замену сертификата.

¹ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 дек. 2006 г. № 256-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Право на получение материнского (семейного) капитала предоставляется только один раз.

Срок обращения в Пенсионный фонд России с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал после рождения (усыновления) второго (третьего или последующего ребенка) не ограничен. Заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского капитала может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго (третьего или последующего) ребенка. Если необходимо использовать средства материнского капитала на оплату первоначального взноса по жилищному кредиту или займу, а также на оплату основного долга и процентов по кредиту (займу) на приобретение или строительство жилья, капиталом можно воспользоваться в любое время после рождения или усыновления ребенка, с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение сертификата.

Материнский (семейный) капитал освобождается от налога на доходы физических лиц. Сертификат действителен только при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

Действие сертификата прекращается в случае смерти владельца, лишения его родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением или усыновлением которого возникло право на получение материнского капитала, совершения им в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также в случае отмены усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на материнский капитал, или в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме. В случае утраты сертификата можно получить его дубликат.

Средства материнского капитала можно получить только по безналичному расчету. Любые схемы обналичивания этих средств являются незаконными. При этом владелец сертификата на материнский капитал, который соглашается принять участие в схемах обналичивания, идет на совершение противоправного акта и может быть признан соучастником преступления по факту нецелевого использования государственных средств.

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме

ме либо по частям по следующим направлениям: 1) улучшение жилищных условий; 2) получение образования ребенком (детьми); 3) формирование накопительной пенсии для женщин.

Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным Федеральным законом.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования как родным ребенком (детьми), так и усыновленным (усыновленными), в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми. Возраст ребенка, на получение образования которого могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет.

В регионах разрабатываются собственные меры государственной поддержки семей, имеющих детей. Так, жителям Курской области предусматривается предоставление областного материнского капитала, если ранее они не воспользовались правом на областной материнский капитал: единовременная денежная выплата (областной материнский капитал) при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей в размере 83081 рублей, в случае одновременного рождения (усыновления) трех и более детей – в размере 110775 рублей.

Тестовые задания

1. *Материнский (семейный) капитал – это:*

- а) средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных законодательством;
- б) именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки;
- в) средства муниципального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки;
- г) нет правильного ответа.

2. Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

- 1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;*
- 2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;*
- 3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года;*
- 4) во всех названных случаях.*

3. К компенсациям, замещающим утраченный заработок, относятся:

- 1) компенсации жене военнослужащего в связи с отсутствием для нее работы по специальности в месте службы супруга в отдаленных местностях;*
- 2) компенсации женщине, находящейся в неоплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до трехлетнего возраста;*
- 3) компенсации студенту, аспиранту, обучающемуся с отрывом от производства и находящемуся в академическом отпуске по медицинским показаниям;*
- 4) все перечисленное.*

4. Ежемесячная компенсационная выплата назначается гражданину, который осуществляет уход за:

- 1) инвалидом I группы, за исключением инвалидов с детства I группы, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;*
- 2) инвалидом, а также за престарелым, достигшим возраста 100 лет;*

3) инвалидом I группы, за исключением инвалидов с детства I группы, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 55 лет для женщин и 60 для мужчин;

4) во всех перечисленных случаях.

5. Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются и выплачиваются находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям:

- 1) студентам образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций;
- 2) аспирантам, обучающимся по очной форме обучения по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, в образовательных организациях высшего образования и научных организациях;
- 3) во всех перечисленных случаях.

6. Заявление о назначении ежемесячных компенсационных выплат студентам и аспирантам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям подается:

- 1) в органы социальной защиты;
- 2) в поликлинике;
- 3) по месту учебы;
- 4) все ответы верны.

6. МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

6.1. Понятие и виды мер социальной поддержки

Долгие годы в СССР и Российской Федерации огромное число граждан различных категорий имели право на льготы по системе социального обеспечения. С экономической точки зрения льгота представляет собой особую форму распределения, которая заключается в предоставлении материальных благ и услуг с частичной оплатой их стоимости или бесплатно в целях удовлетворения специфических потребностей, характерных для особых категорий граждан (детей, инвалидов, пожилых и т. д.), например потребности в протезировании, ортопедическом обслуживании, бытовом обслуживании и т. д.

С юридической точки зрения льгота рассматривается как прием дифференциации в правовом регулировании общественных отношений.

Основанием предоставления ряда льгот в области социального обеспечения выступает, наряду со специфическими потребностями, наличие у гражданина особых заслуг перед государством по защите страны, в трудовой или иной деятельности. Предоставление льгот по этому основанию не вызвано потребностью лица в особых формах заботы о нем со стороны государства ввиду инвалидности, старости и иных объективных причин, а является формой поощрения и признания его особых заслуг.

При классификации по содержанию выделяют льготы в виде:

- права на первоочередное удовлетворение потребностей отдельных категорий граждан по сравнению с аналогичными потребностями других лиц (в жилье, медицинском обслуживании и др.);

- повышения размеров обеспечения по сравнению с общепринятыми нормами (инвалидам ВОВ, участникам ВОВ, пострадавшим от катастрофы Чернобыльской АЭС и др.);

- продления срока предоставления того или иного вида обеспечения;

- снижения общеустановленных требований для приобретения права на получение вида социального обеспечения;
- освобождения отдельных категорий граждан от оплаты социальных услуг, налогов и др.;
- натуральной выдачи;
- выплаты материальной помощи.

По характеру выплаты льготы делят на материальные и организационные. Материальные льготы влияют на уровень обеспечения, организационные – обеспечивают повышенную охрану прав граждан в сфере социального обеспечения в процедурных правоотношениях.

Весьма плодотворной является *классификация льгот по субъектам*, которая наиболее удобна для учебных целей. По такому основанию выделяют льготы инвалидам ВОВ и участникам ВОВ и приравненным к ним лицам, льготы реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, ветеранам труда¹.

Следует отметить и отраслевую принадлежность правовых норм о льготах. Кроме норм права социального обеспечения, здесь выделяют правовые нормы гражданского, жилищного, финансового, трудового и других отраслей права.

Среди нормативно-правовых актов, устанавливающих право на льготы, можно выделить Законы о социальной защите инвалидов, о ветеранах, Законы РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», Федеральные законы от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основах гарантий прав ребенка в Российской Федерации», от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

¹ Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). М., 2007. С. 6.

Механизму предоставления льгот присущ ряд недостатков. Так, многие льготы не обеспечены в финансовом отношении, нет четкого разграничения полномочий между уровнями власти, большинство льгот носят индивидуальный характер, что приводит, с одной стороны, к злоупотреблениям, а с другой – к фактическому непредоставлению ряда льгот.

Федеральный закон от 22 июня 2004 г. №122-ФЗ внес ряд изменений и дополнений в законодательство о льготах. Из всех федеральных законов изъят термин «льгота», вместо него введены словосочетания «социальная поддержка» и «меры социальной поддержки». Все льготники разделены на две категории: находящиеся в ведении Российской Федерации и находящиеся в ведении субъектов РФ.

В ведении Российской Федерации находятся:

- инвалиды и участники ВОВ – ст. 2 Закона о ветеранах;
- жители блокадного Ленинграда – ст. 18 Закона о ветеранах;
- участники боевых действий – ст. 3 Закона о ветеранах;
- военнослужащие – ст. 2 Закона о ветеранах;
- дети-инвалиды и инвалиды с детства;
- инвалиды всех трех групп инвалидности;
- чернобыльцы и приравненные к ним категории;
- доноры;
- герои СССР, Российской Федерации и кавалеры ордена Славы;
- герои Социалистического Труда.

В ведении субъектов РФ находятся:

- ветераны труда – ст. 7 Закона о ветеранах;
- труженики тыла – ст. 2 Закона о ветеранах;
- реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий.

Фактически же часть лиц, находящихся в ведении Российской Федерации, обеспечивается как Российской Федерацией, так и субъектами РФ.

6.2 Понятие государственной социальной помощи. Социальные доплаты к пенсии

В соответствии с Законом о социальной помощи под **государственной социальной помощью** понимается *предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров*. Выделение «иных категорий граждан» связано с внесением в 2004 г. в указанный закон гл. 2 «Государственная социальная помощь, оказываемая в виде предоставления гражданам набора социальных услуг». Но набор социальных услуг – это одна из мер социальной поддержки, предоставляемая не малоимущим гражданам (семьям), а федеральным льготникам.

Для правильного понимания норм института государственной социальной помощи необходимо определить основные его понятия. К числу таковых относятся малоимущие граждане и семьи, прожиточный минимум и потребительская корзина.

Малоимущими признаются семьи (граждане), которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Прожиточный минимум – стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.

Потребительская корзина – минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Минимальный набор продуктов питания включает: хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в перерасчете на муку, мука, крупы, бобовые); картофель, овощи и бахчевые, фрукты свежие; сахар и кондитерские изделия в перерасчете на сахар; мясопродукты; рыбные продукты, молоко и молокопродукты в перерасчете на молоко; яйца, масло растительное, маргарин и другие жиры; соль, чай, специи.

Минимальный набор непродовольственных товаров включает: товары верхней пальтовой группы; товары верхней костюмно-

платьевой группы; бельё, чулочно-носочные изделия; головные уборы и галантерейные изделия; обувь; школьно-письменные товары; постельное белье; товары культурно-бытового и хозяйственного назначения (посуда, мебель и др.); предметы первой необходимости, санитарии и лекарства.

Минимальный набор услуг включает: а) услуги, в стоимость которых входит плата за жилое помещение: отопление, холодное и горячее водоснабжение и водоотведение; газоснабжение; снабжение электроэнергией; б) транспортные услуги; в) услуги культуры; г) другие виды услуг.

Прожиточный минимум в Российской Федерации в первом квартале 2015 г. установлен в следующих размерах: на душу населения – 9662 руб.; для трудоспособного населения – 10404 руб.; для пенсионеров – 7916 руб.; для детей – 9489 руб.¹

Особо следует оговориться, что прожиточный минимум для расчета социальных доплат к пенсиям определяется законом о федеральном бюджете. В Федеральном законе от 2 декабря 2013 г. №349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» прожиточный минимум установлен в размерах: на 2015 г. – 6646 руб.; на 2016 г. – 6965 руб.

Социальные доплаты к пенсиям – один из новых видов социального обеспечения, появившихся в законодательстве в 2009 г. и вступивших в силу с 1 января 2010 г. С закреплением данного института в России появилась категория граждан, чей доход должен быть доведен до величины прожиточного минимума – *неработающие пенсионеры*.

