

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»**

СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

М. А. Горожанкина

Право социального обеспечения

**Учебное пособие
для студентов всех форм обучения
по направлению 40.03.01 — Юриспруденция**

2-е изд., перераб. и доп.

**НОВОСИБИРСК
2014**

ББК 67.405.2я73

Г 702

Издаётся в соответствии с планом учебно-методической работы

Рецензенты:

O. A. Серьезнова — канд. юрид. наук, доцент кафедры
гражданского-правовых дисциплин СГУПС;

E. A. Дорожинская — канд. юрид. наук, доцент,
декан юридического факультета
Сибирского института управления — филиала РАНХиГС

Горожанкина, М. А.

Г 702 Право социального обеспечения : учеб. пособие / М. А. Горожанкина ;
РАНХиГС, Сиб. ин-т упр. — 2-е изд., перераб. и доп. — Новосибирск :
Изд-во СибАГС, 2014. — 212 с.

ISBN 978-5-8036-0635-2

В учебном пособии представлены действующее законодательство и практика его применения по основным вопросам учебной дисциплины. Данное издание представляет собой концентрированный (сжатый) научно-практический материал отрасли «Право социального обеспечения».

Предназначено для студентов всех форм обучения по направлению 40.03.01 — Юриспруденция, а также всех интересующихся вопросами социального обеспечения и защиты.

ISBN 978-5-8036-0635-2

ББК 67.405.2я73
© ФГБОУ ВПО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации», 2014

Оглавление

<i>Предисловие.....</i>	6
Раздел 1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ.....	8
Глава 1. Понятие, предмет, метод, система и формы права социального обеспечения.....	8
§ 1. Понятие и предмет права социального обеспечения	8
§ 2. Метод правового регулирования отношений по социальному обеспечению	12
§ 3. Система права социального обеспечения и формы социального обеспечения	17
Глава 2. Принципы и источники права социального обеспечения	21
§ 1. Понятие и классификации принципов права социального обеспечения	21
§ 2. Понятие и классификация основных источников права социального обеспечения.....	25
Глава 3. Правоотношения в сфере социального обеспечения	32
§ 1. Понятие правоотношений по социальному обеспечению, их классификации	32
§ 2. Элементы правоотношений по социальному обеспечению, их содержание	34
Раздел 2. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	38
Глава 4. Трудовой стаж.....	38
§ 1. Понятие страхового стажа	38
§ 2. Специальный (профессиональный) страховой стаж	41
§ 3. Выслуга лет	43
§ 4. Исчисление и подтверждение стажа.....	45
Глава 5. Пенсионная система России на современном этапе.....	50
§ 1. Общая характеристика пенсионной системы России	50
§ 2. Субъекты обязательного пенсионного страхования	54
§ 3. Новый порядок формирования пенсионных прав и начисления пенсии по старости: основные положения с 2015 г.....	59
§ 4. Страховая пенсия по инвалидности.....	64

Глава 6. Пенсии по старости и за выслугу лет	69
§ 1. Общая характеристика досрочной и трудовой пенсии по старости.....	69
§ 2. Определение размера трудовой пенсии.....	80
§ 3. Пенсия за выслугу лет.....	83
§ 4. Лица, имеющие право на пенсию за выслугу лет, и условия ее назначения	84
Глава 7. Пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца	89
§ 1. Понятие и установление инвалидности.....	89
§ 2. Назначение и размер пенсии по инвалидности	92
§ 3. Пенсия по случаю потери кормильца	93
§ 4. Размеры трудовых пенсий по случаю потери кормильца.....	97
Глава 8. Назначение, перерасчет и выплата трудовых пенсий	105
§ 1. Назначение трудовых пенсий.....	105
§ 2. Перерасчет трудовых пенсий	108
§ 3. Выплата трудовых пенсий	111
Глава 9. Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности	115
§ 1. Субъекты страхования	116
§ 2. Страховой случай как основание для выплаты страхового обеспечения	118
§ 3. Порядок выдачи листков нетрудоспособности	119
§ 4. Порядок назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности	121
§ 5. Размер пособия по временной нетрудоспособности	127
Глава 10. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	134
§ 1. Права и обязанности субъектов страхования	134
§ 2. Страховой случай как основание для выплаты страхового обеспечения	138
§ 3. Виды страхового обеспечения	142
§ 4. Назначение и выплата страхового обеспечения	149
Глава 11. Пособия и компенсационные выплаты по системе социального обеспечения	153
§ 1. Понятие и виды пособий	153
§ 2. Пособие по беременности и родам	154

§ 3. Пособия гражданам, имеющим детей.....	157
§ 4. Пособие по безработице и на погребение	161
Глава 12. Медицинская помощь и лечение.....	168
§ 1. Система обязательного медицинского страхования	168
§ 2. Виды медико-социальной помощи	175
Глава 13. Социальное обслуживание и льготы по системе социального обеспечения	180
§ 1. Понятие и общая характеристика социального обслуживания	180
§ 2. Набор социальных услуг.....	184
§ 3. Понятие и система льгот по социальному обслуживанию	188
§ 4. Социальные льготы для ветеранов	189
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	195
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	196
<i>Приложение 1.</i> Порядок расчета страховых пенсий с 1 января 2015 г.	196
<i>Приложение 2.</i> Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости.....	200
<i>Приложение 3.</i> Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца с 1 февраля 2014 г.	203
<i>Приложение 4.</i> Примерный перечень дополнительных выплат на детей по Новосибирской области.....	206

Предисловие

Предлагаемое вам учебное пособие предназначено для изучения дисциплины «Право социального обеспечения» студентами всех форм обучения РАНХиГС. Оно является основой для подготовки к практическим занятиям и экзамену, дает краткий план основных тем дисциплины, раскрывает необходимый уровень изучения каждого вопроса.

Пособие содержит краткий курс лекций «Право социального обеспечения», но, разумеется, не является единственным источником информации. Правоотношения, возникающие в сфере права социального обеспечения, могут регулироваться большим числом нормативных актов (как федерального, так и регионального уровня субъектов Российской Федерации), что представляет определенную сложность восприятия той информации, которую вам предстоит изучить.

При подготовке к экзамену студенты могут пользоваться учебниками более позднего издания по выбору, учитывая, что учебный материал со временем устаревает в связи с изменениями в законодательстве и развитии науки права социального обеспечения.

Оценить степень самоподготовки студента помогут контрольные вопросы и задания к каждой теме. В пособии после каждой главы имеется библиографический список с основной и дополнительной литературой. После подбора учебников необходимо найти нормативные источники, так как изучение правового курса неразрывно связано с анализом нормативной базы. Если есть возможность, пользуйтесь компьютерными правовыми базами «Гарант», «КонсультантПлюс», «Кодекс». Использование этих источников наиболее эффективно по следующим причинам:

1. В них регулярно вносятся изменения и дополнения, что очень удобно в условиях нынешнего постоянно меняющегося законодательства.

2. Помимо федеральных нормативных источников имеются подразделы, включающие нормативные базы субъектов Россий-

ской Федерации и органов местного самоуправления (например, в Новосибирской области база «Кодекс» имеет специальное приложение «Законодательство Новосибирской области»). Это существенно облегчает изучение некоторых тем дисциплины и вызывает интерес к праву социального обеспечения, так как можно проанализировать применение теоретических разработок на практике.

3. В них содержится не только сам текст нормативного акта, действующего в настоящее время, но и варианты ранее действующих актов, ссылки на официальные источники, связи с дополнительными источниками.

4. Представлены комментарии к законодательству, ответы на вопросы и другая информация, относящаяся к курсу права социального обеспечения.

5. Из них всегда можно сделать подборку необходимых нормативных актов, скопировать текстовые файлы и в дальнейшем пользоваться ими даже после окончания изучения курса права социального обеспечения.

Желаем вам успешного усвоения материалов пособия!

Раздел 1. Общая часть

Глава 1. Понятие, предмет, метод, система и формы права социального обеспечения

План

§ 1. Понятие и предмет права социального обеспечения.

§ 2. Метод правового регулирования отношений по социальному обеспечению.

§ 3. Система права социального обеспечения и формы социального обеспечения.

§ 1. Понятие и предмет права социального обеспечения

Реализация функций социального обеспечения происходит путем предоставления пенсий, пособий и услуг лицам, пострадавшим от социальных рисков. Это означает, что отношения по социальному обеспечению имеют имущественную природу.

До 1960-х годов считалось, что отношения по материальному обеспечению граждан в старости и в случае утраты трудоспособности регулируются нормами трудового, колхозного, административного права.

Идею о том, что право социального обеспечения является самостоятельной отраслью права, обосновал В. С. Андреев на симпозиуме по социальному обеспечению в Праге в 1966 г. Он предложил относить к предмету права социального обеспечения те отношения, которые соответствуют следующим признакам:

а) одним из субъектов этих отношений является гражданин, а другим — государство в лице его органов управления либо профсоюзов, наделенных государством соответствующими полномочиями, или органы колхозов;

б) отношения между субъектами носят алиментарный характер, причем обязанным предоставлять соответствующие виды обеспечения выступает государство;

в) посредством этих отношений обеспечение осуществляется за счет фондов для нетрудоспособных, средств, ассигнуемых на просвещение и здравоохранение. Если конкретное отношение не отвечает указанным критериям, то его не следует включать в предмет права социального обеспечения¹.

Субъектом отношений по социальному обеспечению может выступать как отдельное физическое лицо, так и семья в целом (например, в связи с назначением трудовой пенсии по случаю потери кормильца). В качестве физических лиц в отношениях по социальному обеспечению могут участвовать граждане РФ, иностранцы (при наличии международных соглашений), лица без гражданства, беженцы.

Другим субъектом данных отношений являются государственные органы (учреждения) и иные лица, действующие от имени или по поручению государства (публичные агенты). К их числу относятся: органы министерства здравоохранения и социального развития, органы министерств обороны и внутренних дел, учреждения здравоохранения и социального обслуживания, территориальные отделения Пенсионного фонда РФ (далее — ПФР) и других государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления, негосударственные пенсионные фонды (далее — НПФ), частные медицинские клиники и др.

В. С. Андреев назвал характер указанных отношений «алиментарным». Необходимо отметить, что среди специалистов в области права социального обеспечения существовали значительные разногласия в трактовке понятия «социальной алиментации»².

В связи с изменением механизмов финансирования, введением единого социального налога (далее — ЕСН), возможностью добровольного участия в обязательном пенсионном и социальном страховании, переходом к исчислению страховой и

¹ См.: Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. М., 1980. С. 5.

² См.: Иванова Р. И. Социальное обеспечение в государственно организованном обществе: генезис, развитие и функционирование (правовой аспект) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.05. М., 1987. С. 35—36.

накопительной частей трудовых пенсий в зависимости от суммы расчетного пенсионного капитала и суммы пенсионных накоплений отношения по социальному обеспечению уже нельзя характеризовать исключительно как алиментарные.

Однако высказываются и иные точки зрения. В частности, В. С. Аракчеев предлагает сохранить понятие «алиментарность» в качестве доктринальной категории в научных и учебных целях. Он утверждает, что «в социальном обеспечении речь идет не об индивидуальной (договор пожизненной ренты) или групповой (семейно-правовой) алиментации, а именно социальной, то есть общезначимой, общегосударственной обязанности по содержанию тех членов общества, которые утратили или еще не приобрели способности к самообеспечению»¹.

М. В. Лушникова характеризует предмет права социального обеспечения как «социально-алиментарные отношения по распределению государственных средств (госбюджета и обязательных внебюджетных социально-страховых фондов) в порядке, предусмотренном законом, а также иных юридических и физических лиц — на договорных условиях»².

Исходя из естественно-правовой концепции прав человека, российское государство признает за человеком право на существование и предоставляет ему средства для удовлетворения основных потребностей. Это право гарантируется государством независимо от реализации человеком своих способностей к труду, уплаты ЕСН и страховых взносов. Поэтому отношения, складывающиеся в связи с оказанием малоимущим членам общества помощи в виде денежных выплат, бесплатных медицинских или социальных услуг, сохраняют алиментарную природу.

Таким образом, в современных условиях в пенсионном обеспечении фактически сложились две группы отношений: одна — в рамках системы обязательного пенсионного страхования, другая — государственного пенсионного обеспечения.

¹ Аракчеев В. С. Пенсионное право России. СПб., 2003. С. 44—47.

² Лушникова М. В. Правовой механизм социального партнерства в регулировании трудовых и социально-обеспечительных отношений : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.05. М., 1997. С. 35.

Что касается отношений по выплате дополнительных (корпоративных) пенсий из НПФ, то они не входят в государственную систему социального обеспечения. Общественные отношения по распределению средств негосударственных фондов (в том числе пенсионных, профсоюзных, кооперативных, благотворительных и прочих) в случаях старости, инвалидности, потери кормильца, беременности и родов и других остаются за пределами предмета права социального обеспечения. Они не соответствуют признакам отношений, подлежащих включению в предмет исследуемой отрасли права, с учетом субъектов, источников финансирования, механизмов правового регулирования.

Финансирование социально-страховых пособий основано на принципе солидарности работающих и временно нетрудоспособных и является возмездно-неэквивалентным.

Споры по вопросам назначения различных видов социального обеспечения, удержаний, взыскания излишне выплаченных сумм разрешаются вышестоящими органами или учреждениями, осуществляющими социальное обеспечение, и (или) судом, а при несогласии с их решением — в судебном порядке. В федеральных законах допускаются различные сочетания указанных вариантов, но не установлено никакого особого порядка их рассмотрения. В соответствии со ст. 46 Конституции РФ¹ нарушенное право может быть защищено в суде и без обращения в вышестоящий орган (учреждение). Очевидно, что при рассмотрении спора вышестоящими органами государственного управления возникают административно-процессуальные отношения, а при разрешении его судом — гражданско-процессуальные.

Поскольку внебюджетные фонды обязательного социального страхования не являются органами государственного управления, а имеют статус государственных учреждений, то отношения между ними и физическими лицами по разрешению споров в области социального обеспечения можно включить в предмет права социального обеспечения.

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

Под правом социального обеспечения следует понимать совокупность правовых норм, регулирующих специфическим методом общественные отношения по поводу распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления населению компетентными органами в порядке социального страхования и социального обеспечения денежных выплат, медицинской и лекарственной помощи, социальных услуг либо льгот по нормам и в порядке, определенным законодательством, а также отношения по реализации, защите и восстановлению конституционного права граждан на социальное обеспечение.

Предмет права социального обеспечения образуют:

- материальные (имущественные) отношения публичного характера, складывающиеся в рамках государственной системы, по предоставлению денежных выплат, медицинских и социальных услуг лицам, пострадавшим в результате наступления социальных рисков, указанных в законах;
- процедурные отношения по установлению юридических фактов и назначению денежных выплат или услуг;
- процессуальные отношения по разрешению споров в области социального обеспечения внебюджетными фондами обязательного социального страхования.

Наличие общественной потребности в материальной защите человека от социального риска является предпосылкой для разработки и принятия особой группы правовых норм, система которых образует самостоятельную отрасль российского права — право социального обеспечения.

В настоящее время право социального обеспечения является одной из самых динамично развивающихся отраслей российского права.

§ 2. Метод правового регулирования отношений по социальному обеспечению

Метод любой *отрасли права* представляет собой совокупность приемов и способов нормативно-организационного воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями.

Особенности метода определяются природой регулируемых отношений, поэтому в отраслях публичного права (административном, конституционном, уголовном) преобладает императивное регулирование, а в частных отраслях (например, гражданском, семейном) — диспозитивное. В соответствии с аналогичным разделением, но выраженным в других терминах с учетом правового положения субъектов правоотношений, в первом случае применяется метод субординации, а во втором — метод координации. Существует и третий вариант терминологических обозначений метода. В литературе по теории права его называют «автономно-авторитарным».

Императивный метод относится к сфере государственно-нормативного регулирования, а *диспозитивный* — к области договорного регулирования.

Специфика метода правового регулирования проявляется в его элементах: правовом положении субъектов правоотношений; особенностях юридических фактов, порождающих, изменяющих и прекращающих правоотношения; мерах ответственности и способах защиты нарушенного права. Сочетание указанных элементов предопределяется спецификой материальных отношений, входящих в предмет отрасли. В зависимости от их сочетания может преобладать императивный или диспозитивный метод правового регулирования.

С помощью дозволений устанавливаются основные права человека в сфере социального обеспечения, но имеет место дозволение особого рода, при котором субъективное право лица сводится только к одному праву требования. Однако при осуществлении своих прав физические лица должны выполнять и определенные обязанности. В частности, пенсионер обязан извещать орган, выплачивающий пенсию, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение ее размера или прекращение выплаты. Аналогичные нормы содержатся в законах, определяющих права на различные виды социального обеспечения. Следовательно, надлежащее поведение управомоченного субъекта (физического лица) достигается не только при помощи дозволения, но и предписания (обязывания).

В большинстве случаев диспозиции правоустанавливающих норм указывают лишь правомочия физических лиц. Поведение

второго субъекта (государственного органа, учреждения или иного субъекта) регулируется при помощи позитивного обязывания (предписания). Государственному органу, учреждению или иному субъекту предписывается активное поведение по рассмотрению обращений физических лиц, проверке юридических фактов, своевременному оказанию медицинских и социальных услуг и т. п. Обязанности государственных органов или учреждений закрепляются как в материальных, так и в процедурных нормах.

Правовой статус субъектов права социального обеспечения не вписывается в классические рамки о равенстве или подчиненности сторон, хотя одной из них выступает государственный орган (учреждение или иной субъект). Участники отношений по социальному обеспечению являются экономически неравными, но административно независимыми друг от друга. Имущественные права и свобода выбора поведения принадлежат только физическому лицу, а имущественные обязанности возложены на государственные органы (учреждения или иные субъекты). Такая специфика отношений требует вполне определенного сочетания юридических приемов воздействия на поведение их участников (дозволений, запретов, предписаний).

Право социального обеспечения не предусматривает автоматического назначения денежных выплат или оказания услуг. Физическому лицу предоставляется возможность оценить свое положение и потребность в социальной защите со стороны государства, выбрать наиболее выгодный для себя вид социального обеспечения (например, при наличии права на трудовую пенсию по старости и инвалидности). Без волеизъявления физического лица субъективное право не будет реализовано и останется в потенциальном состоянии.

Свобода выбора физического лица отражена и в нормах о сроках обращения за конкретным видом социального обеспечения. Так, воспользоваться правом на пожизненные и долгосрочные выплаты (пенсии по старости, по случаю потери кормильца) физическое лицо может в любое время, когда сочтет нужным, а правом на единовременные и периодические выплаты (пособие по беременности и родам, пособие на погребение

и др.) — в установленные законом сроки. Для обращения за услугами никаких временных рамок не существует, физические лица пользуются ими при возникновении необходимости.

Такой отличительный признак метода правового регулирования, как *недоговорный характер установления прав и обязанностей субъектов*, в какой-то мере утратил свою универсальность, т. е. распространение на все без исключения виды общественных отношений в области социального обеспечения. В настоящее время медицинская помощь и социальные услуги оказываются на договорной основе. В подтверждение заключения договора обязательного медицинского страхования каждому застрахованному лицу выдается страховой медицинский полис. Типовая форма договора утверждена Правительством РФ.

При заключении договора о предоставлении стандартных социальных услуг в пределах государственного перечня свобода волеизъявления сторон ограничена типовой формой, утвержденной компетентным государственным органом.

Но большинство отношений по социальному обеспечению по-прежнему существуют на не договорной основе.

До пенсионной реформы 2001 г. к правонарушителям — физическим лицам — применялись санкции двух видов. Санкции первого вида принято называть восстановительными, так как они имеют целью возмещение материальных потерь, причиненных нарушением. К ним относятся: удержание излишне выплаченной по вине получателя пенсии или пособия, возмещение стоимости оказанной социальной услуги и др.

Санкции второго вида являются правоограничительными, так как они направлены на уменьшение объема правомочий физического лица, не соблюдающего требования закона.

Выплата пособия по безработице может быть прекращена в случае его получения обманным путем; приостановлена на срок до трех месяцев в случае отказа от двух вариантов подходящей работы, нарушения условий и сроков перерегистрации без уведомления органов занятости; сокращена на 25 % на срок до одного месяца при неявке без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня получения направления органов занятости.

Лица, систематически нарушающие правила внутреннего распорядка стационарного учреждения (например, интерната) могут быть выписаны из него.

При нарушении правил пользования протезно-ортопедическими изделиями не производится их досрочная замена.

Привлечение к ответственности виновного лица может осуществляться государственным органом, предоставляющим социальное обеспечение, или судом. В результате пенсионной реформы 2001 г. в праве социального обеспечения появились штрафные санкции.

Санкции, содержащиеся в федеральном законодательстве о социальном обеспечении, не следует путать с привлечением правонарушителей к уголовной ответственности за незаконное получение государственной пенсии путем мошенничества. Кроме того, незаконно выплаченная вследствие злоупотреблений со стороны получателя пенсия подлежит взысканию с него в доход государства.

Штрафные санкции в отношении страхователей (работодателей и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица) в случае неуплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды также выходят за рамки права социального обеспечения, поскольку связаны с формированием, а не с распределением указанных фондов.

Обжаловать решение государственного органа или должностного лица можно как в вышестоящий орган (или учреждение), так и в суд.

Кроме того, особенность метода права социального обеспечения заключается в сочетании централизованного и регионального правового регулирования с муниципальным, поскольку эта сфера деятельности государства находится в совместном ведении РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления.

На основании изложенного метод права социального обеспечения можно назвать «методом позитивного обязывания (предписания)», адресованного государственным органам, учреждениям или иным субъектам (публичным агентам) в целях предоставления социального обеспечения лицам, пострадавшим от социальных рисков. Следует подчеркнуть, что это обязыва-

ние имеет встречный характер и корреспондирует притязанию (требованию) у правомоченного физического лица. Конкретные комбинации дозволения и позитивного обязывания определяются организационно-правовой формой социального обеспечения.

§ 3. Система права социального обеспечения и формы социального обеспечения

В систему права входят: отрасли, институты, нормы права и иные образования (подотрасли, подинституты), занимающие промежуточное положение. Они проявляют свое регулятивное свойство лишь в определенных пределах и формах. В частности, отрасль обеспечивает регламентацию в пределах конкретной группы общественных отношений, а правовая норма затрагивает лишь отдельные стороны определенного общественного отношения.

Норма может выражать общие, принципиальные положения, относящиеся в равной степени ко всему комплексу общественных отношений в целом, либо закреплять правило, касающееся только одного вида отношений, входящих в предмет отрасли. Руководствуясь этим критерием, нормы отрасли можно группировать в общую и особенную части.

Система права социального обеспечения представляет собой совокупность объективно взаимосвязанных правовых институтов и норм, расположенных в определенной структурированной последовательности в соответствии со спецификой регулируемых общественных отношений, в которой можно выделить общую и особенную части.

К общей части отрасли права социального обеспечения относятся нормы, выражющие цели и задачи правового регулирования, основные права человека в области социального обеспечения, принципы правового регулирования, разграничение компетенции РФ, ее субъектов и органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения, виды социальных рисков.

Особенную часть составляют нормы, определяющие условия предоставления отдельных видов обеспечения. Эти группы норм образуют институты отрасли права. В качестве примера

можно назвать следующие институты: пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, пособий по безработице, по временной нетрудоспособности и др.

Внутри институтов нормы права также располагаются по определенной системе с учетом дифференциации условий обеспечения. В частности, внутри института трудовых пенсий по старости можно выделить:

1) общие нормы, определяющие субъектов и содержание пенсионных правоотношений, юридические факты, порождающие, изменяющие или прекращающие действие данных правоотношений, перерасчет и индексацию трудовых пенсий, процедуру их назначения и выплаты. Действие указанных норм распространяется на все группы лиц, если они не имеют права на получение трудовых пенсий по старости на основании специальных норм;

2) специальные нормы, закрепляющие право на досрочное обеспечение трудовыми пенсиями по старости с учетом вредности, тяжести, природно-климатических условий труда.

Комплексными институтами в праве социального обеспечения можно назвать институты пенсионного обеспечения, обеспечения пособиями, бесплатной и частично-платной медицинской помощи, бесплатного и частично-платного социального обслуживания. Указанные комплексные институты охватывают несколько блоков самостоятельных институтов (например, трудовых и социальных пенсий).

В 1970-х годах В. С. Андреев обратил внимание на то, что совокупность норм, регулирующих пенсионные отношения, представляет собой более мощное, чем институт, структурное образование, и назвал его подотраслью права социального обеспечения¹.

Большинство норм права социального обеспечения имеют управомочивающий характер, что обуславливается природой опосредуемых ими общественных отношений.

Систему отрасли права необходимо отличать от системы законодательства, которая является совокупностью нормативных актов о социальном обеспечении, обладающих внутренним

¹ См.: Андреев В. С. Указ. соч. С. 40.

единством и взаимосвязью, отражающей структуру отрасли права.

Форма социального обеспечения — это организационно-правовой механизм, созданный для реализации конституционного права на социальное обеспечение.

Социальное обеспечение, осуществляемое непосредственно государством, — это государственное обеспечение, а иными субъектами, но при участии государства — негосударственными (например, благотворительная деятельность или социальная помощь работнику работодателем).

Традиционным для юридической литературы и сформулированным В. С. Андреевым, который считается основоположником науки права социального обеспечения в России, является выделение форм социального обеспечения с учетом:

- круга обеспечиваемых субъектов;
- оснований обеспечения;
- видов обеспечения, т. е. форм предоставления нуждающимся средств к существованию либо иных социальных благ;
- способов создания финансовой основы, аккумулирования финансовых средств, необходимых для предоставления обеспечения нуждающимся;
- органов, предоставляющих обеспечение либо иным образом участвующих в нем.

На основании совокупности названных признаков, а также учитывая то обстоятельство, что негосударственное социальное обеспечение в настоящее время в России не достигло высокого уровня развития, можно выделить следующие формы социального обеспечения:

1. Обязательное социальное страхование.
2. Государственное социальное обеспечение за счет бюджетов всех уровней бюджетной системы.
3. Негосударственное социальное обеспечение.

В научной литературе встречаются иные классификации форм социального обеспечения: государственная социальная помощь (поддержка), по степени распространения и т. п.

Таким образом, системой права социального обеспечения являются подотрасли, институты, нормы права.

Формы социального обеспечения зависят от органов обеспечения и круга обеспечиваемых субъектов.

Контрольные вопросы и задания

1. Сформулируйте определение понятия «социальное обеспечение».
2. Раскройте предмет права социального обеспечения.
3. Охарактеризуйте систему права социального обеспечения.
4. Назовите формы социального обеспечения.

Библиографический список

Основная литература

1. *Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 4—32.*
2. *Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 3—21.*
3. *Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2014. — С. 3—41.*

Дополнительная литература

1. *Забелин, Л. В. Теоретические основы социального страхования / Л. В. Забелин. — Москва, 1926. — С. 4—40.*
2. *Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учеб. пособие : практикум / Е. Е. Мачульская, К. В. Добромыслов. — Москва : Юрайт, 2011. — 75 с.*
3. *Право социального обеспечения : учеб. / Е. Н. Дорохотова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой. — Москва : Юристъ, 2006. — 444 с.*
4. *Удалова, А. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие / А. В. Удалова. — Москва : Омега-Л, 2008. — 512 с.*

Глава 2. Принципы и источники права социального обеспечения

План

§ 1. Понятие и классификации принципов права социального обеспечения.

§ 2. Понятие и классификация основных источников права социального обеспечения.

§ 1. Понятие и классификации принципов права социального обеспечения

Показателем самостоятельности той или иной отрасли права является наличие не только отдельного предмета и метода правового регулирования общественных отношений, но и специфических отраслевых принципов правового регулирования.

Принципами права социального обеспечения являются руководящие начала, определяющие сущность, направления развития данной системы права, которые должны быть закреплены в правовых нормах или же следовать из их содержания.

В настоящее время в связи с изменениями в экономической политике государства, проводящейся реформой пенсионного обеспечения, трансформируются и принципы права социального обеспечения, изменяются их формулировки.

Классификация принципов права социального обеспечения по сфере действия:

1. Общеправовые принципы, свойственные всем отраслям права (гуманизм, демократизм, принцип социальной справедливости, признания и гарантированности прав и свобод человека и гражданина, равенство всех перед законом, презумпции невиновности и т. д.).

2. Межотраслевые принципы, отражающие единые черты нескольких отраслей права (государственная защита материнства и детства).

3. Отраслевые принципы, характеризующие отдельную отрасль права (всеобщность права социального обеспечения, со-

циальное обеспечение за счет обязательных платежей во внебюджетные фонды, государственного бюджета и др.).

4. Внутриотраслевые принципы, касающиеся отдельных институтов отраслей права (принципы пенсионного обеспечения, социального обслуживания, обязательного медицинского страхования и др.).

Система принципов права социального обеспечения должна соотноситься с общей системой принципов права.

В основе общей системы принципов права лежит **родовая классификация**:

1. Принцип всеобщности социального обеспечения. Законодательство РФ устанавливает одинаковую для всех граждан возможность при наступлении определенных обстоятельств получать установленные социальные выплаты и услуги. На равных основаниях с гражданами РФ право на социальное обеспечение имеют и другие граждане, постоянно проживающие на ее территории (иностранные, лица без гражданства и др.).

2. Принцип обеспечения граждан во всех случаях утраты трудоспособности и множественности видов социального обеспечения. Здесь имеется в виду множество жизненных обстоятельств и ситуаций, а также все необходимые случаи, при наступлении которых предоставляется обеспечение в виде различных пособий, пенсий, медицинского обслуживания, компенсационных выплат, социальных услуг и т. п.

3. Принцип социального обеспечения за счет уплаты единого социального налога (взноса), зачисляемого в государственные внебюджетные фонды (ПФР, фонды социального страхования и обязательного медицинского страхования), государственного бюджета и НПФ.

В соответствии со ст. 241 второй части Налогового кодекса РФ¹ (далее — НК РФ) установлена прогрессивная шкала ставок уплаты работодателем единого социального налога (взноса) на каждого отдельного работника нарастающим итогом с начала года.

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (ч. 2) : федер. закон от 5 авг. 2000 г. № 117-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 32. Ст. 3340.

Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»¹ установлены основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования в РФ. В ст. 22 и 23 данного Закона установлены тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование работников, которые уплачиваются работодателями в ПФР. Размер страховых взносов зависит от возраста работника и начисляемой заработной платы.

Негосударственные пенсионные фонды осуществляют свою деятельность на основании Федерального закона от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»².

Деятельность фондов по негосударственному пенсионному обеспечению населения включает аккумулирование пенсионных взносов, размещение пенсионных резервов, учет пенсионных обязательств фондов и выплату негосударственных пенсий их участникам.

Фонды осуществляют выплаты негосударственных пенсий независимо от государственного пенсионного обеспечения населения.

4. Принцип соизмерения размеров пособий, пенсий и других выплат с прожиточным минимумом. В соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»³ для установления минимального размера пенсии по старости, оказания государственной помощи гражданам в субъектах РФ, а также определения размеров пособий и других социальных выплат ежеквартально определяется величина прожиточного минимума.

5. Принцип дифференциации условий и уровня социального обеспечения в зависимости от трудового стажа и некоторых других обстоятельств. Основные денежные выплаты по государственному социальному страхованию (пособия по временной нетрудоспособности, пенсии и др.) исчисляются исходя из заработка работника, его страхового стажа, характера и условий труда.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 51. Ст. 4832.

² Там же. 1998. № 19. Ст. 2071.

³ Там же. 1997. № 43. Ст. 4904.

В разные годы отечественные ученые по-разному формулировали отраслевые принципы, их количество зачастую не совпадало.

Внутриотраслевые принципы права социального обеспечения — это принципы, касающиеся его отдельных институтов (рисунок).



Например, для такого института права социального обеспечения, как «пенсионное обеспечение» характерны следующие принципы:

- каждый гражданин имеет право на пенсию в случае утраты трудоспособности (по старости, по инвалидности и в иных предусмотренных законодательством случаях);
- каждый работающий по трудовому договору подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;
- каждый застрахованный имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхования и заработком;
- средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных по правилам и нормам, установленным законом. Часть этих средств централизуется и перераспределяется в целях обеспечения пенсионных гарантий граждан независимо от их места жительства на территории РФ. Расходы на пенсионное обеспечение не участвовавших в пенсионном страховании покрываются за счет средств федерального бюджета.

Институт отрасли права «социальное обслуживание» характеризуют следующие принципы: адресность, доступность, добровольность, гуманность, приоритетность предоставления социальных услуг.

Институт отрасли права «обязательное медицинское страхование» характеризуют следующие принципы: соблюдение прав человека и гражданина, доступность медико-социальной помощи, социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья, приоритет профилактических мероприятий и т. д.

Таким образом, существует классификация принципов социального обеспечения по сфере действия и родовая.

§ 2. Понятие и классификация основных источников права социального обеспечения

Источники права в юридическом смысле — внешние способы выражения правовых норм и приданье им общеобязательного значения, т. е. по сути это синоним понятия «форма права».

Источники права социального обеспечения — различные нормативные правовые акты, регулирующие комплекс общественных отношений, составляющий предмет отрасли права социального обеспечения.