Социальная доплата к пенсии – это денежная выплата, предоставляемая пенсионеру, не осуществляющему трудовую и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, и имеющему доход ниже величины прожиточного минимума, с целью доведения дохода до прожиточного минимума.

¹ Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2015 г. [Электронный ресурс]: пост. Правительства Рос. Федерации от 4 июня 2015 г. № 545. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Нормативно закрепляются два вида социальных доплат к пенсии: федеральная и региональная.

Федеральная доплата к пенсии устанавливается территориальными органами ПФ РФ в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах РФ по месту его жительства. Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма его материального обеспечения с учетом данной оплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается органами социальной защиты населения субъекта РФ в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте РФ по месту его жительства, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Социальная доплата к пенсии устанавливается, как правило, с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения за ней, с соответствующим заявлением и со всеми необходимыми документами, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную социальную доплату.

Размеры социальных доплат к пенсии пересматриваются при изменении величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и (или) в соответствующем субъекте РФ, при изменении (индексации) размеров денежных выплат, учитываемых при подсчете доходов пенсионера.

6.3 Социальные пособия, материальная помощь и помощь в натуральном виде, предоставляемые малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам

Установление условий возникновения права на социальные пособия, материальную помощь, помощь в натуральном виде, а также их размер и периодичность предоставления определяется нормативными актами субъектов РФ.

Так, Законом Курской области от 10 декабря 2008 г. №108-ЗКО «О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской

области»¹, определяются следующие виды оказания государственной социальной помощи: право на ежемесячное пособие малоимущим семьям, имеющим детей, в которых оба родителя являются студентами (обучающимися), и студентам (обучающимся), являющимся одинокими родителями, устанавливается в размере 900 рублей на каждого ребенка; право на ежемесячное пособие многодетным семьям, в составе которых есть восемь и более детей в возрасте до 18 лет, имеют семьи, в составе которых есть восемь и более детей (родных, усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) без права на получение денежных средств на содержание ребенка) в возрасте до 18 лет. Ежемесячное пособие многодетным семьям, в составе которых есть восемь и более детей в возрасте до 18 лет, устанавливается в размере 5000 рублей.

Размер ежемесячного пособия многодетным семьям, в составе которых есть восемь и более детей в возрасте до 18 лет, подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции; многодетные семьи имеют право на представление компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренных ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Компенсационные выплаты в связи с расходами по оплате жилого помещения предоставляются в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Администрацией Курской области. Компенсационные выплаты в связи с расходами по оплате жилого помещения и коммунальных услуг устанавливаются в расчете на всех членов многодетных семей в размере: 30% – для семей, имеющих от 3 до 5 детей в возрасте до 18 лет; 45% – для семей, имеющих от 6 до 8 детей в возрасте до 18 лет; 70% – для семей, имеющих от 9 до 10 детей в возрасте до 18 лет; 100% – для семей, имеющих 11 и более детей в возрасте до 18 лет.

¹ О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской области [Электронный ресурс]: закон Курской области от 10 дек. 2008 г. № 108-ЗКО // Администрация Курской обл.: офиц. сайт. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 16.09.2015).

Социальные пособия назначаются на основании заявления гражданина, его опекуна, попечителя или другого законного представителя о назначении социального пособия. В заявлении о назначении социального пособия, поданном малоимущим одиноко проживающим гражданином, указываются сведения о доходах гражданина и принадлежащему ему на праве собственности имуществе, а также о получении гражданином государственной социальной помощи за счет средств федерального бюджета.

Федеральным законом от 25 декабря 2012 г. №258-ФЗ в Закон о социальной помощи были внесены изменения, согласно которым появился новый способ оказания помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам – *социальная помощь на основе социального контракта*.

Социальный контракт – *соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.*

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Так, согласно постановлению Администрации Курской области от 17 октября 2013 г. № 742-па, устанавливается единовременная денежная выплата, получаемая гражданами, заключившими социальный контракт, которая может быть использована на мероприятия, связанные с выполнением обязанностей по социальному контракту, а именно: осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; осуществление текущего ремонта жилья; прохождение профессионального обучения либо дополнительного профессионального образования; ведение личного подсобного или крестьянского (фермерского) хозяйства.

Государственная социальная помощь на основе социального контракта оказывается единовременно. В Курской области размер единовременной денежной выплаты малоимущей семье и малоимущему одиноко проживающему гражданину определяется с учетом мероприятий, предусмотренных социальным контрактом, и не может превышать 30000 руб.¹

К социальному контракту прилагается *программа социальной адаптации* – разработанные органом социальной защиты населения совместно с гражданином мероприятия, которые направлены на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенной в соответствии с федеральным законодательством, и включает в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий. В программе социальной адаптации указываются намечаемые мероприятия по социальной адаптации, в числе которых могут быть: ведение личного подсобного или крестьянского (фермерского) хозяйства; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; осуществление текущего ремонта жилья; прохождение профессионального обучения либо дополнительного профессионального образования.

Социальный контракт с прилагаемой к нему программой социальной адаптации подписывается заявителем и руководителем органа социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на сроки от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Данный срок может быть продлен органом социальной защиты населения по основаниям, установленным нормативно-правовым актом субъекта РФ (например, постановление Администрации Курской области от 17 октября 2013 г. № 742-па «Об утверждении Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи на ос-

¹ Об утверждении Порядка назначения и оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта [Электронный ресурс]: пост. Администрации Курской области от 17 окт. 2013 г. № 742-па // Администрация Курской обл.: офиц. сайт. URL: <http://adm.rkursk.ru> (дата обращения: 15.06.2015).

нове социального контракта» определены следующие основания для продления срока социального контракта: болезнь, стихийные бедствия (но не более чем на шесть месяцев).

Тестовые задания

1. *Предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров называется:*

- а) государственной социальной помощью;
- б) льготой;
- в) субсидией;
- г) нет верного ответа.

2. *Минимальный набор продуктов питания включает:*

- 1) хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в перерасчете на муку, мука, крупы, бобовые);
- 2) картофель, овощи и бахчевые, фрукты свежие; сахар и кондитерские изделия в перерасчете на сахар; мясопродукты;
- 3) рыбные продукты, молоко и молокопродукты в перерасчете на молоко; яйца, масло растительное, маргарин и другие жиры; соль, чай, специи;
- 4) все перечисленное.

3. *Соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации, именуется:*

- 1) социальным контрактом;
- 2) государственным контрактом;
- 3) государственной помощью;
- 4) нет правильного ответа.

4. *Программа социальной адаптации – это:*

- 1) социальный контракт;
- 2) разработанные органом социальной защиты населения совместно с гражданином мероприятия, направленные на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенной в соответствии с федеральным законодательством и включающей в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий;
- 3) разработанные Правительством РФ мероприятия, направленные на поддержку населения;
- 4) нет правильного ответа.

7. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

7.1. Понятие, принципы и формы социального обслуживания

С 1 января 2015 г. правовое регулирование социального обслуживания на федеральном уровне осуществляется Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»¹. Со вступлением в силу указанного Закона утратили силу Федеральные законы «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», которые действовали почти 10 лет. Со вступлением в силу нового закона не может быть сокращен перечень социальных услуг, предоставляемых гражданам до 31 декабря 2014 г.

Социальное обслуживание граждан (далее также – *социальное обслуживание*) – это вид социального обеспечения, представляющий собой деятельность по предоставлению нуждающимся гражданам социальных услуг, оказываемых уполномоченными юридическими и (или) индивидуальными предпринимателями.

Гражданин признается *нуждающимся* в социальном обслуживании, если существуют обстоятельства, ухудшающие или способные ухудшить условия его жизнедеятельности, такие как: полная или частичная потеря способности либо возможности обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности; наличие в семье инвалида или инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе; наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой или попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации; отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними; наличие внутрисемейного конфлик-

¹ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 442-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

та, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье; отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего 23 лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; отсутствие работы и средств к существованию; наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта РФ признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

Под *социальной услугой* понимается действие в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие *виды социальных услуг*:

- социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;
- социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;
- социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;
- социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;
- социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

- социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;
- услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;
- срочные социальные услуги:
 - а) обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;
 - б) обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;
 - в) содействие в получении временного жилого помещения;
 - г) содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;
 - д) содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов, священнослужителей;
 - е) иные срочные социальные услуги.

К числу **принципов социального обслуживания** следует отнести: соблюдение прав человека и уважение достоинства личности; гуманный характер и недопущение унижения чести и достоинства человека; равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям; адресность предоставления социальных услуг; приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг; сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде; добровольность (социальные услуги не могут быть оказаны в принудительном порядке без желания гражданина или его законного представителя); конфиденциальность (предполагает недопущение разглашения информации о получателях социальных услуг лицами, которым эта информация ста-

ла известна в связи с исполнением профессиональных, служебных или иных обязанностей. Передача информации о получателе социальных услуг другими лицами, в интересах получателя социальных услуг или его законного представителя, допускается по общему правилу только с письменного согласия получателя или его законного представителя.

Социальные услуги предоставляются их получателям в следующих **формах**:

- социального обслуживания на дому;
- в полустанционарной форме (предоставляются организацией социального обслуживания в определенное время суток);
- в стационарной форме (предоставляются при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании получателя услуг в организации социального обслуживания. Получатели социальных услуг обеспечиваются жилыми помещениями, а также помещениями для предоставления иных видов социальных услуг.

При предоставлении социальных услуг в полустанционарной или стационарной форме должны быть обеспечены:

- а) возможность сопровождения получателя социальных услуг при передвижении по территории организации социального обслуживания, а также при пользовании услугами, предоставляемыми такой организацией;
- б) возможность для самостоятельного передвижения по территории организации социального обслуживания, входа, выхода и перемещения внутри такой организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках), для отдыха в сидячем положении, а также доступное размещение оборудования и носителей информации;
- в) дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации, а также допуск тифлосурдопереводчика, допуск собак-проводников;
- г) оказание иных видов посторонней помощи.

Социальные услуги могут оказываться получателям бесплатно, платно или с частичной оплатой стоимости.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустанционарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются **бесплатно**: несовершеннолетним детям; лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов; иным категориям граждан, определенным нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустанционарной форме социального обслуживания предоставляются за плату или частичную плату, если на дату обращения среднедушевой доход получателей социальных услуг превышает предельную величину среднедушевого дохода.

Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустанционарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать 50% разницы между величиной среднедушевого дохода получателя социальной услуги и предельной величиной среднедушевого дохода.

Социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются их получателям за плату или частичную плату (кроме случаев предоставления услуг бесплатно). Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать 75% среднедушевого дохода получателя социальных услуг.

Плата за предоставление социальных услуг производится в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг¹.

7.2. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов представляет собой деятельность по удовлетворению потребностей указанных граждан в социальных услугах. Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг, ко-

¹ См.: Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник. М., 2015. С. 289.

торые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от формы собственности.

Право на социальное обслуживание имеют граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалиды (в том числе дети-инвалиды), нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению. Обслуживание осуществляется в государственном и негосударственном секторах системы социального обслуживания. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях либо по договорам, заключаемым органами социальной защиты с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности.

Помещение в стационарное учреждение инвалидов и граждан пожилого возраста производится на основании их личного письменного заявления и подтверждается их подписью, а лиц, не достигших 14 лет, и лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными, – на основании письменного заявления их представителей.

Граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, также имеют право на: обеспечение им условий проживания, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям; уход, первичную медико-санитарную и стоматологическую помощь, предоставляемые в стационарном учреждении социального обслуживания; социально-медицинскую реабилитацию и социальную адаптацию; добровольное участие в лечебно-трудовом процессе с учетом состояния здоровья, интересов, желаний в соответствии с медицинским заключением и трудовыми рекомендациями; медико-социальную экспертизу, проводимую по медицинским показаниям, для установления или изменения группы инвалидности; свободное посещение их адвокатом, нотариусом, законными представителями, представителями общественных объединений и священнослужителем, а также

родственниками и другими лицами; бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи; сохранение занимаемых ими по договору найма или аренды жилых помещений в домах государственного, муниципального и общественного жилищных фондов в течение шести месяцев с момента поступления в стационарное учреждение социального обслуживания, а в случаях если в жилых помещениях остались проживать члены их семей, – в течение всего времени пребывания в этом учреждении.

В случае отказа от услуг стационарного учреждения социального обслуживания по истечении указанного срока граждане пожилого возраста и инвалиды, освободившие жилые помещения в связи с их помещением в эти учреждения, имеют право на внеочередное обеспечение жилым помещением, если им не может быть возвращено ранее занимаемое ими жилое помещение.

Граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, могут приниматься на работу, доступную им по состоянию здоровья, на условиях трудового договора.

Гражданам пожилого возраста и инвалидам, являющимся бактерио- или вирусоносителями, либо при наличии у них хронического алкоголизма, карантинных инфекционных заболеваний, активных форм туберкулеза, тяжелых психических расстройств, венерических и других заболеваний, требующих лечения в специализированных учреждениях здравоохранения, может быть оказано в предоставлении социальных услуг на дому.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, осуществляемое в нестационарных условиях, может быть прекращено в случае нарушения ими норм и правил, установленных органами управления социальным обслуживанием при представлении данного рода услуг.

7.3. Осуществление отдельных форм социального обслуживания

Разработка, финансирование и реализация программ социального обслуживания и организация их деятельности, установление

порядка координации деятельности социальных служб, создание, управление и обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. В связи с этим предоставление отдельных форм социального обслуживания может отличаться в разных субъектах РФ.

Материальная помощь в соответствии с законодательством предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств, продуктов питания, средств санитарии и гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также специальных транспортных средств, технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе.

К техническим средствам реабилитации относятся: трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни; кресла-коляски с ручным приводом (комнатные, прогулочные, активного типа), с электроприводом, малогабаритные; протезы, в том числе эндопротезы, и ортезы; ортопедическая обувь; противопролежневые матрацы и подушки; приспособления для одевания, раздевания и захвата предметов; специальная одежда, специальные устройства для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения; собаки-проводники с комплектом снаряжения; медицинские термометры и тонометры с речевым выходом; сигнализаторы звука (и световые, и вибрационные); слуховые аппараты.

В государственной системе социальных служб субъекта РФ материальная помощь предоставляется, как правило, единовременно.

Размер, основания и порядок предоставления материальной помощи определяются органами исполнительной власти субъекта РФ. Финансирование затрат, связанных с предоставлением материальной помощи, осуществляется за счет средств субъектов РФ.

Социальное обслуживание населения на дому в соответствии с законодательством осуществляется в отношении граждан, нуждающихся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании, в том числе в отношении одиноких граждан и граждан, частично утративших способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, путем

предоставления социальных услуг, в том числе путем оказания помощи на дому в виде социально-бытовых, социально-медицинских услуг и иной помощи.

В государственной системе социальных служб социальное обслуживание на дому осуществляется разово или периодически. Одноким гражданам и гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, остро нуждающимся в социальной поддержке, разовые социальные услуги оказываются в неотложном порядке.

Стационарное социальное обслуживание населения осуществляется в отношении граждан, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, путем предоставления социальных услуг, и обеспечивает создание соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведение мероприятий медицинского, психологического, социального характера, питание и уход, а также организацию посильной трудовой деятельности, отдыха и досуга.

В государственной системе социальных служб стационарное социальное обслуживание населения осуществляется в областных государственных стационарных учреждениях социального обслуживания населения, входящих в государственную систему социальных служб субъекта РФ.

Временный приют предоставляется детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, безнадзорным несовершеннолетним, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, гражданам без определенного места жительства и определенных занятий, гражданам, пострадавшим от физического или психологического насилия, стихийных бедствий, в результате вооруженных и межэтнических конфликтов, другим клиентам социальной службы, нуждающимся в предоставлении временного приюта.

В государственной системе социальных служб временный приют детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется в течение времени, необходимого для оказания им экс-

тренной социальной помощи и решения вопросов их дальнейшего устройства в соответствии с законодательством РФ.

Социальное обслуживание населения в дневное время осуществляется в отношении граждан преклонного возраста и инвалидов, сохранивших способность к самообслуживанию и активному передвижению, а также в отношении других лиц, в том числе несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем оказания в дневное время социально-бытовых, социально-медицинских и иных социальных услуг.

Социальное обслуживание населения в дневное время в государственной системе социальных служб осуществляется в региональных государственных учреждениях социального обслуживания населения, входящих в государственную систему социальных служб.

Консультативная помощь оказывается клиентам социальной службы путем предоставления консультаций по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты.

Клиентам социальной службы, остронуждающимся в поддержке, консультативная помощь в государственной системе социальных служб оказывается в неотложном порядке.

Консультативная помощь в государственной системе социальных служб в необходимых случаях оказывается психологами и другими специалистами, в том числе по телефону, с выделением для этих целей специальных телефонных номеров.¹

Реабилитационные услуги оказываются инвалидам, лицам с ограниченными возможностями, несовершеннолетним правонарушителям, другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и нуждающимся в реабилитационных услугах, в виде помощи профессиональной, социальной, психологической реабилитации.

¹ См.: Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник. М., 2015. С. 296–297.

Тестовые задания

1. Социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания:

- а) стационарное;
- б) срочное;
- в) полустационарное.

2. Система медицинских, психологических, социально-экономических мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма:

- а) социальная технология;
- б) социальная терапия;
- в) социальная реабилитация;
- г) социальная абилитация.

3. Деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию различного рода услуг (социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых) и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- а) социальное консультирование;
- б) социальное обслуживание;
- в) социальное обеспечение;
- г) социальная терапия.

4. Действия по социальному обслуживанию отдельных категорий граждан, клиентов социальной службы:

- а) социальные услуги;
- б) социальные службы;
- в) социальная технология;
- г) социальная поддержка.

5. Гражданин, находящийся в трудной жизненной ситуации, которому в связи с этим предоставляются социальные услуги:

- а) инвалид;

- б) пожилой человек;
- в) клиент социальной службы;
- г) лицо БОМЖ.

6. *Социальное обслуживание пожилых граждан на дому осуществляется:*

- а) бесплатно;
- б) с частичной оплатой;
- в) с полной оплатой;
- г) все ответы верны.

8. МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ЛЕЧЕНИЕ

8.1. Понятие медицинской помощи. Права граждан при оказании медицинской помощи

В самом общем виде **медицинская помощь** – это деятельность, осуществляемая профессиональными врачами и представляющая собой оказание медицинских услуг. Таково господствующее мнение за рубежом. В нашей стране медицинская помощь понимается аналогичным образом. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяет ее как комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг (ст. 2).

Как явствует из текста Закона, целью медицинской помощи является поддержание и (или) восстановление здоровья, что практически полностью соответствует целям медицинской помощи, обозначенным в ч. 3 ст. 10 Европейского кодекса социального обеспечения¹, который в качестве таковых называет сохранение, восстановление или улучшение состояния здоровья лица, его трудоспособности, а также способности удовлетворять личные потребности.

Медицинская помощь, согласно ст. 10 названного Кодекса, предполагает: общую и специализированную практическую помощь; амбулаторное и стационарное лечение, включая диагностику, тестирование и посещение врача на дому; обеспечение необходимыми фармакологическими средствами; обслуживание в больницах и других медицинских учреждениях; стоматологическую помощь, включая протезирование; медицинскую реабилитацию и восстановительное лечение; транспортировку больного.

В целом подобный перечень медицинских услуг, только классифицируемый по видам, условиям и формам оказания такой по-

¹ Европейский кодекс социального обеспечения [Электронный ресурс]: [16 апр. 1964 г. № 048; пересмотр. 6 нояб. 1990 г. № 139]. URL: kadis.ru/texts/index.phtml (дата обращения: 15.09.2015).

мощи, содержится в ст. 32 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». По сравнению с Европейским кодексом социального обеспечения более четкая структуризация и классификация оказания медицинской помощи в российском законе свидетельствует о более высоком уровне его совершенства с точки зрения юридической техники, что, на наш взгляд, объясняется более поздним временем его принятия (учитывается накопленный опыт международного правотворчества в данной сфере) и более специализированным характером Федерального закона.

Однако и в Федеральном законе, и в Европейском кодексе социального обеспечения, равно как и в большинстве других международно-правовых документов, перечень мероприятий (в т. ч. указание на оказание медицинской помощи при проведении профилактических мероприятий и др.), составляющих в своей совокупности медицинскую помощь, позволяет рассматривать ее в качестве непременного атрибута охраны здоровья. Таким образом, термин «медицинская помощь» как понятие, означающее достаточно определенный комплекс мероприятий, по своей широте охватывается понятием охраны здоровья ввиду того, что последнее включает, наряду с ней, и иные мероприятия. Это вовсе не исключает, а даже, наоборот, предполагает самостоятельное использование данного термина среди других как обладающего специфическим содержанием¹.

Анализируя определение понятия «медицинская помощь» (это комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг), данное в ст. 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», следует обратить внимание, что оно раскрывается через определение понятия «медицинская услуга».

Согласно ст. 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», *медицинская услуга – медицинское вмешательство, или комплекс медицинских вмеша-*

¹ Воронцова Е.В. Соотношение категории «охрана здоровья» со смежными категориями // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. 2012. № 2-2. С. 145.

тельств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

До введения в научный оборот Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» нормативного определения понятия «медицинская услуга» в научной литературе имели место альтернативные определения данного понятия. Так, по мнению Ю.В. Данилочкиной, «это совокупность профессиональных возмездных, целесообразно необходимых действий исполнителя, в отдельных случаях – встречных со стороны пациента (заказчика, потребителя), направленных на удовлетворение потребностей последнего в форме определенного состояния здоровья»¹.

В свою очередь Н.В. Зайцева предлагала под *медицинской услугой* понимать предпринимательскую деятельность, осуществляющую на профессиональной основе, смысл которой заключается в выполнении в интересах конкретного гражданина комплекса медицинских мероприятий, направленных на профилактику заболеваний, их диагностику и лечение, имеющих самостоятельное значение и определенную стоимость².

Тогда как А.А. Кирилловых справедливо замечает, что, как видно из указанных определений, понятие «медицинская услуга» сводится к ее платному характеру, обусловленному возмездными началами экономической деятельности в здравоохранении. По мнению данного ученого, во многом такой взгляд объясняется чисто рыночным подходом к рассмотрению сущности отношений, вытекающих из предоставления медицинских услуг³.

Для более полного и всестороннего понимания содержания понятия медицинской помощи следует также рассмотреть закрепленные в ст. 2 «Об основах охраны здоровья граждан Российской

¹ Данилочкина Ю.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности на рынке медицинских услуг: дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2003. С. 69.

² Зайцева Н.В. Договор по оказанию медицинских услуг: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2004. С. 6.

³ Кирилловых А.А. Охрана здоровья граждан: современные законодательные ориентиры // Законодательство и экономика. 2012. № 4. С. 46–63.

Федерации» дефиниции таких понятий, как медицинское вмешательство, профилактика, диагностика, лечение.

Медицинское вмешательство – выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности.

Профилактика – комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания.

Диагностика – комплекс медицинских вмешательств, направленных на распознавание состояний или установление факта наличия либо отсутствия заболеваний, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб пациента, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных исследований в целях определения диагноза, выбора мероприятий по лечению пациента и (или) контроля за осуществлением этих мероприятий.

Лечение – комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни.

Несмотря на то, что понятие медицинской помощи нормативно закреплено в Российской Федерации Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в научной и учебной литературе все же нет единства в определении этого понятия. Зачастую право на медицинскую помощь отождествляют с правом на охрану здоровья. Однако имеются и другие точки зрения, рассмотрим наиболее часто встречающиеся.

Так, Н.Б. Невзгодина считает, что *медицинская помощь* – это осуществляемая медицинскими работниками медицинская деятельность, направленная на сохранение и укрепление здоровья граждан¹.

Тогда как З.В. Каменева *медицинскую помощь* рассматривает как деятельность медицинского учреждения (медицинского работника) по оказанию услуг в целях сохранения, укрепления, предупреждения, лечения либо восстановления физического и психического здоровья человека, регулирования, управления и конструирования жизнедеятельности человеческого организма с использованием всех дозволенных методов и технологий².

В литературе предлагается понимать под *медицинской помощью* «социально и доктрино обусловленный комплекс организационных, тактических, реабилитационных, деонтологических действий, обеспечивающих в оптимально короткий срок полный или частичный переход от состояния болезни к преморбидному состоянию физического, душевного и социального благополучия человека в системе его жизнедеятельности»³. Так, И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов обращают внимание на то, что данное определение исходит из общего понятия – комплекса действий, подчеркивает обоснованность, оптимальность, обусловленность и целенаправленность медицинской помощи, но, к сожалению, в качестве основания оказания медицинской помощи называется только болезнь⁴.

Медицинская помощь – это совокупность правоотношений по поводу предоставления необходимого комплекса медицинских услуг лечебного и (или) профилактического характера (медицинское освидетельствование, госпитализация, наблюдение, изоляция),

¹ Невзгодина Н.Б. Организация мединской помощи и источники финансирования в здравоохранении в современных условиях. Разграничение полномочий по уровням власти // Советник бухгалтера в здравоохранении. 2005. № 4.

² Каменева З.В. Понятие и содержание права граждан на медицинскую помощь // Адвокат. 2004. № 7.

³ Галкин Р.А., Тявкин В.П. Экспертиза качества лечения хирургических больных // Здравоохранение Российской Федерации. 1993. № 3. С. 14.

⁴ Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. М.: Юрайт, 2015. С. 300.

а также обеспечения медицинскими приспособлениями (очки, костили), отпуска необходимых медикаментов по рецепту врача или другого квалифицированного специалиста, предоставления специализированных продуктов питания, а также ухода за выздоравливающим, оказываемых физическому лицу, утратившему здоровье в медицинских организациях, имеющих лицензию на медицинскую деятельность, а также вне их (в том числе на дому, в условиях дневного стационара) врачами и представителями иных медицинских профессий за счет средств обязательного медицинского страхования в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования, а также средств бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, средств работодателей, граждан и средств благотворительности с целью сохранения, улучшения или восстановления здоровья гражданина, а также его трудоспособности и способности удовлетворять свои личные потребности¹.

Как можно заключить из представленных определений, их авторы рассматривают медицинскую помощь лишь как часть комплексного права на охрану здоровья. Думается, что это наиболее верная позиция, учитывая разнообразие всех видов медицинской помощи.

В этом смысле следует согласиться с З.В. Каменевой, которая считает, что содержание права на медицинскую помощь не следует раскрывать через перечисление ее отдельных видов или форм, так как это характеризует не столько содержание юридического права, сколько многообразие медицинской помощи. Оно должно раскрываться через правовые возможности гражданина на получение бесплатной медицинской помощи в соответствии с гарантированной государством минимальной программой, на получение гарантированной государством качественной (в соответствии с современным уровнем развития медицины и других наук) и доступной медицинской помощи².

¹ Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. М.: Юрайт, 2015. С. 302.

² Каменева З.В. Понятие и содержание права граждан на медицинскую помощь // Адвокат. 2004. № 7.

Признаки, характеризующие право на медицинскую помощь¹:

1) медицинская помощь – это совокупность правоотношений, т. е. общественных отношений, урегулированных нормами права;

2) правоотношения возникают по поводу предоставления необходимого комплекса медицинских услуг лечебного и(или) профилактического характера (медицинское освидетельствование, госпитализация, наблюдение, изоляция), а также обеспечения медицинскими приспособлениями (очки, костили), отпуска необходимых медикаментов по рецепту врача или другого квалифицированного специалиста, предоставления специализированных продуктов питания, а также ухода за выздоравливающим. Этот признак означает, что при заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях граждане имеют право на профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также на меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, в том числе выплату пособия по временной нетрудоспособности, граждане имеют право на льготное обеспечение протезами, ортопедическими, корригирующими изделиями, слуховыми аппаратами, средствами передвижения и иными специальными средствами, то есть медицинская помощь – это проведение любых мероприятий по улучшению состояния здоровья граждан;

3) получателем медицинской помощи является физическое лицо, утратившее здоровье, при этом под здоровьем, согласно преамбуле Устава Всемирной организации здравоохранения, необходимо понимать состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней или физических дефектов²;

4) медицинская помощь оказывается как в медицинских организациях, имеющих лицензию на медицинскую деятельность, так и вне их (в том числе на дому, в условиях дневного стационара);

5) медицинская помощь оказывается врачами и представителями иных медицинских профессий (медсестрами/медбратьями), а

¹ Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Указ. соч. С. 300–302.

² Устав Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]: [принят 22 июля 1946 г.]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.09.2015).

также лицами, обладающими достаточной квалификацией для оказания помощи и замещения должности в медицинском учреждении. В рамках рассмотрения данного признака необходимо отметить ст. 50 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», которая устанавливает, что применять методы оздоровления, утвердившиеся в народном опыте, в основе которых лежит использование знаний, умений и практических навыков по оценке и восстановлению здоровья (заниматься народной медициной), могут граждане, получившие разрешение, выданное органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья. Из чего следует, что законодатель разделяет понятия «медицинская помощь» и «народная медицина» и не относит в полной мере народных целителей к лицам, оказывающим медицинскую помощь. Медицинскую помощь следует отличать от первой помощи, которая оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью до оказания медицинской помощи. Первая помощь оказывается лицами, обязанными ее оказывать по закону или по специальному правилу и имеющими соответствующую подготовку (сотрудниками органов внутренних дел РФ, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, водителями транспортных средств и другими лицами);

6) источниками финансирования медицинской помощи являются средства обязательного медицинского страхования в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования, а также средства бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, средства работодателей, граждан (при этом под «гражданами» нужно понимать как лиц, утративших здоровье, так и их представителей) и благотворительности;

7) цель оказания медицинской помощи – сохранение, улучшение или восстановление здоровья гражданина, а также его трудоспособности и способности удовлетворять свои личные потребности.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить следующие *особенности оказания медицинской помощи*¹:

– медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения юридически всегда бесплатна, так как оказывается гражданам за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, иных поступлений (п. 1 ст. 41 Конституции РФ);

– объем предоставления бесплатной медицинской помощи регулируется государством (это относится, например, к скорой и неотложной медицинской помощи, высокотехнологичной медицинской помощи);

– к источникам правового регулирования медицинской помощи относятся: Конституция РФ (ст. 15, 41 и др.); специальное законодательство (постановления Правительства о финансовом обеспечении, стандарты, приказы и инструкции Минздрава РФ и др.).

Право на медицинскую помощь относится к группе социально-экономических прав.

Набор конкретных правомочий, составляющих право на медицинскую помощь, закреплен в ст. 19 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Так, согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Право на медицинскую помощь иностранных граждан, проживающих и пребывающих на территории Российской Федерации, устанавливается законодательством Российской Федерации и соответствующими международными договорами Российской Федерации. Лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, пользуются правом на медицинскую помощь наравне с

¹ Сидорова В.Н. Соотношение понятий «медицинская помощь», «медицинская услуга» и «медицинская работа» как проблема гражданского законодательства // Медицинское право. 2012. № 4. С. 25–27.

гражданами Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам определяется Правительством Российской Федерации (ч. 3, 4 ст. 19 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

При оказании медицинской помощи интересы пациента должны быть приоритетными.

Приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи реализуется путем:

- 1) соблюдения этических и моральных норм, а такжеуважительного и гуманного отношения со стороны медицинских работников и иных работников медицинской организации;
- 2) оказания медицинской помощи пациенту с учетом его физического состояния и с соблюдением по возможности культурных и религиозных традиций пациента;
- 3) обеспечения ухода при оказании медицинской помощи;
- 4) организации оказания медицинской помощи пациенту с учетом рационального использования его времени;
- 5) установления требований к проектированию и размещению медицинских организаций с учетом соблюдения санитарно-гигиенических норм и обеспечения комфортных условий пребывания пациентов в медицинских организациях;
- 6) создания условий, обеспечивающих возможность посещения пациента и пребывания родственников с ним в медицинской организации с учетом состояния пациента, соблюдения противоэпидемического режима и интересов иных лиц, работающих и (или) находящихся в медицинской организации.

В целях реализации принципа приоритета интересов пациента при оказании медицинской помощи органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья, и медицинские организации в пределах своей компетенции взаимодействуют с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере охраны

здравья (ст. 6 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Согласно ч. 5 ст. 19 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», *пациент имеет право на:*

- 1) выбор врача и выбор медицинской организации в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 2) профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
- 3) получение консультаций врачей-специалистов;
- 4) облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами;
- 5) получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;
- 6) получение лечебного питания в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях;
- 7) защиту сведений, составляющих врачебную тайну;
- 8) отказ от медицинского вмешательства;
- 9) возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи;
- 10) допуск к нему адвоката или законного представителя для защиты своих прав;
- 11) допуск к нему священнослужителя, а в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях – на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, проведение которых возможно в стационарных условиях, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок медицинской организации (ч. 5 ст. 19 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Реализация права на медицинскую помощь имеет свои *особенности в зависимости от субъектного состава правоотношений* по оказанию медицинской помощи. Особенности права на медицинскую помощь работников, занятых на отдельных видах работ;

военнослужащих и лиц, приравненных по медицинскому обеспечению к военнослужащим, а также граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, граждан, подлежащих призыву на военную службу (направляемых на альтернативную гражданскую службу), и граждан, поступающих на военную службу или приравненную к ней службу по контракту; лиц, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, нормативно закреплены в ст. 24–26 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Граждане Российской Федерации, помимо прав на оказание медицинской помощи, обязаны заботиться о сохранении своего здоровья в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинские осмотры, а граждане, страдающие заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинское обследование и лечение, а также заниматься профилактикой этих заболеваний. Граждане, находящиеся на лечении, обязаны соблюдать режим лечения, в том числе определенный на период их временной нетрудоспособности, и правила поведения пациента в медицинских организациях (ст. 27 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

8.2. Место медицинского обслуживания и лечения в системе права социального обеспечения

Исходя из своего социального назначения медицинское обслуживание и лечение закономерно являются составной частью права социального обеспечения.

Медицинское обслуживание и лечение граждан в Российской Федерации организуется и оказывается в соответствии с порядком оказания медицинской помощи, обязательным для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клиничес-

ской аprobации (ст. 37 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Медицинская помощь, согласно ст. 32 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», оказывается медицинскими организациями и классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи.

Выделяют следующие виды медицинской помощи:

- 1) *первичная* медико-санитарная помощь;
- 2) *специализированная*, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- 3) *скорая*, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- 4) *палиативная* медицинская помощь.

Рассмотрим более подробно виды медицинской помощи.

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Первичная медико-санитарная помощь может оказываться как в амбулаторных условиях, так и в условиях дневного стационара.

В целях приближения к месту жительства, месту работы или обучения организация оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам осуществляется по территориально-участковому принципу, предусматривающему формирование групп обслуживающего населения по месту жительства, месту работы или учебы в определенных организациях.

Первичная медико-санитарная помощь, в свою очередь, подразделяется на:

- первичную доврачебную медико-санитарную помощь, оказываемую фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием;
- первичную врачебную медико-санитарную помощь, оказываемую врачами-терапевтами, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами, врачами-педиатрами участковыми и врачами общей практики (семейными врачами);

– первичную специализированную медико-санитарную помощь, оказываемую врачами-специалистами, включая врачей-специалистов медицинских организаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь (ст. 33 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Специализированная медицинская помощь оказывается врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию.

Специализированная медицинская помощь оказывается как в стационарных условиях, так и в условиях дневного стационара.

Высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов генной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники (ст. 34 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь может оказываться в экстренной или неотложной форме вне медицинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях.

При оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется **медицинская эвакуация**, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохране-

ния здоровья (в том числе лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий). Медицинская эвакуация осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи с проведением во время транспортировки мероприятий по оказанию медицинской помощи, в том числе с применением медицинского оборудования.

Медицинская эвакуация включает в себя:

- 1) санитарно-авиационную эвакуацию, осуществляющую воздушными судами;
- 2) санитарную эвакуацию, осуществляющую наземным, водным и другими видами транспорта (ст. 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан.

Паллиативная медицинская помощь может оказываться в амбулаторных условиях и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшиими обучение по оказанию такой помощи (ст. 36 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Гражданам Российской Федерации, согласно ст. 36.1 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», может оказываться медицинская помощь в рамках клинической аprobации при наличии заключений этического комитета и экспертного совета уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Медицинская помощь в рамках клинической аprobации оказывается при наличии информированного добровольного согласия совершеннолетнего дееспособного пациента, а в отношении несовершеннолетнего пациента и пациента, призванного в установленном законом порядке недееспособным, – при наличии информированного добровольного согласия одного из родителей или иного за-

конного представителя, данного в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Клиническая аprobация представляет собой практическое применение разработанных и ранее не применявшимися методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи для подтверждения доказательств их эффективности.

Оказание медицинской помощи в рамках клинической аprobации запрещается с участием в качестве пациентов:

1) детей, женщин в период беременности, родов, женщин в период грудного вскармливания, за исключением случаев, если соответствующие методы предназначены для этих пациентов, при условии принятия всех необходимых мер по исключению риска причинения вреда женщине в период беременности, родов, женщине в период грудного вскармливания, плоду или ребенку;

2) военнослужащих, за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в случае, если соответствующие методы специально разработаны для применения в условиях военных действий, чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов;

3) лиц, страдающих психическими расстройствами, за исключением случаев, если соответствующие методы предназначены для лечения психических заболеваний.

Медицинская помощь в зависимости от необходимости наблюдения за пациентом может оказываться в следующих условиях:

1) вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);

2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;

3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);

4) стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Выделяют следующие формы оказания медицинской помощи:

1) экстренная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;

2) неотложная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;

3) плановая – медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью (ст. 32 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

В рамках медицинского обслуживания и лечения граждан в Российской Федерации проводятся медицинские осмотры и диспансеризация (ст. 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). Прохождение и проведение медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения являются обязательными в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Выделяют следующие виды медицинских осмотров:

1) профилактический медицинский осмотр, проводимый в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для пациентов;

2) предварительный медицинский осмотр, проводимый при поступлении на работу или учебу в целях определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе, соответствия учащегося требованиям к обучению;

3) периодический медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, учащихся, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового, учебного процесса на состояние здоровья работников, учащихся, в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ, продолжению учебы;

4) предсменные, предрейсовые медицинские осмотры, проводимые перед началом рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения;

5) послесменные, послерейсовые медицинские осмотры, проводимые по окончании рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

6) иные установленные законодательством Российской Федерации виды медицинских осмотров.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в отношении отдельных категорий граждан могут проводиться углубленные медицинские осмотры, представляющие собой периодические медицинские осмотры с расширенным перечнем участвующих в них врачей-специалистов и методов обследования.

Диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, в том числе медицинский осмотр врачами нескольких специальностей и применение необходимых методов обследования, осуществляемых в отношении определенных групп населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Диспансерное наблюдение представляет собой динамическое наблюдение, в том числе необходимое обследование, за состоянием здоровья лиц, страдающих хроническими заболеваниями, функциональными расстройствами, иными состояниями, в целях своевременного выявления, предупреждения осложнений, обострений заболеваний, иных патологических состояний, их профилактики и осуществления медицинской реабилитации указанных лиц, проводимое в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В рамках медицинского обслуживания и лечения граждан, согласно ст. 40 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», может осуществляться медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение.

Медицинская реабилитация – комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развивающегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество. Медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях и включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов.

Санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных ле-

чебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

Санаторно-курортное лечение направлено на:

1) активацию защитно-приспособительных реакций организма в целях профилактики заболеваний, оздоровления;

2) восстановление и (или) компенсацию функций организма, нарушенных вследствие травм, операций и хронических заболеваний, уменьшение количества обострений, удлинение периода ремиссии, замедление развития заболеваний и предупреждение инвалидности в качестве одного из этапов медицинской реабилитации.

Организация и оказание медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, согласно ст. 41 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», осуществляются Всероссийской службой медицины катастроф.

Организация и оказание медицинской помощи отдельным категориям граждан; гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих; а также гражданам, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями, имеют свои особенности и регулируется ст.42-44 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

8.3. Система обязательного медицинского страхования

Система обязательного медицинского страхования является экономической основой обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью.

Обязательное медицинское страхование – вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской

Федерации» случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования (ст. 3 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Согласно ст. 4 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», *основными принципами осуществления обязательного медицинского страхования являются:*

1) обеспечение за счет средств обязательного медицинского страхования гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования;

2) устойчивость финансовой системы обязательного медицинского страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного медицинского страхования;

3) обязательность уплаты страхователями страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размерах, установленных федеральными законами;

4) государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования независимо от финансового положения страховщика;

5) создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования;

6) паритетность представительства субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования в органах управления обязательного медицинского страхования.

Следует различать субъектов и участников обязательного медицинского страхования. Так, согласно ст. 9 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», субъектами обязательного медицинского страхования яв-

ляются: 1) застрахованные лица; 2) страхователи; 3) Федеральный фонд. Участниками обязательного медицинского страхования являются: 1) территориальные фонды; 2) страховые медицинские организации; 3) медицинские организации.

Средства обязательного медицинского страхования формируются за счет:

1) доходов от уплаты: а) страховых взносов на обязательное медицинское страхование; б) недоимок по взносам, налоговым платежам; в) начисленных пеней и штрафов;

2) средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Федерального фонда в случаях, установленных федеральными законами, в части компенсации выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование;

3) средств бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемых в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

4) доходов от размещения временно свободных средств;

5) иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации (ст. 21 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации представляют сведения об уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в территориальные фонды в порядке, определяемом соглашением об информационном обмене между Пенсионным фондом Российской Федерации и Федеральным фондом.

Размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения устанавливаются федеральным законом, а также определяются ст. 23–24 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Доходы бюджета Федерального фонда формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о страховых взносах, за-

конодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством Российской Федерации об иных обязательных платежах, а доходы бюджетов территориальных фондов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Целевые средства страховой медицинской организации в соответствии со ст. 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» формируются за счет:

1) средств, поступивших от территориального фонда на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования в соответствии с договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

2) средств, поступивших из медицинских организаций в результате применения к ним санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий представления медицинской помощи, в соответствии со ст. 41 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»: а) средств по результатам проведения медико-экономического контроля; б) 70% сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи; в) 70% сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения медико-экономической экспертизы; г) 50% сумм, поступивших в результате уплаты медицинской организацией штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;

3) средств, поступивших от юридических или физических лиц, причинивших вред здоровью застрахованных лиц, в соответствии со ст. 31 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части сумм, затраченных на оплату медицинской помощи.

Средства бюджета Федерального фонда и бюджетов территориальных фондов не входят в состав иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и изъятию не подлежат.

Тестовые задания

1. *Комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг – это:*

- а) лечение заболеваний;
- б) профилактика заболеваний;
- в) диагностика заболеваний;
- г) медицинская помощь;
- д) медицинская помощь и лечение.

2. *Выделяют следующие виды медицинской помощи:*

а) первичная медико-санитарная помощь; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь;

б) первичная медико-санитарная помощь; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;

в) первичная медико-санитарная помощь; специализированная медицинская помощь; скорая медицинская помощь;

г) первичная медико-санитарная помощь; специализированная медицинская помощь; скорая медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь.

3. *Медицинская помощь, включающая в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения – это:*

- а) первичная медико-санитарная помощь;
- б) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- в) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- г) паллиативная медицинская помощь.

4. *Комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан – это:*

- а) первичная медико-санитарная помощь;
- б) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- в) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- г) паллиативная медицинская помощь.

5. *Практическое применение разработанных и ранее не применявшихся методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи для подтверждения доказательств их эффективности – это:*

- а) клиническая апробация;
- б) высокотехнологичная медицинская помощь;
- в) специализированная медицинская помощь;
- г) паллиативная медицинская помощь.

6. *Формы оказания медицинской помощи:*

- а) экстренная; неотложная; плановая;
- б) экстренная; неотложная;
- в) неотложная; плановая;
- г) экстренная; плановая.

7. *Продолжите выражение: «Средства бюджета Федерального фонда и бюджетов территориальных фондов»:*

- а) не входят в состав иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и изъятию не подлежат;
- б) входят в состав иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и изъятию не подлежат;
- в) не входят в состав иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и подлежат изъятию;
- г) входят в состав иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и подлежат изъятию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Оно закреплено в ст. 26 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в ст. 11 Международного пакта об экономических и культурных правах 1966 г., в ст. 39 Конституции РФ.

Из текста статьи Конституции прямо следует, что государство осуществляет правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением денежных средств и услуг в целях удовлетворения потребностей нетрудоспособных граждан.

В современный период право социального обеспечения динамично развивается на основе новых концепций и принципов, оно непосредственно затрагивает основополагающие права человека, что указывает на прямое взаимодействие с конституционным (государственным) правом и с международным правом.

Изучение права социального обеспечения невозможно без знаний гражданского, финансового, налогового, трудового, административного и семейного права.

В соответствии с государственным образовательным стандартом Российской Федерации целью изучения дисциплины «Право социального обеспечения» является формирование специальных знаний в области права. Для этого необходимо приобрести широкие знания о пенсионном, гражданском, трудовом законодательствах, теоретических взглядах ученых, научиться анализировать нормативные правовые акты, находить в них достоинства и недостатки.

Представленное учебное пособие отражает современный уровень развития права социального обеспечения. В нем изложен учебный материал на основе изменений законодательства 2015 г., что позволяет реализовать в полном объеме цель изучения дисциплины «Право социального обеспечения».

Структура учебного пособия разработана в соответствии с рабочей программой по дисциплине «Право социального обеспечения» и учебным планом.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Беляев, В.П. Контроль в современной России: теория и практика правового регулирования [Текст] / В.П. Беляев, О.В. Брежнев, И.Б. Лагутин. – М, 2013.
2. Беляева, Е.С. Механизм финансирования социальных расходов государства [Текст] / Е.С. Беляева // Молодежь и XXI век: материалы III Междунар. молодеж. науч. конф., Курск, 25–28 апр. 2011 г.: в 3 ч. / Емельянов С. Г. (отв. ред.) [и др.]; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2011. – Ч. 1. – С. 72–77.
3. Белянина, Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (постатейный) [Электронный ресурс] / Ю.В. Белянина, Р.Р. Долотина, С.А. Слесарев [и др.]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».
4. Бороздина, Е.С. Детская безнадзорность в первые годы советской власти (1917–1922 гг.) [Текст] / Е.С. Бороздина // Теоретические аспекты и правоприменительная практика Российского законодательства: материалы Всерос. науч.-практ. конф. / отв. ред. С.Г. Емельянов. – Курск, 2007. – С. 123–127.
5. Бороздина, Е.С. Социальная политика государства в отношении безнадзорных детей после 1917 года (на примере Курской губернии) [Текст] / Е.С. Бороздина // XX век в истории России: актуальные проблемы: сб. материалов III Междунар. науч.-практ. конф. – Пенза: РИО ПГСХА, 2007. – С. 28–29.
6. Воронов, Е.Н. Федеральная служба судебных приставов как контрольно-надзорный орган [Текст] / Е.Н. Воронов, И.Б. Лагутин, С.В. Ювченко // Теория и практика современной науки: сб. науч. трудов по итогам Междунар. науч.-практ. конф. / ред. кол.: Р.Г. Апсалимов, А.Г. Быкова, Л.А. Голубева [и др.]. – Курск, 2015. – С. 124–126.
7. Воронцов, А.Л. Государственно-правовое регулирование семейных отношений в России [Текст] / А.Л. Воронцов, Е.В. Воронцова // Семейное право и законодательство: политические и социальные ориентиры совершенствования: Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. О.Ю. Ильина. – Тверь, ТверГУ. – 2015. – С. 51–53.

8. Воронцов, А.Л. Нормы Конституции Российской Федерации и Семейного кодекса Российской Федерации как отражение идеологии российского государства [Текст] / А.Л. Воронцов, Е.В. Воронцова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. – 2015. – № 3. – С. 60–67.

9. Воронцов, А.Л. Развитие медицинской деятельности во второй половине XVI – начале XVII века: о роли иностранных медиков в становлении государственной медицины в России [Текст] / А.Л. Воронцов, Е.В. Воронцова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. – 2014. – №4. – С. 14–20.

10. Воронцов, А.Л. Роль семейного законодательства в укреплении семейных ценностей [Текст] / А.Л. Воронцов, Е.В. Воронцова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2014. – № 1. – С. 30–36.

11. Воронцов, А.Л. Семейные ценности и брак в культуре современного общества [Текст]: сб. науч. тр. / А.Л. Воронцов // Правовые, социальные, экономические и лингвистические механизмы защиты прав семьи в России: материалы межвуз. науч.-практ. конф. (29.11.2013 г.); Проблемы развития малого бизнеса: материалы круглого стола (27.09.2013 г.). – Курск: ГИРОМ, 2014. – С. 137–140.

12. Воронцова, Е.В. Здоровье как биосоциальная категория: соотношение понятий индивидуального и общественного здоровья в международноправовых актах и доктрине [Текст] / Е.В. Воронцова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. – 2012. – № 2–1. – С. 84–89.

13. Воронцова, Е.В. Актуальные проблемы обеспечения конституционного права на охрану здоровья в сфере государственного контроля за качеством товаров и услуг [Текст] / Е.В. Воронцова // Ученые записки: сб. научных трудов юридического факультета ОГУ. Вып. 6: Проблемы реализации конституционных норм: от истории к современности / под ред. И.А. Ворониной. – Оренбург: ИПК ГОУ ОГУ, 2009. – С. 351–364.

14. Воронцова, Е.В. Биомедицинский подход к определению понятия «здоровье» как основа профессионального понимания его содержания [Текст] / Е.В. Воронцова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. – 2012. – № 2–2. – С. 113–117.

15. Воронцова, Е.В. Законодательное обеспечение права на охрану здоровья [Текст] / Е.В. Воронцова // Теоретические аспекты и правоприменительная практика российского законодательства: материалы Всерос. науч.-практ. конф. / ред. кол.: С.Г. Емельянов [и др.]; Курск. гос. техн. ун-т. – Курск, 2007. – С. 179–185.
16. Воронцова, Е.В. К вопросу об обеспечении конституционного права на охрану здоровья [Текст] / Е.В. Воронцова // Вестник Елецкого государственного университета. Серия «Право». – Вып. 19. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2008. – С. 91–94.
17. Воронцова, Е.В. Конституционное право граждан на охрану здоровья как элемент правосубъектности гражданина [Текст] / Е.В. Воронцова // Правосубъектность в публичном и частном праве: в 2 ч. Ч. 1: Публичное право / отв. ред. А.М. Некороших; Курск. гос. ун-т. – Курск, 2008. – С. 55–57.
18. Воронцова, Е.В. Конституционное право на охрану здоровья и его реализация в сфере государственного контроля за качеством товаров и услуг [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук / Е.В. Воронцова. – М., 2014. – 222 с.
19. Воронцова, Е.В. Конституционное право на охрану здоровья и его реализация в сфере государственного контроля за качеством товаров и услуг [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е.В. Воронцова. – М., 2014. – 24 с.
20. Воронцова, Е.В. Право на охрану здоровья [Текст] / Е.В. Воронцова // Права человека: история, теория и практика: сб. науч. ст.: в 2-х ч. – Курск: Изд-во «ЮМЭКС», 2010. – Ч. 1. – С. 53–55.
21. Воронцова, Е.В. Право на охрану здоровья в контексте обеспечения продовольственной безопасности [Текст] / Е.В. Воронцова // Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики: материалы II Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. В.Ф. Ницевича. – Орел: Изд-во ОРАГС, 2011. – С. 159–162.
22. Воронцова, Е.В. Право на охрану здоровья в условиях становления правового государства [Текст] / Е.В. Воронцова // Конституция РФ 15 лет спустя: теория и практика: материалы межрегион. науч.-практ. конф. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2009. – С. 89–94.