Ввиду того что **источники права социального обеспечения** весьма многочисленны и многообразны, они **классифицируются** по различным основаниям:

- 1) юридической силе (законы и подзаконные акты);
- 2) сфере действия (федеральные, региональные, принимаемые органами местного самоуправления);
- 3) времени действия (постоянные, временные);
- 4) порядку принятия (акты международного права и акты национального права социального обеспечения);
- 5) субъектам правового регулирования (нормативные акты по материальному обеспечению и социальному обслуживанию инвалидов, граждан пожилого возраста, семей, имеющих детей, и т. д.);
- 6) предмету правового регулирования (комплексные акты и акты, регулирующие отдельные виды социального обеспечения);

7) издающим их органам (акты органов представительной и акты органов исполнительной власти):

— указы Президента РФ;

— постановления (распоряжения) Правительства РФ; акты министерств и ведомств РФ;

— межведомственные акты (например, Министерства здравоохранения и социального развития РФ);

— ведомственные акты и т. д.

Конституция РФ является основным источником права социального обеспечения. Устанавливая основы конституционного строя в России, Конституция РФ определяет права и свободы человека и гражданина, в том числе и в области социального обеспечения. Она предусматривает следующие принципиальные положения социального обеспечения в стране:

— Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7);

— в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ч. 2 ст. 7);

— материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38);

— каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (ч. 1 и 2 ст. 39);

— поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ч. 3 ст. 39);

— каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муницип-

пальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41).

Перечисленные выше положения о правах и свободах граждан в сфере социального обеспечения, урегулированные Конституцией РФ, являются основой законодательной и иной нормотворческой деятельности всех государственных и других уполномоченных органов.

Важное значение для правового регулирования отношений по социальному обеспечению имеют конституционные положения, касающиеся разграничения компетенции Федерации и субъектов РФ. Согласно ст. 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, при этом последние не могут противоречить федеральным законам, а в случае противоречия действует федеральный закон.

Значительную роль в правовом регулировании отношений по социальному обеспечению играют федеральные законы как акты высшей юридической силы на всей территории РФ. В современном законодательстве о социальном обеспечении отсутствует единый кодифицированный закон, регламентирующий общественные отношения в этой области. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹ хотя и является источником права социального обеспечения, но регулирует лишь часть общественных отношений, возникающих в этой сфере.

В качестве источников данного права следует назвать следующие федеральные законы: от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»², от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и др.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724.

² Там же. 1995. № 21. Ст. 1929.

Среди законов РФ существенное значение имеют те, которые связаны с пенсионным обеспечением, например, Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»¹ и др.

Кроме того, в российской правовой системе источниками права социального обеспечения являются различные нормативные правовые акты, регулирующие комплекс общественных отношений, составляющий предмет отрасли права социального обеспечения.

Таким образом, существуют классификации источников права по различным основаниям.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятия «принципы права социального обеспечения».
2. Раскройте общеправовые принципы права социального обеспечения.
3. Раскройте внутриотраслевые принципы права социального обеспечения.
4. В чем заключается принцип гарантированности социальной помощи во всех случаях, когда гражданин нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых обществом социально значимыми?
5. Перечислите источники права социального обеспечения.
6. Что такое правовой обычай?
7. Что представляет собой судебный прецедент?
8. Назовите основной источник права в России и раскройте его роль.
9. Охарактеризуйте действие источников права социального обеспечения во времени, в пространстве и по кругу лиц.

¹ Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 21. Ст. 1929.

10. Охарактеризуйте роль законов и подзаконных актов, регулирующих социальное обеспечение в России.

11. Определите место и роль судебной практики в системе источников права социального обеспечения.

Библиографический список

Основная литература

1. *Захаров, М. Л.* Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 33—62.

2. *Миронова, Т. К.* Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 22—43.

3. *Сулейманова, Г. В.* Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 42—73.

Дополнительная литература

1. *Мачульская, Е. Е.* Право социального обеспечения : учеб. пособие : практикум / Е. Е. Мачульская, К. В. Добромыслов. — Москва : Юрайт, 2011. — 575 с.

2. *Право социального обеспечения* : учеб. / Е. Н. Дорохотова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой. — Москва : Юристъ, 2006. — 444 с.

3. *Удалова, А. В.* Право социального обеспечения : учеб. пособие / А. В. Удалова. — Москва : Омега-Л, 2008. — 512 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принятая всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека : принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца : конвенция МОТ № 128 заключена в Женеве 29 июня 1967 г. // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957—1990. Т. II. Женева : Междунар. бюро труда, 1991. — С. 1531—1552.

4. *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина* // ВВС СССР. — 1976. — № 17. — Ст. 291.

5. *О государственной социальной помощи* : федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1999. — № 29. — Ст. 3699.

6. *О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации* : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 51. — Ст. 4831.

7. *О занятости населения в Российской Федерации* : закон Рос. Федерации от 19 апр. 1991 г. № 1032-1 (ред. от 2 июля 2013 г.) // Там же. — 1996. — № 17. — Ст. 1915.

8. *О социальной защите инвалидов в Российской Федерации* : федер. закон от 24 нояб. 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28 июня 2014 г.) // Там же. — 1995. — № 48. — Ст. 4563.

9. *О трудовых пенсиях в Российской Федерации* : федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4920.

10. *Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации* : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же. — № 51. — Ст. 4832.

11. *Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний* : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 1998. — № 31. — Ст. 3803.

Судебные акты

1. *По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в главу 24 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон “Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации”» и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» в связи с жалобами граждан К. А. Катанияна, Л. В. Ревенко и Д. В. Слободянюка* : постановление Конституционного Суда РФ от 25 дек. 2007 г. № 14-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2007. — № 53. — Ст. 6674.

2. *По проверке законности и обоснованности решений (определений, постановлений) арбитражных судов, вступивших в законную силу* : постановление кассационной инстанции Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 9 дек. 2004 г. № А12-20889/04-с22

[Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. *По проверке законности и обоснованности решений (определений, постановлений) арбитражных судов, вступивших в законную силу* : постановление кассационной инстанции Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 21 окт. 2004 г. № A12-9249/04-с39 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. *По делу о проверке конституционности положений ст. 8, 15 и 17 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»* : определение Конституционного Суда РФ от 2 окт. 2003 г. № 382-О // Вестн. Конституционного Суда РФ. — 2004. — № 1.

5. *По делу о взыскании с Фонда социального страхования суммы задолженности по пособию по уходу за ребенком до полутора лет* [Электронный ресурс] : апелляционное определение Красноярского краевого суда от 3 апр. 2013 г. № 33-3202/2013. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. *По делу о признании недействительным решения Фонда социального страхования об отказе в выделении средств на осуществление (возмещение) расходов страхователя на выплату страхового обеспечения* [Электронный ресурс] : постановление ФАС Уральского округа от 22 мая 2013 г. № А76-9032/2012. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. *По делу о признании незаконным решения Фонда социального страхования о непринятии к зачету расходов на выплату страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством* [Электронный ресурс] : постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 21 мая 2013 г. № А53-30523/2012. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Глава 3. Правоотношения в сфере социального обеспечения

План

§ 1. Понятие правоотношений по социальному обеспечению, их классификации.

§ 2. Элементы правоотношений по социальному обеспечению, их содержание.

§ 1. Понятие правоотношений по социальному обеспечению, их классификации

Понятие «правоотношения» является одним из фундаментальных в правовой науке. Общественные отношения приобретают форму правоотношений только потому, что связи их участников регламентируются нормами права. Как известно из общей теории права, **правоотношение** — это урегулированное нормами права общественное отношение, т. е. правомерное поведение субъектов права.

Отношения по социальному обеспечению в реальной жизни всегда возникают и проявляются в форме правовых отношений. Существует столько отношений по социальному обеспечению, сколько видов общественных отношений входит в предмет данной отрасли. В зависимости от того, **результатом какой нормы являются правоотношения**, их можно разделить на три большие группы.

1. *Основные (материальные) правоотношения* — правоотношения по поводу отдельных видов обеспечения. Они возникают в связи с предоставлением пенсий, пособий, компенсационных выплат, социального обслуживания, назначения ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда РФ, судьям, пребывающим в отставке. В свою очередь, пенсионные отношения классифицируются в зависимости от вида назначаемой пенсии: социальной, по старости, инвалидности, за выслугу лет, по случаю потери кормильца.

Аналогичные классификации существуют и в связи с выплатой пособий, компенсационных и других выплат, перечис-

ленных выше, которые будут рассмотрены в соответствующих разделах настоящего пособия.

Указанные правоотношения являются относительными, так как правами и обязанностями наделяются оба их субъекта. При отсутствии спора о праве эти отношения имеют регулятивный характер.

Кроме того, материальные правоотношения по социальному обеспечению являются имущественными, поскольку они возникают по поводу предоставления отдельному лицу (или семье) определенных материальных благ в виде пенсий, пособий и услуг.

2. Процедурные правоотношения по установлению фактов, имеющих юридическое значение. Право на тот или иной вид социального обеспечения появляется, как правило, с момента возникновения процедурного правоотношения при его положительном окончании (например, продолжительности трудового стажа, установления инвалидности). Юридическим фактом, порождающим процедурные правоотношения, служит обращение гражданина или его представителей для удостоверения конкретного факта. В пенсионном обеспечении важным юридическим фактом является дата обращения за пенсий. С ее учетом определяется срок, с которого производятся назначение и выплата пенсии.

3. Процессуальные правоотношения. Они возникают при рассмотрении споров между сторонами, в основном при обжаловании гражданами решений государственных и иных органов, связанных с назначением пенсий, пособий и других социальных выплат. Однако в праве социального обеспечения отсутствуют нормы, регулирующие процедуру рассмотрения и разрешения споров. Поэтому судебное разбирательство осуществляется по нормам гражданского-процессуального законодательства.

Классификация по срокам действия правоотношений предусматривает:

— правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (все виды правоотношений по поводу единовременных пособий: по протезированию, по поводу экспертизы длительной утраты трудоспособности, в связи с предоставлением инвалидам специальных транспортных средств и др.);

— правоотношения с абсолютно установленным сроком существования во времени (пенсионные по случаю потери кормильца — до достижения несовершеннолетним иждивенцем 18 лет, учащимся — 23 лет, по поводу назначения пособий на детей, по обеспечению матери пособием по уходу за ребенком до полутора лет и др.);

— правоотношения с относительно неопределенным сроком существования во времени (пенсионные по старости, инвалидности, в связи с выплатой пособий по временной нетрудоспособности, по содержанию инвалидов и престарелых в домах-интернатах и др.).

Для полного раскрытия понятия любого правоотношения, в том числе и перечисленных выше, необходимо выяснить вопросы о юридических фактах, элементах данных правоотношений и их содержании.

§ 2. Элементы правоотношений по социальному обеспечению, их содержание

В правоотношениях по социальному обеспечению одним из *субъектов* всегда выступает физическое лицо (гражданин). Гражданин должен обладать *правоспособностью* (возможностью обладать правами и нести обязанности) и *дееспособностью* (способностью гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и выполнять их). К их числу относятся граждане РФ, лица без гражданства, беженцы и вынужденные переселенцы, иностранцы, постоянно проживающие в РФ, другие иностранные граждане, но только при наличии межгосударственных соглашений с РФ.

Другим субъектом правоотношений является государственный или иной орган. К числу таких органов относятся: Министерство здравоохранения и социального развития РФ, органы здравоохранения, образования, исполнительной власти, министерств и ведомств, профессиональные союзы, предприятия, учреждения, организации и др.

Лишь в правоотношении по поводу пенсии по случаю потери кормильца субъектом выступает семья, а не гражданин.

Для рассматриваемой нами совокупности правовых норм **объектом правоотношений** служит круг общественных отношений, возникающих в связи с обеспечением граждан конкретным видом социальных гарантий. Следует выделять объекты материальных, процедурных и процессуальных правоотношений.

Объектами материальных правоотношений в связи с предоставлением отдельных видов обеспечения являются пенсии, пособия, услуги и т. д.

Объектом процедурных и процессуальных правоотношений является либо само юридически значимое обстоятельство или группа таковых (назначение пенсии, пособия и т. п.), либо оспариваемое право.

Содержанием материального правоотношения, с одной стороны, является право гражданина на определенный вид социального обеспечения, размер, сроки и порядок которого устанавливаются законом, а с другой — обязанность государственного или иного органа принять решение о его предоставлении или отказе.

Содержанием процедурного правоотношения являются право гражданина установить в предусмотренном законодательством порядке факты, имеющие юридическое значение, и обязанность государственного органа провести проверку и принять соответствующее решение по обращению гражданина.

Содержанием процессуальных отношений являются право гражданина на рассмотрение в установленном порядке его жалобы на действия должностных лиц, органов исполнительной власти и обязанность государственного органа принять решение по существу обращения.

Для полного раскрытия понятия «правоотношения по социальному обеспечению» необходимо рассмотреть *юридические факты*. Они представляют собой обстоятельства или жизненные факты (события), с которыми право связывает возникновение или прекращение правоотношений либо наступление иных правовых последствий. В ряде случаев (а в правоотношениях по социальному обеспечению — в большинстве) право связывает такие последствия одновременно с несколькими обстоятельствами или фактами, т. е. с наличием сложного юридического состава.

В сложном юридическом составе принято выделять собственно юридический факт (например, рождение ребенка), а также юридически значимые обстоятельства и предпосылки (достижение определенного возраста является предпосылкой для получения пенсии). Основанием возникновения правоотношения служит юридический состав в целом. Отсутствие в нем хотя бы одного из перечисленных элементов не порождает юридически значимых последствий.

Таким образом, элементами правоотношения по социальному обеспечению являются субъекты и объекты. Субъекты: физическое лицо, государственный или иной орган. Объекты: материальные, процедурные и процессуальные правоотношения.

Контрольные вопросы и задания

1. Классифицируйте правоотношения по социальному обеспечению.
2. Кто является субъектами правоотношений в праве социального обеспечения?
3. Перечислите объекты правоотношений в праве социального обеспечения.
4. Раскройте содержание: а) материальных правоотношений; б) процедурных правоотношений; б) процессуальных правоотношений.
5. Дайте определение понятия «юридические факты».

Библиографический список

Основная литература

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 63—88.
2. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 44—69.
3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 74—113.

Дополнительная литература

1. Забелин, Л. В. Теоретические основы социального страхования / Л. В. Забелин. — Москва, 1926. — 203 с.
2. Забелин, Л. В. Теория социального обеспечения / Л. В. Забелин. — Москва, 1924. — 112 с.
3. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учеб. пособие : практикум / Е. Е. Мачульская, К. В. Добромыслов. — Москва : Юрайт, 2011. — 575 с.
4. Право социального обеспечения : учеб. / Е. Н. Дорохотова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой. — Москва : Юристъ, 2006. — 444 с.
5. Удалова, А. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие / А. В. Удалова. — Москва : Омега-Л, 2008. — 512 с.

Раздел 2. Особенная часть

Глава 4. Трудовой стаж

План

- § 1. Понятие страхового стажа.
- § 2. Специальный (профессиональный) страховой стаж.
- § 3. Выслуга лет.
- § 4. Исчисление и подтверждение стажа.

§ 1. Понятие страхового стажа

Стаж является юридическим фактом в сложном составе, порождающем возникновение или изменение правоотношений в связи с назначением и выплатой всех видов трудовых пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, а также некоторых других правоотношений в социальном обеспечении.

В законодательстве упоминаются следующие виды стажа:

- страховой стаж;
- общий трудовой стаж (далее — ОТС);
- специальный (профессиональный) страховой стаж;
- выслуга лет.

Право на многие виды социального обеспечения прямо зависит от участия гражданина в трудовой деятельности и уплаты ЕСН и страховых взносов, т. е. от страхового стажа.

Определение страхового стажа содержится в нескольких федеральных законах. Так, в ст. 3 Федерального закона от 16 июля 1999 г. 166-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»¹ написано, что *страховой стаж* — это суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов и (или) налогов, а в ст. 2 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» указывается, что *страховой стаж* — это учитываемая при определении

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 29. Ст. 3686.

права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов.

Страховой стаж имеет количественную и качественную характеристики. Продолжительность в годах отражает количественную сторону. Качественная сторона выражается в особенностях производственных условий (вредные, тяжелые и др.), климатических зон и территорий, в которых осуществлялась трудовая деятельность (районы Крайнего Севера и местности, приравненные к ним). С учетом указанных характеристик различается и специальный (профессиональный) страховой стаж.

Причем специальный (профессиональный) страховой стаж является частью общего страхового стажа.

Общий страховой стаж — это общая суммарная продолжительность трудовой и иной деятельности, при выполнении которой уплачивались страховые взносы или ЕСН.

После пенсионной реформы 2001 г. роль общего трудового стажа в социальном обеспечении существенно изменилась. Сегодня ОТС учитывается при оценке пенсионных прав застрахованных лиц, приобретенных до 1 января 2002 г., т. е. до введения в действие Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Под *общим трудовым стажем* понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 г., а также других социально значимых периодов, установленных законом.

В страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории РФ лицами, а также за пределами РФ гражданами РФ, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в ПФР. Кроме трудовой деятельности, в страховой стаж входят периоды иной общественно полезной деятельности (нестраховые периоды, учитываемые в стаж).

К ним относятся:

— период прохождения военной службы и иной приравненной к ней службы (например, служба в органах внутренних дел и других силовых ведомствах, служба в прокуратуре и т. д.);

- период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;
- период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности;
- период получения пособия по безработице;
- период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно реабилитированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;
- период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;
- период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;
- период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, постоянные представительства РФ при международных организациях, торговые представительства РФ в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений РФ (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством РФ, но не более пяти лет в общей сложности;
- участие в оплачиваемых общественных работах и переход по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства.

Все перечисленные нестраховые периоды засчитываются в страховой стаж только в том случае, если им предшествовали или следовали за ними периоды работы, за которые уплачивались страховые взносы в ПФР. В случае совпадения по времени

нескольких периодов, включаемых в страховой стаж, при назначении пенсии будет учитываться только один из них по выбору гражданина, обратившегося за установлением пенсии.

Таким образом, страховой стаж — период трудовой и иной деятельности, когда уплачивались страховые взносы.

§ 2. Специальный (профессиональный) страховой стаж

В соответствии со ст. 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости сохранено для лиц, работавших в течение установленного срока на подземных работах, на работах с вредными условиями труда, в горячих цехах и на других работах. При этом применяются списки № 1 и № 2 производств, цехов, профессий и должностей, утвержденные постановлением Кабинета министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 «Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение»¹, а также иные списки согласно постановлению Правительства РФ от 18 июля 2002 г. № 537 (в редакции от 24 апреля 2003 г.) «О списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”, и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”»². Для приобретения права на досрочную пенсию они должны иметь страховой стаж от 15 до 25 лет.

В отношении каждого вида работ применяются свои списки.

¹ Сборник нормативных актов по пенсионному обеспечению. М. : Экономика, 1992. С. 42—44.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 29. Ст. 2975.



В качестве примера можно привести постановления Правительства РФ: «Об утверждении Списка производств и профессий текстильной промышленности, работа в которых дает право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы в производствах и профессиях не менее 20 лет» от 1 марта 1992 г. № 130; «Об утверждении Списка профессий рабочих локомотивных бригад, а также профессий и должностей работников отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда»¹ от 24 апреля 1992 г. № 272 и др.

Трудовая пенсия по старости назначается досрочно, если застрахованное лицо проработало на указанных в списках работах не менее половины требуемого срока по состоянию на 1 января 2003 г. Для лиц, отработавших менее половины требуемого срока, а также принятых на работу после 1 января 2003 г., было запланировано введение профессиональных пенсий. Для реализации этого положения был разработан и прошел первое чтение в Государственной Думе РФ проект федерального закона о профессиональных пенсионных системах. Однако до настоящего времени этот закон не принят, что значительно увеличивает финансовую нагрузку на бюджет ПФР, поскольку финансирование досрочных пенсий производится за счет части ЕСН, перечисляемой в ПФР.

Свообразным основанием, определяющим право на досрочную пенсию, является территория, на которой осуществлялась трудовая деятельность. К таким территориям относятся районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также местности, подвергшиеся радиоактивному загрязнению. «Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» утвержден постановлением СМ СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029², которое действует и сегодня с внесенными в него изменениями. Что касается «Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вслед-

¹ Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² СП СРР. 1967. № 29. Ст. 203.

ствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», то он содержится в постановлении Правительства РФ от 18 декабря 1997 г. № 1582 (ред. от 7 апр. 2003 г.)¹. Границы радиоактивных зон и перечень находящихся в них населенных пунктов устанавливаются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов и пересматриваются Правительством РФ не реже чем один раз в пять лет.

Лицам, проработавшим 15 календарных лет в районах Крайнего Севера или 20 лет в приравненных к ним местностях, трудовые пенсии по старости назначаются ранее достижения обычного пенсионного возраста при наличии страхового стажа — 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин.

Право на досрочную пенсию на равных основаниях с лицами, работавшими на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, имеют граждане, занятые на эксплуатации Чернобыльской АЭС и на работах в зоне отчуждения. Досрочные пенсии назначаются гражданам, постоянно проживающим (работающим) на территории: зоны проживания с правом на отселения; зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, а также гражданам, работающим в зоне отселения, но не проживающим в этой зоне.

Таким образом, специальный страховой стаж является юридическим фактом для назначения трудовой пенсии досрочно.

§ 3. Выслуга лет

Круг субъектов, имеющих право на пенсию за выслугу лет, довольно широк. В него входят:

- федеральные государственные гражданские служащие;
- военнослужащие по контракту;
- профессиональные спасатели;
- лица, работавшие с осужденными в качестве рабочих и служащих в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы;
- лица, осуществлявшие педагогическую деятельность в учреждениях для детей;
- и другие.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 52. Ст. 5924.

Условия назначения пенсий федеральным государственным служащим регламентированы в ст. 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Что касается пенсий за выслугу лет государственным служащим субъектов РФ и муниципальным служащим, то условия их предоставления регулируются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления.

Военнослужащим по контракту пенсии за выслугу лет назначаются в соответствии с Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»¹. По этому закону в выслугу лет для приобретения права на пенсию, помимо службы на должностях рядового и начальствующего состава, засчитываются: время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины; время отбывания наказания и содержания под стражей военнослужащих, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, репрессированных и впоследствии реабилитированных; время учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы.

Наиболее сложные вопросы при определении права на пенсию за выслугу лет связаны с исчислением выслуги лет. Помимо федеральных законов, они регламентируются многочисленными подзаконными актами, большинство из которых принято Правительством РФ.

Как правило, пенсия за выслугу лет назначается только после прекращения профессиональной деятельности, в связи с которой она назначена. Для некоторых категорий работников сделано исключение — им предоставлено право на получение пенсии за выслугу лет независимо от оставления данной работы. Это относится, в частности, к лицам, занятym педагогической

¹ Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

деятельностью в школах и других учреждениях для детей, лечебной и иной работой по охране здоровья населения в сельской местности и некоторым другим.

§ 4. Исчисление и подтверждение стажа

В результате пенсионной реформы 2001 г. кратное исчисление стажа в большинстве случаев отменено.

Периоды, включаемые в страховой стаж для приобретения права на трудовую пенсию, подсчитываются по их фактической календарной продолжительности. Единственным исключением является работа в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, которая засчитывается как полный календарный год. Перечень сезонных отраслей промышленности утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 4 июля 1991 г. № 381 «Об утверждении Перечня сезонных работ и сезонных отраслей промышленности, работа на предприятиях и в организациях которых независимо от их ведомственной принадлежности в течение полного сезона засчитывается в стаж для назначения пенсии за год работы»¹.

Время работы граждан, занятых на эксплуатации Чернобыльской АЭС и в зоне отчуждения, включается в общий трудовой стаж и в профессиональный стаж в полуторном размере.

Применяются особые правила для исчисления выслуги лет военнослужащих и приравненных к ним лиц. Так, в выслугу лет на льготных условиях засчитывается:

1) один месяц службы за шесть месяцев — в постоянном составе штрафных частей действующей армии в период Великой Отечественной войны;

2) один месяц службы за три месяца:

— в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, в советских партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий;

¹ Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

— время непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий,увечий или заболеваний, полученных в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и другие периоды.

Доказательствами страхового стажа признаются документы и свидетельские показания. К документам приравниваются данные в системе государственного пенсионного страхования в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2002 г. № 198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования»»¹. Необходимо знать процедуру открытия ИЛС в ПФР, правила их ведения, перечень сведений, хранящихся на них.

Работа за пределами РФ подтверждается документом территориального органа ПФР об уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, если иное не предусмотрено законодательством или международным договором РФ. К уплате страховых взносов приравнивается уплата ЕСН единого налога на вмененный доход.

Периоды работы до регистрации в ПФР в качестве застрахованного лица устанавливаются по документам о работе, службе, учебе и другой общественно полезной деятельности. Документы должны быть оформлены надлежащим образом, иметь подписи руководителей, печати и пр.

Основным документом для подтверждения трудового стажа является трудовая книжка. При ее отсутствии или неточных записях для доказывания трудового стажа могут приниматься другие документы: письменные трудовые договоры, справки, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выплату заработной платы.

Время работы лиц, занимавшихся индивидуальной трудовой деятельностью на основании регистрационных удостоверений или патентов, устанавливается по справкам финансовых органов или архивных учреждений; а лиц, работавших на условиях индивидуальной или групповой аренды, — по справкам

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 1. Ст. 13.

государственного фонда социального страхования. С 1 января 1991 г. время работы указанных лиц подтверждается по справкам об уплате страховых взносов в ПФР.

Время ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или лицом, достигшим 80 лет, определяется на основании: заявления, паспорта лица, осуществляющего уход, документов, удостоверяющих продолжительность нахождения на инвалидности и возраст и др. Время ухода за ребенком до трех лет устанавливается по свидетельству о рождении, выписке из паспорта, свидетельству о браке и другим документам.

Содержание под стражей, пребывание в местах заключения, ссылке (спецпоселении) реабилитированных граждан подтверждается справками управлений внутренних дел.

Периоды творческой деятельности членов творческих союзов, не состоящих в штате организаций, подтверждаются справкой организации-заказчика об уплате с суммы гонорара обязательных платежей в ПФР.

Периоды деятельности частных детективов, нотариусов, адвокатов и других лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, устанавливаются по документам ПФР или налогового органа об уплате ЕСН и взносов в ПФР.

При отсутствии документов страховой стаж может определяться на основании показаний двух или более свидетелей, работавших с заявителем у одного работодателя, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и т. п.) и восстановить их невозможно. Порядок установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций утвержден постановлением Минтруда РФ от 24 июня 1994 г. № 50 «Об утверждении Порядка установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций»¹.

К заявлению об установлении страхового стажа по свидетельским показаниям должны быть приложены:

— документ государственного (муниципального) органа, подтверждающий дату, место и характер стихийного бедствия;

¹ Бюл. нормативных актов министерств и ведомств РФ. 1994. № 10.

— документ работодателя или государственного (муниципального) органа, подтверждающий факт утраты документов о работе в связи с указанным стихийным бедствием и невозможность их восстановления;

— справка архивного учреждения или государственного (муниципального) органа, подтверждающая факт отсутствия архивных данных о периоде работы, устанавливаемом по свидетельским показаниям.

Если причиной утраты документов о работе является их небрежное хранение, умышленное уничтожение или другие подобные причины, то страховой стаж устанавливается по показаниям двух или более свидетелей, работавших с заявителем у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за указанный период. Продолжительность страхового стажа в данном случае не может превышать половины стажа, необходимого для назначения трудовой пенсии.

Таким образом, исчисление и подтверждение стажа определяются нормативно-правовыми актами.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятия «страховой стаж». Какова его роль при определении трудовой пенсии?
2. Перечислите виды стажа.
3. Раскройте периоды иной деятельности (нетрудовой) входящих в страховой стаж.
4. Опишите порядок подтверждения страхового стажа.
5. Чем отличается страховой стаж от трудового?

Библиографический список

Основная литература

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 89—124.
2. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : Кнорус, 2013. — С. 70—91.

3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 113—156.

Дополнительная литература

1. Лушникова, М. В. Право социального обеспечения / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. — Москва : Юстицинформ, 2009. — 656 с.

2. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учеб. пособие : практикум / Е. Е. Мачульская, К. В. Добромыслов. — Москва : Юрайт, 2011. — 575 с.

3. Право социального обеспечения : учеб. / Е. Н. Дорохотова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой. — Москва : Юристъ, 2006. — 444 с.

4. Удалова, А. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие / А. В. Удалова. — Москва : Омега-Л, 2008. — 512 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принятая всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.

2. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 51. — Ст. 4831.

3. О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4920.

4. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же. — № 51. — Ст. 4832.

5. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования : федер. закон от 1 апр. 1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же. — 1996. — № 14. — Ст. 1401.

6. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 1998. — № 31. — Ст. 3803.

Глава 5. Пенсионная система России на современном этапе

План

- § 1. Общая характеристика пенсионной системы России.
- § 2. Субъекты обязательного пенсионного страхования.
- § 3. Новый порядок формирования пенсионных прав и начисления пенсии по старости: основные положения с 2015 г.
- § 4. Страховая пенсия по инвалидности.

§ 1. Общая характеристика пенсионной системы России

Пенсионная система в Российской Федерации представляет собой совокупность создаваемых государством правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсий. Пенсионную систему можно разделить на следующие части:

1) государственное пенсионное обеспечение — часть пенсионной системы, обеспечивающая за счет сумм единого социального налога предоставление базовой части трудовых пенсий, базовой части пенсий инвалидам и иждивенцам умершего кормильца, за счет ассигнований из федерального бюджета — социальных пенсий нетрудоспособным гражданам в соответствии с законодательством;

2) обязательное пенсионное страхование — часть пенсионной системы, обеспечивающая за счет обязательных страховых взносов предоставление страховой и накопительной частей трудовых пенсий наемным и самозанятым работникам, а также страховой части пенсии инвалидам и иждивенцам умершего кормильца;

3) дополнительное пенсионное страхование и обеспечение — часть пенсионной системы, обеспечивающая в дополнение к государственному пенсионному обеспечению и обязательному пенсионному страхованию предоставление пенсий за счет накопительных добровольных взносов работодателей и застрахованных лиц.

Наибольший удельный вес выплат из бюджета ПФР составляют расходы на выплату трудовых пенсий. Они подразделяются на три вида:

- по старости;
- инвалидности;
- случаю потери кормильца.

Лицам, имеющим право одновременно на различные виды пенсий, устанавливается только одна пенсия по их выбору. Данное ограничение связано с тем, что размер страхового обеспечения по определению не может быть выше дохода от трудовой деятельности застрахованных лиц, однако эта норма не исключает возможности одновременного получения трудовой и государственной пенсий (инвалиды и участники войны, родители и вдовы погибших военнослужащих, участники ликвидации последствий аварий на ЧАЭС).

В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» трудовая пенсия (кроме пенсии по случаю потери кормильца) складывается из двух частей — страховая часть плюс накопительная часть. Концепция многозвездной пенсии направлена на достижение таких целей, как:

- борьба с бедностью;
- компенсация утраченного заработка;
- обеспечение материальной достаточности.

Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» определяет обязательное пенсионное страхование как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. Соответственно и Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» исходит из понятия пенсионного страхования как системы компенсации гражданам заработной платы или иного дохода (ст. 2). Этот закон, определяя обязательное социальное страхование как систему правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию

последствий изменения материального и (или) социального положения граждан вследствие наступления установленных законом социальных страховых рисков, применительно к обязательному пенсионному страхованию относит к таким рискам наступление старости, инвалидность, потерю кормильца. Отличительными признаками института пенсионного страхования выступают государственный характер обязательного пенсионного страхования и использование распределительных и накопительных методов в системе страхования.

Государственные органы ограничиваются установлением правил обязательного страхования, условий выплаты страхового обеспечения и контролем за деятельностью ПФР. Принятая в нашей стране система управления средствами обязательного пенсионного страхования связана с опасностью нецелевого использования средств фонда и других злоупотреблений, что требует особых мер контроля со стороны страхователей и застрахованных лиц.

Сочетание распределительного и накопительного начал в пенсионном страховании проявляется в самой структуре страхового обеспечения, т. е. в трудовой пенсии. Одна часть страховых взносов расходуется на финансирование страховой части пенсий, выплачиваемых в настоящее время лицам, выходящим на пенсию. Другая часть взносов накапливается, и за счет этой суммы затем выплачивается накопительная часть пенсии тому застрахованному лицу, за которого вносились страховые взносы. Таким образом, базовая и страховая части трудовой пенсии формируются в основном по распределительному принципу, а накопительная часть выплачивается за счет персональных накоплений застрахованного лица.

Если до введения данной системы пенсионного страхования все уплачиваемые страхователями страховые взносы поступали в бюджет ПФР, где полностью обезличивались, а размер пенсии каждого конкретного пенсионера определялся исходя из его общего и специального трудового стажа и среднемесячного заработка, то по действующему законодательству определяющим фактором при назначении *трудовой пенсии стала общая сумма страховых взносов, внесенных за данного работника в течение всего времени его трудовой деятельности (страхового стажа)*.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование определяются законом как индивидуально возмездные обязательные платежи в бюджет ПФР, персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение пенсии по обязательному пенсионному страхованию в размере, эквивалентном сумме страховых взносов, учтенных на его индивидуальном лицевом счете (далее — ИЛС).

ИЛС открывается ПФР каждому застрахованному лицу. Счет состоит из общей, специальной и профессиональной частей (разделов).