23. Воронцова, Е.В. Правовая охрана здоровья [Текст] / Е.В. Воронцова // Здоровьесберегающие технологии в образовательном процессе: проблемы и перспективы: сб. ст. II Междунар. науч.-практ. конф. – Пенза: Приволжский Дом знаний, 2008. – С. 15–17.
24. Воронцова, Е.В. Проблемы обеспечения и защиты конституционного права на охрану здоровья в сфере производства и реализации продуктов питания [Текст] / Е.В. Воронцова // Права человека: история, теория и практика: материалы науч.-практ. конф.: сб. науч. ст. – Курск, 2013. – С. 35–38.
25. Воронцова, Е.В. Развитие законодательства об охране здоровья в 90-е гг. XX в. [Текст] / Е.В. Воронцова // Великие свершения или «Лихие» 90-е XX в.: сб. науч. ст.; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2011. – С. 163–168.
26. Воронцова, Е.В. Содержание понятия «охрана здоровья» в доктринальных и нормативных источниках [Текст] / Е.В. Воронцова // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2012. – №5–1 (44). – С. 33–40.
27. Воронцова, Е.В. Соотношение категории «охрана здоровья» со смежными категориями [Текст] / Е.В. Воронцова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. – 2012. – № 2–2. – С. 144–149.
28. Григорьев, И.В. Право социального обеспечения [Текст] / И.В. Григорьев. – М.: Изд-во «Юрайт», 2015. – 233 с.
29. Григорьев, И.В. Право социального обеспечения [Текст] / И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов. – М.: Изд-во «Юрайт», 2015. – 402 с.
30. Грицинина, Т. Многодетная семья в современном обществе [Текст]: сб. науч. тр. / Т. Грицинина, Г. Швырев, Е. Воронцова // Правовые, социальные, экономические и лингвистические механизмы защиты прав семьи в России: материалы межвуз. науч.-практ. конф. (29.11.2013 г.); Проблемы развития малого бизнеса: материалы круглого стола (27.09.2013 г.). – Курск: ГИРОМ, 2014. – С. 141–145.
31. Долматович, И.А. Денежное довольствие и социальное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей [Текст]: правовая энциклопедия военнослужащего / И.А. Долматович. – М.: За права военнослужащих, 2009. – 272 с.

32. Каменева, Т.Н. Проблемы и опыт социальной поддержки семей одиноких матерей [Текст] / Т.Н. Каменева // Социальное партнерство государства и церкви – объективное условие стабильности политической системы гражданского общества (Научно-теоретические аспекты государствоведения в свете учения преподобного Серафима Саровского): сб. материалов Междунар. науч.-технич. конф., посвящен. 250-летию со дня рожд. препод. Серафима Саровского. 25–26 июня 2004 г. / ред. В.Ф. Крюков. – Курск; КурскГТУ, 2004. – С. 305–309.
33. Коростелёва, Т.А. Проблемы социального обеспечения малоимущих семей [Текст] / Т.А. Коростелёва, О.Н. Чумакова // Модернизация в России: история, перспективы, проблемы: сб. науч. ст. «кругл. стола», 21 окт. 2011 г. / отв. ред. В.П. Пашин; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск: Изд-во «ГИРОМ», 2012. – С. 151–153.
34. Лагутин, И.Б. Бюджетный контроль и бюджетный аудит в Российской Федерации: проблемы системности и особенности правового регулирования [Текст]: монография / И.Б. Лагутин; под ред Н.М. Артемова. – М., 2015.
35. Лагутин, И.Б. Система организации бюджетного контроля в Российской Федерации [Текст] / И.Б. Лагутин; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2012.
36. Лагутин, И.Б. Хозяйственное право [Текст]: учеб. пособие для неюридических специальностей и направлений подготовки / И.Б. Лагутин, Е.Н. Воронов [и др.]; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2013.
37. Летуновский, В.К. Формирование социальной государственности и эволюция пенсионных прав граждан в США и Великобритании в конце XIX века – 70 гг. XX века (историко-правовое исследование) [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук / В.К. Летуновский. – Курск, 2013. – 198 с.
38. Маматказин, И.Р. Юридические конструкции компенсационных правоотношений [Текст] / И.Р. Маматказин // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 2. – С. 212–217.
39. Махова, Е.А. Ответственность за нарушение норм права в социальном обеспечении [Текст] / Е.А. Махова, Е.С. Шахова // Территория права: сб. науч. ст. / отв. ред. В.Н. Сусликов; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2015. – С. 255–258.

40. Методические указания для практических занятий по дисциплине «Право социального обеспечения» для студентов направления (специальности) 030900.62 «Юриспруденция» [Текст] / сост. Е.С. Шахова; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2015. – 69 с.
41. Методические указания для самостоятельной работы по изучения дисциплины «Право социального обеспечения» для студентов направления (специальности) 030900.62 «Юриспруденция» [Текст] / сост. Е.С. Шахова; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2015. – 56 с.
42. Нехороших, А.М. Гражданское процессуальное право. Общая часть [Текст] / А.М. Нехороших, Е.Н. Воронов, М.В. Кардашова; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2014.
43. Орловский, Ю.П. Право социального обеспечения [Текст] / Ю.П. Орловский. – М.: Изд-во «Юрайт», 2015. – 505 с.
44. Право социального обеспечения [Текст]. – М.: Изд-во «Юрайт», 2015. – 717 с.
45. Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения [Текст]: учебник для бакалавров / Г.В. Сулейманова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2013.
46. Шахова, Е.С. Основные направления государственной политики по профилактике и реабилитации беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних в 1917–1941 гг. (на материалах Курского края) [Текст] / Е.С. Шахова // Вопросы российской ювенальной юстиции в региональном компоненте: сб. ст. Всерос. науч.-практ. конф. Институт правоведения и предпринимательства, Межрегиональная общественная организация юристов и предпринимателей «Форум». – СПб., 2010. – С. 115–119.
47. Шахова, Е.С. Борьба с беспризорностью и девиантным поведением несовершеннолетних: опыт первых лет советской власти и современность [Текст] / Е.С. Шахова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. – 2012. – №1–2. – С. 248–253.
48. Шахова, Е.С. Государственная политика в области защиты детства, определившая практику борьбы с безнадзорностью и беспризорностью на рубеже XX и XXI вв. [Текст] / Е.С. Шахова // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2013. – № 3(14). – С. 50–53.
49. Шахова, Е.С. Историко-правовой анализ борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью первых лет советской власти

[Текст] / Е.С. Шахова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2013. – № 3. – С. 7–17.

50. Шахова, Е.С. Механизм борьбы с беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних: историко-правовой анализ советского опыта и современной России [Текст] / Е.С. Шахова // Академический юридический журнал. – 2013. – № 4(54). – С. 23–29.

51. Шахова, Е.С. Опека, попечительство, патронаж как основные направления государственной политики в области борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью в 1920-е годы [Текст] / Е.С. Шахова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. – 2012. – № 2–1. – С. 234–239.

52. Шахова, Е.С. Охрана материнства и детства как одно из направлений государственной политики в области борьбы с детской безнадзорностью (на примере Курского края 1917–1941 гг.) [Текст] / Е.С. Шахова // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2008. – № 11. – С. 66–70.

53. Шахова, Е.С. Социально-политические факторы появления детской беспризорности и безнадзорности после гражданской войны [Текст] / Е.С. Шахова // Молодежь и дети в войнах и военных конфликтах XX века. – Курск, 2008. – С. 66–68.

54. Шахова, Е.С. Становление и развитие государственной политики в области борьбы с безнадзорностью в 1917–1941 гг. (на материалах Курского края) [Текст]: монография / Е.С. Шахова; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2014. – 146 с.

55. Шахова, Е.С. Становление и развитие государственной политики в области борьбы с безнадзорностью в 1917–1941 гг (на материалах Курского края) [Текст]: дис. ... канд. ист. наук / Е.С. Шахова. – Курск, 2008.

56. Шахова, Е.С. Становление и развитие государственной политики в области борьбы с безнадзорностью в 1917–1941 гг (на материалах Курского края) [Текст]: автореф. ... канд. ист. наук / Е.С. Шахова. – Курск, 2008.

57. Шумакова, О.С. Правовая проблема отождествления понятий финансового и бюджетного контроля в российской правовой науке [Текст] / О.С. Шумакова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. – 2012. – № 1. – С. 2.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие социального обеспечения.
2. Предмет права социального обеспечения.
3. Система права социального обеспечения.
4. Функции социального обеспечения.
5. Понятие принципов права социального обеспечения.
6. Понятие источников права социального обеспечения.
7. Классификация источников права социального обеспечения.
8. Понятие правоотношений по социальному обеспечению и их виды.
9. Субъекты права социального обеспечения.
10. Объекты правоотношений по социальному обеспечению.
11. Пенсионные отношения и их классификация.
12. Правоотношения по поводу пособий, компенсаций и субсидий.
13. Пенсионный фонд России.
14. Понятие трудового (страхового) стажа и его виды.
16. Страховой трудовой стаж.
19. Исчисление трудового стажа.
20. Подтверждение трудового стажа.
21. Пенсионная система России.
22. Понятие пенсий и классификация пенсий.
23. Пенсии по старости на общих основаниях.
24. Пенсии по старости на льготных условиях.
25. Пенсии по возрасту на льготных условиях в связи с особыми условиями труда.
26. Размер пенсии по старости.
27. Пенсии по инвалидности. Понятие инвалидности.
28. Основание назначения пенсии по инвалидности. Определение размера пенсии по инвалидности.
29. Пенсии по случаю потери кормильца. Размер пенсии по случаю потери кормильца.