В общем разделе лицевого счета указываются все необходимые данные о застрахованном лице, периоды его трудовой и иной деятельности, включаемые в страховой стаж и в стаж, связанный с особыми условиями работы. В этот раздел заносятся данные о заработной плате застрахованного или его доходе, на который начислены страховые взносы, и, что особенно важно, суммы поступивших за данное застрахованное лицо страховых взносов, сведения об установлении трудовой пенсии и индексации ее размера, включая страховую часть пенсии.

В специальном разделе ИЛС застрахованного лица указываются суммы страховых взносов, поступивших на накопительную часть трудовой пенсии, сведения о выборе застрахованным лицом инвестиционного портфеля (управляющей компании) и сведения, отражающие движение средств, направленных на инвестирование, о доходах от инвестирования и выплатах, произведенных за счет пенсионных накоплений.

Профессиональный раздел ИЛС предназначен для застрахованных лиц, являющихся субъектами профессиональной пенсионной системы. В него должны вноситься сведения о суммах дополнительно уплаченных страховых взносов, доходов от инвестирования этих сумм, данные о продолжительности профессиональной деятельности.

Таким образом, пенсионная система России носит персонифицированный характер, включает страховую и накопительную части.

§ 2. Субъекты обязательного пенсионного страхования

Правоотношения по поводу формирования средств страхового фонда, назначения и выплаты страхового обеспечения возникают между субъектами, к которым относятся страховщик, страхователи и застрахованные лица.

Функции страховщика выполняет **ПФР**. В целом ПФР и его территориальные органы — это единая централизованная система органов, осуществляющих обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации.

ПФР относится к внебюджетным фондам, имеет самостоятельный бюджет, утверждаемый федеральным законом. Бюджет ПФР формируется за счет страховых взносов, средств федерального бюджета, сумм пеней и иных финансовых санкций, доходов от размещения временно свободных средств обязательного пенсионного страхования, добровольных взносов физических лиц и организаций, иных поступлений, не запрещенных законом. Средства бюджета ПФР имеют целевое назначение и направляются на выплату трудовых пенсий. Соответствующие суммы расходуются на доставку пенсий и обеспечение деятельности самого фонда.

На ПФР возложена также выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению; такие пенсии выплачиваются не за счет средств фонда, а из средств, направляемых на эти цели из федерального бюджета.

ПФР в качестве страховщика несет обязанности по формированию страховых средств и выплате застрахованным страхового обеспечения. Широкий круг обязанностей страховщика связан с инвестированием средств пенсионных накоплений для финансирования выплаты накопительной части трудовой пенсии. Ежегодно в установленный законом срок ПФР направляет застрахованным лицам информацию о состоянии специальной части их ИЛС, результатах инвестирования средств пенсионных накоплений и документах, необходимых для выбора инвестиционного портфеля (управляющей компании) или НПФ.

В обязанности ПФР входит передача средств пенсионных накоплений на основании заявлений застрахованных лиц управляющим компаниям или в НПФ и заключение договоров о дове-

рительном управлении средствами пенсионных накоплений с государственной управляющей компанией, а также с управляющими компаниями и специализированными депозитариями, отобранными по результатам конкурса. На ПФР возлагается обязанность выдачи застрахованному лицу пенсионной книжки в случае передачи денежных средств НПФ, учтенных в специальной части лицевого счета¹.

К страхователям, согласно Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», относятся лица:

1) производящие выплату физическим лицам — организациям, индивидуальным предпринимателям, иным гражданам, страхующим работников, с которыми заключен трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ или услуг, а также по авторскому и лицензионному договору;

2) самостоятельно обеспечивающие себя работой — индивидуальные предприниматели, частные детективы, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты. Они в данном случае выступают страхователями по обязательному страхованию собственной трудовой пенсии.

Лицо, самостоятельно обеспечивающее себя работой и при этом производящее выплаты по трудовому или гражданско-правовому договору, может одновременно выступать страхователем как за самого себя, так и за своих работников.

В ст. 29 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» предусматривается возможность добровольного вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и других лиц на основании договора между ними и ПФР. Это касается российских граждан, работающих за пределами территории Российской Федерации; физических лиц, добровольно осуществляющих уплату страховых взносов в бюд-

¹ Правила выдачи пенсионной книжки застрахованного лица в Пенсионном фонде Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 12 июня 2002 г. № 408 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 25. Ст. 2446.

жет ПФР за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем.

Страхователь должен зарегистрироваться в территориальном органе ПФР. Для регистрации у страховщика установлен 30-дневный срок со дня государственной регистрации. Регистрация у страховщика — важный этап отношений по обязательному пенсионному страхованию, поскольку служит необходимым условием возникновения у субъектов страхового правоотношения соответствующих обязательств. Несоблюдение срока регистрации влечет ответственность страхователя. В обязанности страхователя входит также предоставление в территориальный орган страховщика документов, необходимых для ведения индивидуального учета и выплаты трудовых пенсий.

Основная обязанность страхователя — своевременно и в полном объеме уплачивать страховые взносы. Страхователь должен вести учет начисленных страховых взносов и перечисления их в бюджет ПФР.

Базой для начисления страховых взносов служит сумма выплат, производимых страхователем в пользу каждого застрахованного лица. Тариф страхового взноса определяется как процент от базовой суммы и зависит от размера этой суммы (чем выше базовая сумма, тем ниже тариф страхового взноса). При базе для начисления страховых взносов на каждого отдельного работника до 280 тыс. руб. (нарастающим итогом с начала года) тариф составляет 14 %. Для лиц 1966 г. рождения и старше вся сумма страховых взносов идет на финансирование страховой части трудовой пенсии; из страхового взноса за лиц 1967 г. рождения и моложе 8 % базовой суммы расходуется на финансирование страховой части трудовой пенсии, а 6 % — на финансирование накопительной части пенсии (ст. 22 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»).

В настоящее время поступление страховых взносов в ПФР осуществляется не непосредственно, а через ЕСН, точнее ту его часть, которая поступает в федеральный бюджет.

Ставка ЕСН, первоначально составлявшая для основной массы налогоплательщиков 35,6 % налоговой базы (суммы выплат в пользу каждого работника нарастающим итогом с начала

года), с 1 января 2005 г. снижена до 26 % при налоговой базе, не превышающей 280 тыс. руб.; с возрастанием налоговой базы, а также для некоторых категорий налогоплательщиков ставка налога уменьшается. Из общей суммы налога до 20 % налоговой базы поступают в федеральный бюджет, откуда, в свою очередь, до 14 % налоговой базы направляется в ПФР для финансирования страховой и накопительной частей трудовой пенсии. Из остальной части налога, поступившего в федеральный бюджет, финансируется базовая часть трудовой пенсии.

Обязательное пенсионное страхование распространяется на лиц, отнесенных законом к застрахованным.

Застрахованными лицами признаются граждане Российской Федерации, а также проживающие на территории России иностранные граждане и лица без гражданства:

а) если они работают по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера, предмет которого — выполнение работ и оказание услуг, а также по авторскому и лицензионному договору;

б) самостоятельно обеспечивают себя работой. К этой категории застрахованных относятся индивидуальные предприниматели, частные детективы, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты;

в) состоят членами крестьянских (фермерских) хозяйств или членами родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования.

Лица, работающие за пределами России, в случае уплаты за них страховых взносов также признаются застрахованными. Застрахованными могут быть и другие категории граждан, если они добровольно вступили в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и уплачивают страховые взносы.

Застрахованные несут обязанности, связанные с представлением страховщику достоверных сведений и документов для назначения, выплаты и изменения размера страхового обеспечения. Однако в отличие от страховщика и страхователей, которые в правоотношениях по обязательному пенсионному страхованию выступают в основном как обязанная сторона, застрахованные лица по преимуществу — носители прав. Они вправе полу-

чать от страхователя информацию о начисленных страховых взносах и перечислении их в бюджет ПФР. Застрахованные имеют право распоряжаться накопительной частью страховых взносов, учтенных в специальном разделе ИЛС. Порядок распоряжения пенсионными накоплениями регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ (ред. от 27 декабря 2009 г.) «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»¹.

Застрахованное лицо вправе самостоятельно выбрать управляющую компанию из числа имеющих договоры доверительного управления средствами пенсионных накоплений с ПФР. Такое решение застрахованный принимает на основании полученной от ПФР информации о состоянии специальной части лицевого счета. Выбор управляющей компании, куда застрахованный может направить сумму накоплений, осуществляется путем подачи заявления в ПФР. Застрахованное лицо может менять свое решение о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании), но не чаще одного раза в год.

Предоставление застрахованным лицам права распоряжения средствами пенсионных накоплений не означает перехода к ним права собственности на эти накопления. Средства пенсионных накоплений остаются собственностью Российской Федерации; выгодоприобретателем от инвестирования этих средств продолжает считаться ПФР, управляющий федеральной собственностью. Застрахованный приобретает права собственника средств пенсионных накоплений лишь тогда, когда он становится получателем накопительной части трудовой пенсии, и только в ее пределах. Распоряжение пенсионными накоплениями до получения трудовой пенсии — это способ привлечения граждан к управлению обязательным пенсионным страхованием.

Застрахованный вправе отказаться от формирования накопительной части трудовой пенсии через ПФР и принять решение о переводе средств пенсионных накоплений в выбранный им НПФ, с которым застрахованный заключает соответствующий договор. Наконец, важнейшее право застрахованного лица —

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3028.

это право на получение страхового обеспечения — трудовой пенсии.

Таким образом, субъекты обязательного пенсионного страхования — граждане РФ, имеющие страховой стаж.

§ 3. Новый порядок формирования пенсионных прав и начисления пенсии по старости: основные положения с 2015 г.

С 1 января 2015 г. в России вводится новый порядок формирования пенсионных прав граждан и начисления пенсии в системе обязательного пенсионного страхования.

Пакет соответствующих законов одобрен Правительством РФ, Федеральным собранием РФ и подписан Президентом РФ. Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», который вступает в силу с 1 января 2015 г. (за исключением ч. 14 и 15 ст. 17, вступающих в силу с 1 января 2016 г.).

Устанавливаются три вида страховых пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Страховая пенсия — ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Установлено, что права на страховую пенсию будут учитываться в пенсионных коэффициентах (баллах) исходя из уровня заработной платы (уплаченных с нее страховых взносов), стажа и возраста выхода на пенсию.

Условиями возникновения права на страховую пенсию по старости являются достижение возраста 60 лет — для мужчин, 55 лет — для женщин, наличие страхового стажа (т. е. минимального стажа уплаты страховых взносов) не менее 15 лет, наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента (баллов) не менее 30.

В 2025 г. минимальный общий стаж для получения пенсии по старости достигнет 15 лет. С 6 лет в 2015 г. он будет в течение 10 лет поэтапно увеличиваться — по 1 году в год. Те, у кого общий стаж к 2025 г. будет менее 15 лет, имеют право обратиться в ПФР за социальной пенсией (женщины в 60 лет, мужчины — в 65 лет). Кроме этого, будет производиться социальная доплата к пенсии до прожиточного уровня пенсионера в регионе его проживания.

С 1 января 2015 г. минимальная величина индивидуального пенсионного коэффициента, при котором возникает право на назначение страховой пенсии, установлена в размере 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения 30 в 2025 г.

Вводится индивидуальный пенсионный коэффициент.

Индивидуальный пенсионный коэффициент — параметр, отражающий в относительных единицах пенсионные права застрахованного лица на страховую пенсию, сформированные с учетом начисленных и уплаченных в Пенсионный фонд Российской Федерации страховых взносов на страховую пенсию, предназначенных для ее финансирования, продолжительности страхового стажа, а также отказа на определенный период от получения страховой пенсии;

Годовой индивидуальный пенсионный коэффициент равен отношению суммы, уплаченных работодателем (работодателями) страховых взносов на формирование страховой пенсии по выбранному вами тарифу 10 % или 16 %, к сумме страховых взносов с максимальной взносооблагаемой по закону заработной платы, уплачиваемых работодателем по тарифу 16 %, умноженных на 10:

<p>Годовой ПК =</p> <p><u>Сумма страховых взносов на формирование страховой части пенсии, уплаченных вашим работодателем с вашей зарплаты по тарифу 10 % или 16 %</u></p> <p><u>Сумма страховых взносов с максимальной взносооблагаемой по закону зарплаты, уплачиваемых работодателем по тарифу 16 %</u></p>	<p>Максимальное значение ПК (7,39 в 2015 г., 10 — в 2021 г.</p>
---	---

Тариф, по которому работодатели уплачивают страховые взносы в систему ОПС — 22 % от фонда оплаты труда работника (максимальный уровень взносооблагаемой зарплаты ежегодно определяется федеральным законом). На финансирование фиксированной выплаты идет 6 % тарифа страховых взносов в систему ОПС (до 2015 г. — фиксированного базового размера), а 16 % является индивидуальным тарифом, уплаченные взносы по которому, по вашему выбору могут или полностью направляться на формирование пенсионных прав в страховой части пенсии, или 6 % может направляться на формирование ваших пенсионных накоплений, а 10 % — на формирование пенсионных прав в страховой части пенсии.

В 2014—2015 гг. у граждан 1967 года рождения и моложе есть право выбора варианта пенсионного обеспечения в системе обязательного пенсионного страхования: продолжить формирование пенсионных накоплений (тариф 6 %) или отказаться от дальнейшего формирования накопительной пенсии, тем самым направив все страховые взносы, которые за них уплачивают работодатели, на формирование страховой пенсии. Сделав выбор, необходимо подать соответствующее заявление в Пенсионный фонд России.

Если гражданин никогда не подавал заявление о выборе НПФ или управляющей компании и не сделает выбор в 2014—2015 гг., то все страховые взносы будут поступать на формирование страховой пенсии.

В случае отказа от формирования пенсионных накоплений все ранее сформированные пенсионные накопления будут инве-

стироваться и выплачены в полном объеме после того, как вы получите право на пенсию и обратитесь за ее назначением.

При выборе варианта пенсионного обеспечения важно знать, что приняв решение о формировании накопительной пенсии, граждане уменьшают пенсионные права на формирование страховой части, и наоборот.

При отказе от формирования пенсионных накоплений максимальный годовой пенсионный коэффициент — 10, если продолжаете формировать — 6,25 (с 2021 г.).

Страховая пенсия ежегодно увеличивается государством на уровень не ниже инфляции. Накопительная пенсия не индексируется государством. Доходность пенсионных накоплений зависит исключительно от результатов их инвестирования, т. е. могут быть и убытки.

В случае убытков гарантируется лишь выплата суммы уплаченных страховых взносов на накопительную пенсию.

При расчете годового пенсионного коэффициента учитывается только официальная зарплата до вычета налога на доходы физических лиц (13 %).

С 2021 г. при ежегодном повышении уровня взносооблагаемой зарплаты до 2,3 от среднероссийской зарплаты максимальное значение годового ПК достигнет 10 с 7,39 в 2015 г. Максимальный годовой коэффициент начисляется в случае, если зарплата, с которой уплачиваются страховые взносы, не ниже максимальной зарплаты, с которой работодатели по закону уплачивают страховые взносы в систему ОПС, и вы отказались от формирования пенсионных накоплений.

Стоимость пенсионного коэффициента будет ежегодно определяться федеральным законом.

В новых правилах расчета пенсии засчитываются в стаж такие социально значимые периоды жизни человека, как срочная служба в армии, уход за ребенком, ребенком-инвалидом или гражданином старше 80 лет. За эти так называемые «*нестраховые периоды*» присваиваются особые годовые пенсионные коэффициенты в случае, если в эти периоды гражданин не работал.

Так, за период срочной воинской службы начисляются пенсионные коэффициенты исходя из условной зарплаты в 1 мини-

мальный размер оплаты труда: 1,8 пенсионного коэффициента — за каждый год военной службы по призыву.

Периоды отпуска по уходу за детьми (до 1,5 года на каждого ребенка) также засчитываются в стаж, и за каждого ребенка начисляются:

— 1,8 пенсионного коэффициента за год отпуска — за первого ребенка;

— 3,6 пенсионного коэффициента за год отпуска — за второго ребенка;

— 5,4 пенсионного коэффициента за год отпуска — за третьего и четвертого ребенка.

При расчете страховой пенсии суммируются все годовые пенсионные коэффициенты, в том числе особые коэффициенты за социально значимые периоды (прил. 1). Далее полученная сумма годовых пенсионных коэффициентов умножается на коэффициент за отложенную пенсию и стоимость годового пенсионного коэффициента.

К полученному значению прибавляется фиксированная выплата, увеличенная на размер премиального коэффициента за обращение за назначением пенсии в более поздние сроки после достижения пенсионного возраста или возникновения права на пенсию (досрочно).

Законом предусмотрено, что если гражданин проработал в сельском хозяйстве не менее 30 лет и остался жить в сельской местности, размер фиксированной выплаты в составе страховой пенсии будет увеличен еще на 25 %.

Обратите внимание на то, что *по новым правилам выходить на пенсию позже будет выгодно. За каждый год более позднего обращения за пенсией страховая пенсия будет увеличиваться на соответствующие премиальные коэффициенты.*

Например, если вы обратитесь за назначением пенсии через 5 лет после достижения пенсионного возраста, то фиксированная выплата вырастет на 36 %, а страховая пенсия — на 45 %; если — 10 лет, то фиксированная выплата увеличится в 2,11 раза, страховая часть — в 2,32 раза.

С 1 января 2015 г. накопительная часть пенсии выделяется в самостоятельный вид пенсии. Ее может устанавливать как

ПФР, так и НПФ, если в нем формируются пенсионные накопления гражданина.

Какой вариант выгоднее — граждане решают сами!

При принятии решения о выборе стоит помнить о том, что страховая пенсия гарантированно увеличивается государством за счет ежегодной индексации по уровню не ниже инфляции. В то время как накопительная пенсия — это пенсионные накопления, которые передаются из ПФР в управление негосударственному пенсионному фонду или управляющей компании и инвестируются ими на финансовом рынке. Накопительная пенсия не индексируется государством. В случае убытков гарантируется лишь выплата суммы уплаченных страховых взносов на накопительную часть пенсии.

По новым правилам расчета размер накопительной пенсии также будет выше, если обратиться за назначением пенсии позднее общеустановленного пенсионного возраста: 60 лет для мужчин и 55 лет — для женщин. Ведь для расчета накопительной пенсии сумма пенсионных накоплений делится на период ожидаемой выплаты пенсии — 228 месяцев. А если, например, обратиться за назначением пенсии на три года позднее, то сумма пенсионных накоплений делится уже на 192 месяца.

Таким образом, чем выше зарплата и продолжительнее общий стаж, тем выше будет размер пенсии по старости.

§ 4. Страховая пенсия по инвалидности

Право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы (см. прил. 1). Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹. Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвали-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

дом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке) (прил. 1).

Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются:

1) дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории РФ, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами РФ, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

2) один из родителей, супруг или другой член семьи (указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца), если один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18

лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на страховую пенсию по случаю потери кормильца и не работают;

3) родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

4) дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством РФ обязаны их содержать.

Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на страховую пенсию по случаю потери кормильца.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца-супруга сохраняется при вступлении в новый брак.

Усыновители имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении.

Отчим и мачеха имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии,

что они воспитывали и содержали умерших пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок и падчерица имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или умершей мачехи.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается независимо от продолжительности страхового стажа кормильца из числа застрахованных лиц, а также от причины и времени наступления его смерти (за исключением случаев, предусмотренных п. 11).

В случае полного отсутствия у умершего застрахованного лица страхового стажа либо в случае совершения нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Таким образом, с 1 января 2015 г. в РФ начинает действовать новая пенсионная система, включающая в себя страховые пенсии по старости, инвалидности, потере кормильца.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие «обязательное пенсионное страхование».
2. Перечислите круг лиц, обеспечиваемых трудовыми и государственными пенсиями. Укажите виды пенсий.
3. Кто имеет право на одновременное получение двух пенсий?
4. Можно ли лишить гражданина РФ пенсионного обеспечения?

Библиографический список

Основная литература

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 120—153.

2. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : Кнорус, 2013. — С. 91—115.

3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 140—184.

Дополнительная литература

1. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учеб. пособие : практикум / Е. Е. Мачульская, К. В. Добромыслов. — Москва : Юрайт, 2009. — 575 с.

2. Право социального обеспечения : учеб. / Е. Н. Дорохотова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой. — Москва : Юристъ, 2006. — 444 с.

3. Удалова, А. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие / А. В. Удалова. — Москва : Омега-Л, 2008. — 512 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принятая всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.

2. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 51. — Ст. 4831.

3. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования : федер. закон 1 апр. 1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же. — 1996. — № 14. — Ст. 1401.

4. О негосударственных пенсионных фондах : федер. закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же. — 1998. — № 19. — Ст. 2071.

5. О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4920.

6. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2001. — № 51. — Ст. 4832.

7. О страховых пенсиях : федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 400-ФЗ // Там же. — 2013. — 31 дек. (вступает в действие с 1 янв. 2015 г.). — № 52 (ч. 1). — Ст. 6965; 2014. — № 2 (ч. II). (поправка).

Глава 6. Пенсии по старости и за выслугу лет

План

- § 1. Общая характеристика досрочной и трудовой пенсии по старости.
- § 2. Определение размера трудовой пенсии.
- § 3. Пенсия за выслугу лет.
- § 4. Лица, имеющие право на пенсию за выслугу лет, и условия ее назначения.

§ 1. Общая характеристика досрочной и трудовой пенсии по старости

Право на трудовую пенсию по старости возникает у застрахованного лица по достижении определенного возраста. Трудовая пенсия по старости назначается женщинам по достижении 55 лет, мужчинам — по достижении 60 лет.

Пенсионный возраст в нашей стране — один из самых низких в Европе (таблица). Это объясняется, во-первых, демографическими причинами, поскольку продолжительность жизни в России значительно ниже, чем в европейских странах, и, во-вторых, сложившимися традициями.

Таблица

Пенсионный возраст в странах Европы, лет

Страна	Мужчины	Женщины
Австрия	65	60
Бельгия	65	65
Германия	65	65
Великобритания	65	60
Испания	65	65
Италия	62	57
Норвегия	67	67
Португалия	65	65
Франция	60	60
Швейцария	65	65
Швеция	65	62

Второе условие назначения трудовой пенсии по старости — наличие страхового стажа продолжительностью не менее пяти лет. Очевидно, что требования в отношении страхового стажа в нашей стране минимальны, поскольку активная жизнь мужчин с 18 до 60 лет составит 42 года, женщин с 18 до 55 лет — 37 лет. Незначительность требуемого для назначения пенсии по старости страхового стажа связана с тем, что в отличие от прошлого пенсионного законодательства ныне стаж как таковой не влияет на размер пенсии.

Изложенные условия назначения трудовой пенсии по старости могут быть определены как условия назначения пенсии на общих основаниях. Федеральный закон о трудовых пенсиях предусматривает также возможность досрочного назначения трудовой пенсии по старости.

Право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с наличием у застрахованного лица дополнительных семейных обязанностей или состоянием его здоровья имеют:

— женщины, родившие пять детей и более и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, а также матери инвалидов с детства, воспитавшие их до возраста восьми лет. Эти женщины имеют право на пенсию в возрасте 50 лет при условии, если их страховой стаж не менее 15 лет;

— отцы, воспитавшие без матери ребенка-инвалида до возраста восьми лет, в соответствии с определением Конституционного суда РФ от 27 июня 2005 г. № 231-О «По жалобе гражданина Галева К. А. за нарушения его конституционных прав положением подп. 1 п. 1 ст. 28 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”»¹;

— женщины, родившие двух и более детей. Пенсия назначается им также по достижении 50-летнего возраста, но при наличии страхового стажа не менее 20 лет, в том числе не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера или 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

— инвалиды вследствие военной травмы, инвалиды по зрению, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени, граждане, больные гипофизарным нанизмом,

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 29. Ст. 3097.

и диспропорциональные карлики (п. 3—5 ст. 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях»).

Право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, занятым на тяжелых работах, на работах с вредными условиями труда, на работах по определенным профессиям, отражает дифференциацию пенсионных прав с учетом условий труда и характера профессиональной деятельности отдельных категорий работников. Право на досрочное назначение пенсии в связи с условиями труда во всех случаях связано с требованием специального трудового стажа. В законе не применяется термин «специальный трудовой стаж», однако этот терминочно вошел в практику пенсионного обеспечения. Под специальным стажем, или, как он определен в законе, стажем на соответствующих видах работ, понимается продолжительность работы по определенной профессии, на определенных должностях или в определенных условиях, установленных законодательством.

Дифференциация пенсионного обеспечения с учетом условий труда имела место и в прежнем пенсионном законодательстве. В Федеральный закон от 17 декабря № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ст. 27 и 28) включены соответствующие нормы прежнего закона о государственных пенсиях, однако для случаев, перечисленных в ст. 27, ограничены действия норм, предоставляющих определенным категориям граждан право на досрочное назначение пенсии. Эти нормы применяются, если застрахованное лицо проработало на соответствующих видах работ на 1 января 2003 г. не менее половины требуемого специального стажа. К лицам, имеющим к этому времени менее половины специального стажа, а также принятых на соответствующие работы после 1 января 2003 г., досрочное назначение трудовой пенсии по старости не применяется, а им будет установлена профессиональная пенсия. Профессиональные пенсии должны регулироваться федеральным законом. Пока такой закон не принят и принципы организации системы профессиональных пенсий не установлены.

В настоящее время страховщиками по профессиональному пенсионному страхованию могут выступать НПФ, действующие в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ (редакция от 27 декабря 2009 г.) «О негосударственных пенси-

онных фондах»¹. Негосударственный ПФР — это особая организационно-правовая форма некоммерческой организации, которая наряду с иными видами добровольного пенсионного страхования может осуществлять деятельность в качестве страховщика по профессиональному пенсионному страхованию в соответствии с законом и договорами о создании профессиональных пенсионных систем.

Заключив такой договор, НПФ аккумулирует пенсионные взносы и средства пенсионных накоплений, ведет пенсионные счета профессиональных пенсионных систем, назначает и выплачивает негосударственные профессиональные пенсии застрахованным лицам. Описание пенсионных систем, применяемых фондом, порядок и условия внесения в фонд пенсионных взносов, перечень пенсионных оснований (страховых случаев), порядок и условия назначения и выплаты негосударственных пенсий устанавливаются правилами, утверждаемыми самим фондом и подлежащими государственной регистрации.

Обращаясь к тем случаям досрочного назначения пенсий по условиям труда, которые регулируются нормами закона, не связанными с введением системы профессиональных пенсий, следует остановиться прежде всего на пенсиях, назначаемых лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Суровые климатические условия этих территорий вызывают необходимость предоставления работающим там лицам определенных льгот. В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» пенсия по старости в связи с работой на Крайнем Севере назначается лицам, проработавшим на Крайнем Севере не менее 15 календарных лет: мужчинам по достижении 55 лет при страховом стаже не менее 25 лет, женщинам — по достижении 50 лет при страховом стаже не менее 20 лет. При аналогичных условиях досрочная пенсия назначается лицам, проработавшим не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. Право выхода на пенсию в пониженном возрасте имеют как постоянные жители северных районов, так и лица, прибывшие в эти районы

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 19. Ст. 2071.

из других регионов, если они отработали в суровых северных условиях требуемый законом период. Место работы и должность не влияют на право получения пенсии.

Данный закон допускает возможность назначения пенсии при пониженном возрасте и в том случае, когда гражданин отработал в северных условиях менее 15 или 20 лет. Гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее семи лет и шести месяцев, пенсия назначается с уменьшением возраста, предусмотренного нормой об общем порядке назначения трудовых пенсий по старости, на четыре месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах. Например, если В. отработал в Норильске десять лет, он вправе выйти на пенсию в возрасте 56 лет и 8 месяцев.

Если работник трудился в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, то возможно суммирование этих периодов работы. При этом каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера. Так, если у гражданина имеются четыре года стажа работы на Крайнем Севере и семь лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, его северный стаж в общей сложности составляет девять лет, и он вправе выйти на пенсию в 57 лет (разумеется, если имеет соответствующий страховой стаж).

При определении стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для досрочного назначения трудовой пенсии по старости к работе в этих районах (местностях) приравниваются другие указанные в данном федеральном законе виды работы, дающие право на досрочное назначение пенсии (ч. 1 ст. 28.1).

Досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с длительной профессиональной деятельностью распространяется на педагогических работников и работников здравоохранения. Такое право независимо от возраста имеют лица, не менее 25 лет осуществлявшие педагогическую деятельность в учреждениях для детей, а также лица, занимающиеся лечебной и иной деятельностью по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и в поселках городского типа, и не менее 30 лет в городах.

Ранее в законодательстве пенсии педагогическим работникам и работникам здравоохранения назывались пенсиями за выслугу лет, поскольку связывались лишь с определенной продолжительностью специального стажа. Термин «пенсии за выслугу лет» в новом Федеральном законе от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» отсутствует, но сущность пенсии не изменилась. Предполагается, что за длительный период деятельности в указанных профессиях работник исчерпывает свой профессиональный ресурс и наступает «профессиональная старость».

«Списки учреждений и должностей, работа в которых засчитывается в специальный стаж, дающий право на досрочный выход на пенсию педагогическим работникам и работникам здравоохранения, и правила исчисления специального стажа»¹ утверждены постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 7811. Хотя специальный стаж педагогических работников и работников здравоохранения исчисляется по различным правилам, имеются и общие подходы к его учету. Для включения периода работы в специальный стаж в обоих случаях требуется, чтобы работа выполнялась, во-первых, на перечисленных в списках должностях в соответствующих учреждениях и, во-вторых, в течение нормы рабочего времени. Особенность исчисления специального стажа работников здравоохранения состоит в том, что отдельные периоды медицинской деятельности засчитываются на льготных условиях. Например, период работы оперирующих врачей-специалистов, операционных сестер, работающих в отделениях хирургического профиля стационарных учреждений, засчитывается в специальный стаж в полуторном размере: один год работы как год и шесть месяцев специального стажа.

Еще одна категория застрахованных, пользующаяся правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, — это лица, занимающиеся творческой деятельностью на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях. Для досрочного назначения им пенсии необходим определенный стаж творческой деятельности и в большинстве случаев возраст 50—55 лет.

¹ РГ. 2002. 6 нояб. С. 5.

Другие работники, пользующиеся правом на досрочный выход на пенсию в соответствии со ст. 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», — это лица, работавшие 10, 15, 20 или 25 лет на особых видах работ: в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, на работах с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, на должностях Государственной противопожарной службы. Перечни должностей, работа в которых засчитывается в стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии, содержатся в специальных списках, утвержденных в соответствии с законодательством. Возраст выхода на пенсию этих лиц снижается на 5, 10 или 20 лет в зависимости от вида выполняемой работы.

Трудовые пенсии по старости назначаются досрочно работникам, занятым на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах. Мужчинам в таких случаях пенсия назначается по достижении возраста 50 лет при условии, если они отработали на этих работах не менее 10 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет; женщинам пенсия назначается по достижении 45 лет при специальном стаже не менее семи лет и шести месяцев и страховом стаже 15 лет.

Если указанные лица отработали на подземных работах, работах с вредными условиями труда, в горячих цехах не менее половины указанного срока и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, они также могут выйти на пенсию досрочно, при этом возраст выхода на пенсию сокращается по сравнению с общеустановленным на один год за каждый полный год специального стажа. Например, мужчине, имеющему страховой стаж 20 лет и стаж работы в горячих цехах шесть лет, возраст выхода на пенсию сокращается на шесть лет, и он вправе получить ее в 54 года.

Другая категория лиц, пользующаяся правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, — работники, занятые на работах с тяжелыми условиями труда. Мужчины, занятые на таких работах, вправе получить пенсию в возрасте 55 лет при условии, что они проработали на тяжелых работах не менее 12 лет и шести месяцев и имеют страховой стаж не менее 25 лет.

Женщинам пенсия назначается в 50 лет, если они проработали на тяжелых работах не менее 10 лет и имеют страховой стаж продолжительностью 20 лет.

Если работники не имеют необходимого специального стажа (12 лет и шесть месяцев либо 10 лет), пенсия им может быть назначена досрочно, но при условии, что они отработали на работах с тяжелыми условиями труда не менее половины требуемого специального стажа. В этом случае пенсия по старости назначается с уменьшением общеустановленного возраста на один год за каждые два года и шесть месяцев работы в тяжелых условиях для мужчин и на один год за каждые два года такой работы для женщин. Например, женщине, имеющей страховой стаж 20 лет, из которых она восемь лет проработала на работах с тяжелыми условиями, пенсия назначается в 51 год.

К лицам, имеющим право на досрочное назначение пенсии по старости, относятся также рабочие локомотивных бригад и работники отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, работники экспедиций, партий, отрядов, непосредственно занятых на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических работах, рабочие и мастера непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве и ряд других категорий работников. Пенсия им назначается досрочно с уменьшением общеустановленного возраста на пять лет при условии, если они имеют специальный стаж: мужчины 12 лет и шесть месяцев, женщины — 10 лет и страховой стаж соответственно 25 и 20 лет.

В ст. 28 данного федерального закона перечислен и ряд других лиц, имеющих право на досрочное назначение пенсии, причем требования к их специальному и страховому стажу несколько иные.

Применяемые в указанном Федеральном законе термины «вредные», «тяжелые», «подземные» работы и т. д. сами по себе недостаточны для определения того, имеет ли тот или иной работник право на досрочное назначение пенсии. Конкретный круг лиц, пользующихся этим правом, предусмотрен в специальных списках работ, производств, профессий, должностей и специальностей, утверждаемых Правительством РФ. В таком

же порядке устанавливаются правила исчисления периодов работы и назначения пенсии. Соответствующие списки были изданы до введения в действие данного федерального закона, а затем подтверждены постановлением Правительства РФ.

Иные вопросы исчисления специального стажа нашли разрешение в постановлении Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 516 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со ст. 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»¹ (далее — Правила).

Эти Правила определяют порядок суммирования специального стажа на различных видах работ. Основной принцип суммирования периодов работы, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, состоит в следующем: к периоду работы, дающему право на меньшие льготы по возрасту и (или) стажу, могут присоединяться периоды работы с большими льготами; также возможно суммирование периодов работы с одинаковыми требованиями к возрасту и (или) стажу для назначения досрочной пенсии.

В Правилах нашли разрешение и другие вопросы, связанные с досрочным назначением пенсии. Так, установлено, что периоды работы, дающие право на досрочное назначение пенсии, включаются в специальный стаж в том случае, если эти работы выполнялись в течение полного рабочего дня. Правилами регулируется и порядок включения в специальный стаж работ, осуществляемых вахтовым методом².

В судебной практике возник вопрос о праве гражданина, имеющего стаж работы с тяжелыми условиями труда, на досрочное назначение трудовой пенсии в том случае, если ко вре-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 28. Ст. 2872.

² О списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации» в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 24 апр. 2003 г.) : постановление Правительства Рос. Федерации от 18 июля 2002 г. № 537 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 29. Ст. 2975; 2003. № 17. Ст. 1620.

мени назначения пенсии эти работы по своему характеру и условиям более не признаются тяжелыми. Конституционный Суд РФ, рассмотрев этот вопрос, указал, что Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» гарантирует сохранение права на назначение трудовой пенсии досрочно в равной мере всем гражданам, которые на день введения этого закона в действие уже имели необходимый стаж работы с тяжелыми условиями труда; при этом из предписаний закона не следует, что право граждан указанной категории на досрочное назначение трудовой пенсии по старости может быть поставлено в зависимость от того, являются ли в настоящее время тяжелыми или перестали считаться таковыми те работы, которые в период их выполнения гражданином относились к работам с тяжелыми условиями труда и до 1 января 2002 г. засчитывались в стаж, дающий право на пенсию, назначаемую при пониженном пенсионном возрасте. В разъяснении Минтруда России, согласованном с ПФР и утвержденном постановлением Минтруда от 17 октября 2003 г. № 70 «Об утверждении разъяснения “О некоторых вопросах установления трудовых пенсий в соответствии со статьями 27, 28, 30 Федерального закона ‘О трудовых пенсиях в Российской Федерации’”»¹, изложено, что при исчислении продолжительности страхового стажа и (или) стажа на соответствующих видах работ в целях определения права на трудовую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, в стаж включаются все виды работы и иной общественно полезной деятельности, которые засчитывались в соответствующий стаж при назначении пенсии по законодательству, действовавшему в период выполнения данной работы (деятельности) с учетом применявшегося тогда льготного порядка исчисления стажа. Такой порядок подсчета стажа применяется в том случае, если гражданин (независимо от его возраста) до дня отмены соответствующего нормативного правового акта полностью выработал необходимый стаж, дающий право на пенсию. В иных случаях исчисление стажа на соответствующих видах работ производится по правилам, действующим на день установления трудовой пенсии, в том числе назначаемой досрочно.

¹ РГ. 2003. 19 дек. С. 22.

Право на досрочное назначение пенсии по старости предусмотрено в ст. 32 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (редакция от 23 июля 2008 г.) «О занятости населения в Российской Федерации»¹. Пенсия по старости может быть назначена безработным, не достигшим пенсионного возраста, при одновременном наличии следующих условий:

а) лицо было уволено с последнего места работы в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников;

б) лицо имеет стаж работы, дающий право на пенсию по старости, включая и пенсию, которая назначается досрочно за особые условия труда;

в) отсутствует возможность для трудоустройства;

г) до установленного законодательством срока выхода на пенсию осталось не более двух лет. Таким образом, лицо, имеющее трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии на общих основаниях, должно достигнуть возраста 58 лет (для мужчин) или 53 года (для женщин), но возможен выход на пенсию и в более раннем возрасте, если имеется специальный стаж, достаточный для назначения досрочной пенсии за особые условия работы.

Трудовая пенсия по старости может быть назначена досрочно гражданам, пострадавшим в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Срок, на который снижается этим лицам возраст выхода на пенсию по старости, определен в Законе РФ от 15 мая 1991 г. № 1224-1 (редакция от 10 ноября 2009 г.) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»² и зависит от зоны, в которой проживало или работало лицо и с которой связывается предоставление льгот, в том числе досрочное назначение пенсии по старости.

Лица, подвергшиеся воздействию радиации, имеют право выбора пенсии. Они могут получать либо трудовую пенсию с учетом льгот, установленных названным законом РФ, поскольку его нормы не противоречат закону о трудовых пенси-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 17. Ст. 1915.

² Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 21. Ст. 699.

ях, либо пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

Таким образом, условиями назначения трудовой пенсии по старости являются: возраст и продолжительность страхового стажа, а условием досрочного назначения трудовой пенсии по старости является наличие специального (страхового) стажа.

§ 2. Определение размера трудовой пенсии

Трудовая пенсия по старости состоит из двух частей: страховой и накопительной. Трудовая пенсия по старости рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi = СЧ + НЧ,$$

где Π — размер трудовой пенсии по старости;

СЧ — страховая часть трудовой пенсии по старости;

НЧ — накопительная часть трудовой пенсии по старости.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$СЧ = ПК / Т + Б,$$

где СЧ — страховая часть трудовой пенсии по старости;

ПК — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 мес);

Б — фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости. Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости лиц (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), не имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, устанавливается в сумме 3 844 руб. 98 коп. в мес (по состоянию на 1 апреля 2014 г.)

Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, не имеющим на иждивении нетрудоспособных членов семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости увеличивается.

Лицам (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы), на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в определенных суммах (прил. 2).

Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

При переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в которых установлены иные районные коэффициенты, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства.

Лицам (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы), проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, не имеющим на иждивении нетрудоспособных членов семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в определенной сумме (см. прил. 2).

Лицам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, при определении количества календарных лет работы в районах Крайнего Севера в целях установления фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.

Лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, не имеющим на иждивении нетрудоспособных членов семьи, достигшим возрас-

та 80 лет или являющимся инвалидами I группы, не имеющим на иждивении нетрудоспособных членов семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в определенной сумме (см. прил. 2). Указанным лицам (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в определенной сумме (см. прил. 2).

Лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости устанавливается в определенной сумме (см. прил. 2).

Устанавливаемый гражданам фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости лиц (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы), не имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, устанавливается (по состоянию на 1 апреля 2014 г. общий фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости (Б)) составляет 3 910 руб. 34 коп. в месяц.

При назначении впервые страховой части трудовой пенсии по старости в более позднем возрасте, чем это предусмотрено действующим законодательством, ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости сокращается на один год за каждый полный год, истекший со дня достижения указанного возраста, но не ранее чем с 1 января 2002 г. и не ранее чем со дня приобретения права на назначение страховой части трудовой пенсии по старости. При этом ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости, применяемый для расчета размера страховой части указанной пенсии, не может составлять менее 14 лет (168 мес.).

Таким образом, размеры трудовых пенсий зависят от продолжительности страхового стажа, условий работы и количества иждивенцев.

§ 3. Пенсия за выслугу лет

Среди всех пенсионеров, которым выплачиваются пенсии, граждан, получающих пенсию за выслугу лет, не так уж много. С 1 января 2002 г. их число значительно сократилось в связи с тем, что многие пенсии за выслугу лет преобразованы с этого времени в досрочные пенсии по старости. Раньше, например, учитель, врач, артист, пилот, длительное время трудясь по своей специальности, получали пенсию за выслугу лет. Теперь они получают досрочную пенсию по старости независимо от того, что для назначения этой пенсии какой-либо возрастной ценз не определен. Вместе с тем для отдельных категорий граждан пенсия за выслугу лет до сих пор является преобладающим видом.

Пенсией за выслугу лет принято называть пенсию, которая устанавливается при наличии соответствующего длительного специального трудового стажа независимо от возраста и фактического состояния трудоспособности.

Применительно к пенсии за выслугу лет такой стаж часто именуется «выслугой», «стажем творческой работы» и т. п. Таким образом, пенсия за выслугу лет всегда «стажевая», как и пенсия по старости, но без возрастного ценза.

В Конституции РФ 1993 г. не содержится оснований для установления пенсии за выслугу лет. Не было их и в ранее действовавшей Конституции РСФСР. Теоретически введение пенсий за выслугу лет объясняется главным образом спецификой определенной деятельности, службы. После длительного выполнения напряженной и ответственной работы дальнейшее ее выполнение по различным причинам не всегда возможно и целесообразно, например в связи с некоторыми обычными возрастными изменениями, психологической и эмоциональной перегрузкой, накопившейся за многие годы, и т. д. Цель пенсии за выслугу лет — освободить таких граждан от необходимости продолжать свою прежнюю работу, в значительной степени компенсировать им утраченный заработок в связи с переходом на другую, как правило, нижеоплачиваемую работу либо с полным прекращением трудовой деятельности. Пенсии за выслугу лет типичны для кадровых военных, работников различных пра-

воохранительных органов, летно-подъемного состава и других работников.

В России пенсия за выслугу лет для ряда категорий работников является основным видом пенсионного обеспечения вместо пенсии по старости (например, для кадровых военнослужащих, служащих органов внутренних дел, работников летно-подъемного состава гражданской авиации и т. д.). Размеры таких пенсий выше, чем пенсии по старости. Для других граждан установление пенсии за выслугу лет не исключает в дальнейшем их переход на пенсию по старости, размер которой выше (работники просвещения, здравоохранения, артисты и др.).

Обычно пенсия за выслугу лет назначается при полной выслуге. Следовательно, нет полной выслуги, установленной законом — нельзя получить и пенсию за выслугу лет. Однако из этого правила есть исключение.

Продолжительность специального трудового стажа (выслуги), дающего право на пенсию за выслугу лет, в некоторых случаях различна для мужчин и женщин, а в некоторых — одинакова.

Таким образом, пенсии за выслугу лет назначаются гражданам РФ в зависимости от продолжительности специального стажа (выслуги лет) и не зависят от состояния здоровья и возраста лица.

§ 4. Лица, имеющие право на пенсию за выслугу лет, и условия ее назначения

В Федеральном законе от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» не предусматривается назначение пенсий за выслугу лет. Все пенсии, которые ранее назывались пенсиями за выслугу лет, переименованы в нем, как отмечалось, в досрочные пенсии по старости, даже классические пенсии за выслугу лет, устанавливаемые без какого-либо возрастного ценза.

Пенсии за выслугу лет устанавливаются лишь в соответствии с Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических

средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей»¹ (далее — Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1). Кроме того, такие пенсии введены для федеральных и региональных государственных служащих, однако им пенсия за выслугу лет устанавливается дополнительно к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначаемой в соответствии с законом о трудовых пенсиях. Для них пенсия за выслугу — это по существу доплата к трудовой пенсии, она так и называлась до 1 января 2002 г.

Пенсия за выслугу лет по указанному Закону РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 назначается: всем гражданам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исправительной системы.

Для таких граждан пенсия за выслугу лет — основной вид пенсии, так как пенсии по старости указанным законом не предусмотрены. Подобные пенсии для кадровых военнослужащих, рядового и начальствующего состава МВД существовали в России и ранее, были они и в СССР, есть такие пенсии практически во всех других странах. Можно сделать обобщающий вывод: пенсионные системы для кадровых военных, работников милиции, некоторых других военизированных органов почти повсеместно относятся к числу привилегированных систем, они как бы возвышаются над общими пенсионными системами. Это обусловлено спецификой, особенностями кадровой военной и другой подобной службы, на которую опирается власть.

Условия для приобретения права на пенсию — выслуга 20 лет и более на день увольнения со службы. Гражданам, выслуга которых не достигает 20 лет, пенсия устанавливается при общем трудовом стаже 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет указанная служба. Помимо двух названных условий (общий трудовой стаж не менее 25 календарных лет, в том числе не менее 12 лет 6 месяцев соответствующая служба) предусмотрены еще два дополнительных условия: достижение 45 лет на день увольнения со службы и в

¹ Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

то же время увольнение со службы по одному из трех оснований: в связи с достижением предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями. Как видим, в данном случае для возникновения пенсионного правоотношения необходим весьма сложный фактический состав.

Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 установлено, какие периоды зачитываются в выслугу, с учетом которой назначается пенсия за выслугу лет. К выслуге относятся военная служба, служба в органах внутренних дел на должностях рядового и начальствующего состава и многие другие периоды. Предусмотрено также, что время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу в льготном порядке.

Порядок исчисления выслуги для назначения пенсии за выслугу лет определяется согласно указанному закону РФ 1993 г. Правительством РФ. Соответствующее постановление, в котором определен, в частности, порядок исчисления выслуги лет, издано Правительством 22 сентября 1993 г., в дальнейшем в него вносились изменения и дополнения. На льготных условиях (один месяц за три месяца) засчитывается, например, время службы в воинских частях, штабах и учреждениях, входящих в состав действовавшей армии, непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий,увечий или заболеваний, полученных в воинских частях, штабах и учреждениях, входящих в состав действующей армии; время содержания под стражей и время нахождения в местах лишения свободы и ссылки военнослужащих и некоторых других граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных. На льготных условиях (один месяц за два месяца) включается в выслугу, например, время соответствующей службы в период Великой Отечественной войны, в высокогорных местностях, в некоторых должностях на летной и другой службе.

Некоторые из перечисленных периодов ранее исчислялись в льготном порядке также рабочим и служащим. Однако с 1 января 2002 г. льготный порядок исчисления стажа для них отменен. Отдельные периоды подсчитываются как один месяц за

полтора месяца (на летной работе в авиации, на атомных подводных кораблях, на подводных лодках в период нахождения их в строю и т. д.), а некоторые — один месяц службы за один и одну треть месяца.

Таким образом, перечень лиц, имеющих право на пенсию за выслугу лет, определяется действующим российским законодательством.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятия «трудовая пенсия по старости».
2. Из каких частей состоит трудовая пенсия по старости?
3. Назовите размер страховой части трудовой пенсии. Как определяется дифференциация размера страховой части пенсии: лицам, достигшим 80 лет; инвалидам; имеющим иждивенцев?
4. Как определяется размер накопительной части трудовой пенсии по старости?
5. Дайте определение понятия «пенсия за выслугу лет».
6. Как исчисляется выслуга для назначения пенсии за выслугу лет?
7. Как определяется размер пенсии за выслугу лет для военнослужащих?
8. Каковы условия назначения пенсий за выслугу лет федеральным государственным служащим по Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»?

Библиографический список

Основная литература

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 119—200.
2. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 100—134.
3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 140—220.

Дополнительная литература

1. *Лушникова, М. В. Право социального обеспечения / М. В. Лушникова.* — Москва : Юстицинформ, 2009. — С. 110—230.
2. *Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учеб. пособие : практикум / Е. Е. Мачульская, К. В. Добромыслов.* — Москва : Юрайт, 2009. — 575 с.
3. *Право социального обеспечения : учеб. / Е. Н. Дорохотова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой.* — Москва : Юристъ, 2006. — 444 с.
4. *Удалова, А. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие / А. В. Удалова.* — Москва : Омега-Л, 2008. — 512 с.

Нормативно-правовые акты

1. *Конституция Российской Федерации : принятая всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации.* — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. *О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г.) // Там же.* — 2001. — № 51. — Ст. 4831.
3. *Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования : федер. закон 1 апр. 1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же.* — 1996. — № 14. — Ст. 1401.
4. *О негосударственных пенсионных фондах : федер. закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же.* — 1998. — № 19. — Ст. 2071.
5. *О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же.* — 2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4920.
6. *Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же.* — № 51. — Ст. 4832.
7. *О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей : закон Рос. Федерации от 12 февр. 1993 г. № 4468-1 (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ.* — 1993. — № 9. — Ст. 328.
8. *О статусе военнослужащих : федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 2 февр. 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации.* — 1998. — № 22. — Ст. 2331.

Глава 7. Пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца

План

- § 1. Понятие и установление инвалидности.
- § 2. Назначение и размер пенсии по инвалидности.
- § 3. Пенсия по случаю потери кормильца.
- § 4. Размеры трудовых пенсий по случаю потери кормильца.

§ 1. Понятие и установление инвалидности

Инвалид — это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Общий подход мирового сообщества к лицам, которые в силу болезней, травм и других причин стали инвалидами, отражен в Декларации о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1975 г.¹ Таким гражданам должно быть обеспечено не только материальное благосостояние, но и содействие в восстановлении трудоспособности и включении их в нормальную жизнь общества. Все государства обязаны проявлять заботу о людях, не способных обеспечить себе нормальную жизнь. Ряд конвенций МОТ специально посвящен проблемам материального обеспечения инвалидов.

Новый подход к этой категории граждан, соответствующий требованиям ООН, наметился в последние годы и в России. Был принят пакет законов и иных нормативных актов о правах инвалидов. Так, в 1995 г. приняты Федеральные законы от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»² и от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»³. В этих законах определены основные принципы государствен-

¹ Декларация о правах инвалидов. URL: www.un.org/ru/documents/decl_com/declarations/disabled.shtml

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

³ Там же. № 32. Ст. 3198.

ной политики по отношению к инвалидам в целях обеспечения им равных со всеми гражданами возможностей для реализации прав и свобод, устранения ограничений, создания благоприятных условий, позволяющих вести полноценный образ жизни, активно участвовать в экономической и политической жизни общества.

Признание лица инвалидом осуществляется в установленном порядке уполномоченными на то федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭ) — бюро медико-социальной экспертизы.

Эксперты бюро в своей деятельности по установлению инвалидности руководствуются положением от 20 февраля 2006 г. № 295 «О порядке признания лица инвалидом»¹, утвержденным постановлением Правительства РФ. Для проведения МСЭ необходимо письменное заявление самого лица или его представителя. Гражданин направляется на МСЭ учреждением здравоохранения или органом социальной защиты населения. В случае отказа учреждения здравоохранения или органа социальной защиты в направлении на МСЭ лицо или его законный представитель вправе обратиться самостоительно в бюро МСЭ при наличии соответствующих документов, подтверждающих нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм и дефектами, и связанные с этим ограничения жизнедеятельности. Экспертиза проводится по месту прикрепления лица к государственному или муниципальному учреждению здравоохранения. Если больной по состоянию здоровья согласно заключению учреждения здравоохранения не может явиться в бюро МСЭ, то МСЭ проводится на дому или в стационаре, где он находится на лечении.

Для признания гражданина инвалидом необходимо наличие следующих факторов:

- нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;
- необходимость осуществления мер социальной защиты гражданина;
- ограничение жизнедеятельности.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 2. Ст. 184.

В соответствии с федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹ в понятие жизнедеятельности при решении вопроса о признании лица инвалидом входит способность к самообслуживанию, передвижению, ориентации, общению, контролю за своим поведением, обучению и трудовой деятельности. Для признания лица инвалидом достаточно ограничения одного из указанных элементов жизнедеятельности либо их сочетания.

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет — категория «ребенок-инвалид». Критерием для установления группы инвалидности является определенное сочетание степеней ограничения различных сфер жизнедеятельности (способности к самообслуживанию, передвижению, обучению, ориентации, общению, к контролю за своим поведением, а также к трудовой деятельности). Ограничения определяются как незначительные, умеренные, выраженные и значительно выраженные².

В сфере пенсионного обеспечения значение имеет не группа инвалидности, а степень ограничения способности к трудовой деятельности. Ограничение способности к трудовой деятельности I степени — это способность к труду при условии снижения квалификации или уменьшения объема производственной деятельности, невозможности выполнения работы по своей профессии; II степень ограничения выражается в способности к выполнению трудовой деятельности в специально созданных условиях с использованием вспомогательных средств и (или) специально оборудованного рабочего места, с помощью других лиц; III степень ограничения сопряжена с неспособностью к трудовой деятельности.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

² Об утверждении классификаций и критерии, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы : приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 дек. 2009 г. № 1013 н // РГ. 2010. 26 марта. С. 21.

Инвалидность I группы устанавливается на два года, II и III группы — на один год. Некоторым категориям инвалидность устанавливается пожизненно. Это относится к мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет, инвалидам с необратимыми анатомическими дефектами и некоторым другим лицам.

Бюро МСЭ определяет причину инвалидности с учетом обстоятельств ее наступления, от которых зависит уровень пенсионного обеспечения инвалида и предоставление различных льгот. Датой установления инвалидности считается день поступления в бюро МСЭ заявления гражданина с прилагаемыми документами.

Решение об установлении или об отказе в установлении инвалидности принимается полным составом специалистов бюро простым большинством голосов. Гражданин вправе оспаривать решение учреждения МСЭ о признании или непризнании его инвалидом. В случае несогласия с решением бюро МСЭ гражданин или его законный представитель может обжаловать это решение в Главное бюро МСЭ, а решение Главного бюро — в федеральное бюро или в судебном порядке.

Материальное обеспечение инвалидов из числа лиц, подлежащих обязательному пенсионному страхованию, осуществляется путем назначения трудовой пенсии по инвалидности.

Таким образом, в настоящее время определены три группы инвалидности (3 степени ограничения трудоспособности), устанавливаемые Бюро медико-социальной экспертизы.

§ 2. Назначение и размер пенсии по инвалидности

Размер трудовой пенсии по инвалидности устанавливается в зависимости от группы инвалидности.

Размер трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле

$$\Pi = ПК / (T \cdot K) + Б,$$

где Π — размер трудовой пенсии по инвалидности;

$ПК$ — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица (инвалида), учтенного по состоянию на день, с которого ему назначается трудовая пенсия по инвалидности;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости начиная с 19 лет (228 месяцев);

К — отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в мес) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности лиц устанавливается в определенной сумме (прил. 3).

Таким образом, размер пенсии по инвалидности зависит от количества иждивенцев.

§ 3. Пенсия по случаю потери кормильца

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца предоставляется нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. Пенсия может быть назначена, если умерший был застрахован и имел страховой стаж — независимо от его продолжительности. Нетрудоспособные члены семьи имеют право на пенсию и в том случае, если кормилец признан безвестно отсутствующим.

В Федеральном законе от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ст. 9) перечислены лица, имеющие право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца. К ним относятся прежде всего дети умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет или старше указанного возраста, если они до достижения 18 лет стали инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности.

Пенсия назначается после смерти любого родителя. В случае смерти отца дети имеют право на пенсию, если в свидетельстве о рождении умерший родитель записан отцом ребенка, а также если отцовство установлено судом. Порядок признания отцовства регулируется ст. 49 и 50 Семейного кодекса РФ¹. Встречаются ситуации, когда ребенок рожден в браке и в свиде-

¹ Семейный кодекс : федер. закон от 27 дек. 1995 г. (ред. от 24 апр. 2008 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

тельстве о рождении записаны оба родителя, но впоследствии брак был признан недействительным (например, отец ребенка скрыл при регистрации брака, что состоит в другом браке). И при таких обстоятельствах ребенок имеет право на пенсию в случае смерти отца.

Усыновленные дети имеют право на пенсию наравне с родными детьми. В ряде случаев усыновление или удочерение проходит после назначения ребенку пенсии за умерших родителей или одного из них. Если ребенок имел право на пенсию по случаю потери родителей, он сохраняет это право и после усыновления. Так, при аварии погибли родители двухлетнего ребенка. Его взяла на воспитание, а затем усыновила семья дальних родственников. После усыновления родственники обратились за пенсией по случаю потери кормильцев — родителей ребенка. Пенсия была назначена, поскольку право на нее у мальчика было еще до усыновления и это право он не утратил при усыновлении. Если ребенок получал пенсию в связи со смертью отца или матери, а затем был усыновлен, но усыновитель умер, ребенку может быть назначена пенсия в связи со смертью усыновителя. В этом случае необходимо решить, какую именно пенсию лучше получать ребенку — за умершего родителя или за усыновителя.

Пасынок или падчерица, т. е. дети супруга умершего кормильца, имеют право на пенсию наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или мачехи. Возможна ситуация, когда умирает отец или мать ребенка, лишенные родительских прав. Дети в таких случаях могут получать пенсию, поскольку родители лишены прав, но не обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей, что следует из ст. 71 Семейного кодекса РФ.

Наряду с детьми, потерявшими одного или обоих родителей, право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют братья, сестры и внуки умершего кормильца, если они не достигли 18 лет или старше этого возраста, но стали инвалидами до достижения 18 лет, причем братья, сестры и внуки обеспечиваются пенсией при условии, если они не имеют трудоспособных родителей.

Пенсию по случаю потери кормильца могут получать и дети, братья, сестры, внуки старше 18 лет, если они учатся. Это право они сохраняют до окончания профессионального обучения в очных учебных заведениях, но не более чем до 23 лет. К таким учебным заведениям относятся очные отделения образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования. Закон не связывает право на пенсию с профессиональным обучением в образовательном учреждении какой-либо определенной организационно-правовой формы. Это может быть как государственное, так и негосударственное образовательное учреждение. Исключение составляют образовательные учреждения дополнительного образования.

Следующая категория лиц, имеющих право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, — родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо имеют инвалидность, сопряженную с ограничением способности к трудовой деятельности. На таких же условиях обеспечиваются пенсиями по случаю потери кормильца усыновители и мачеха и отчим умершего, однако для последних введено дополнительное условие — они должны были воспитывать и содержать умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет. При таких же условиях право на пенсию имеют дедушка и бабушка умершего, если нет иных лиц, обязанных согласно закону их содержать.

Перечисленные нетрудоспособные лица обеспечиваются пенсией в том случае, если они находились на иждивении умершего. Закон определяет иждивение как нахождение на полном содержании или получение помощи, которая была для лиц, потерявших кормильца, постоянным и основным источником средств к существованию. Детям пенсия по случаю потери кормильца назначается без требования доказательств того, что они состояли на иждивении умершего родителя, поскольку такое иждивение предполагается (исключение составляют случаи, когда дети объявлены в соответствии с гражданским законодательством полностью дееспособными или достигли возраста 18 лет).

При определенных условиях не предъявляется требование об иждивении к нетрудоспособным родителям и супругу умер-

шего кормильца: если они и не состояли на его иждивении, но независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию, то имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Еще одна категория лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, — это один из родителей, супруг, девушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего, достигшие возраста 18 лет, если они не работают и заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца. В соответствии с этой нормой, если, например, сестра умершего в возрасте 54 лет ухаживает за шестилетним ребенком погибшего и не работает, она обеспечивается пенсией по случаю потери кормильца. В данном случае закон не требует наличия признака иждивения: пенсия назначается независимо от того, состояло ли лицо на иждивении умершего кормильца или нет. Необходим факт ухода за ребенком и чтобы ребенок, за которым осуществляется уход, имел право на пенсию по случаю потери кормильца. При этом лица, не работающие и осуществляющие уход за ребенком, рассматриваются пенсионным законом как нетрудоспособные, хотя бы они и не обладали признаками физической нетрудоспособности (инвалидность, достижение пенсионного возраста). Здесь мы имеем дело с так называемой социальной нетрудоспособностью, т. е. отсутствием у лица, физически трудоспособного, возможности работать по найму по причинам социального характера.

При применении данной нормы возник вопрос о возможности назначения пенсии вдове, которая находится в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трех лет. В таком случае супруга умершего, занятая уходом за его ребенком, состоит в трудовых отношениях или является членом кооператива, но фактически не работает. По сложившейся практике пенсия ей назначается.

Трудоспособная и неработающая вдова вправе получать пенсию по случаю потери кормильца как ухаживающая за его ребенком и в том случае, если малолетний ребенок умершего помещен в детское учреждение (ясли, сад) с круглосуточным

пребыванием в нем. Принимается во внимание, что уход в широком смысле предполагает не только ежедневное обслуживание, но и общую заботу о ребенке, уход за ним в выходные, праздничные дни, в период болезни и т. д.

Таким образом, трудовая пенсия по случаю потери кормильца назначается членам семьи застрахованного лица независимо от продолжительности страхового стажа, причины смерти и времени ее наступления. Однако в случае полного отсутствия у умершего кормильца страхового стажа, а также наступления смерти застрахованного лица вследствие совершения им умышленного преступления или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, если это установлено в судебном порядке, трудовая пенсия не назначается (устанавливается социальная пенсия в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

§ 4. Размеры трудовых пенсий по случаю потери кормильца

Размеры трудовых пенсий по случаю потери кормильца рассчитываются на основании федерального закона о трудовых пенсиях.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца (за исключением трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей однокой матери) каждому нетрудоспособному члену семьи умершего кормильца определяется по формуле

$$\Pi = ПК / (T \cdot K) / KN + B,$$

где Π — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

$ПК$ — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца, учтенного по состоянию на день его смерти;

T — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

K — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку), потерявшим (потерявшему) обоих родителей, определяется по формуле

$$\Pi_1 = \text{ПК}_1 / (\text{T}_1 \cdot \text{K}_2) / \text{KH}_2 + \text{ПК}_2 / (\text{T} \cdot \text{K}) / \text{KH} + \text{Б},$$

где Π_1 — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

ПК_1 — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (одного родителя), учтенного по состоянию на день его смерти;

T_1 — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

K_2 — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (одного родителя) (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем (одним родителем) возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

KH_2 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (одного родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

ПК_2 — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (другого родителя) учтенного по состоянию на день его смерти;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку), умершей одинокой матери определяется по формуле

$$\Pi = [2 \cdot \text{ПК} / (\text{T} \cdot \text{K})] / \text{KH} + \text{Б},$$

где Π — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

ПК — сумма расчетного пенсионного капитала умершей одинокой матери, учтенного по состоянию на день ее смерти;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

К — отношение нормативной продолжительности страхового стажа умершей одинокой матери (в месяцах) по состоянию на день ее смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершей одинокой матерью возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершей одинокой матери, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи с ее смертью по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

В случае, если трудовая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в связи со смертью лица, которому на день смерти была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности, размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца каждому нетрудоспособному члену семьи (за исключением трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери) определяется по формуле

$$\Pi_1 = \Pi / \text{КН} + \text{Б},$$

где Π — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

Π_1 — размер страховой части трудовой пенсии по старости (без учета фиксированного базового размера этой части) или размер трудовой пенсии по инвалидности (без учета фиксированного базового размера этой пенсии), установленный умершему кормильцу по состоянию на день его смерти;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку), потерявшим (потерявшему) обоих родителей, одному из которых на день смерти была установлена стра-

ховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности, определяется по формуле

$$\Pi_1 = ПК_1 / (T_2 \cdot K) / KN_1 + П / KN_2 + Б,$$

где Π_1 — размер страховой части трудовой пенсии по старости (без учета фиксированного базового размера этой части) или размер трудовой пенсии по инвалидности (без учета фиксированного базового размера этой пенсии), установленный умершему кормильцу (другому родителю) по состоянию на день его смерти;

$ПК_1$ — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (одного родителя), которому на день смерти не была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности;

T_2 — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

K — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (одного родителя) (в месяцах), которому на день смерти не была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности, по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем (одним родителем) возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

$П$ — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

KN_1 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (одного родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

KN_2 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (другого родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

$Б$ — фиксированный базовый размер пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку), потерявшим (потерявшему) обоих родителей, каждому из которых была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности, определяется по формуле

$$\Pi = \Pi_1 / KN_1 + \Pi_2 / KN_2 + Б,$$

где Π — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

Π_1 — размер страховой части трудовой пенсии по старости (без учета фиксированного базового размера этой части) или размер трудовой пенсии по инвалидности (без учета фиксированного базового размера этой пенсии), установленный умершему кормильцу (одному родителю) на день его смерти;

KH_1 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (одного родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Π_2 — размер страховой части трудовой пенсии по старости (без учета фиксированного базового размера этой части) или размер трудовой пенсии по инвалидности (без учета фиксированного базового размера этой пенсии), установленный умершему кормильцу (другому родителю) на день его смерти;

KH_2 — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (другого родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя) по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему ребенку;

Б — фиксированный базовый размер пенсии по случаю потери кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям (каждому ребенку) умершей одинокой матери, которой на день смерти была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности, определяется по формуле

$$\Pi_1 = (\Pi \cdot 2) / KH + B,$$

где Π_1 — размер страховой части трудовой пенсии по старости (без учета фиксированного базового размера этой части) или размер трудовой пенсии по инвалидности (без учета фиксированного базового размера этой пенсии), установленный умершей одинокой матери по состоянию на день ее смерти;

Π — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

KH — количество нетрудоспособных членов семьи умершей одинокой матери, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи с ее смертью по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б — фиксированный базовый размер пенсии по случаю потери кормильца.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в определенном размере (см. прил. 3).