30. Пенсии за выслугу лет.
31. Социальная пенсия.
32. Органы, осуществляющие пенсионное обеспечение.
33. Выплаты гражданам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф.
34. Понятие социального пособия. Квалификация пособий.
35. Пособие по временной нетрудоспособности.
36. Основание выплаты пособий по временной нетрудоспособности. Подтверждение временной нетрудоспособности.
37. Размер пособий по временной нетрудоспособности.
38. Пособие по безработице. Сроки выплаты пособий по безработице.
39. Материнство, отцовство, детство в системе социального обеспечения.
40. Пособие по беременности и родам. Пособие на рождение ребенка. Пособие на период отпуска по уходу за ребенком.
41. Ежемесячное пособие на ребенка.
42. Пособие для граждан из числа детей-сирот.
43. Компенсация за время академического отпуска, отпуска по уходу за ребенком до 3-х лет и женам военнослужащих.
44. Компенсация неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.
45. Медицинское обслуживание и лечение.
46. Меры социальной поддержки. Государственная социальная помощь.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Профессиональные категории граждан, имеющие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости

Виды работ	Возраст выхода на пенсию	Необходимый страховой стаж	Необходимый стаж на соответствующих видах работ
Подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах	Мужчины – 50 лет Женщины – 45 лет	Мужчины – 20 лет Женщины – 15 лет	Мужчины не менее 10 лет Женщины не менее 7 лет шести месяцев
Работы с тяжелыми условиями труда	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет Женщины – 20 лет	Мужчины не менее 12 лет шести месяцев Женщины не менее 10 лет
Работа в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин	Женщины – 50 лет	Женщины – 20 лет	Женщины не менее 15 лет
Работа в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью	Женщины – 50 лет	Требование не предъявляется	Женщины не менее 20 лет
Работа рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет Женщины – 20 лет	Мужчины не менее 12 лет шести месяцев Женщины не менее 10 лет

Продолжение табл.

Виды работ	Возраст выхода на пенсию	Необходимый страховой стаж	Необходимый стаж на соответствующих видах работ
Работа в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет Женщины – 20 лет	Мужчины не менее 12 лет шести месяцев Женщины не менее 10 лет
Работа в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет Женщины – 20 лет	Мужчины не менее 12 лет шести месяцев Женщины не менее 10 лет
Работа в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет Женщины – 20 лет	Мужчины не менее 20 лет Женщины не менее 15 лет
Работа в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения)	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет Женщины – 20 лет	Мужчины не менее 12 лет шести месяцев Женщины не менее 10 лет
Работа в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет Женщины – 20 лет	Мужчины не менее 20 лет Женщины не менее 15 лет

Продолжение табл.

Виды работ	Возраст выхода на пенсию	Необходимый страховой стаж	Необходимый стаж на соответствующих видах работ
Работа в течение полного рабочего дня на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников	Независимо от возраста	Требование не предъявляется	Не менее 25 лет, а работникам ведущих профессий – горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин, если они проработали на таких работах не менее 20 лет
Работа на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности	Независимо от возраста	Требование не предъявляется	Мужчины не менее 25 лет Женщины не менее 20 лет
Работа в летном составе гражданской авиации	Независимо от возраста	Требование не предъявляется	Мужчины не менее 25 лет Женщины не менее 20 лет *при оставлении летной работы по состоянию здоровья – мужчинам, проработавшим не менее 20 лет, а женщинам, проработавшим не менее 15 лет

Продолжение табл.

Виды работ	Возраст выхода на пенсию	Необходимый страховой стаж	Необходимый стаж на соответствующих видах работ
Работа, связанная с непосредственным управлением полетами воздушных судов гражданской авиации	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет Женщины – 20 лет	Мужчины не менее 12 лет шести месяцев Женщины не менее 10 лет
Работа в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет в гражданской авиации Женщины – 20 лет в гражданской авиации	Мужчины не менее 20 лет Женщины не менее 15 лет
Работа в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций	40 лет либо независимо от возраста	Требование не предъявляется	Не менее 15 лет
Работа с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины – 25 лет Женщины – 20 лет	Мужчины не менее 15 лет Женщины не менее 10 лет

Окончание табл.

Виды работ	Возраст выхода на пенсию	Необходимый страховой стаж	Необходимый стаж на соответствующих видах работ
Работа на должностях Государственной противопожарной службы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Мужчины – 50 лет Женщины – 50 лет	Требование не предъявляется	Мужчины не менее 25 лет Женщины не менее 25 лет
Осуществление педагогической деятельности в учреждениях для детей	Независимо от возраста	Требование не предъявляется	Не менее 25 лет
Осуществление лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения	Независимо от возраста	Требование не предъявляется	Не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа. Не менее 30 лет в городах, сельской местности и в поселках городского типа либо только в городах
Осуществление творческой деятельности на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях	50–55 лет либо независимо от возраста	Требование не предъявляется	Не менее 15–30 лет
Работа в летно-испытательном составе при непосредственной занятости в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники	Независимо от возраста	Требование не предъявляется	Не менее 25 лет мужчинам, не менее 20 лет женщинам *при оставлении летной работы по состоянию здоровья – мужчинам не менее 20 лет, а женщинам не менее 15 лет

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Социальные категории граждан, имеющие право на получение досрочной страховой пенсии по старости

Категория граждан	Возраст выхода на пенсию	Необходимый страховой стаж
Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет	50 лет	Не менее 15 лет
Один из родителей инвалидов с детства, воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины не менее 20 лет Женщины не менее 15 лет
Опекуны инвалидов с детства или лица, являвшиеся опекуна-ми инвалидов с детства, воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет	с уменьшением общеуста-новленного пенсионного возраста (60 лет – для муж-чин, 55 лет – для женщин) на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности	Мужчины не менее 20 лет Женщины не менее 15 лет
Женщины, родившие двух и более детей и проработавшие не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местно-стях	50 лет	Не менее 20 лет
Граждане, ставшие инвалидами вследствие военной травмы	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины не менее 25 лет Женщины не менее 20 лет
Инвалиды по зрению, имеющие 1 группу инвалидности	Мужчины – 50 лет Женщины – 40 лет	Мужчины не менее 15 лет Женщины не менее 10 лет
Граждане, больные гипофизар-ным нанизмом (лилипутам), и диспропорциональные карлики	Мужчины – 45 лет Женщины – 40 лет	Мужчины не менее 20 лет Женщины не менее 15 лет

Окончание табл.

Категория граждан	Возраст выхода на пенсию	Необходимый страховой стаж
Граждане, проработавшие в районах Крайнего Севера не менее 15 лет либо не менее 20 лет в приравненных к ним местностях* (*При работе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера)	Мужчины – 55 лет Женщины – 50 лет	Мужчины не менее 25 лет Женщины не менее 20 лет
Граждане, проработавшие в районах Крайнего Севера не менее 7 календарных лет 6 месяцев* (*При работе в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, либо в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера)	Страховая пенсия назначается с уменьшением общегосударственного пенсионного возраста (60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин) на четыре месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах	Мужчины не менее 25 лет Женщины не менее 20 лет
Граждане, постоянно проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и проработавшие в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков не менее 25 лет – мужчины и не менее 20 лет – женщины	Мужчины – 50 лет Женщины – 45 лет	

*При определении права на страховую пенсию по старости за работу в «северных» районах применяется Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, применявшийся при назначении государственной пенсии по старости в связи с работой на Крайнем Севере по состоянию на 31.12.2001 года

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Категория получателей пенсии	Возраст выхода на пенсию и условия назначения пенсий
Участники ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС 1986-1987 гг. Граждане, эвакуированные из зоны отчуждения Граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на ЧАЭС	По достижении 50 и 45 лет (мужчины и женщины соответственно) При наличии 30 пенсионных баллов и страхового стажа не менее 15 лет. Повышение требований к стажу происходит постепенно: в 2015 году он составляет 6 лет и в течение 10 лет поэтапно, увеличится к 2024 году до 15 лет. Требование по наличию 30 баллов также вводится постепенно: в 2015 году – 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения указанной величины к 2025 году
Участники ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС 1988-1990 гг. Граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы ЧАЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы Граждане, занятые на эксплуатации ЧАЭС и работах в зоне отчуждения Граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на ЧАЭС	По достижении 55 и 50 лет (мужчины и женщины соответственно) При наличии 30 пенсионных баллов и страхового стажа не менее 15 лет. Повышение требований к стажу происходит постепенно: в 2015 году он составляет 6 лет и в течение 10 лет поэтапно, увеличится к 2024 году до 15 лет. Требование по наличию 30 баллов также вводится постепенно: в 2015 году – 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения указанной величины к 2025 году
Граждане, переселенные из зоны отселения Граждане, постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы Граждане, занятые на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне)	Общеустановленный возраст выхода на пенсию по старости уменьшается на 3* года и дополнительно на полгода за каждый полный год проживания или работы в зоне отселения, но не более 7 лет в общей сложности

Продолжение табл.

Категория получателей пенсии	Возраст выхода на пенсию и условия назначения пенсий
	При наличии 30 пенсионных баллов и страхового стажа не менее 15 лет. Повышение требований к стажу происходит постепенно: в 2015 году он составляет 6 лет и в течение 10 лет поэтапно, увеличивается к 2024 году до 15 лет. Требование по наличию 30 баллов также вводится постепенно: в 2015 году – 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения указанной величины к 2025 году
Граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с правом на отселение Граждане, выехавшие в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение	Общеустановленный возраст выхода на пенсию по старости уменьшается на 2* года и дополнительно на 1 год за каждые 3 года проживания или работы в указанной зоне, но не более 5 лет в общей сложности При наличии 30 пенсионных баллов и страхового стажа не менее 15 лет. Повышение требований к стажу происходит постепенно: в 2015 году он составляет 6 лет и в течение 10 лет поэтапно, увеличивается к 2024 году до 15 лет. Требование по наличию 30 баллов также вводится постепенно: в 2015 году - 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения указанной величины к 2025 году
Граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом	Общеустановленный возраст выхода на пенсию по старости уменьшается на 1* год и дополнительно на 1 год за каждые 4 года проживания или работ в указанной зоне, но не более 3 лет в общей сложности При наличии 30 пенсионных баллов и страхового стажа не менее 15 лет. Повышение требований к стажу происходит постепенно: в 2015 году он составляет 6 лет и в течение 10 лет поэтапно, увеличивается к 2024 году до 15 лет.

Окончание табл.

Категория получателей пенсии	Возраст выхода на пенсию и условия назначения пенсий
	Требование по наличию 30 баллов также вводится постепенно: в 2015 году - 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения указанной величины к 2025 году
Граждане, ставшие инвалидами в результате других (не чернобыльской) радиационных или техногенных катастроф	Условия назначения пенсии по старости устанавливаются в порядке, предусмотренном нормативными актами, регулирующими пенсионное обеспечение этих граждан

Учебное издание

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебное пособие

Редактор *М.Г. Анохина*
Компьютерная верстка и макет *О.А. Леоновой*

Подписано в печать 20.11.15. Формат 60×84 1/16. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 9,1. Уч.-изд. л. 8,2. Тираж 100 экз. Заказ .
Юго-Западный государственный университет.
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.
Отпечатано в ЮЗГУ.