В случае, если по истечении года после дня смерти кормильца за назначением трудовой пенсии по случаю потери кормильца обращается другой член семьи, имеющий на нее право, который не был учтен при определении количества нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи с его смертью по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи, при первоначальном назначении указанной пенсии, размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца на этого другого члена семьи не может быть менее размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца, которая была первоначально назначена нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца в связи со смертью того же самого кормильца.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

В случае, если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему накопительной части трудовой пенсии по старости или до перерасчета размера этой части указанной пенсии с учетом дополнительных пенсионных накоплений, средства, учтенные в специальной части его индивидуального лицевого счета (ИЛС) (за исключением средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, и дохода от их инвестирования), выплачиваются в установленном порядке лицам: родственникам, к числу которых относятся его дети, в том числе усыновленные, супруг, родители (усыновители), братья, сестры, дедушки, бабушки и внуки независимо от возраста и состояния трудоспособности, в следующей последовательности:

— в первую очередь — детям, в том числе усыновленным, супругу и родителям (усыновителям);

— во вторую очередь — братьям, сестрам, дедушкам, бабушкам и внукам.

При этом застрахованное лицо вправе в любое время посредством подачи соответствующего заявления в ПРФ определить конкретных из числа указанных лиц или из числа других лиц, которым может быть произведена такая выплата, а также установить, в каких долях следует распределить между ними указанные выше средства. При отсутствии указанного заявления средства, учтенные в специальной части ИЛС, подлежащие выплате родственникам застрахованного лица, распределяются между ними в равных долях.

В случае отсутствия у застрахованного лица родственников, средства учитываются в составе резерва ПРФ по обязательному пенсионному страхованию. При этом специальная часть ИЛС застрахованного лица закрывается.

Таким образом, размеры трудовой пенсии по потере кормильца определяются по формулам, установленным Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятия «инвалид».
2. Каким органом устанавливается инвалидность?
3. Охарактеризуйте нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы социального обеспечения инвалидов в РФ.
4. Кто имеет право на пенсию по инвалидности?
5. Кто имеет право на пенсию по случаю потери кормильца?
6. Как определяются размеры базовой и страховой частей трудовой пенсии по случаю потери кормильца?
7. Назовите размеры пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих.
8. Назовите размеры пенсии по случаю потери кормильца семьям граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф.
9. Как производится выплата пенсий по случаю потери кормильца работающим пенсионерам?

Библиографический список

Основная литература

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 125—235.
2. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 120—154.
3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 180—260.

Дополнительная литература

1. Лушникова, М. В. Право социального обеспечения / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. — Москва : Юстицинформ, 2009. — 656 с.
2. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учеб. пособие : практикум / Е. Е. Мачульская, К. В. Добромыслов. — Москва : Юрайт, 2011. — 575 с.
3. Право социального обеспечения : учеб. / Е. Н. Дорохотова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой. — Москва : Юристъ, 2006. — 444 с.
4. Удалова, А. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие / А. В. Удалова. — Москва : Омега-Л, 2008. — 512 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 51. — Ст. 4831.
3. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования : федер. закон от 1 апр. 1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же. — 1996. — № 14. — Ст. 1491.
4. О негосударственных пенсионных фондах : федер. закон от 7 мая 1998 № 75-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же. — 1998. — № 19. — Ст. 2071.
5. О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4920.

6. *Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации* : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2001. — № 51. — Ст. 4832.

7. *О порядке и условиях признания лица инвалидом* : постановление Правительства Рос. Федерации от 20 февр. 2006 г. № 95 (ред. от 4 сент. 2012 г.) // Там же. — 2006. — № 9. — Ст. 1018.

Глава 8. Назначение, перерасчет и выплата трудовых пенсий

План

- § 1. Назначение трудовых пенсий.
- § 2. Перерасчет трудовых пенсий.
- § 3. Выплата трудовых пенсий.

§ 1. Назначение трудовых пенсий

Процедура обращения за трудовыми пенсиями, рассмотрения заявлений об их назначении установлена Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и совместными постановлениями Минтруда РФ и ПФР.

Назначение трудовых пенсий осуществляется территориальными органами ПФР по месту жительства или месту пребывания обратившегося лица на основании пенсионного дела и документов о регистрации. Граждане РФ, не имеющие подтвержденной регистрацией места жительства и места пребывания, подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган ПФР по месту своего фактического проживания. Граждане РФ, выехавшие на постоянное жительство за пределы территории России, подают заявление непосредственно в ПФР.

Если лицо, имеющее право на пенсию, является несовершеннолетним или недееспособным, то заявление подается по месту жительства того представителя (родителя, опекуна или попечителя), с которым проживает ребенок. По достижении 14 лет несовершеннолетние могут самостоятельно обращаться за назначением пенсии.

Место жительства и место пребывания определяются в соответствии с законом РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»¹.

Осужденные к лишению свободы обращаются за пенсий в территориальный орган ПФР по месту нахождения исправительного учреждения, в котором они отбывают наказание, через администрацию этого учреждения.

Перечень документов, необходимых для назначения трудовой пенсии, утвержден постановлением Минтруда и ПФР в 2002 г. Если к заявлению приложены не все необходимые документы, то территориальный орган ПФР сообщает заявителю, какие документы должны быть представлены дополнительно. При их представлении не позднее трех месяцев днем обращения считается день первоначальной подачи заявления.

При приеме заявления территориальный орган ПФР проверяет правильность оформления заявления, сличает подлинники документов с их копиями, регистрирует заявление и выдает расписку-уведомление, в которой указываются дата приема заявления, перечень недостающих документов и сроки их представления, истребует от юридических и физических лиц необходимые документы, оформляет выписку из ИЛС застрахованного лица.

При рассмотрении представленных документов, территориальный орган ПФР дает оценку содержащимся в них сведениям, их соответствия данным индивидуального (персонифицированного) учета, проверяет в необходимых случаях обоснованность их выдачи, принимает меры по фактам представления документов, содержащих недостоверные сведения, принимает решения и распоряжения о назначении пенсии либо об отказе в этом.

Для разных видов пенсий требуются разные документы. Все документы хранятся в пенсионном деле пенсионера. Студенты должны знать, какие документы требуются в конкретных случаях (например, для назначения пенсии по инвалидности).

¹ ВСНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.

По общему правилу все пенсии назначаются со дня обращения, т. е. со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами, а при отправлении его по почте — со дня, указанного на почтовом штемпеле. Но существуют исключения, которые касаются трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Заявление о назначении пенсии, а также о переводе с одной пенсии на другую рассматривается не позднее чем через десять дней со дня его приема. В случае отказа в удовлетворении заявления территориальный орган ПФР не позднее чем через пять дней со дня вынесения решения извещает об этом заявителя с указанием причин отказа, порядка обжалования и возвращает все представленные документы.

Перевод с одного вида трудовой пенсии на другой производится с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором подано заявление о переводе со всеми необходимыми документами, если они отсутствуют в пенсионном деле.

Гражданам, имеющим право на разные виды трудовых пенсий (например, на трудовые пенсии по старости и инвалидности), назначается одна пенсия по их выбору. В случаях, предусмотренных в ст. 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», могут назначаться и выплачиваться две пенсии — трудовая пенсия и пенсия по государственному пенсионному обеспечению.

Физические и юридические лица несут ответственность за достоверность сведений, указанных в документах, а работодатели — за достоверность сведений, представляемых для ведения индивидуального (персонифицированного) учета. Если представление недостоверных сведений повлекло за собой перерасход средств на выплату трудовых пенсий, виновные лица возмещают ПФР причиненный ущерб.

Юридические лица обязаны известить орган, выплачивающий пенсии, о приеме на работу пенсионера. В свою очередь, пенсионеры также должны сообщать об обстоятельствах, влияющих на размер и выплату пенсии. Споры по вопросам назначения и выплаты пенсий, удержаний из пенсии, взыскания из-

лишне выплаченных сумм пенсии рассматриваются вышестоящим органом в порядке подчиненности или в суде.

Знание процедуры назначения пенсий, обжалования решений ПФР и привлечения к ответственности лиц, виновных в перерасходе средств ПФР, имеет огромное значение для успешной работы юриста.

§ 2. Перерасчет трудовых пенсий

Сумма назначенной трудовой пенсии может пересчитываться в связи с изменением фактических обстоятельств по заявлению пенсионера либо автоматически, либо в связи с ее индексацией по правилам, установленным Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Первый вариант имеет место в случаях изменения степени ограничения способности к трудовой деятельности, количества нетрудоспособных членов семьи, достижения пенсионером возраста 80 лет и др. На основании заявления пенсионера производится перерасчет размера базовых частей трудовых пенсий по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Очевидно, что перерасчет в некоторых случаях мог бы осуществляться и автоматически, поскольку сведения о возрасте пенсионера, степени инвалидности содержатся в его ИЛС. Другое дело, если изменился состав семьи, появился новый иждивенец и другие обстоятельства, не известные территориальному органу ПФР, но влияющие на размер пенсии.

Пенсионерам, проработавшим после назначения страховой части (далее — СЧ) не менее 12 месяцев либо со дня ее предыдущего перерасчета, размер СЧ пенсии по старости или по инвалидности пересчитывается по формуле

$$СЧ = СЧ_{\text{п}} + ПК_{\text{п}} / (T \cdot K),$$

где $СЧ_{\text{п}}$ — установленный размер СЧ по состоянию на день, предшествующий дню, с которого производится перерасчет;

$ПК_{\text{п}}$ — сумма расчетного пенсионного капитала по состоянию на день, с которого производится перерасчет;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии, который сокращается на один год за каждый полный год, истекший со дня ее назначения, но не может составлять менее 14 лет (168 месяцев);

К — коэффициент для исчисления размера трудовой пенсии по старости, равный 1, а для исчисления размера трудовой пенсии по инвалидности — отношению нормативной продолжительности страхового стажа в месяцах в зависимости от возраста инвалида к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа инвалида учитывается по состоянию на день, с которого производится перерасчет.

Если пенсионер отказался от получения назначенней ему СЧ трудовой пенсии по старости, то по истечении 12 месяцев производится ее перерасчет. При этом не полученные пенсионером за указанный период суммы страховой части трудовой пенсии по старости подлежат зачислению на его ИЛС. При уточнении данных ИЛС о сумме страховых взносов, уплаченных в ПФР, размер СЧ корректируется автоматически с 1 июля года, следующего за годом, в котором она была назначена или пересчитывалась.

В ст. 17 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» установлен механизм индексации базовой и страховой частей трудовых пенсий. Так, размер базовой части (далее — БЧ) повышается с учетом темпов инфляции, но в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете и бюджете ПФР на соответствующий финансовый год. Коэффициент и периодичность индексации определяются Правительством РФ.

Размер страховой части индексируется при росте цен за каждый календарный квартал на 6 % и более — один раз в три месяца с 1-го числа месяца, следующего за первым месяцем квартала, т. е. с 1 февраля, 1 мая, 1 августа, 1 ноября; при росте цен на 6 % и более в полугодие — один раз в шесть месяцев, т. е. с 1 августа и 1 февраля. Если цены выросли за год менее чем на 6 %, то СЧ индексируется один раз в год с 1 февраля. Коэффициент индексации СЧ устанавливается Правительством РФ, но не может превышать коэффициента индексации БЧ.

Существует также дополнительное правило повышения СЧ, которое основано на годовом индексе роста среднемесячной заработной платы в РФ. Если он выше суммарного коэффициента

произведенной индексации, то с 1 апреля следующего года производится дополнительное увеличение СЧ на разницу между указанными величинами. Годовой индекс роста среднемесячной заработной платы в РФ и индекс роста доходов ПФР в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату СЧ, определяются Правительством РФ.

Размер накопительной части (далее — НЧ) подлежит ежегодной индексации с 1 июля года, следующего за годом, в котором она назначена или пересчитана с учетом доходов от инвестирования средств и изменения ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости.

Лицам, работающим после назначения НЧ трудовой пенсии по старости, один раз в три года производится ее перерасчет с учетом дополнительных пенсионных накоплений, отраженных в специальной части ИЛС, за период, истекший со дня ее назначения либо со дня последнего перерасчета.

Перерасчет размера НЧ трудовой пенсии производится по формуле

$$НЧ = НЧ_{\text{п}} + ПН_{\text{п}} / T,$$

где $НЧ_{\text{п}}$ — установленный размер НЧ трудовой пенсии по состоянию на день, непосредственно предшествующий дню, с которого производится перерасчет;

$ПН_{\text{п}}$ — сумма дополнительных пенсионных накоплений, поступивших в ПФР и учтенных в специальной части ИЛС, за период, истекший со дня назначения НЧ либо со дня ее последнего перерасчета;

T — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, определяемого по состоянию на день, с которого производится перерасчет НЧ.

Перерасчет размера трудовой пенсии или ее части в соответствии с п. 2–4 ст. 17 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» производится:

— с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие за собой ее уменьшение;

— с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера об ее увеличении.

Заявление пенсионера о перерасчете размера трудовой пенсии рассматривается не позднее чем через пять дней со дня его подачи со всеми необходимыми документами. В случае отказа в удовлетворении заявления орган ПФР не позднее чем через пять дней со дня принятия решения извещает об этом заявителя с указанием причин отказа, порядка обжалования и возвращает все документы.

Перерасчет размера НЧ согласно п. 10 ст. 17 указанного Федерального закона производится ПФР без истребования заявления с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истекает трехлетний срок со дня назначения либо со дня последнего перерасчета.

Таким образом, процедура перерасчета трудовых пенсий, перечень документов, необходимых для назначения пенсий в определенном размере, определены Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

§ 3. Выплата трудовых пенсий

Выплата трудовой пенсии производится территориальным органом ПФР, организацией федеральной почтовой связи, кредитной либо иной организацией по заявлению пенсионера. Доставка трудовой пенсии по месту жительства или месту пребывания пенсионера осуществляется за счет источников, из которых она финансируется.

По желанию пенсионера трудовая пенсия может выплачиваться по доверенности. Если срок действия доверенности превышает один год, то пенсионер должен ежегодно подтверждать факт своей регистрации по месту получения трудовой пенсии.

Выплата трудовой пенсии или ее части приостанавливается в следующих случаях:

— при неполучении установленной трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) в течение шести месяцев подряд, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

— при неявке инвалида на переосвидетельствование в орган Государственной службы медико-социальной экспертизы (да-

лее — МСЭ) — на три месяца, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок. По истечении трех месяцев выплата пенсии прекращается.

В случае явки пенсионера выплата трудовой пенсии возобновляется по его заявлению в прежнем размере. При этом выплачивается также неполученная за время приостановки сумма.

Выплата трудовой пенсии прекращается:

— в случае смерти пенсионера, а также признания его умершим или безвестно отсутствующим — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера либо вступило в силу решение суда;

— по истечении шести месяцев со дня приостановления выплаты трудовой пенсии — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

— в случае утраты пенсионером права на трудовую пенсию (часть трудовой пенсии) в связи с представлением недостоверных сведений, истечением срока инвалидности, приобретением трудоспособности лицом, получающим пенсию по случаю потери кормильца; поступлением на работу — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором обнаружены указанные обстоятельства.

Выплата трудовой пенсии восстанавливается:

— при отмене решения о признании пенсионера умершим или безвестно отсутствующим — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором вступило в силу соответствующее решение;

— при наступлении новых обстоятельств или надлежащего подтверждения обстоятельств, дающих право на трудовую пенсию или ее часть, если со дня прекращения ее выплаты прошло не более 10 лет, — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органом ПФР получены заявление о восстановлении выплаты пенсии со всеми необходимыми документами.

Выплата трудовой пенсии производится за текущий месяц.

Начисленные суммы базовой и страховой части, выплата которых была приостановлена ПФР и которые не были востребованы пенсионером своевременно, выплачиваются ему за прошедшее время, но не более чем за три года.

Трудовая пенсия, не полученная пенсионером своевременно по вине ПФР, выплачивается ему за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком.

Суммы трудовой пенсии, не полученные в связи со смертью, не включаются в состав наследства и выплачиваются членам семьи умершего пенсионера, имеющим право на пенсию по случаю потери кормильца, если они проживали совместно с ним, и если обращение за указанными суммами последовало не позднее шести месяцев со дня его смерти. При обращении нескольких членов семьи причитающиеся им суммы делятся поровну.

Пенсионеру, выезжающему на постоянное жительство за пределы РФ, перед отъездом по его желанию выплачивается сумма назначенной ему трудовой пенсии или ее части в рублях за шесть месяцев вперед.

По заявлению пенсионера сумма назначенной ему трудовой пенсии может выплачиваться на территории РФ по доверенности путем зачисления на его счет в банке или иной кредитной организации либо может переводиться за границу в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком РФ на день совершения этой операции. Перевод производится со дня, до которого выплачена пенсия в рублях. Порядок выплаты трудовых пенсий лицам, выезжающим на постоянное жительство за пределы РФ, установлен Федеральным законом от 6 марта 2001 г. № 21-ФЗ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации»¹ и постановлением Правительства РФ от 8 июля 2002 г. № 510 «Об утверждении положения о порядке выплаты пенсии гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации»².

В случае возвращения на постоянное место жительства в РФ суммы назначенной им трудовой пенсии, не полученные за время проживания за границей, выплачиваются не более чем за три года.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 11. Ст. 998.

² Там же. 2002. № 28. Ст. 2867.

Удержания из трудовой пенсии производятся на основании:
— исполнительных документов;

— решения органов ПФР о взыскании сумм трудовых пенсий, излишне выплаченных пенсионеру, в связи с нарушением п. 4 ст. 23 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

— решений судов о взыскании сумм трудовых пенсий, полученных путем злоупотреблений.

Не может быть удержано более 50 %, а в установленных законодательством случаях — более 70 % трудовой пенсии.

По решению территориальных органов ПФР удержания не могут превышать 20 % трудовой пенсии. В случае прекращения выплаты пенсии до полного погашения задолженности, производимой по решению органов ПФР, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Таким образом, порядок выплаты пенсий, ее перевода при изменении постоянного места жительства определен ПФР в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Контрольные вопросы и задания

1. Каков порядок исчисления пенсии?
2. Как определяется страховая часть пенсии?
3. Как определяется размер накопительной части пенсии?
4. Раскройте порядок назначения и выплаты пенсии.

Библиографический список

Основная литература

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 220—240.
2. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 154—170.
3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 260—280.

Дополнительная литература

1. *Белянина, Ю. В.* Комментарий к Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (постатейный) / Ю. В. Белянина [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. *Братановский, С. Н.* Комментарий к Федеральному закону от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (постатейный) / С. Н. Братановский, А. А. Рождествина [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. *Слобцов, И. А.* Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (постатейный) / И. А. Слобцов, О. В. Шашкова [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Нормативно-правовые акты

1. *Конституция Российской Федерации* : принятая всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.

2. *О трудовых пенсиях* в Российской Федерации : федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4920.

3. *Об обязательном пенсионном страховании* в Российской Федерации : федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же. — № 51. — Ст. 4832.

Глава 9. Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности

План

- § 1. Субъекты страхования.
- § 2. Страховой случай как основание для выплаты страхового обеспечения.
- § 3. Порядок выдачи листков нетрудоспособности.
- § 4. Порядок назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности.
- § 5. Размер пособия по временной нетрудоспособности.

§ 1. Субъекты страхования

Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности — система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам утраченного заработка (выплат, вознаграждений) или дополнительных расходов в связи с наступлением страхового случая по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности.

Под временной нетрудоспособностью следует понимать неспособность застрахованного лица выполнять работу, предусмотренную трудовым договором, или осуществлять основную профессиональную деятельность (для самозанятого населения) в связи с временным нарушением здоровья застрахованного или члена семьи.

Основная защита обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности — компенсация утраченного заработка.

Субъектами отношений по страхованию являются застрахованный, страхователь, страховщик.

К застрахованным лицам относятся граждане Российской Федерации, а также постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства:

1) лица, работающие по трудовым договорам, в том числе руководители организаций, являющиеся единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества;

2) государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;

3) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе;

4) члены производственного кооператива, принимающие личное трудовое участие в его деятельности;

5) священнослужители;

6) лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду.

Адвокаты, индивидуальные предприниматели, члены крестьянских (фермерских) хозяйств, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями (нотариусы, занимающиеся частной практикой, иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), члены семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в случае, если они добровольно вступили в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и уплачиваются за себя страховые взносы.

Страхователями по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности являются лица, производящие выплаты физическим лицам в том числе:

1) организации — юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, филиалы и представительства указанных иностранных лиц и международных организаций, созданные на территории Российской Федерации;

2) индивидуальные предприниматели, в том числе главы крестьянских (фермерских) хозяйств;

3) физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями.

К страхователям приравниваются адвокаты, индивидуальные предприниматели, члены крестьянских (фермерских) хозяйств, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями (нотариусы, занимающиеся частной практикой, иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), члены семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности. Указанные лица осуществляют права и несут обязанности страхователей, за исключением прав и обязанно-

стей, связанных с выплатой страхового обеспечения застрахованным лицам.

Страховщиком страхования на случай временной нетрудоспособности является Фонд социального страхования Российской Федерации.

Фонд социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности.

Таким образом, к субъектам страхования относятся застрахованные, страхователи и страховщик, наделенные определенным объемом прав и обязанностей.

§ 2. Страховой случай как основание для выплаты страхового обеспечения

Страховой случай по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности — свершившееся событие, с наступлением которого возникает обязанность страховщика, а в отдельных случаях, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»¹, страхователя осуществлять страховое обеспечение.

К ним относятся:

1) утрата трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения (далее — заболевание или травма);

2) необходимость осуществления ухода за больным членом семьи;

3) карантин застрахованного лица, а также карантин ребенка в возрасте до семи лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным;

¹ *Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством* : федер. закон от 29 дек. 2006 г. № 255-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 18.

4) осуществление протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;

5) долечивание в установленном порядке в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после стационарного лечения.

Страховые случаи определены настоящим Федеральным законом.

§ 3. Порядок выдачи листков нетрудоспособности

Экспертизу временной нетрудоспособности осуществляют лечащие врачи как государственной, муниципальной, так и частной системы здравоохранения при наличии у них лицензии на проведение экспертизы временной нетрудоспособности. Врачи, занимающиеся частной практикой, для получения такой лицензии должны иметь свидетельство об окончании специального курса повышения квалификации. В отдельных случаях (в труднодоступных сельских районах, в районах Крайнего Севера и прочих) по решению органов исполнительной власти субъектов Федерации в области управления здравоохранением право выдачи листков нетрудоспособности может быть предоставлено медработникам со средним медицинским образованием (фельдшерам, зубным врачам).

Право выдачи листков нетрудоспособности имеют также лечащие врачи туберкулезных санаториев и клиник научно-исследовательских институтов протезирования, протезостроения, МСЭ, центров реабилитации, осуществляющих протезирование опорно-двигательного аппарата, и стационаров протезно-ортопедических организаций.

При заболеваниях и травмах лечащий врач единолично выдает листок нетрудоспособности единовременно на срок до 15 календарных дней и вопрос о дальнейшем его продлении решается Врачебной комиссией (далее — ВК), назначенной руководителем медицинского учреждения. Частнопрактикующий врач при необходимости продления листка нетрудоспособности свыше 15 дней направляет пациента для консультации и решения вопроса о дальнейшем лечении на ВК того учреждения здравоохранения, которое обязано обеспечить этого гражданина

медицинской помощью в соответствии с программой обязательного медицинского страхования. Фельдшер или зубной врач выдает и продлевает листок нетрудоспособности на срок до 10 календарных дней включительно.

По решению ВК листок нетрудоспособности может быть продлен до полного восстановления трудоспособности, но не более чем на 10 мес., в отдельных случаях (травма, состояние после реконструктивных операций, туберкулез) не более чем на 12 месяцев. С периодичностью продления комиссией не реже чем через каждые 15 дней.

По общему правилу листок нетрудоспособности выдается со дня установления нетрудоспособности, включая праздничные и выходные дни, на весь период нетрудоспособности. Гражданам, обратившимся за медицинской помощью в конце рабочего дня, больничный лист при их согласии выдается со следующего календарного дня. В исключительных случаях он может быть выдан за прошедший период по решению ВК. При выписке из больницы и другого стационара листок нетрудоспособности выдается на весь период пребывания в нем, а иногородним — с учетом дней на проезд к месту жительства. При продолжении нетрудоспособности этот листок может быть продлен еще на 10 дней.

В листке указывается причина нетрудоспособности (заболевание, несчастный случай на производстве или в быту, карантин, уход за больным, уход за ребенком и т. д.), но не указывается диагноз, что связано с требованиями соблюдения врачебной тайны. Сведения о диагнозе вносятся в больничный листок только с согласия пациента.

Не имеют право выдавать документы о временной нетрудоспособности медицинские работники станций скорой помощи, переливания крови, учреждений судебно-медицинской экспертизы, домов отдыха, учреждений санэпиднадзора и т. д.

Осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, листок нетрудоспособности выдается по общим правилам; осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях иных видов, листок нетрудоспособности выдается медицинской частью исправительного учреждения.

Итак, листок нетрудоспособности вправе выдавать лечащие врачи государственной и негосударственной системы здраво-

охранения, порядок которого определен в приказе Минздравсоцразвития России от 29 июня 2011 г. № 624н «Порядок выдачи листков нетрудоспособности»¹.

§ 4. Порядок назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности

Данное пособие выплачивается всем гражданам, которые в период своей деятельности подлежат обязательному социальному страхованию, т. е. на их заработную плату начисляются страховые взносы. правоотношения по поводу выплаты данного пособия возникают при наличии, во-первых, факта наступления временной нетрудоспособности, и, во-вторых, факта ее наступления именно в период работы (включая время испытания и день увольнения).

Пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются за счет средств государственного фонда социального страхования, который создается из взносов работодателей. С 1 января 2005 г. законодательством внесены изменения: первые два дня нетрудоспособности оплачиваются работодателем, остальные дни — Фондом социального страхования.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованным лицам при наступлении указанных случаев: в период работы по трудовому договору, осуществления служебной или иной деятельности, в течение которого они подлежат обязательному социальному страхованию, а также в случаях, когда заболевание или травма наступили в течение 30 календарных дней со дня прекращения указанной работы или деятельности либо в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования.

Документом, удостоверяющим временную нетрудоспособность гражданина, является листок нетрудоспособности (больничный лист). Он служит основанием для освобождения от работы и назначения пособия по временной нетрудоспособности. Порядок и условия выдачи указанного документа регулируются

¹ Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

приказом Минздравсоцразвития России от 29 июня 2011 г. № 624н (редакция от 24 января 2012 г., с изменениями от 17 апреля 2013 г.) «Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности»¹.

Неработающим гражданам, в том числе учащимся образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, листок нетрудоспособности не выдается. При необходимости по их требованию им выдается справка о нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается на основании листка нетрудоспособности.

По общему правилу пособие назначается, если нетрудоспособность наступила в период работы, т. е. со дня фактического начала работы до дня увольнения.

При наступлении временной нетрудоспособности во время следования застрахованного к месту работы пособие выдается, если за это время работник имел право на заработную плату, суточные или оплату расходов по переезду в соответствии с законодательством или трудовым договором. Если работник заболел в период спора о правильности увольнения, то пособие ему выдается со дня вынесения решения о восстановлении на работе.

Индивидуальные предприниматели и другие лица, добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай болезни, приобретают право на получение пособия при наступлении страхового случая в период уплаты ими страховых взносов, но не ранее истечения шести месяцев с начала их уплаты. В остальном на них распространяются общие правила обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности².

¹ РГ. 2011. 11 июля. С. 11.

² *Об утверждении разъяснения «О некоторых вопросах обеспечения пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, указанных в Федеральном законе «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан»* : постановление Минтруда России № 20 и Фонда социального страхования Рос. Федерации № 43 от 18 апреля 2003 г. // Бюл. норматив. актов РФ. 2003. № 35. С. 40.

Если нетрудоспособность наступила в период временной приостановки работы, во время военных сборов или учебного отпуска, отпуска без сохранения содержания, отпуска по уходу за ребенком до трех лет, пособие назначается со дня, когда работник должен был приступить к работе. За время приостановки работы, в том числе вынужденного отпуска без сохранения заработной платы, пособие не выдается. Однако исполнительные органы Фонда социального страхования РФ с учетом фактических обстоятельств и материального положения застрахованного лица могут в виде исключения принять решение о выплате пособия длительно болеющим работникам.

При наступлении временной нетрудоспособности вследствие заболевания (травмы) во время пребывания в ежегодном оплачиваемом отпуске пособие выдается в общем порядке за все дни освобождения от работы.

Временным и сезонным работникам пособие выдается на общих основаниях при наступлении нетрудоспособности вследствие трудовогоувечья или профессионального заболевания, во всех других случаях нетрудоспособности срок выплаты пособия ограничен 75 календарными днями.

Пособие работающим инвалидам, кроме случаев наступления временной нетрудоспособности вследствие трудовогоувечья или профессионального заболевания, выплачивается не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году суммарно. Если работающий инвалид заболевает туберкулезом, в связи с чем становится нетрудоспособным, то пособие ему выдается не дольше 10 мес подряд и не более 12 мес в общей сложности в течение двух календарных лет. Это правило не применяется в отношении тех, кому инвалидность уже установлена в связи с заболеванием туберкулезом.

Условия и продолжительность выплаты пособия по временной нетрудоспособности:

1. Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованному лицу за весь период временной нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности с ограничением способности к тру-

довой деятельности), за исключением случаев, указанных в ч. 3 и 4 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 225-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию».

2. При долечивании застрахованного лица в санаторно-курортном учреждении, расположенным на территории Российской Федерации, непосредственно после стационарного лечения пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за период пребывания в санаторно-курортном учреждении, но не более чем за 24 календарных дня.

3. Застрахованному лицу, признанному в установленном порядке инвалидом и имеющему ограничение способности к трудовой деятельности, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году. При заболевании указанных лиц туберкулезом пособие по временной нетрудоспособности выплачивается до дня восстановления трудоспособности или до дня увеличения степени ограничения способности к трудовой деятельности вследствие заболевания туберкулезом.

4. Застрахованному лицу, заключившему срочный трудовой договор (срочный служебный контракт) на срок до шести месяцев, а также застрахованному лицу, у которого заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается не более чем за 75 календарных дней по этому договору. При заболевании туберкулезом пособие по временной нетрудоспособности выплачивается до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности). При этом застрахованному лицу, у которого заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается со дня, с которого работник должен был приступить к работе.

5. Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным членом семьи выплачивается застрахованному лицу:

1) в случае ухода за больным ребенком в возрасте до семи лет — за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но не более чем за 60 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком, а в случае заболевания ребенка, включенного в перечень заболеваний, определяемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения и социального развития, не более чем за 90 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком в связи с указанным заболеванием;

2) в случае ухода за больным ребенком в возрасте от 7 до 15 лет — за период до 15 календарных дней по каждому случаю амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но не более чем за 45 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

3) в случае ухода за больным ребенком-инвалидом в возрасте до 15 лет — за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но не более чем за 120 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

4) в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет, являющимся ВИЧ-инфицированным, — за весь период совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении;

5) в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет при его болезни, связанной с поствакцинальным осложнением, при злокачественных новообразованиях, включая злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, — за весь период амбулаторного лечения или

совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении;

6) в остальных случаях ухода за больным членом семьи при амбулаторном лечении — не более чем за семь календарных дней по каждому случаю заболевания, но не более чем за 30 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим членом семьи.

6. Пособие по временной нетрудоспособности в случае карантина выплачивается застрахованному лицу, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство, за все время его отстранения от работы в связи с карантином. Если карантину подлежат дети в возрасте до семи лет, посещающие дошкольные образовательные учреждения, или другие члены семьи, признанные в установленном порядке недееспособными, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу (одному из родителей, иному законному представителю или иному члену семьи) за весь период карантина.

7. Пособие по временной нетрудоспособности в случае осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении выплачивается застрахованному лицу за весь период освобождения от работы по этой причине, включая время проезда к месту протезирования и обратно.

8. Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу во всех случаях, указанных в ч. 1—7, за календарные дни, приходящиеся на соответствующий период, за исключением календарных дней, приходящихся на периоды, указанные в ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании по временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Порядок назначений и выплаты пособий по временной нетрудоспособности зависит от страхового случая.

§ 5. Размер пособия по временной нетрудоспособности

Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы определяется на основании ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании по временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованным лицам в размере 60 % среднего заработка в случае заболевания или травмы, наступивших в течение 30 календарных дней после прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, в течение которой они подлежат обязательному социальному страхованию); при карантине, протезировании по медицинским показаниям и долечивании в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения пособие выплачивается в следующем размере:

- 1) застрахованному лицу, имеющему страховой стаж восемь лет и более, — 100 % среднего заработка;
- 2) застрахованному лицу, имеющему страховой стаж от пяти до восьми лет, — 80 % среднего заработка;
- 3) застрахованному лицу, имеющему страховой стаж до пяти лет, — 60 % среднего заработка.

Застрахованному лицу, имеющему страховой стаж менее шести месяцев, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов.

В случае временной нетрудоспособности, наступившей до периода простоя и продолжающейся в период простоя, пособие по временной нетрудоспособности за период простоя выплачивается в том же размере, в каком сохраняется за это время зара-

ботная плата, но не выше размера пособия по временной нетрудоспособности, которое застрахованное лицо получало бы по общим правилам.

Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным ребенком выплачивается:

1) при амбулаторном лечении ребенка — за первые 10 календарных дней в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица в соответствии с ч. 1 указанного Федерального закона, за последние дни в размере 50 % среднего заработка;

2) при стационарном лечении ребенка — в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица в соответствии с ч. 1.

Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным членом семьи при его амбулаторном лечении, за исключением случаев ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет, выплачивается в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица в соответствии с ч. 1.

В случае, если застрахованное лицо работает у нескольких работодателей, размер пособия по временной нетрудоспособности не может превышать указанный максимальный размер указанного пособия по каждому месту работы.

Пособия по временной нетрудоспособности исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления временной нетрудоспособности, в том числе за время работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (других страхователей). Средний дневной заработок для исчисления пособия по временной нетрудоспособности определяется путем деления суммы начисленного заработка за период, указанный в части 1, на 730.

Средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ежемесячное пособие по уходу за ребенком, учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей установленную в соответствии с Федеральным законом от 24 июля

2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»¹ на соответствующий календарный год предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Основания для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности

Для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности основаниями являются:

- 1) нарушение застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;
- 2) неявка застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение МСЭ;
- 3) заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

При наличии одного или нескольких оснований для снижения выплаты по временной нетрудоспособности пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного указанным федеральным законом в п. 1 и 2 — со дня, когда было допущено нарушение, и в п. 3 — за весь период нетрудоспособности.

Периоды, за которые пособие по временной нетрудоспособности не назначается. Основания для отказа

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается застрахованному лицу за следующие периоды:

- 1) освобождение работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации, за ис-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 30. Ст. 3738.

ключением случаев утраты трудоспособности работником вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;

2) отстранение от работы в соответствии с законодательством Российской Федерации, если за этот период не начисляется заработка плата;

3) заключение под стражу или административный арест;

4) проведение судебно-медицинской экспертизы.

Основаниями для отказа в назначении застрахованному лицу пособия по временной нетрудоспособности являются наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или попытки самоубийства и вследствие совершения застрахованным лицом умышленного преступления.

Назначение и выплата страхового обеспечения

Работник в день выхода на работу после болезни должен представить листок нетрудоспособности работодателю, как правило, в отдел кадров организации. Работодатель производит расчет размера пособия и его выплату. Правильность определения правовых оснований и расчета размера пособия контролируется Фондом социального страхования РФ, который вправе производить выездные проверки работодателей, и комиссией (уполномоченным) по социальному страхованию организации. В конце налогового периода при расчете размера единого социального налога, подлежащего направлению в Фонд социального страхования РФ, производится зачет сумм, фактически выплаченных работникам в виде пособий.

В ряде случаев назначение и выплату пособий по временной нетрудоспособности осуществляет страховщик, т. е. Фонд социального страхования РФ. Отделения (филиалы отделений) этого Фонда выплачивают пособия по временной нетрудоспособности: адвокатам; индивидуальным предпринимателям; физическим лицам; не признаваемым индивидуальными предпринимателями; членам родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности; неработающим гражданам, уволенным в свя-

зи с ликвидацией организации-работодателя, у которых нетрудоспособность, длящаяся свыше месяца, наступила в течение месячного срока после увольнения с работы; бывшим военнослужащим, заболевшим в течение месячного срока после увольнения со срочной службы; в других исключительных случаях (при пропуске срока обращения за пособием при наличии права на его получение до ликвидации организации, стихийном бедствии, аварии и т. п.)¹, а также выделяют средства страхователям-работодателям на осуществление (возмещение) расходов по обязательному социальному страхованию.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности, в связи с материнством» пособие по временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы работника (за исключением несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) оплачивается застрахованному за первые два дня нетрудоспособности за счет средств работодателя, а с третьего дня временной нетрудоспособности — за счет средств Фонда социального страхования РФ. Что касается пособий по временной нетрудоспособности в связи с необходимостью ухода за заболевшим членом семьи или ребенком, при карантине, если работник был отстранен от работы вследствие заразного заболевания лиц, окружающих его, и в других случаях, определенных нормативными актами и не являющихся заболеваниями, в том числе и при операции по искусственному прерыванию беременности, то пособие выплачивается с первого дня наступления страхового случая за счет средств Фонда социального страхования РФ.

Гражданам, работающим в организациях и у индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения или уплачивающих единый налог на вмененный доход, пособие, в том числе и за первые два дня нетрудоспособности, выплачивается за счет средств Фонда социального страхования РФ в сумме, не превышающей одного минимального размера оплаты труда за календарный месяц. Если временная нетрудоспособность продолжалась менее календарного месяца, сумма пособия, подлежащего выплате за счет средств Фонда социального страхования РФ, определяется путем деления сум-

мы минимального размера оплаты труда на число рабочих дней (часов) в месяце нетрудоспособности и умножения полученной суммы на число рабочих дней (часов), пропущенных работником по болезни. Пособие назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня восстановления трудоспособности или установления инвалидности. При этом за прошлое время пособие выдается не более чем за 12 месяцев со дня обращения.

По общему правилу пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются в дни выплаты заработной платы. Из пособий по временной нетрудоспособности могут производиться удержания по решению судов о взыскании алиментов и о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью человека. Суммы излишне выплаченных пособий подлежат удержанию лишь в тех случаях, когда переплата произошла в результате счетной арифметической ошибки или вследствие злоупотребления со стороны получателя пособия (подлог и т. д.). Удержания производятся по решению комиссии по социальному страхованию организации из последующих выплат данному работнику. Если работник уже не работает в данной организации, то излишне выплаченные суммы взыскиваются в судебном порядке.

Споры, возникающие при определении права работника на пособие и о его размере, разрешаются территориальными отделениями Фонда социального страхования РФ и в судебном порядке.

Контрольные вопросы и задания

1. Каков порядок исчисления пособия по временной нетрудоспособности?
2. Определите значение страхового стажа для назначения пособия.
3. Определите основания для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности.
4. Раскройте порядок проведения экспертизы временной нетрудоспособности.
5. Назовите страховые случаи временной нетрудоспособности.

Библиографический список

Основная литература

1. *Захаров, М. Л.* Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 348—360.
2. *Миронова, Т. К.* Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 200—220.
3. *Сулейманова, Г. В.* Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 290—310.

Дополнительная литература

1. *Добромыслов, К. В.* Право социального обеспечения : учеб. пособие и практикум для вузов / К. В. Добромыслов, Е. Е. Мачульская. — Москва : Кн. мир, 2010. — С. 263—270.
2. *Кучма, М. И.* Проблемы правового регулирования обеспечения граждан пособиями / М. И. Кучма. — Москва, 2010. — С. 250—286.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принятая всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4920.
3. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федер. закон от 29 дек. 2006 г. № 255-ФЗ (ред. от 28 июня 2014 г.) // Там же. — 2007. — № 1 (ч. 1). — Ст. 18.
4. Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности : приказ Минздравсоцразвития России от 29 июня 2011 г. № 624н (ред. от 24 янв. 2012 г., с изм. от 17 апр. 2013 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Глава 10. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

План

- § 1. Права и обязанности субъектов страхования.
- § 2. Страховой случай как основание для выплаты страхового обеспечения.
- § 3. Виды страхового обеспечения.
- § 4. Назначение и выплата страхового обеспечения.

§ 1. Права и обязанности субъектов страхования

Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний — это относительно новый для российского законодательства вид социального страхования. До 1998 г. возмещение вреда, причиненного здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей, осуществлялось непосредственно за счет работодателя на основе гражданско-правовых норм. В условиях реформы экономики, становления рыночных отношений гражданско-правовой способ возмещения вреда работникам, пострадавшим на производстве, оказался неэффективным и был заменен системой страхования.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим данный вид страхования, является Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (редакция от 23 июля 2008 г.)¹. В развитие закона приняты нормативные акты, регулирующие отдельные стороны обеспечения при несчастных случаях на производстве. Ряд положений, относящихся к страхованию от несчастных случаев на производстве, был включен в разд. X Трудового кодекса РФ (ТК РФ), посвященный охране труда. Однако формирование системы нормативных актов, регулирующих данный вид социального страхования, не закончено.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3803.

Задача рассматриваемого вида обязательного страхования — социальная защита пострадавших на производстве путем возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованных при исполнении ими трудовых обязанностей, их медицинской, социальной и профессиональной реабилитации. Наряду с этим система обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предназначена обеспечить предупредительные меры, направленные на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний, в том числе экономическую заинтересованность субъектов страхования в снижении профессионального риска. Именно предупредительные меры имеют первостепенное значение в деле снижения профессионального риска и сокращения числа страховых случаев; эффективная система реабилитации пострадавших способствует их возвращению к активной трудовой деятельности. Повышение расходов страховой системы на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний, на реабилитацию пострадавших ведет к сокращению числа лиц со стойкой утратой трудоспособности и компенсируется снижением расходов на выплаты таким лицам.

Субъектами отношений по страхованию являются застрахованный, страхователь, страховщик. В качестве *сторон* выступают юридические лица любой организационно-правовой формы, действующие на территории России и нанимающие работников. К числу страхователей относятся также работодатели — физические лица. Обязанность осуществить страхование может быть возложена также на заказчика по гражданско-правовому договору, предметом которого является выполнение работы (оказание услуги). Страхователи должны пройти соответствующую регистрацию в исполнительных органах страховщика в установленном им порядке¹.

¹ *Об организации* работы исполнительных органов Фонда социального страхования Российской Федерации по регистрации страхователей : постановление Фонда социального страхования РФ от 23 марта 2004 г. № 27 // Бюл. нормат. актов. 2004. № 18. С. 10.

Страхователи уплачивают страховые взносы в соответствии с установленным законом страховым тарифом. Страховые тарифы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний дифференцированы по группам отраслей (подотраслей) экономики в зависимости от класса профессионального риска, под которым понимается уровень производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и расходов на обеспечение по страхованию, сложившийся в отраслях (подотраслях) экономики. Законодательством установлено 22 класса профессионального риска. Размер страховых взносов организаций зависит от того, к какому классу профессионального риска она относится. Для различных классов профессионального риска страховые тарифы составляют от 0,2 до 8,5 % начисленной оплаты труда.

Функции страховщика по данному виду социального страхования выполняет Фонд социального страхования РФ. Он осуществляет регистрацию страхователей и сбор страховых взносов, а также аккумулирует капитализированные платежи в случае ликвидации страхователя. Фонд социального страхования может устанавливать страхователям надбавки и скидки к страховому тарифу. Такие надбавки и скидки устанавливаются с учетом состояния охраны труда в организации, уровня расходов на страховое обеспечение и преследуют цель повышения заинтересованности страхователей в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Основная обязанность страховщика — принимать решения о страховых выплатах и обеспечивать их выполнение, а также контролировать деятельность страхователя по исполнению им обязанностей.

Центральная фигура в обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний — застрахованный. Страхованию по данному виду социального страхования подлежат:

— граждане, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем;

— граждане, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора (подряда, возмездного оказания услуг

и др.), если в соответствии с указанным договором страхователь обязан уплачивать страховые взносы;

— лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду страхователем.

В качестве застрахованных рассматриваются также лица, получившие повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессиональное заболевание, подтвержденное в установленном порядке и повлекшее утрату профессиональной трудоспособности.

Застрахованный имеет право на обеспечение по страхованию в порядке и на условиях, установленных законом.

Если результатом страхового случая стала смерть застрахованного, право на получение страховых выплат приобретают лица, указанные в законе. К ним относятся:

— нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;

— ребенок умершего, родившийся после его смерти;

— один из родителей, супруга (супруг) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению учреждения государственной службы МСЭ или лечебно-профилактических учреждений государственной системы здравоохранения признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;

— лица, состоявшие на иждивении умершего, ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет со дня его смерти.

В случае смерти застрахованного один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи, неработающий и занятый уходом за детьми, внуками, братьями и сестрами умершего и ставший нетрудоспособным в период осуществления ухода, сохраняет право на получение страховых выплат после окончания ухода за этими лицами. Иждивенство несовершеннолетних детей предполагается и не требует доказательств.

Лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, закон не относит к числу застрахо-

ванных, однако они приобретают такие права застрахованного, как право на обеспечение по страхованию, право на обжалование решений по вопросам расследования страховых случаев, право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе в суде, и др.

Таким образом, по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний каждый субъект страхования наделен определенным объемом прав и обязанностей.

§ 2. Страховой случай как основание для выплаты страхового обеспечения

Основанием для предоставления застрахованному лицу обеспечения по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний служит наступление страхового случая. В Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» страховой случай определяется как подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию. Таким образом, страховой случай может наступить в результате следующих обстоятельств:

- а) несчастного случая на производстве;
- б) профессионального заболевания.

Исчерпывающее понятие несчастного случая на производстве приведено в ст. 227 ТК РФ. Для признания происшествия несчастным случаем на производстве необходимо одновременное наличие трех факторов:

- предусмотренного законом повреждения здоровья работника;
- причинения такого повреждения здоровья при обстоятельствах, во время и в месте, указанных в законе;
- наступления в результате повреждения здоровья последствий, перечисленных в указанном законе. Повреждения здоровья, причиненные при перечисленных обстоятельствах, призна-

ются происшедшими в результате несчастного случая на производстве, если последствием их стали необходимость перевода работника на другую работу, временная или стойкая утрата им профессиональной трудоспособности либо смерть работника.

Порядок расследования несчастного случая на производстве регулируется в ст. 229—231 ТК РФ. Комиссия устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая, определяет, был ли пострадавший в момент несчастного случая связан с производственной деятельностью у работодателя и объяснялось ли его пребывание на месте происшествия исполнением трудовых обязанностей, и на основании полученных данных квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством, определяет лиц, допустивших нарушения требований безопасности и охраны труда. Комиссия устанавливает также, не содействовала ли возникновению или увеличению вреда, причиненного здоровью застрахованного, его грубая неосторожность. Вывод о наличии грубой неосторожности застрахованного и степени его вины (в процентах) делается с учетом заключения профсоюзного органа или иного уполномоченного застрахованным представительного органа работников данной организации.

По каждому несчастному случаю на производстве, вызвавшему необходимость перевода работника в соответствии с медицинским заключением на другую работу, потерю работником трудоспособности на срок не менее одного дня либо повлекшему его смерть, оформляется акт о несчастном случае на производстве установленной формы в двух экземплярах.

При групповом несчастном случае акт составляется на каждого пострадавшего отдельно. В акте должны быть подробно изложены обстоятельства и причины несчастного случая, указаны лица, допустившие нарушение требований безопасности и охраны труда; в случае установления грубой неосторожности застрахованного — степень его вины в процентах. Если комиссия придет к выводу, что несчастный случай не связан с производством, то по результатам расследования составляется акт произвольной формы.

К несчастным случаям, не связанным с производством, относятся, в частности:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная учреждением здравоохранения и следственными органами;
- смерть или повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось (по заключению учреждения здравоохранения) алкогольное, наркотическое или токсическое опьянение пострадавшего;
- несчастный случай, произшедший при совершении пострадавшим проступка, содержащего, по заключению правоохранительных органов, признаки уголовно наказуемого деяния.

Все разногласия по вопросам расследования несчастных случаев на производстве, непризнания работодателем несчастного случая, отказа в проведении расследования и составлении соответствующего акта, несогласия пострадавшего или его доверенного лица с содержанием акта о несчастном случае рассматриваются органами государственной инспекции труда или судом.

Под *профессиональным заболеванием* понимается хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредных производственных факторов и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности. *Острое профессиональное заболевание* — это, как правило, результат однократного (в течение одного рабочего дня или смены) воздействия на работника вредоносного фактора (факторов). *Хроническое профессиональное заболевание* — следствие длительного воздействия вредного производственного фактора (факторов).

Установление и подтверждение факта профессионального заболевания относятся к компетенции лечебно-профилактических учреждений и осуществляются по определенной процедуре. При наличии предварительного диагноза «острое профессиональное заболевание» лечебно-профилактическое учреждение производит оценку клинических данных о состоянии здоровья работника и санитарно-гигиенических характеристик условий его труда. На этом основании устанавливается заключительный диагноз «острое профессиональное заболевание» и составляется медицинское заключение.

Лечебно-профилактическое учреждение, установившее предварительный диагноз «хроническое профессиональное заболевание», обязано в определенный срок направить больного в специализированное медицинское учреждение — Центр профессиональной патологии, который и устанавливает заключительный диагноз «хроническое профессиональное заболевание».

Расследование факта профессионального заболевания осуществляется по правилам, установленным положением о расследовании и учете профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2000 г. № 967 «Об утверждении положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний»¹. Для расследования факта профессионального заболевания создается комиссия, которая так же, как и при расследовании несчастного случая на производстве, устанавливает обстоятельства, фиксирует грубую неосторожность застрахованного, если она содействовала возникновению или увеличению вреда. По результатам расследования составляется акт о случае профессионального заболевания. Разногласия по вопросам установления диагноза профессионального заболевания и его расследования рассматриваются органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, Центром профессиональной патологии, государственной инспекцией труда, страховщиком или судом.

Временная нетрудоспособность, наступившая вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, устанавливается по общим правилам. Стойкая утрата трудоспособности устанавливается федеральными государственными учреждениями МСЭ, которые определяют наличие инвалидности, ее причину и степень утраты трудоспособности. Учреждения МСЭ при этом руководствуются «Правилами установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания»², утвержденными постановлением Правительства РФ от 16 октября 2000 г. № 789.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 52 (ч. 2). Ст. 5149.

² Там же. № 43. Ст. 4247.

Степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается в процентах на момент освидетельствования пострадавшего, исходя из оценки потери способности осуществлять профессиональную деятельность вследствие несчастного случая или профессионального заболевания. Одновременно с установлением степени утраты профессиональной трудоспособности учреждение МСЭ при наличии оснований определяет нуждаемость пострадавшего в медицинской, профессиональной и социальной реабилитации. Освидетельствование пострадавших в учреждениях МСЭ проводится на основании обращения страхователя, страховщика, по определению суда либо по самостоятельному обращению пострадавшего или его представителя при представлении акта о несчастном случае или акта о профессиональном заболевании.

Обязанности страхователя (работодателя) при несчастном случае на производстве определены в ст. 17 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и ст. 228 ТК РФ. К числу этих обязанностей относится обеспечение своевременного расследования несчастного случая на производстве и его учет. Акт о случае профессионального заболевания или акт о несчастном случае на производстве служат основанием для признания учреждением МСЭ причиной инвалидности соответственно профессионального заболевания или трудовогоувечья.

Таким образом, страховыми случаями данного вида страхования являются несчастный случай на производстве и профзаболевания.

§ 3. Виды страхового обеспечения

В Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее — Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ) предусматриваются следующие *виды страхового обеспечения*:

1) пособие по временной нетрудоспособности, назначаемое в связи со страховым случаем;

2) единовременная страховая выплата застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на нее в случае смерти застрахованного;

3) ежемесячные страховые выплаты застрахованному лицу либо лицам, состоявшим на иждивении застрахованного;

4) оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного, при наличии прямых последствий страхового случая.

1. *Пособие по временной нетрудоспособности*, назначаемое в связи со страховым случаем, выплачивается застрахованному, если повреждение здоровья носит временный характер. Как правило, выплата пособия по временной нетрудоспособности предшествует ежемесячной страховой выплате, поскольку на установление факта утраты профессиональной трудоспособности требуется определенное время. Порядок назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания имеет ряд особенностей, отличающих его от общих правил назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания выплачивается:

— во-первых, за весь период временной нетрудоспособности за счет специальных средств Фонда социального страхования, а именно той его части, которая предназначена для страхового обеспечения по данному виду социального страхования;

— во-вторых, за период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления факта стойкой утраты профессиональной трудоспособности;

С 8 апреля 2013 г. действует ограничение в отношении размера пособия по временной нетрудоспособности, выплачиваемого застрахованному лицу в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием. Так, в соответствии с п. 2 ст. 9 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ максимальный размер этого пособия не может превышать четырехкратного максимального размера ежемесячной страховой выплаты, установленного в п. 12 ст. 12 Федерального закона от 24 июля

1998 г. № 125-ФЗ. Напомним, что в 2013 г. максимальный размер страховой выплаты составляет 61 920 руб. (подп. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 219-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»)¹. Значит, максимальный размер пособия в расчете за полный календарный месяц равен 247 680 руб.

Таким образом, если сумма пособия в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, исчисленная из среднего заработка работника, превышает установленный максимальный размер, то пособие выплачивается исходя из максимального размера.

2. Единовременная страховая выплата застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на нее в случае смерти застрахованного, предназначена для покрытия повышенных расходов в результате самого факта повреждения здоровья или смерти застрахованного. Основанием предоставления единовременной страховой выплаты служит заключение учреждения МСЭ о том, что результатом несчастного случая или профессионального заболевания явилась утрата застрахованным профессиональной трудоспособности. В случае смерти застрахованного единовременная страховая выплата предоставляется лицам, имеющим на нее право, если смерть застрахованного наступила именно в результате несчастного случая.

Размер единовременной выплаты зависит от степени утраты застрахованным профессиональной трудоспособности.

С 1 января 2014 г. размер единовременной страховой выплаты в случае смерти застрахованного лица по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве составляет 1 млн руб.

Максимальные размеры единовременных страховых выплат:

- на 2016 г. — 87 946,1 руб.;
- 2015 г. — 84 158,9 руб.;
- 2014 г. — 80 534,8 руб.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 50 (ч. 4). Ст. 6942.

3. Ежемесячные страховые выплаты застрахованному лицу либо лицам, состоявшим на иждивении застрахованного, имеют целью компенсировать потерю заработка в связи с утратой в той или иной степени профессиональной трудоспособности. Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности. Так, если застрахованный в результате травмы, полученной на производстве, потерял 60 % профессиональной трудоспособности, а его средний заработок равнялся 15 тыс. руб., то размер ежемесячной страховой выплаты составит 9 тыс. руб. ($15\ 000\ \text{руб.} \cdot 0,60$). Размер ежемесячной страховой выплаты может быть уменьшен. Если при расследовании страхового случая комиссия установит, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, размер ежемесячной страховой выплаты уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25 %.

Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из его среднего месячного заработка за вычетом долей, приходящихся на него самого и трудоспособных лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих права на получение страховых выплат. Необходимо отметить, что в случае смерти застрахованного размер ежемесячной страховой выплаты не может быть уменьшен даже при наличии вины застрахованного. Для определения размера ежемесячной страховой выплаты каждому из лиц, имеющих право на ее получение в случае смерти застрахованного, сумма страховой выплаты, исчисленная вышеуказанным способом, делится на число лиц, имеющих право на получение страховых выплат.

В качестве примера приведем расчет ежемесячной страховой выплаты членам семьи гражданина Н., умершего в результате несчастного случая на производстве. Его семья состояла из неработающей жены в возрасте 48 лет, двух дочерей 15 и 16 лет и находившейся на его иждивении бывшей няни 68 лет. Среднемесячный заработок гражданина Н. равен 10 тыс. руб. Для

исчисления размера ежемесячной страховой выплаты определяется общее число лиц, пользовавшихся заработком застрахованного гражданина Н. Таких лиц пять (сам гражданин Н. и четыре иждивенца). Размер доли, приходившейся на одно лицо, — 2 тыс. руб. ($10\ 000$ руб. : 5). Из этого следует, что доля самого гражданина Н. и его жены, не имеющей права на страховые выплаты, составляет 4 тыс. руб. ($2\ 000$ руб. · 2). Вычтя эту сумму из среднего заработка, получим общий размер ежемесячной страховой выплаты на трех лиц, имеющих право на страховые выплаты. Она составит 6 тыс. руб. ($10\ 000$ руб. – $4\ 000$ руб.). Если есть необходимость выделить каждому из них его долю, следует общую сумму ежемесячной страховой выплаты разделить на три. Доля каждого из этих лиц составляет 2 тыс. руб.

Как указано выше, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется из среднего заработка застрахованного лица.

Если в заработке застрахованного до наступления страхового случая произошли устойчивые изменения, улучшающие его имущественное положение (повышена заработка плата по занимаемой должности, он переведен на более высокооплачиваемую работу, поступил на работу после окончания учебного заведения по очной форме обучения и в других случаях, когда доказана устойчивость изменения или возможности изменения оплаты труда застрахованного), при подсчете его среднего месячного заработка учитывается только заработка, который он получил или должен был получить после соответствующего изменения.

Специальные правила установлены для определения размера ежемесячной выплаты застрахованному, которому на момент назначения обеспечения по страхованию не исполнилось 18 лет. Она исчисляется из его среднего заработка, но не менее установленной в соответствии с указанным Федеральным законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

При расчете среднемесячного заработка учитываются все виды оплаты труда (в том числе премии, начисленные в учетном периоде) как по месту основной работы, так и по совместительству, на которые начисляются страховые взносы на обязатель-

ное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Учитываются также суммы вознаграждений по гражданско-правовым договорам и авторских гонораров, если с них предусматривалась уплата страховых взносов. В местностях, где установлены районные коэффициенты, процентные надбавки к заработной плате, размер ежемесячной страховой выплаты определяется с их учетом.

В Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» установлен порядок ограничения величины ежемесячной страховой выплаты.

Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты:

- на 2016 г. — 67 620,0 руб.;
- 2015 г. — 64 710,0 руб.;
- 2014 г. — 61 920,0 руб.

При назначении ежемесячных страховых выплат лицам, имеющим право на их получение в связи со смертью застрахованного, ограничение максимальным размером применяется к общей сумме страховых выплат.

4. *Оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая, предусматривает компенсацию страховщиком расходов:*

- на лечение застрахованного, осуществляющееся на территории Российской Федерации непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности;

- приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода;

- посторонний уход, который может быть специальным медицинским или бытовым, и осуществлять его могут как посторонние лица, так и члены семьи. Расходы на постоянный специальный медицинский уход за застрахованным компенсируются страховщиком в размере 900 руб., на постоянный бытовой уход — в размере 225 руб. в месяц.

К дополнительным расходам, оплачиваемым страховщиком, относится также оплата проезда застрахованного, а в необходимых случаях и сопровождающего его лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации и оплата самой медицинской реабилитации в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги. Застрахованному оплачивается отпуск сверх установленного законодательством на весь период лечения и проезд к месту лечения и обратно.

Производится оплата за изготовление и ремонт протезов и протезно-ортопедических изделий. При необходимости застрахованный обеспечивается техническими средствами реабилитации, транспортными средствами. Их ремонт и приобретение горюче смазочных материалов также оплачиваются за счет средств Фонда социального страхования.

Помимо перечисленных видов дополнительного обеспечения страховщик оплачивает профессиональное обучение или переобучение застрахованного.

Оплата перечисленных дополнительных расходов (за исключением оплаты расходов на лечение застрахованного непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве) производится страховщиком, если учреждением МСЭ установлено, что застрахованное лицо, пострадавшее от несчастного случая, в соответствии с программой реабилитации нуждается в предусмотренных законом дополнительных видах помощи. Если пострадавший одновременно имеет право на бесплатное и льготное получение одних и тех же видов помощи, обеспечения или ухода в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, ему предоставляется право выбора соответствующего вида помощи, обеспечения или ухода по одному основанию.

Таким образом, выплата застрахованному лицу страхового обеспечения по правилам, установленным законом о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, не ограничивает его права на возмещение в соответствии с законодательством вреда в части, превышающей обеспечение по страхованию, в том числе на возмещение морального вреда.

§ 4. Назначение и выплата страхового обеспечения

Порядок назначения страхового обеспечения и правила его выплаты зависят от вида обеспечения.

Назначение и выплата пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием производятся по общим правилам назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности. Пособие выплачивается страхователем по месту работы застрахованного за счет средств, предназначенных на страховые взносы в Фонд социального страхования для обеспечения лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В случае задержки страхователем выплаты пособия по временной нетрудоспособности, назначенного в связи со страховым случаем, более чем на один календарный месяц пособие по заявлению застрахованного лица выплачивается страховщиком.

Единовременные и ежемесячные страховые выплаты, оплата дополнительных расходов производятся страховщиком (территориальным отделением Фонда социального страхования). Исключение из этого правила касается оплаты отпуска (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно. Эти выплаты производятся работодателем так же, как выплата пособий по временной нетрудоспособности.

С заявлением на получение обеспечения по страхованию застрахованный, его доверенное лицо или лицо, имеющее право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, может обратиться в любое время. Срока давности по обращениям о выплате страхового обеспечения законодательством не установлено. Однако требования о назначении обеспечения по страхованию, предъявленные по истечении трех лет с момента возникновения права на получение этих выплат, удовлетворяются не более чем за три года, предшествующих обращению за обеспечением по страхованию. Днем обращения за обеспечением по страхованию считается день подачи заявления страховщику.

Для назначения страховых выплат и оплаты дополнительных расходов помимо заявления застрахованного или лиц, име-

ющих право на получение страхового обеспечения, необходимо представить страховщику соответствующие документы, перечисленные в ст. 15 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Конкретный перечень документов, необходимых по каждому страховому случаю, определяет страховщик. Если требуемые документы отсутствуют или возникает необходимость подтверждения факта, имеющего юридическое значение для назначения обеспечения по страхованию, а также в случае несогласия заинтересованного лица с содержанием документов оно вправе обратиться в суд.

Решение о назначении или отказе в назначении страховых выплат должно приниматься страховщиком в срок не позднее десяти дней (в случае смерти застрахованного — не позднее двух дней) со дня поступления заявления со всеми необходимыми документами. Непринятие страховщиком решения о назначении или об отказе в назначении страховых выплат в указанный срок рассматривается как отказ в назначении выплат. Застрахованный вправе обжаловать решение о назначении или об отказе в назначении страховых выплат в суде.

Единовременные страховые выплаты застрахованным выплачиваются не позднее одного календарного месяца со дня назначения выплат, а в случае смерти застрахованного — лицам, имеющим право на их получение, — в двухдневный срок со дня представления страховщику всех документов, необходимых для назначения выплат. При нарушении срока страховой выплаты страховщик обязан выплатить застрахованному и лицам, имеющим право на получение выплаты, пеню в размере 0,5 % от невыплаченной суммы за каждый день просрочки.

Ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются за весь период утраты застрахованным профессиональной трудоспособности с того дня, с которого учреждением МСЭ установлен факт ее утраты, исключая период, за который застрахованному выплачивалось пособие по временной нетрудоспособности. Выплата должна производиться до истечения месяца, за который она начислена. Размер ежемесячной страховой выплаты может быть изменен, если при переосвидетельствова-

нии у работника изменилась степень утраты трудоспособности. Переосвидетельствование застрахованного производится учреждением МСЭ в установленные этим учреждением сроки. Переосвидетельствование может производиться досрочно по заявлению застрахованного, страховщика или страхователя. Эти же лица вправе обжаловать заключение МСЭ в суде.

Ежемесячная выплата, назначенная в связи со смертью застрахованного, выплачивается лицам, имеющим право на нее, в течение срока их нетрудоспособности или до момента, когда утратят значение причины включения этих лиц в число имеющих право на выплаты. В соответствии с этим ежемесячные выплаты производятся:

— несовершеннолетним — до достижения ими возраста 18 лет, а обучающимся в учебных заведениях по очной форме обучения — до окончания учебы, но не более чем до 23 лет;

— женщинам, достигшим возраста 55 лет, и мужчинам, достигшим возраста 60 лет, — пожизненно;

— инвалидам — на срок инвалидности;

— лицам, ухаживающим за находившимися на иждивении умершего детьми, внуками, братьями и сестрами, — до достижения малолетними 14 лет либо изменения состояния здоровья.

Размер ежемесячных страховых выплат подлежит пересмотру при изменении круга лиц, имеющих право на их получение. Сообщение страховщику об изменениях в составе лиц, имеющих право на страховые выплаты, — обязанность получателей этих выплат.

Закон предусматривает возможность индексации ежемесячных страховых выплат.

Таким образом, назначение и выплата страхового обеспечения производятся в течение определенного срока, установленного законодательством РФ, и зависят от вида обеспечения.

Контрольные вопросы и задания

1. Какое происшествие признается несчастным случаем на производстве?

2. Дайте определение понятия «профессиональное заболевание».

3. Каков порядок расследования несчастного случая на производстве?
4. Как определить размеры страхового обеспечения?

Библиографический список

Основная литература

1. *Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова.* — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 416—438.
2. *Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова.* — Москва : КноРус, 2013. — С. 230—254.
3. *Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова.* — Москва : Юрайт, 2013. — С. 340—380.

Дополнительная литература

1. *Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учеб. пособие : практикум / Е. Е. Мачульская, К. В. Добромыслов.* — Москва : Юрайт, 2009. — 575 с.
2. *Право социального обеспечения : учеб. / Е. Н. Дорохотова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой.* — Москва : Юристь, 2006. — 444 с.

Нормативно-правовые акты

1. *Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации.* — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. *Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же.* — 1998. — № 31. — Ст. 3803.
3. *Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же.* — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 3.
4. *Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности: приказ Минздравсоцразвития России от 29 июня 2011 г. № 624н (ред. от 24 янв. 2012 г., с изм. от 2 июля 2014 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».*

3. *Об утверждении* Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : постановление Правительства Рос. Федерации от 16 окт. 2000 г. № 789 (ред. от 25 марта 2013 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2000. — № 43. — Ст. 4247.

Глава 11. Пособия и компенсационные выплаты по системе социального обеспечения

План

- § 1. Понятие и виды пособий.
- § 2. Пособие по беременности и родам.
- § 3. Пособия гражданам, имеющим детей.
- § 4. Пособие по безработице и на погребение.

§ 1. Понятие и виды пособий

Пособия — это вид социального обеспечения. Они являются денежными выплатами, назначаемыми при наступлении обстоятельств, предусмотренных законом.

Право на пособие не зависит от усмотрения соответствующих органов, оно предусмотрено законодательством. Пособия нельзя путать с материальной помощью, которая может оказываться работающим гражданам за счет средств работодателя или из средств профсоюзного бюджета.

Пособия по видам классифицируют по следующим признакам:

- по цели;
- продолжительности выплаты;
- источнику финансирования.

По цели выплаты пособия можно разделить на две группы:

- возмещение утраченного заработка (пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам);
- социальная поддержка (пособия гражданам, имеющим детей, пособие по безработице, ритуальное пособие и т. д.).

По продолжительности выплаты пособия различаются:

- на единовременные;
- ежемесячные.

Источники финансирования выплаты пособий — это Фонд социального страхования, ассигнования из федерального и местного бюджетов.

Право на пособие возникает при наступлении соответствующих жизненных обстоятельств. Но это не исключает прохождение особой процедуры назначения пособий.

Законодательство широко определяет круг лиц, имеющих право на пособия, обычно не связывая его с правовым положением обеспечиваемых. Лишь пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам выплачиваются, как правило, только лицам, подлежащим государственному социальному страхованию.

Выплата других пособий осуществляется в основном за счет прямых ассигнований из федерального или местного бюджетов независимо от того, работает гражданин или нет.

Пособия выплачиваются *с целью возмещения утраченного заработка*:

- по временной нетрудоспособности;
- беременности и родам.

С целью социальной поддержки выплачиваются пособия:

- гражданам, имеющим детей.
- по безработице.
- ритуальное (на погребение).

Итак, классификация пособий осуществляется по нескольким признакам: срок, цель, источник финансирования.

§ 2. Пособие по беременности и родам

На основании Федерального закона от 19 мая 1998 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»¹ выплачивается пособия женщинам по беременности и родам.

Право на пособие по беременности и родам имеют:

— женщины, подлежащие государственному социальному страхованию, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций, в течение 12 ме-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 21. Ст. 1929.

сяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

— женщины, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

— женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах;

— женщины из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Право на пособие приобретают все указанные категории женщин и в случае усыновления ими ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев.

Период выплаты пособия

Пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и семьдесят (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней (в случае одновременного усыновления двух и более детей — 110 календарных дней) со дня рождения ребенка (детей).

Размер пособия по беременности и родам исчисляется в зависимости от среднего заработка (дохода) по месту работы за

последние 12 месяцев, предшествующих месяцу наступления отпуска по беременности и родам, — женщинам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации. Порядок исчисления среднего заработка (дохода) установлен в ТК РФ.

Для иных категорий женщин:

— 515 руб. 33 коп. — женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

— стипендии — женщинам, обучающимся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

— денежное довольствие — женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах.

Максимальный размер пособия по беременности и родам

С 1 января 2010 г. не устанавливаются максимальные размеры пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам. Вместо этого вводится порядок исчисления среднего дневного заработка.

На основании п. 3.1 ст. 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» с 1 января 2010 г. установлен максимальный средний дневной заработок, из которого исчисляются пособия по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и родам. В районах и местностях, в которых в установленном поряд-

ке применяются районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с учетом этих районных коэффициентов.

§ 3. Пособия гражданам, имеющим детей

На основании Федерального закона от 19 апреля 1991 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (редакция от 2 июля 2013 г.) выплачиваются пособия.

Гражданам, имеющим детей, назначаются и выплачиваются следующие *виды пособий*:

- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего;
- единовременное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка (устанавливается на территории субъекта РФ).

Следует отметить, что все пособия ежегодно подлежат индексированию. Размеры пособий представлены по состоянию на 1 апреля 2014 г.

Единовременное пособие при рождении ребенка

Право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей или лицо, их заменяющее. При рождении двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка. При рождении мертвого ребенка данное пособие не выплачивается. Размер пособия составляет фиксированная сумма — 13 741 руб. 99 коп.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью составляет фиксированная сумма — 13 741 руб. 99 коп.

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель), выплачивается в размере 515 руб. 33 коп.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, составляет 21 761,88 руб.

Единовременное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, составляет 9 326,52 руб.

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком по достижении им возраста полутора лет

С 1 января 2011 г. согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее — Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ) ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, исчисляется исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления отпуска по уходу за ребенком, в том числе за время работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (других страхователей).

При этом средний заработок учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей установленную в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»¹ на соответствующий календарный год предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования РФ.

Предельная величина базы для начисления страховых взносов подлежит ежегодной (с 1 января соответствующего года) индексации в соответствии с ростом средней заработной платы в РФ. Размер предельной величины базы определяется и устанавливается Правительством Российской Федерации.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 30. Ст. 3738.

В соответствии с ч. 5.1 и 5.2 ст. 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ ежемесячное пособие по уходу за ребенком исчисляется из среднего заработка застрахованного лица, который определяется путем умножения среднего дневного заработка, определяемого в соответствии с ч. 3.1 и 3.2 указанной статьи, на 30,4¹. Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком составляет 40 % от среднего заработка застрахованного лица в соответствии со ст. 11.2 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ.

Таким образом, ежемесячное пособие по уходу за ребенком максимальным размером не ограничено, но ограничен размер среднего дневного заработка, из которого исчисляется пособие.

С 1 января 2014 г. установлен минимальный размер пособия неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком, и максимальный размер пособия при коэффициенте индексации 1,05:

- 1) минимальный размер пособия неработающим гражданам:
 - по уходу за первым ребенком 2 576,63 руб.;
 - по уходу за вторым и последующими детьми 5 153,24 руб.;
- 2) максимальный размер пособия:
 - лицам, указанным в абз. 3, 5 ч. 1 ст. 13 названного закона, 10 306,50 руб.;
 - лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию, — не установлен.

Ежемесячное пособие на ребенка

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка регулируются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Функции назначения и выплаты указанного пособия переданы в органы социальной защиты населения по месту их жительства.

¹ Подробно порядок определения среднедневного заработка для исчисления указанного пособия рассмотрен в главе 10 «Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».



**Размер ежемесячного пособия на ребенка, предусмотренного законом
Новосибирской области от 29 декабря 2004 г. № 255-ОЗ
«О ежемесячном пособии на ребенка в Новосибирской области»¹**

Ежемесячное пособие на ребенка в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения на территории Новосибирской области:

Вид денежной выплаты	Размер, установленный с 1 января 2014 г., руб.
Ежемесячное пособие на ребенка	300,83
Ежемесячное пособие на ребенка одиноким и разведенным родителям, вдовам (вдовцам)	451,24
Ежемесячное пособие на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов	451,24
Ежемесячное пособие на ребенка, один из родителей (оба родителя) которого лишен (лишены) родительских прав	451,24
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву	451,24

В г. Новосибирске и Новосибирской области определены дополнительные компенсации (прил. 4).

Право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновитель, опекун), проживающий совместно с ребенком по достижении ребенком 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения — до окончания учебы, но не позднее, чем до 18 лет).

Таким образом, ежемесячное пособие назначается и выплачивается независимо от получения на ребенка пенсии по случаю потери кормильца, алиментов, социальной пенсии, других социальных выплат, кроме денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой.

¹ Сборник нормативных правовых актов Новосибирского областного Совета депутатов. 2005. № 1 (18). С. 82.

§ 5. Пособие по безработице и на погребение

Пособие по безработице

В условиях формирования рынка труда безработица стала реальностью. Пособием по безработице обеспечиваются все граждане, признанные в установленном порядке безработными. Условия назначения этого пособия, правила определения его размера, сроки выплаты предусмотрены законом РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»¹. Пособие по безработице имеет целью поддержать материально тех граждан, которые по тем или иным причинам потеряли работу.

Размер пособия по безработице исчисляется в зависимости от стажа работы (не менее 26 календарных недель в течение 12 месяцев, предшествующих обращению в Службу занятости населения). В первые 12 месяцев размер пособия составляет:

- первые 3 месяца — 75 % средней заработной платы;
- следующие 4 месяца — 60 % средней заработной платы;
- далее 45 % средней заработной платы.

В случае отсутствия стажа менее 26 календарных недель в течение 12 месяцев, предшествующих обращению в Службу занятости населения, постановлением Правительства РФ от 30 октября 2013 г. № 973 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2014 год»² установлена минимальная величина пособия по безработице в размере 850 руб. и максимальная величина пособия по безработице в размере 5 002 руб. 16 коп.

Ритуальное пособие

Российское законодательство рассматривает право на достойное отношение к телу человека после его смерти и право на погребение умершего с учетом его волеизъявления в качестве одного из элементов права на достойную жизнь. Такой подход обуславливает необходимость предоставления гарантий исполнения волеизъявления умершего. Эти гарантии установлены

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 17. Ст. 1915.

² Там же. 2013. № 45. Ст. 5809.

Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»¹ (редакция от 28 июля 2013 г.).

Гарантиями достойного отношения к телу человека после его смерти являются необходимость получения при жизни согласия (устного в присутствии свидетелей или письменного) на патологоанатомическое вскрытие, на изъятие органов и (или) тканей, на кремацию, а также на погребение в том или ином месте, по тем или иным традициям или обычаям, рядом с теми или иными ранее умершими. Кроме того, при жизни каждый человек может доверить исполнить свое волеизъявление о погребении тому или иному лицу. Действия по достойному отношению к телу умершего должны осуществляться в полном соответствии с волеизъявлением умершего, если не возникли обстоятельства, при которых исполнение волеизъявления умершего невозможно, либо иное не установлено законодательством РФ (так, обязательное проведение патологоанатомического вскрытия предусмотрено в случае подозрения на насильственную смерть в связи с расследованием уголовного дела в рамках уголовно-процессуальной деятельности; невозможность захоронения в выбранном умершим месте может быть связана с отсутствием свободного участка земли или с санитарными требованиями). При отсутствии волеизъявления умершего право на разрешение указанных действий имеют супруг, близкие родственники (дети, родители, усыновленные, усыновители, родные братья и родные сестры, внуки, дедушка, бабушка), иные родственники либо законный представитель умершего, а при отсутствии таковых — иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Гарантиями исполнения волеизъявления умершего о погребении являются: предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха; погребение его тела (останков) на указанном им месте при отсутствии препятствующих этому обстоятельств; установление предельного срока выдачи документов, необходимых для погребения, а также выдачи тела умершего, если для установления причины смерти

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3. Ст. 146.

возникли основания для его помещения в морг; предоставление возможности бесплатного нахождения тела умершего в морге в течение установленного времени; возложение на органы исполнительной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления, а также на юридических лиц, оказывающих по роду своей деятельности соответствующие услуги, обязанности оказать организаторам погребения содействие в случае, если смерть наступила за пределами России.

Гарантиями материального характера является предоставление бесплатно ряда услуг, связанных с погребением. Это оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других необходимых предметов; перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); погребение (кремация с последующей выдачей урны). Этот гарантированный перечень услуг установлен в ст. 9 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Предоставление услуг, связанных с погребением, возложено на специализированные службы по вопросам похоронного дела, создаваемые органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов. Расходы, понесенные этими службами при бесплатном предоставлении гарантированного перечня услуг по погребению, возмещаются им за счет бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов:

— ПФР — в случае смерти пенсионера, не работавшего на день смерти;

— Фонда социального страхования РФ — в случае смерти работавшего гражданина и несовершеннолетних членов его семьи;

— федерального бюджета — в случае смерти неработавшего пенсионера, которому была назначена досрочная пенсия по старости по предложению органов занятости;

— бюджета субъекта Федерации — в случае смерти неработавшего гражданина, не являвшегося пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Требования, определяющие качество предоставляемых услуг, устанавливаются органами местного самоуправления. Они же устанавливают и стоимость указанного перечня услуг, согласовывая ее с соответствующими отделениями ПФР и Фонда социального страхования РФ. Сумма, возмещаемая специализированным службам по вопросам похоронного дела государственными внебюджетными фондами (ПФР и Фондом социального страхования РФ), ограничена максимальным размером, который в соответствии с федеральным законодательством составляет 4 тыс. руб. В районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, этот предел определяется с применением районного коэффициента. Если стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню, превышает эту сумму, субъект Федерации самостоятельно определяет порядок возмещения в части стоимости, превышающей 4 тыс. руб., за счет собственных источников.

Лица, взявшие на себя организацию похорон, могут отказаться от предоставления им услуг в соответствии с гарантированным перечнем. В этом случае все расходы по погребению они несут самостоятельно. Необходимость нести эти расходы рассматривается как *страховой случай* в системе обязательного социального страхования.

Страховым обеспечением при наступлении данного вида страхового риска является *социальное пособие на погребение*. Его выплата предусмотрена ст. 10 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», а также подп. 13 п. 1 ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»¹. Застрахованными являются лица, подлежащие обязательному пенсионному страхованию и страхованию на случай болезни.

Социальное пособие на погребение выплачивается супругу, близким родственникам, иным родственникам, законным представителям умершего, производившим оплату ритуальных услуг. Размер пособия определяется равным стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню ритуаль-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 29. Ст. 3686.

ных услуг, но не более 5 002 руб. 16 коп. (на 2014 г.). Если стоимость ритуальных услуг превышает указанную сумму, оплата производится лицами, взявшими на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Выплата социального пособия на погребение производится:

— отделением ПФР — если умерший являлся пенсионером и не работал на день смерти;

— организацией по месту работы — если умерший работал либо если умерший являлся несовершеннолетним ребенком работающего.

При обращении за социальным пособием на погребение заявитель должен представить справку о смерти, выданную органами загса. Пособие выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти.

В том случае, если умерший не подлежал социальному страхованию (например, не работал на день смерти и не являлся пенсионером), социальное пособие на погребение выплачивается на тех же условиях и в том же размере органами социальной защиты населения за счет средств бюджета субъекта Федерации.

Иной порядок установлен в случае погребения военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников таможенных органов, лиц, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результатеувечья, заболевания в мирное время. Нормы расходов на погребение этих лиц, осуществляемых за счет бюджета, определяются постановлением Правительства РФ от 6 мая 1994 г. № 460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволен-

ных с военной службы, а также на изготовление и установку надгробных памятников»¹.

Таким образом, пособия по безработице и на погребение установлены действующим законодательством РФ.

Контрольные вопросы и задания

1. Как определить размер пособия по беременности и родам?
2. Определите размеры единовременных пособий в связи с материнством.
3. Каков размер пособия по уходу за ребенком до полутора лет?
4. Какие пособия предусмотрены женам военнослужащих по призыву?
5. Назовите максимальный и минимальный размер пособия по безработице.
6. Назовите порядок определения размера пособия по безработице.
7. Определите значение ритуального пособия.
8. Каков размер ритуального пособия?
9. Расскажите о порядке получения пособия в связи с погребением.
10. Что включено в гарантированный перечень услуг в связи с погребением?

Библиографический список

Основная литература

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 362—384.
2. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 260—291.
3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 290—430.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 40. Ст. 3933.

Дополнительная литература

1. Зрелов, А. Способы повышения размеров выплачиваемого пособия по беременности и родам / А. Зрелов // Налоговый вестник. — 2012. — № 8. — С. 17—22.
2. Лыков, А. В. Безработица: виды, причины, последствия, способы борьбы / А. В. Лыков. — Москва : Лаборатория книги, 2011. — 143 с.
3. Токсанбаева, М. Государственная поддержка безработных на региональном уровне / М. Токсанбаева, Ю. Лежнева // Вестн. Института экономики РАН. — 2012. — № 1. — С. 76—90.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. Об актах гражданского состояния : федер. закон от 15 нояб. 1997 г. № 143-ФЗ (ред. от 25 нояб. 2013 г.) // Там же. — 1997. — № 47. — Ст. 5340.
3. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 2 июля 2013 г.) // Там же. — 1995. — № 21. — Ст. 1929.
4. О занятости населения в Российской Федерации : закон Рос. Федерации от 19 апр. 1991 г. № 1032-1 (ред. от 2 июля 2013 г.) // Там же. — 1996. — № 17. — Ст. 1915.
5. О погребении и похоронном деле : федер. закон от 12 янв. 1996 г. № 8-ФЗ (ред. от 28 июля 1012 г.) // Там же. — № 3. — Ст. 146.
6. О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 2001. — № 52 (ч. 1). — Ст. 4920.
7. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством : федер. закон от 29 дек. 2006 г. № 255-ФЗ (ред. от 25 нояб. 2013 г.) // Там же. — 2006. — № 1 (ч. 1). — Ст. 18.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 3.
9. О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2014 год : постановление Правительства Рос. Федерации от 30 окт. 2013 г. № 973 // Там же. — 2013. — № 45. — Ст. 5809.

Глава 12. Медицинская помощь и лечение

План

- § 1. Система обязательного медицинского страхования.
- § 2. Виды медико-социальной помощи.

§ 1. Система обязательного медицинского страхования

Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам право на бесплатную медицинскую помощь. Обязательное медицинское страхование — одна из гарантий права граждан на бесплатную медицинскую помощь и лечение.

Целью медицинского страхования является обеспечение гражданам гарантий предоставления медицинской помощи при возникновении потребности в этом за счет средств страховых резервов. Медицинское страхование делится на два вида: обязательное и добровольное. *Обязательное медицинское страхование* является всеобщим для населения Российской Федерации и осуществляется в соответствии с государственными программами. *Добровольное медицинское страхование* обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских услуг. Отношения по добровольному медицинскому страхованию по своей сути являются преимущественно гражданско-правовыми, не входят в предмет права социального обеспечения и здесь не рассматриваются.

Обязательное медицинское страхование — вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных Федеральным законом от 29 ноября № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;

Объектом обязательного медицинского страхования — страховой риск, связанный с возникновением страхового случая.

Субъектами обязательного медицинского страхования и участниками обязательного медицинского страхования являются:

- 1) застрахованные лица;
- 2) страхователи;
- 3) Федеральный фонд.

Участниками обязательного медицинского страхования являются:

- 1) территориальные фонды;
- 2) страховые медицинские организации;
- 3) медицинские организации.

Круг застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию наиболее широк — ими выступают все граждане РФ независимо от возраста, социального положения, занятости, места жительства и других характеристик. Лица, не имеющие гражданства, и иностранные граждане, постоянно проживающие в России, имеют такие же права и обязанности в системе медицинского страхования, как и граждане России, если международными договорами не предусмотрено иное. Иностранцы, временно находящиеся в России, также подлежат медицинскому страхованию, но в особом порядке, устанавливаемом Правительством РФ¹.

Права граждан в системе медицинского страхования перечислены в ст. 6 указанного закона. Они включают в себя следующие права:

- на обязательное и добровольное медицинское страхование;
- выбор медицинской страховой организации;
- выбор медицинского учреждения и врача в соответствии с договорами обязательного и добровольного медицинского страхования;
- получение медицинской помощи на всей территории Российской Федерации, в том числе за пределами постоянного места жительства;

¹ Положение о медицинском страховании иностранных граждан, временно находящихся в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 11 дек. 1998 г. № 1488 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 51. Ст. 6305.

- получение медицинских услуг, соответствующих по объему и качеству условиям договора, независимо от размера фактически выплаченного страхового взноса;
- предъявление иска к страхователю, страховой медицинской организации, медицинскому учреждению;
- материальное возмещение причиненного по их вине ущерба независимо от того, предусмотрено это или нет в договоре медицинского страхования.

Необходимо отметить, что хотя этот закон провозглашает право застрахованного лица на выбор медицинской страховой организации, в отношениях по обязательному медицинскому страхованию это право не реализуется, так как страховую организацию выбирает не застрахованное лицо, а страхователь.

Страхователями, т. е. лицами, обязанными выплачивать страховые взносы в фонды обязательного медицинского страхования, являются:

- для работающего населения — их работодатели, т. е. организации всех форм собственности и физические лица, заключившие трудовые договоры с работниками, а также лица, выплачивающие вознаграждение гражданско-правового характера, на которое в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются налоги в части, подлежащей зачислению в фонды обязательного медицинского страхования;
- для неработающего населения — органы исполнительной власти субъектов Федерации.

Лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, работники творческих профессий, адвокаты и т. д.), выплачивают взносы за себя сами.

Страхователи имеют право на участие во всех видах медицинского страхования, на свободный выбор страховой организации (среди имеющих право заниматься медицинским страхованием), на осуществление контроля за выполнением условий договора медицинского страхования. При этом *они обязаны* заключать договор обязательного медицинского страхования со страховой медицинской организацией, вносить соответствующие налоги или страховые взносы, принимать меры по устранению воздействия неблагоприятных факторов на здоровье граж-

дан, предоставлять страховой медицинской организации информацию о показателях здоровья контингента, подлежащего страхованию. Регистрация страхователей осуществляется в территориальных фондах обязательного медицинского страхования в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Страховщиками по данному виду страхования выступают страховые медицинские организации, т. е. юридические лица любых форм собственности, имеющие лицензию на право заниматься медицинским страхованием. Этим обязательное медицинское страхование отличается от других видов социального страхования, в которых страховщиками выступают государственные внебюджетные социальные фонды. Страховые медицинские организации в рамках обязательного медицинского страхования обязаны:

- осуществлять деятельность по обязательному медицинскому страхованию на некоммерческой основе;
- заключать договоры с медицинскими учреждениями на оказание медицинской помощи застрахованным лицам;
- выдавать застрахованным или страхователю медицинские полисы;
- контролировать объем, сроки и качество медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам;
- защищать интересы застрахованных.

При осуществлении своих полномочий страховые медицинские организации имеют право:

- принимать участие в определении тарифов на медицинские услуги;
- предъявлять в судебном порядке иски медицинским учреждениям или медицинским работникам о материальном возмещении ущерба, причиненного застрахованным.

Лицензирование деятельности страховых медицинских организаций осуществляется в особом порядке, отличном от общего порядка выдачи лицензий страховым организациям¹.

¹ Правила лицензирования деятельности страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование : постановление Правительства Рос. Федерации от 29 марта 1994 г. № 251 // САПП РФ. 1994. № 14. Ст. 1061.

В системе обязательного медицинского страхования Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования аккумулируют финансовые средства, выделяя их медицинским страховым организациям в соответствии с утвержденными дифференцированными подушевыми нормативами на основании заключенных с ними договоров финансирования. На фонды возлагается также задача обеспечения финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования и создания условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей территории РФ. Фонды имеют право контролировать правильность и обоснованность использования страховыми медицинскими организациями полученных средств. Таким образом, фонды выступают субъектами обязательного медицинского страхования, вступая в договорные отношения со страховщиками, но сами таковыми не являются.

Страховая медицинская организация, осуществляющая деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (далее — страховая медицинская организация), — страховая организация, имеющая лицензию, выданную в установленном законодательством РФ порядке.

Страховые медицинские организации в соответствии с требованиями, установленными правилами обязательного медицинского страхования, размещают на собственных официальных сайтах в сети «Интернет», опубликовывают в средствах массовой информации или доводят до сведения застрахованных лиц иными предусмотренными законодательством РФ способами информацию о своей деятельности, составе учредителей (участников, акционеров), финансовых результатах деятельности, об опыте работы, о количестве застрахованных лиц, медицинских организациях, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ, видах, качестве и об условиях предоставления медицинской помощи, о выявленных по обращениям застрахованных лиц нарушениях при предоставлении медицинской помощи, правах граждан в сфере обязательного медицинского страхования, в том числе праве выбора или замены страховой медицинской организации, медицинской организации, порядке получе-

ния полиса обязательного медицинского страхования, а также об обязанностях застрахованных лиц в соответствии с настоящим Федеральным законом. Страховые медицинские организации в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования, осуществляют информационное сопровождение застрахованных лиц при организации оказания им медицинской помощи.

Медицинскую помощь гражданам в рамках обязательного медицинского страхования оказывают *медицинские учреждения*. Это могут быть медицинские учреждения любой формы собственности. Они строят свои отношения со страховыми медицинскими организациями на основе договоров на предоставление лечебно-профилактической помощи застрахованным лицам. По данным договорам медицинские учреждения обязываются оказывать застрахованным гражданам помощь по установленным видам, объемам и стандартам, а страховые медицинские организации должны эту помощь оплатить по установленным тарифам. При этом они получают право контролировать качество оказываемой медицинской помощи.

Страховым риском по обязательному медицинскому страхованию является необходимость получения застрахованным медицинской помощи, а *страховым обеспечением* выступает оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи. Это единственный вид обязательного социального страхования, в котором страховое обеспечение не имеет формы денежной выплаты, а предоставляется в виде социальной услуги.

При обращении за медицинской помощью застрахованный обязан предъявить страховой медицинский полис вместе с документом, удостоверяющим личность. Медицинское учреждение, работающее в системе обязательного медицинского страхования, в которое обратился застрахованный за медицинской помощью, обязано оказать ему эту помощь в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования и договором на предоставление лечебно-профилактической помощи. При невозможности оказать застрахованному гражданину медицинские услуги надлежащим образом в объеме, предусмотренном договором на предоставление медицин-

ских услуг по обязательному медицинскому страхованию, медицинское учреждение обязано в установленном порядке направить застрахованного гражданина для получения необходимой помощи в другое учреждение, работающее в системе медицинского страхования, с уведомлением об этом страховой медицинской организации.

Права застрахованных граждан на выбор медицинских учреждений устанавливаются Программой и договорами обязательного медицинского страхования. В обязанности медицинского учреждения входит предоставление застрахованным информации о правах граждан в системе обязательного медицинского страхования, о правах пациента, о перечне медицинских услуг, входящих в Программу обязательного медицинского страхования и оказываемых в данном медицинском учреждении, о списке врачей, работающих в данном медицинском учреждении, о перечне платных медицинских услуг, оказываемых гражданам сверх объема Программы страхования, а также об их стоимости.

Медицинское учреждение ведет в установленном порядке учет услуг, оказанных застрахованным, произведенных расходов и представляет территориальному фонду и страховой медицинской организации соответствующие сведения. Расчеты между страховой медицинской организацией и медицинским учреждением производятся путем оплаты ею счетов медицинского учреждения в соответствии с тарифами, принятыми в рамках тарифного соглашения по обязательному медицинскому страхованию на территории субъекта Федерации, заключаемого между уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Федерации, страховыми медицинскими организациями, профессиональными медицинскими организациями и территориальным фондом обязательного медицинского страхования.

Контроль за качеством и своевременностью предоставления медицинских услуг застрахованным осуществляет страховая медицинская организация. За не предоставление или предоставление застрахованным гражданам медицинских услуг в ненадлежащем объеме — ненадлежащего качества или в неустановленные сроки, за несвоевременное направление больного на последующий этап оказания медицинских услуг и другие наруше-

ния оказания медицинских услуг медицинское учреждение несет ответственность в соответствии с Договором между страховой медицинской организацией и медицинским учреждением. Застрахованный гражданин имеет право на предъявление иска к страхователю, страховой медицинской организации, медицинскому учреждению, в том числе на материальное возмещение причиненного по их вине ущерба.

Таким образом, система обязательного медицинского страхования обеспечивает предоставление гражданам РФ бесплатной медицинской помощи и лечения.

§ 2. Виды медико-социальной помощи

Определяющим документом при оказании медико-социальной помощи являются Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (редакция от 28 декабря 2013 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

К **медико-социальной помощи** относятся:

1. *Первичная медико-социальная помощь*. Данный вид медицинского обслуживания является основным, доступным и бесплатным для каждого гражданина и включает: лечение наиболее распространенных болезней, а также травм, отравлений и других неотложных состояний; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, медицинской профилактики важнейших заболеваний и т. д.

Первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием, врачами-терапевтами, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами, врачами-педиатрами участковыми и врачами общей практики (семейными врачами), врачами-специалистами, включая врачей-специалистов медицинских организаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

Первичная медико-санитарная помощь оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара.

2. *Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь*. Специализированная медицинская помощь

оказывается врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию (оказывается в стационарных условиях и в условиях дневного стационара).

Высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов генной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

3. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается гражданам медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения бесплатно.

При оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется медицинская эвакуация, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохранения здоровья (в том числе лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий).

4. Паллиативная медицинская помощь. Это комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан. Пал-

лиативная медицинская помощь может оказываться в амбулаторных условиях и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи.

5. Медицинская помощь гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих. Гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских организациях. Перечень социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждаются Правительством Российской Федерации исходя из высокого уровня первичной инвалидности и смертности населения, снижения продолжительности жизни заболевших.

6. Медицинская помощь гражданам, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями. Редкими (орфанными) заболеваниями являются заболевания, которые имеют распространенность не более 10 случаев заболевания на 100 тысяч населения. Перечень редких (орфанных) заболеваний формируется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании статистических данных и размещается на его официальном сайте в сети «Интернет». Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, из числа заболеваний утверждается Правительством Российской Федерации.

Итак, медицинская помощь классифицируется в зависимости от видов заболеваний и предоставляется бесплатно.

Контрольные вопросы и задания

1. Определите субъектов обязательного медицинского страхования.

2. Дайте правовую характеристику первичной медико-санитарной помощи.

3. Раскройте место и роль фондов медицинского страхования.
4. Дайте правовую характеристику скорой медицинской помощи.
5. Кто имеет право оказывать медицинские услуги в рамках обязательного медицинского страхования?
6. Что представляет собой медицинский полис?
7. Каков порядок медицинского страхования иностранных лиц и апатридов?
8. Дайте правовую характеристику специализированной медицинской помощи.
9. Дайте правовую характеристику паллиативной помощи гражданам.

Библиографический список

Основная литература

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С. 438—446.
2. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 292—310.
3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 440—470.

Дополнительная литература

- Власенкова, В. В. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь в РФ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. В. Власенков. — Москва, 2007. — 29 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принятая всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2009. — № 31. — Ст. 4398.
2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. *Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации* : федер. закон от 29 нояб. 2010 г. № 326-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2010. — № 49. — Ст. 6422.

4. *Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации* : федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 2011. — № 48. — Ст. 6724.

5. *О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов* : постановление Правительства Рос. Федерации от 18 окт. 2013 г. № 932// Там же. — 2013. — № 43. — Ст. 5558.

6. *О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента (вместе с «Правилами ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента»)* : постановление Правительства Рос. Федерации от 26 апр. 2012 г. № 403 (ред. от 4 сент. 2012 г.) // Там же. — 2012. — № 19. — Ст. 2428.

7. *Положение о медицинском страховании иностранных граждан, временно находящихся в Российской Федерации* : постановление Правительства Рос. Федерации от 11 дек. 1998 г. № 1488 // Там же. — 1998. — № 51. — Ст. 6305.

8. *О перечне видов высокотехнологичной медицинской помощи [Электронный ресурс]* : приказ Минздрава России от 10 дек. 2013 г. № 916н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Глава 13. Социальное обслуживание и льготы по системе социального обеспечения

План

- § 1. Понятие и общая характеристика социального обслуживания.
- § 2. Набор социальных услуг.
- § 3. Понятие и система льгот по социальному обслуживанию.
- § 4. Социальные льготы для ветеранов.

§ 1. Понятие и общая характеристика социального обслуживания

Социальное обслуживание — самостоятельный институт системы социального обеспечения наряду с пенсиями и системой денежных пособий и компенсаций, который объединяет нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с предоставлением гражданам социального обеспечения в виде конкретных благ (т. е. в натуральной форме) бесплатно или со скидкой. Институт социального обслуживания граждан РФ регламентируется следующими нормативными правовыми актами: Федеральным законом от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»¹ (далее — Федеральный закон № 122-ФЗ); положением «О порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому, в полустационарных и стационарных условиях государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания»², утвержденным постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1996 г. № 473.

В зависимости от категории граждан, которым данный вид социального обслуживания предоставляется, и от характера предоставляемой услуги различаются следующие виды социального обслуживания:

- 1) содержание инвалидов и престарелых в учреждениях социальной защиты населения (стационары и полустационары);
- 2) социальное обслуживание инвалидов и престарелых на дому;

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 32. Ст. 3198.

² Там же. 1996. № 17. Ст. 2002.

- 3) содержание детей в детских учреждениях;
- 4) срочное социальное обслуживание; социально-консультативная помощь;
- 5) реабилитационные услуги для инвалидов (профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение инвалидов средствами передвижения, обеспечение инвалидов транспортными средствами, протезно-ортопедическая помощь гражданам).

1. Содержание инвалидов и престарелых в учреждениях социальной защиты населения (стационары и полустационары). Данный вид социального обслуживания предоставляется гражданам РФ на основании Федерального закона № 122-ФЗ. В дома-интернаты принимаются граждане пенсионного возраста (женщины — с 55 лет, мужчины — с 60 лет), а также инвалиды I и II групп старше 18 лет при условии, если у них нет трудоспособных детей или родителей, обязанных их содержать. В детский дом-интернат принимаются дети от 6 до 18 лет с аномалиями умственного или физического развития. При этом не допускается помещение детей-инвалидов с физическими недостатками в стационарные учреждения, предназначенные для проживания детей с психическими расстройствами. В психоневрологический интернат принимаются лица, страдающие психическими хроническими заболеваниями, нуждающиеся в уходе, бытовом обслуживании и медицинской помощи, независимо от того, есть у них родственники, обязанные по закону их содержать, или нет. В стационарных учреждениях осуществляются не только уход и необходимая медицинская помощь, но и реабилитационные мероприятия медицинского, социального, бытового и лечебно-трудового характера.

Полустационарное социальное обслуживание предусмотрено для лиц пожилого возраста и инвалидов, сохранивших способность к самообслуживанию и активному передвижению и не имеющих медицинских противопоказаний к зачислению на такое социальное обслуживание. Данный вид социальной помощи оказывается в полустационарах, создаваемых в муниципальных центрах социального обслуживания или органах социальной защиты, и предусматривает оказание социально-бытовой, медицинской, культурной и консультационной помощи указанным категориям граждан.

2. Социальное обслуживание инвалидов и престарелых на дому. Социальная помощь на дому осуществляется соответствующими отделениями, создаваемыми в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения. Она включает оказание услуг по организации питания, быта и досуга, социально-медицинские и санитарно-гигиенические услуги, содействие в получении образования инвалидам и в их трудоустройстве, правовые услуги, а также помочь в организации ритуальных услуг. На условиях полной или частичной оплаты предоставляются отдельные виды медицинской помощи, кормление ослабленных больных, проведение санитарно-просветительной работы и т. д.

3. Содержание детей в детских учреждениях. Детскими учреждениями, призванными оказывать социальную помощь детям, являются:

- детский дом;
- детский дом-школа;
- школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии;
- специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии;
- специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации.

4. Срочное социальное обслуживание; социально-консультативная помощь. Срочное социальное обслуживание осуществляется в целях оказания неотложной помощи разового характера гражданам пожилого возраста и инвалидам, остро нуждающимся в социальной поддержке. Социально-консультативная помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам направлена на их адаптацию в обществе, ослабление социальной напряженности, создание благоприятных отношений в семье, а также на обеспечение взаимодействия личности, семьи, общества и государства. Срочное социальное обслуживание предполагает разо-

вое обеспечение остро нуждающихся бесплатным горячим питанием или продуктовыми наборами, обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости, разовое оказание материальной помощи, содействие в получении временного жилого помещения и т. д.

Социально-консультативная помощь предусматривает выявление лиц, нуждающихся в социально-консультативной помощи, профилактику различного рода социально-психологических отклонений, работу с семьями, в которых живут граждане пожилого возраста и инвалиды, организацию их досуга, консультативную помощь в обучении, профессиональной ориентации и трудоустройстве инвалидов и т. д. При этом организацией и координацией срочной социальной и социально-консультативной помощи занимаются муниципальные центры социального обслуживания, а также органы социальной защиты населения, которые создают для этих целей соответствующие подразделения.

5. Реабилитационные услуги для инвалидов. Они подразделяются на профессиональную подготовку и трудоустройство инвалидов, протезно-ортопедическую помощь и обеспечение транспортными средствами.

Профессиональная подготовка инвалидов осуществляется в учебных заведениях общего и специального типа, а также непосредственно на предприятиях в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (в том числе по индивидуальному графику, занятия на дому, экстернат, заочная форма обучения и т. д.).

Профессиональная подготовка и переподготовка инвалидов осуществляются в первую очередь по приоритетным профессиям и специальностям, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда.

Трудоустройство инвалидов гарантируется системой гарантий (например, установление квоты для приема на работу инвалидов, резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, обеспечение инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации; создание иных условий труда для инвалидов и др.), а также системой мер экономического стимулиро-

вания (например, осуществление льготной финансово-кредитной политики в отношении спецпредприятий, применяющих труд инвалидов, стимулирование организации предприятиями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, создание условий для предпринимательской деятельности).

В соответствии с инструкцией «О порядке обеспечения населения протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения и средствами, облегчающими жизнь инвалидов»¹, утвержденной приказом Минсоцобеспечения РСФСР от 15 февраля 1991 г. № 35, пенсионеры и инвалиды, нуждающиеся в протезно-ортопедических изделиях, а также средствах, облегчающих жизнь инвалидов, имеют право на бесплатное обеспечение протезами за счет средств, отпускаемых по бюджету на протезирование.

При этом каждый инвалид в зависимости от медицинских показателей имеет право: на обеспечение протезами рук, ног, ортопедической обувью, ортопедическими аппаратами, кожаными брюками; на получение бесплатно на два года соответствующей одежды. Инвалиды войны, страдающие сосудистыми поражениями нижних конечностей, обеспечиваются одной парой ортопедической обуви в год, дети-инвалиды — двумя парами обуви в год.

Таким образом, социальное обслуживание классифициируется в зависимости от субъектов, нуждающихся в социальной реабилитации.

§ 2. Набор социальных услуг

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (редакция от 12 марта 2014 г.) «О государственной социальной помощи» имеют следующие категории граждан:

- 1) инвалиды войны;
- 2) участники Великой Отечественной войны;

¹ Социальная защита инвалидов : сб. нормат. актов. М., 1994. С. 58—100.

3) ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подп. 1—4 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»¹;

4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

8) инвалиды;

9) дети-инвалиды.

В состав предоставляемого гражданам набора социальных услуг² включается:

1) обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для ме-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 3. Ст. 168.

² Полный набор соцуслуг в 2014 г. составляет 839,65 руб. и включает несколько пунктов гарантированного обеспечения: медикаменты — 646,71 руб., санаторное лечение — 100,05 руб., проезд на транспорте — 92,89 руб.

дицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

2) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

3) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении социальных услуг граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Правительство РФ утверждает перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций, перечень медицинских изделий, перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

Длительность санаторно-курортного лечения в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг в санаторно-курортной организации составляет 18 дней, для детей-инвалидов — 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга — от 24 до 42 дней.

Учет права граждан на получение социальных услуг, осуществляется по месту жительства гражданина с даты установления ему в соответствии с законодательством РФ ежемесячной денежной выплаты. Периодом предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с настоящей главой является календарный год.

В случае, если гражданин в течение календарного года приобрел право на получение социальных услуг периодом предо-

ставления ему социальных услуг является период с даты приобретения гражданином права на получение социальных услуг до 31 декабря текущего года.

В случае, если гражданин в течение календарного года утратил право на получение социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1993 г. № 178 «О государственной социальной помощи»¹, периодом предоставления ему социальных услуг является период с 1 января до даты утраты гражданином права на получение социальных услуг. Гражданин, имеющий право на получение социальных услуг в соответствии с данным Федеральным законом, может отказаться от их получения, обратившись с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату, непосредственно в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее — многофункциональный центр) или иным способом (в том числе направить заявление в форме электронного документа, порядок оформления которого определяется Правительством РФ и который направляется с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая единый портал государственных и муниципальных услуг).

Гражданин может до 1 октября текущего года подать заявление об отказе от получения набора социальных услуг (социальной услуги) на период с 1 января года, следующего за годом подачи указанного заявления, и по 31 декабря года, в котором гражданин обратится с заявлением о возобновлении предоставления ему набора социальных услуг (социальной услуги).

Заявление о возобновлении предоставления набора социальных услуг (социальной услуги) подается до 1 октября текущего года на период с 1 января года, следующего за годом подачи заявления.

Итак, набор социальных услуг предоставляется определенному кругу лиц, порядок предоставления которых определяется соответствующими нормативно-правовыми актами.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 29. Ст. 3699.

§ 3. Понятие и система льгот по социальному обслуживанию

Льготы по системе социального обеспечения предполагают предоставление различных услуг или иной помощи в целях компенсации затрат на их приобретение или социальной поддержки либо в целях стимулирования определенной категории граждан.

Система социальных льгот включает:

- бесплатный или льготный проезд на городском транспорте, транспорте пригородного сообщения, а также на железнодорожном, воздушном и водном, междугородном автомобильном транспорте;
- льготы по оплате жилья, коммунальных услуг и топлива;
- бесплатную установку телефона;
- налоговые льготы;
- льготы по предоставлению ссуды на жилищное строительство;
- первоочередное бесплатное предоставление жилья;
- льготы по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение;
- льготы по предоставлению медико-социальной помощи и обеспечению лекарственными препаратами;
- обеспечение транспортными средствами;
- льготы по протезированию и т. д.

Социальные льготы для многодетных семей предоставляются в соответствии с Указом Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»¹. Предоставляются следующие виды социальных льгот для многодетных семей:

- бесплатная выдача лекарств для детей до шести лет;
- бесплатный проезд учащихся общеобразовательных школ на всех видах городского транспорта либо к месту временного размещения и постоянного жительства;

¹ Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- снижение на 30 % платы за пользование коммунальными услугами, топливом;
- получение беспрецентной ссуды на индивидуальное (кооперативное) жилищное строительство;
- бесплатное обеспечение школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения; на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок и др.

Социальные льготы для инвалидов предоставляются в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹. Для инвалидов предоставляются следующие виды социальных льгот:

- по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение (бесплатно или на льготных основаниях — в зависимости от категорий инвалидов);
- по проезду на транспорте (бесплатный проезд на городском транспорте; 50%-я скидка при проезде на междугородных линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая и один раз в другое время года).

Инвалидам I и II групп и детям-инвалидам предоставляется право бесплатного проезда один раз в год к месту лечения и обратно (в том числе и для лиц, сопровождающих инвалидов I группы или ребенка-инвалида).

§ 4. Социальные льготы для ветеранов

Социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей:

- пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством РФ;
- получение ежемесячной денежной выплаты;
- получение и содержание жилых помещений;
- оплату коммунальных услуг;

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

— медицинское, протезно-ортопедическое обслуживание.

Инвалидам войны предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;

2) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 г., которое осуществляется в соответствии с положениями ст. 23.2 настоящего Федерального закона. Инвалиды войны, вставшие на учет после 1 января 2005 г., обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;

3) внеочередная установка квартирного телефона;

4) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

5) оплата в размере 50 % занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади), в том числе членами семей инвалидов войны, совместно с ними проживающими. Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

6) оплата в размере 50 % коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия — в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления); инвалидам войны, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом инвалидов войны производится в первоочередном порядке. Меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда;

7) сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной ме-

дицинской помощи (в том числе ежегодное диспансерное обследование) в федеральных учреждениях здравоохранения (в том числе в госпиталях ветеранов войн) в порядке, установленном Правительством РФ, а в поликлиниках и других медицинских учреждениях субъектов РФ — законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ;

8) обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством РФ;

9) выплата работающим инвалидам войны пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 % заработка независимо от стажа работы и пособия по временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания до четырех месяцев подряд или до пяти месяцев в календарном году;

10) прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, на курсы обучения соответствующим профессиям, выплата специальных стипендий, устанавливаемых Правительством РФ, студентам из числа инвалидов войны, обучающимся в указанных образовательных учреждениях;

11) обучение по месту работы на курсах переподготовки и повышения квалификации за счет средств работодателя;

12) использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 60 календарных дней в году. Инвалидам войны I и II групп при недостаточности ежегодного и ежегодного дополнительного отпусков для лечения и проезда в санаторно-курортные организации и обратно разрешается выдавать листки временной нетрудоспособности на необходимое число дней и производить выплату пособий по государственному социальному страхованию независимо от того, кем и за чей счет представлена путевка;

13) внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;

14) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам, инвалидам войны, распространяются на военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Контрольные вопросы и задания

1. Что понимается под социальным обслуживанием?
2. Какова процедура профессиональной ориентации инвалидов, обеспечение их занятости и социально-бытовое обслуживание?
3. Что такое набор социальных услуг?
4. Каков размер набора социальных услуг?
5. Что такое детские социальные учреждения?
6. Назовите виды социального обслуживания.
7. Дайте определение понятия «льгота» и назовите их виды.
8. Какие льготы предусмотрены для многодетных семей?
9. Назовите льготы для ветеранов.

Библиографический список

Основная литература

1. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. — Москва : Юрид. лит., 2011. — С.454—488.
2. Миронова, Т. К. Право социального обеспечения : учеб. пособие / Т. К. Миронова. — Москва : КноРус, 2013. — С. 310—321.
3. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения : учеб. для вузов по юрид. спец. / Г. В. Сулейманова. — Москва : Юрайт, 2013. — С. 500—565.

Дополнительная литература

1. Забелин, Л. В. Теория социального обеспечения / Л. В. Забелин. — Москва, 1924. — 203 с.
2. Крылатых, Е. Г. Льготы в советском праве социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е. Г. Крылатых. — Москва, 1989. — 25 с.
3. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учеб. пособие : практикум / Е. Е. Мачульская, К. В. Добромыслов. — Москва : Юрайт, 2011. — 575 с.
4. Право социального обеспечения : учеб. / Е. Н. Дорохотова [и др.] ; под ред. М. В. Филипповой. — Москва : Юристъ, 2006. — 444 с.

Нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : прин员а Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Конституция Российской Федерации : прин员а всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина // BBC СССР. — 1976. — № 17. — Ст. 291.
4. О ветеранах : федер. закон от 12 янв. 1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 25 нояб. 2013 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1995. — № 3. — Ст. 168.
5. О государственной социальной помощи : федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Там же. — 2001. — № 29. — Ст. 3699.
6. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федер. закон от 24 нояб. 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28 дек. 2013 г.) // Там же. — 1995. — № 48. — Ст. 4563.
7. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов : федер. закон от 2 авг. 1995 г. № 122-ФЗ (ред. от 25 нояб. 2013 г.) // Там же. — 1995. — № 32. — Ст. 3198.
8. О статусе военнослужащих : федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 2 февр. 2014 г.) // Там же. — 1998. — № 22. — Ст. 2331.
9. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации : федер. закон от 10 дек. 1995 г. № 195-ФЗ ФЗ (ред. от 25 нояб. 2013 г.) // Там же. — 1995. — № 50. — Ст. 4872.

10. *O социальной* поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (вместе с «Правилами выплаты ежемесячной денежной компенсации на питание детей в детских дошкольных учреждениях (специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа), а также обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального образования и среднего профессионального образования», «Правилами выплаты ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «Правилами выплаты гражданам, эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным (переселяемым) из зоны отселения, единовременного пособия в связи с переездом на новое место жительства и компенсации стоимости проезда, а также расходов по перевозке имущества», «Правилами выплаты гражданам компенсаций за вред, нанесенный здоровью вследствие Чернобыльской катастрофы, компенсации на оздоровление, а также компенсации семьям за потерю кормильца», «Правилами выплаты ежемесячной денежной компенсации гражданам в зависимости от времени проживания (работы) на территориях зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» : постановление Правительства Рос. Федерации от 31 дек. 2004 г. № 907 (ред. от 25 марта 2013 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2005. — № 2. — Ст. 164.

Заключение

Становление в России новых экономических отношений, различных форм собственности, изменения в социальной структуре общества, отрицательная динамика численности трудоспособного населения не могли не повлиять на ведущую отрасль российского права — «Право социального обеспечения».

Право российских граждан на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Социальное обеспечение как особый общественный институт государства является показателем социальной уверенности, социальной гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения им источника средств к существованию при наступлении социальных рисков.

Следует отметить, что в силу заданного объема настоящего учебного пособия в нем отражены самые общие характеристики курса учебной дисциплины «Право социального обеспечения».

Все размеры социальных пособий, пенсий и иных компенсационных выплат даны по состоянию на 1 апреля 2014 г. При изучении форм и видов социального обеспечения следует обратить внимание на изменения в нормативно-правовых актах РФ в сфере социального обеспечения.

Приложения

Приложение I

Порядок расчета страховых пенсий с 1 января 2015 г.

Формула расчета страховой пенсии:

$$СР = (ФВ \cdot КПВ) + (ИПК \cdot КПВ \cdot СПК),$$

где СР — страховая пенсия в году назначения пенсии;

ФВ — фиксированная выплата;

КПВ — премиальные коэффициенты за выход на пенсию позже общеустановленного пенсионного возраста;

ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент, равный сумме всех годовых пенсионных коэффициентов гражданина;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента в году назначения пенсии.

Размер страховой пенсии по инвалидности определяется по формуле

$$СР_{инв} = ИПК \cdot СПК,$$

где СР_{инв} — размер страховой пенсии по инвалидности;

ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности.

Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца каждому нетрудоспособному члену семьи умершего кормильца определяется по формуле

$$СР_{спк} = ИПК \cdot СПК,$$

где СР_{спк} — размер страховой пенсии по случаю потери кормильца;

ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент умершего кормильца;
СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по случаю потери кормильца.

При назначении страховой пенсии по случаю потери кормильца каждому ребенку, потерявшему обоих родителей, индивидуальный пенсионный коэффициент определяется путем суммирования индивидуальных пенсионных коэффициентов обоих родителей.

При назначении страховой пенсии по случаю потери кормильца каждому ребенку, умершей одинокой матери индивидуальный пенсионный коэффициент увеличивается в два раза.

В случае, если страховая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в связи со смертью лица, которому на день смерти была установлена страховая пенсия по старости или страховая пенсия по инвалидности, размер страховой пенсии по случаю потери кормильца каждому нетрудоспособному члену семьи по его выбору определяется либо по общей формуле, либо по формуле

$$СПспк = ИПКУ / КН \cdot СПК,$$

где СПспк — размер страховой пенсии по случаю потери кормильца;

ИПКУ — индивидуальный пенсионный коэффициент умершего кормильца, с учетом которого исчислен размер страховой пенсии по старости или страховой пенсии по инвалидности по состоянию на день смерти кормильца;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца каждому ребенку, указанному в п. 1 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»¹, которому установлена страховая пенсия по случаю потери кормиль-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 6965.

ца за одного родителя, в случае смерти другого родителя определяется по формуле

$$СПспк = СПспк_1 + ИПК \cdot СПК,$$

где СПспк — размер страховой пенсии по случаю потери кормильца;

СПспк₁ — размер страховой пенсии по случаю потери кормильца за одного родителя, установленный по состоянию на день, с которого страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается, как ребенку, потерявшему обоих родителей;

ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент умершего кормильца (другого родителя) по состоянию на день его смерти;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается, как ребенку, потерявшему обоих родителей.

Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца каждому ребенку, которому установлена страховая пенсия по случаю потери кормильца за одного родителя, в случае смерти другого родителя, которому на день смерти была установлена страховая пенсия по старости или страховая пенсия по инвалидности, по его выбору определяется либо в соответствии с ч. 7 ст. 15 Федерального закона, либо по формуле

$$СПспк = СПспк_1 + ИПКУ / КН \cdot СПК,$$

где СПспк — размер страховой пенсии по случаю потери кормильца;

СПспк₁ — размер страховой пенсии по случаю потери кормильца за одного родителя, установленный по состоянию на день, с которого страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается, как ребенку, потерявшему обоих родителей;

ИПКУ — индивидуальный пенсионный коэффициент умершего кормильца (другого родителя), с учетом которого исчислен размер страховой пенсии по старости либо страховой пенсии по инвалидности, по состоянию на день его смерти;

КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (другого родителя) по состоянию на день, с которого страховая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи назначается, как ребенку, потерявшему обоих родителей;

СПК — стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается, как ребенку, потерявшему обоих родителей.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента определяется по формуле

$$\text{ИПК} = (\text{ИПКc} + \text{ИПКн}) \cdot \text{КвСП},$$

где ИПК — индивидуальный пенсионный коэффициент по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или страховая пенсия по случаю потери кормильца;

ИПКc — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г.;

ИПКн — индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г., по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или страховая пенсия по случаю потери кормильца;

КвСП — коэффициент повышения индивидуального пенсионного коэффициента при исчислении размера страховой пенсии по старости или страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости

По состоянию на 1 февраля 2014 г. общий фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости (Б) составляет 3 844 руб. 98 коп. в месяц.

Категория получателей пенсии	Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости
Граждане, достигшие 80-летнего возраста (не имеющие иждивенцев) Инвалиды I группы (не имеющие иждивенцев)	7 689 руб. 97 коп. в месяц
Граждане, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами I группы)	С одним иждивенцем — 5 126 руб. 65 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 6 408 руб. 31 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 7 689 руб. 97 коп. в месяц
Граждане, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи	С одним иждивенцем — 8 971 руб. 62 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 10 253 руб. 30 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 11 534 руб. 95 коп. в месяц
Граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости увеличивается на соответствующий районный коэффициент
Граждане, не имеющие иждивенцев, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами I группы)	5 767 руб. 47 коп. в месяц (независимо от места жительства)

Продолжение прил. 2

Категория получателей пенсии	Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости
Граждане, не имеющие иждивенцев, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж для мужчин не менее 25, а для женщин не менее 20 лет, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы	11 534 руб. 95 коп. в месяц (независимо от места жительства)
Граждане, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами I группы)	С одним иждивенцем — 7 689 руб. 97 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 9 612 руб. 48 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 11 534 руб. 95 коп. в месяц (независимо от места жительства)
Граждане, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж для мужчин не менее 25, а для женщин не менее 20 лет, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи	С одним иждивенцем — 13 457 руб. 46 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 15 379 руб. 94 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 17 302 руб. 45 коп. в месяц (независимо от места жительства)
Граждане, не имеющие иждивенцев, проработавшие не менее календарных 20 лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами I группы)	4 998 руб. 48 коп. в месяц (независимо от места жительства)

Окончание прил. 2

Категория получателей пенсии	Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости
Граждане, не имеющие иждивенцев, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы	9 996 руб. 98 коп. в месяц (независимо от места жительства)
Граждане, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами I группы)	С одним иждивенцем — 6 664 руб. 64 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 8 330 руб. 80 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 9 996 руб. 98 коп. в месяц (независимо от места жительства)
Граждане, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи	С одним иждивенцем — 11 663 руб. 12 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 13 329 руб. 28 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 14 995 руб. 43 коп. в месяц (независимо от места жительства)

Приложение 3

**Фиксированный базовый размер трудовой пенсии
по инвалидности и по случаю потери кормильца
с 1 февраля 2014 г.**

Категория получателей пенсии	Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности
Инвалиды I группы	Без иждивенцев — 7 689 руб. 97 коп. в месяц С одним иждивенцем — 8 971 руб. 62 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 10 253 руб. 30 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 11 534 руб. 95 коп. в месяц
Инвалиды II группы	Без иждивенцев — 3 844 руб. 98 коп. в месяц С одним иждивенцем — 5 126 руб. 65 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 6 408 руб. 31 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 7 689 руб. 97 коп. в месяц
Инвалиды III группы	Без иждивенцев — 1 922 руб. 50 коп. в месяц С одним иждивенцем — 3 204 руб. 16 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 4 485 руб. 81 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 5 767 руб. 48 коп. в месяц
Граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности увеличивается на соответствующий районный коэффициент
Инвалиды I группы, проработавшие не менее календарных 15 лет в районах Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин инвалидности (независимо от места жительства)	Без иждивенцев — 11 534 руб. 95 коп. в месяц С одним иждивенцем — 13 457 руб. 46 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 15 379 руб. 94 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 17 302 руб. 45 коп. в месяц
Инвалиды II группы, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (независимо от места жительства)	Без иждивенцев — 5 767 руб. 48 коп. в месяц С одним иждивенцем — 7 689 руб. 97 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 9 612 руб. 48 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 11 534 руб. 95 коп. в месяц

Продолжение прил. 3

Категория получателей пенсии	Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности
Инвалиды III группы, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (независимо от места жительства)	Без иждивенцев — 2 883 руб. 72 коп. в месяц С одним иждивенцем — 4 803 руб. 23 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 6 728 руб. 72 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 8 651 руб. 20 коп. в месяц
Инвалиды I группы, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (независимо от места жительства)	Без иждивенцев — 9 996 руб. 98 коп. в месяц С одним иждивенцем — 11 663 руб. 12 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 13 329 руб. 28 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 14 995 руб. 43 коп. в месяц
Инвалиды II группы, проработавшие не менее 20 лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (независимо от места жительства)	Без иждивенцев — 4 998 руб. 48 коп. в месяц С одним иждивенцем — 6 664 руб. 64 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 8 330 руб. 80 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 9 996 руб. 98 коп. в месяц
Инвалиды III группы, проработавшие не менее 20 лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (независимо от места жительства)	Без иждивенцев — 2 499 руб. 24 коп. в месяц С одним иждивенцем — 4 165 руб. 41 коп. в месяц С двумя иждивенцами — 5 831 руб. 56 коп. в месяц С тремя иждивенцами — 7 497 руб. 73 коп. в месяц

Окончание прил. 3

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца с 1 февраля 2014 г.

Категория получателей пенсии	Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца
Круглые сироты	3 844 руб. 98 коп. в месяц (на каждого ребенка)
Другие нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца	1 922 руб. 50 коп. в месяц (на каждого нетрудоспособного члена семьи)
Граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца увеличивается на соответствующий районный коэффициент

Примерный перечень дополнительных выплат на детей по Новосибирской области

Компенсации, определенные в г. Новосибирске и Новосибирской области		
Единовременные пособия		
Компенсация	Сумма	Основания назначения
Единовременное дополнительное пособие при рождении ребенка в молодой семье в Новосибирске	6 000 руб. — на первого ребенка 12 000 руб. — на второго ребенка 18 000 руб. — на третьего и последующих детей	Постановление администрации Новосибирской области от 18 мая 2006 г. № 38-ПА «О порядке и условиях предоставления и выплаты молодой семье дополнительного пособия при рождении ребенка» ¹
Единовременная материальная помощь в связи с рождением ребенка выплачивается гражданам, постоянно проживающим на территории города Новосибирска. Выплачивается одному из родителей в полной семье (единственному родителю в неполной семье) при условии: оба родителя (единственный родитель в неполной семье) достигли (достиг) на день рождения ребенка 30-летнего возраста	10 000 руб.	— // —
Предоставление материальной помощи на ремонт жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	65 000 руб. в 2014 г.	Постановление правительства Новосибирской области от 28 декабря 2011 г. № 599-п «Об утверждении Порядка предоставления материальной помощи на ремонт жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ²

¹ Советская Сибирь. 2006. 26 мая.

² Там же. 2012. 17 янв.

Продолжение прил. 4

Компенсации, определенные в г. Новосибирске и Новосибирской области		
Единовременные пособия		
Компенсация	Сумма	Основание назначения
Материальная помощь к началу учебного года, выпускникам 9 и 11-х классов	3 000 руб.	Постановление мэрии города Новосибирска от 8 июня 2012 г. № 5444 «Об утверждении Порядка оказания социальной помощи жителям города Новосибирска» ¹
Единовременная материальная помощь многодетной семье при поступлении ребенка в первый класс образовательного учреждения	5 000 руб.	— // —
Материальная помощь при поступлении ребенка из многодетной семьи в высшее учебное заведение	10 000 руб.	— // —
Областной семейный капитал. Право на распоряжение областным семейным капиталом наступает не ранее чем по истечении полутора лет со дня рождения (усыновления) третьего ребенка и последующих детей	100 000 руб.	Закон Новосибирской области от 6 октября 2010 г. № 533-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области» ²
Адресная социальная помощь многодетным семьям, воспитывающим семь детей и более, на приобретение автомобильного транспорта	500 000 руб.	Постановление мэрии г. Новосибирска от 12 июля 2013 г. № 6600 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по оказанию адресной помощи на приобретение автомобильного транспорта многодетным семьям, воспитывающим семь и более детей» ³

¹ Бюл. органов местного самоуправления г. Новосибирска. 2012. № 41. С. 69.

² Советская Сибирь. 2010. 12 окт.

³ Бюл. органов местного самоуправления г. Новосибирска. 2013. № 54. С. 49.

Продолжение прил. 4

Компенсации, определенные в г. Новосибирске и Новосибирской области		
Единовременные пособия		
Компенсация	Сумма	Основание назначения
Единовременная денежная выплата на ремонт, строительство и приобретение жилья многодетным семьям, имеющим пять детей и более. Многодетные семьи, имеющие пять и более детей, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Новосибирской области на момент обращения, и проживающим на территории Новосибирской области не менее трех лет	100 000 руб.	Закон от 6 октября 2010 г. № 533-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей на территории Новосибирской области»
Ежемесячные пособия в Новосибирской области		
Ежемесячное пособие на ребенка в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения на территории Новосибирской области	300,83 руб. — минимальное; 451,24 руб. — одиночкам матерям (отцам); 451,24 руб. — разведенным; 451,24 руб. — ребенку, потерявшему одного из родителей в случае смерти или признания его безвестно отсутствующим; 451,24 руб. — ребенку, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях,	Закон Новосибирской области от 24 декабря 2005 г. № 255-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка в Новосибирской области» ¹

¹ Советская Сибирь. 2005. 14 янв.

Продолжение прил. 4

Компенсации, определенные в г. Новосибирске и Новосибирской области		
Ежемесячные пособия в Новосибирской области		
Компенсация	Сумма	Основание назначения
	предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно; 451,24 руб. — ребенку в семье военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; 451,24 руб. — ребенку, один из родителей (оба родителя) которого лишен (лишены) родительских прав	
Субсидии на оплату содержания детей в дошкольных учреждениях образования Новосибирской области	600 руб.	Закон Новосибирской области от 12 июля 2004 г. № 207-ОЗ «О молодежной политике в Новосибирской области» ¹
Компенсация размера внесенной родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	20 % — на первого ребенка 50 % — на второго ребенка 70 % — на третьего и последующих детей	Закон Новосибирской области от 5 июня 2013 г. № 361-ОЗ «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области» ²
Право льготного проезда с оплатой в размере 50 % от установленного тарифа по микропроцессорным пластиковым картам «Карта школьника», «Карта студента»	50%-я льгота по проезду	Постановление мэрии города Новосибирска от 26 октября 2011 г. № 9955 «Об утверждении положений о микропроцессорных пластиковых картах “Карта школьника”

¹ Советская Сибирь. 2004. 23 июля.

² Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области. Законы НСО в сфере образования. URL: minobr.nso.ru (дата обращения : 20.10.2014).

Продолжение прил. 4

Компенсации, определенные в г. Новосибирске и Новосибирской области		
Ежемесячные пособия в Новосибирской области		
Компенсация	Сумма	Основание назначения
		и “Карта студента” и о предоставления права льготного проезда в общественном пассажирском транспорте» ¹
Ежемесячная социальная выплата гражданам, имеющим ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, а также родителям и иным законным представителям ВИЧ-инфицированного — несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет, проживающим на территории Новосибирской области	318 руб.	Постановление администрации Новосибирской области от 26 марта 2001 г. № 273 «Об утверждении Порядка, назначении выплаты, ежемесячной социальной выплаты гражданам, имеющим ребенка-инвалида, а также родителям или иным законным представителям ВИЧ-инфицированного несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет, проживающего на территории Новосибирской области» ²
Ежемесячная дотация на питание детям-инвалидам в возрасте до 18 лет с онкологическими, гематологическими заболеваниями и инсулинозависимой формой сахарного диабета	583 руб.	Постановление главы администрации Новосибирской области от 13 марта 2001 г. № 233 «Об установлении ежемесячной дотации на питание детям-инвалидам с онкологическими, гематологическими заболеваниями и инсулинозависимой формой сахарного диабета и детям с наследственными заболеваниями: целиакией, муковисцидом, фенилкетонурией, проживающим на территории Новосибирской области» ³

¹ Постановление мэрии города Новосибирска. URL: www.regionz.ru (дата обращения : 16.10.2014).

² Советская Сибирь. 2010. 7 дек.

³ Там же. 2011. 14 окт.

Окончание прил. 4

Компенсации, определенные в г. Новосибирске и Новосибирской области		
Ежемесячные пособия в Новосибирской области		
Компенсация	Сумма	Основание назначения
Ежемесячная стипендия студентам-инвалидам	500 руб.	Постановление мэрии города Новосибирска от 31 декабря 2010 г. № 6707 «Об утверждении положений о стипендиях мэрии города Новосибирска аспирантам, студентам и студенческим семьям, имеющим детей, обучающимся в высших и средних специальных учебных заведениях, юным дарованиям, учащимся учреждений начального профессионального образования города Новосибирска за научную, творческую и инновационную деятельность» ¹
Ежегодные денежная помощь семьям в Новосибирске		
Адресная социальная помощь студенческим семьям с детьми, обучающимся на очном отделении учебных заведений	5 000 руб.	Постановление мэрии города Новосибирска от 8 июня 2012 г. № 5444
Ежегодная денежная выплата на приобретение одежды для посещения школьных занятий для детей — учащихся общеобразовательных учреждений из многодетных семей	2 000 руб. на каждого ребенка	Закон Новосибирской области от 6 октября 2010 г. № 533-ОЗ

¹ Постановление мэрии Новосибирска. URL: www.regionz.ru (дата обращения : 16.10.2014).

Учебное издание

**Марина Анатольевна
Горожанкина**

Право социального обеспечения

Учебное пособие
для студентов всех форм обучения
по направлению 40.03.01 — Юриспруденция

2-е изд., перераб. и доп.

Редактор Л. Н. Шипицына
Корректор Н. А. Внукова
Технический редактор О. А. Гладунова

Подписано в печать 23.10.2014. Бумага офсетная. Печать RISO.
Гарнитура Times New Roman.
Формат 60x84 1/16. Уч.-изд. л. 11,49. Усл. п. л. 12,32. Тираж 104 экз. Заказ 80.
630102, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 6.
Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС.